

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Ordonanță

pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată, în principal, de necesitatea:

- transpunerii prevederilor Directivei (UE) 2020/262 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare),
- funcționării fazei 4.0 a EMCS la data de 13 februarie 2023 respectiv cuprinderea cererilor de schimbări (RFC) ce trebuie aplicate fazei 3.4 prin adăugarea informatizării mișcărilor de produse accizabile cu accize plătite în statele membre,
- respectării termenelor la care se începe înregistrarea noilor tipuri de operatori economici (17.02.2022) în cadrul fazei a 4-a EMCS,
- extinderii bazei de date SEED și implicit a aplicației naționale de autorizări (NSEA-Autorizări) prin înregistrarea noilor categorii de operatori economici, destinatari certificați și expeditori certificați,
- respectării termenului de transpunere a prevederilor Directivei (UE) 2020/262 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare) ar periclita actualizarea sistemului informatic EMCS, respectiv implementarea cerințelor DG TAXUD (EMCS Faza 4.0), precum și dificultăți în extinderea bazei de date SEED și implicit a aplicației naționale de autorizări – NSEA-Autorizări,
- transpunerii Directivei (UE) 2020/1151 a Consiliului de modificare a Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice,
- transpunerii Directivei (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii,

#### 1. Descrierea situației actuale

##### **1. Titlul VII-Taxa pe valoarea adăugată**

În prezent, în cuprinsul Titlului VII din Codul fiscal sunt prevăzute anumite scutiri de TVA pentru operațiunile de care beneficiază forțele armate ale altor state membre NATO, în cazul în care aceste forțe participă la o acțiune comună de apărare, în România. Aceste scutiri de TVA nu sunt aplicabile în cazul în care forțele armate ale statelor membre UE vor participa la activități în cadrul politicii de securitate și apărare comune (PSAC), astfel cum este stabilită în titlul V capitolul 2 secțiunea 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Prin Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii, cu aplicabilitate de la 1 iulie 2022, au fost introduse scutiri prin care se asigură același tratament din punct de vedere al TVA pentru acțiunile de apărare din cadrul Uniunii și din cadrul NATO.

##### **2. Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale**

###### **I. Dispoziții privind regimul general al accizelor**

Regimul accizelor armonizate este reglementat la Titlul VIII din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, Codul fiscal nu conține prevederi privind aplicarea unor formalități la deplasarea unor produse accizabile între teritoriile care sunt definite ca făcând parte din teritoriul vamal al Uniunii, dar care sunt excluse din domeniul de aplicare al Directivei (UE) 2020/262 și teritorii incluse în domeniul de aplicare al Directivei (UE) 2020/262.

La momentul actual, Codul fiscal cuprinde anumite definiții precum: antrepozitarul autorizat, antrepozitul fiscal, destinatarul înregistrat, expeditorul înregistrat, importul de produse accizabile, regimul suspensiv de accize, stat membru și teritoriul unui stat membru, care nu sunt actualizate conform Directivei (UE) 2020/262.

De asemenea, în prezent, Codul fiscal nu definește categoriile de operatori economici - destinatari și expeditori certificați, intrarea neregulamentară, restituirea, statul membru de destinație și remiterea.

Potrivit art. 338 lit. b) din Codul fiscal, produsele accizabile sunt supuse regimului accizelor la momentul importului acestora pe teritoriul Uniunii Europene.

În prezent, potrivit art. 340 b), c) și d) din Codul fiscal, eliberarea pentru consum reprezintă:

- deținerea de produse accizabile în afara unui regim suspensiv de accize pentru care accizele nu au fost percepute în conformitate cu dispozițiile capitolului I – Regimul accizelor armonizate;
- producerea de produse accizabile, inclusiv neregulamentară, în afara unui regim suspensiv de accize;
- importul de produse accizabile, inclusiv neregulamentară, cu excepția cazului în care produsele accizabile sunt plasate, imediat după import, în regim suspensiv de accize.

La momentul actual, Codul fiscal nu face distincție între pierderea iremediabilă, totală sau parțială, a produselor accizabile aflate sub regim suspensiv de accize și nu cuprinde prevederi privind pragul comun de pierdere parțială care are loc din cauza naturii produselor sub care nu se consideră eliberare pentru consum.

Potrivit Codului fiscal, destinatarul înregistrat nu are dreptul de a deține sau de a expedia produse accizabile în regim suspensiv de accize.

În prezent, Codul fiscal prevede restituirea accizelor plătite la bugetul de stat dar nu și remiterea accizelor care nu fost plătite.

La momentul actual, Codul fiscal nu cuprinde prevederi privind deplasarea în regim suspensiv de accize de la un antrepozit fiscal la un birou vamal de ieșire care în același timp este și biroul vamal de plecare pentru regimul de tranzit extern.

Codul fiscal nu cuprinde prevederi care să asigure concordanța între documentul administrativ electronic și declarația vamală la import atunci când produsele accizabile puse în liberă circulație sunt deplasate de la locul importului în regim suspensiv de accize, precum și informații referitoare la expeditor, destinatar și dovada că produsele importate vor fi expediate din statul membru de import către un alt stat membru.

În prezent, potrivit Codului fiscal, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize, expeditorul poate modifica destinația dar nu și destinatarul produselor accizabile.

La momentul actual nu există prevederi care să asigure verificarea concordanței între documentul administrativ electronic și declarația vamală de export și nici obligația persoanei care declară produsele accizabile pentru

export de a comunica autorităților competente din statul membru de export codul de referință administrativ unic, precum nici dispoziții referitoare la formalitățile care trebuie îndeplinite în cazul tranzitului extern.

Potrivit Codului fiscal, în cazul în care sistemul informatizat este indisponibil, deplasarea produselor accizabile în regim suspensiv de accize trebuie să fie însoțită de un document pe suport hârtie.

În prezent, Codul fiscal nu prevede o listă minimă de dovezi alternative standard ale ieșirii care demonstrează că produsele accizabile au fost scoase de pe teritoriul Uniunii.

Deplasarea și impozitarea produselor accizabile după eliberarea pentru consum este reglementată la secțiunea a 17- a de la Titlul VIII - *Accize și alte taxe speciale* din Codul fiscal.

În prezent limitele cantitative achiziționate din alt stat membru și transportate în România de persoanele fizice pentru uzul propriu sunt prevăzute în Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 cu modificările și completările ulterioare.

Produsele accizabile eliberate pentru consum într-un stat membru, deținute în scopuri comerciale în România pentru a fi livrate sau utilizate pe teritoriul acesteia, circulă împreună cu documentul de însoțire prevăzut la art. 416 din Codul fiscal care în prezent se utilizează în trei exemplare pe suport de hârtie.

Potrivit Codului fiscal, în cazul vânzării la distanță dintr-un alt stat membru în România, persoana plătitoare de accize în România este fie vânzătorul, fie un reprezentant fiscal stabilit în România, fie destinatarul produselor accizabile.

În prezent, la art. 418 din Codul fiscal este reglementat regimul privind pierderea iremediabilă a produselor accizabile, în cursul transportului acestora în alt stat membru decât cel în care au fost eliberate pentru consum, dintr-un motiv legat de natura produselor, ca urmare a unui caz fortuit ori de forță majoră sau ca o consecință a autorizării de către autoritățile competente din statul membru în cauză. Acest regim nu face distincție între pierderea iremediabilă totală sau parțială și prin urmare nu este prevăzută posibilitatea eliberării integral sau parțial a garanției depuse, după caz.

În cazul neregulilor apărute pe parcursul deplasării produselor accizabile, pe teritoriul unui alt stat membru decât cel în care produsele au fost eliberate pentru consum, accizele sunt exigibile în statul membru în care s-a comis neregula. În prezent, nu este prevăzută obligația de a plăti acciza în solidar, în situația în care mai multe persoane sunt obligate să plătească aceeași acciză.

Potrivit Codului fiscal, responsabilitatea marcării anumitor produse accizabile revine antrepozitarilor autorizați, destinatarilor înregistrați sau importatorilor autorizați.

În prezent, Codul fiscal nu prevede contravenții și sancțiuni în cazul nerespectării dispozițiilor referitoare la deplasarea produselor accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt deplasate către teritoriul României pentru a fi livrate în scopuri comerciale.

## **II. Dispoziții privind alcoolul și băuturile alcoolice**

Regimul accizelor armonizate este reglementat la Titlul VIII din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

✓ În prezent, pentru berea îndulcită sau aromatizată, respectiv pentru produsele rezultate prin amestecul de bază de bere cu băuturi nealcoolice,

	<p>numărul de grade Plato este cel aferent bazei de bere din amestec.</p> <p>✓ România are implementat conceptul de mic producător independent de bere, mic producător de vin, respectiv de mică distilerie, în vederea sprijinirii activităților de producție a berii, a vinului, respectiv a alcoolului etilic (inclusiv palincă), de către operatorii economici ce realizează o producție anuală de până la: 200000 hl de bere, 1000 hl de vin, respectiv 10 hl alcool pur, exclusiv cantitățile realizate în sistem de prestări de servicii pentru gospodăriile individuale.</p> <p>✓ În prezent, țuica și rachiurile de fructe destinate consumului propriu al gospodăriilor individuale, în limita unei cantități echivalente de cel mult 0,50 hl de alcool pur/an pentru fiecare gospodărie individuală, se accizează prin aplicarea unei cote de 50% din cota standard a accizei aplicate alcoolului etilic, cu condiția să nu fie vândute.</p> <p>✓ La acest moment, alcoolul etilic și alte produse alcoolice utilizate la producerea suplimentelor alimentare nu intră în sfera regimului de scutire aplicabil produselor accizabile.</p> <p style="text-align: center;"><b>III. Dispoziții privind scutirile de la plata accizelor</b></p> <p>În prezent, Codul fiscal prevede scutirea de la plata accizelor pentru produsele accizabile destinate forțelor armate ale oricărui stat parte la Tratatul Atlanticului de Nord, altul decât România statul membru în care sunt exigibile accizele, pentru utilizarea de către forțele armate respective, de către personalul civil însoțitor ori pentru aprovizionarea popotelor sau a cantinelor acestora, sub rezerva condițiilor și a limitărilor stabilite de statul membru gazdă.</p> <p>Prin Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii, s-a introdus scutirea de la plata accizelor pentru a acoperi produsele accizabile destinate utilizării de către forțele armate ale oricărui alt stat membru decât statul membru în care sunt exigibile accizele, atunci când forțele armate respective participă la o acțiune de apărare desfășurată pentru a implementa o activitate a Uniunii în cadrul PSAC în afara statului lor membru.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</b></p>	<p>- Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare);</p> <p>- Directiva (UE) 2020/1151 a Consiliului de modificare a Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice;</p> <p>- Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b>1. Titlul VII-Taxa pe valoarea adăugată</b></p> <p>Transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii, prin introducerea scutirii de TVA pentru</p>

următoarele operațiuni:

- importul de bunuri efectuat în România de către forțele armate ale altor state membre în scopul utilizării de către forțele armate respective sau de către personalul civil care le însoțește ori pentru aprovizionarea popotelor sau a cantinelor acestora, atunci când forțele armate respective participă la o acțiune de apărare desfășurată pentru a implementa o activitate a Uniunii în cadrul politicii de securitate și apărare comune;

- livrarea de bunuri netransportate în afara României și/sau prestarea de servicii efectuate în România, destinate fie utilizării de către forțele armate ale altor state membre sau de către personalul civil care le însoțește, fie aprovizionării popotelor sau cantinelor acestora, atunci când forțele armate respective participă la o acțiune de apărare desfășurată pentru a implementa o activitate a Uniunii în cadrul politicii de securitate și apărare comune;

- livrarea de bunuri și/sau prestarea de servicii către alt stat membru decât România, destinate forțelor armate ale oricărui alt stat membru decât statul membru de destinație, în scopul utilizării de către forțele armate respective sau de către personalul civil care le însoțește ori pentru aprovizionarea popotelor sau a cantinelor acestora, atunci când forțele armate respective participă la o acțiune de apărare desfășurată pentru a implementa o activitate a Uniunii în cadrul politicii de securitate și apărare comune.

Totodată, în contextul transpunerii Directivei (UE) 2019/2235 se propune asimilarea cu o achiziție intracomunitară de bunuri cu plată a operațiunii constând în utilizarea de către forțele armatei române care participă la o acțiune de apărare desfășurată pentru a implementa o activitate a Uniunii în cadrul politicii de securitate și apărare comune, pentru uzul acestora sau pentru uzul personalului civil care le însoțește, a unor bunuri pe care le-au dobândit în alt stat membru, la a căror achiziție nu s-au aplicat regulile generale de impozitare din acel stat membru, atunci când importul bunurilor respective nu poate beneficia de scutirea de TVA.

## **2. Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale**

### **I. Dispoziții privind regimul general al accizelor**

În ceea ce privește transpunerea Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), prin proiectul de ordonanță se propun următoarele măsuri:

- Introducerea unor prevederi privind aplicarea unor formalități la deplasarea unor produse accizabile între teritoriile care sunt definite ca făcând parte din teritoriul vamal al Uniunii, dar care sunt excluse din domeniul de aplicare al Directivei (UE) 2020/262 și teritorii incluse în domeniul de aplicare al Directivei (UE) 2020/262;

- Alinierea, conform dispozițiilor din Directiva (UE) 2020/262, a unor definiții precum: antrepozitarul autorizat, antrepozitul fiscal, destinatarul înregistrat, expeditorul înregistrat, importul de produse accizabile, regimul suspensiv de accize, stat membru și teritoriul unui stat membru;

- Definierea unor noi categorii de operatori economici - destinatari și expeditori certificați – și a unor noi concepte precum: intrarea neregulamentară, restituirea, statul membru de destinație și remiterea;

- Stabilirea ca fapt generator, pe lângă momentul importului, și intrarea

neregulamentară a produselor accizabile pe teritoriul Uniunii;

- Completarea situațiilor în care intervine eliberarea pentru consum în ceea ce privește deținerea sau depozitarea produselor accizabile în afara unui regim suspensiv de accize, producerea, inclusiv neregulamentară de produse accizabile în afara unui regim suspensiv de accize, importul de produse accizabile, inclusiv neregulamentară, cu excepția cazului în care produsele accizabile sunt plasate, imediat după import, în regim suspensiv de accize, sau intrarea neregulamentară a produselor accizabile, cu excepția cazului în care datoria vamală s-a stins;
- Reglementarea regimului privind pierderile iremediabile, totale sau parțiale, a produselor accizabile aflate sub regim suspensiv de accize și totodată introducerea unor prevederi privind pragul comun de pierdere parțială care are loc din cauza naturii produselor sub care nu se consideră eliberare pentru consum;
- Reglementarea faptului că destinatarul înregistrat nu are dreptul de a produce, transforma, deține, depozita sau expedia produse accizabile în regim suspensiv de accize;
- Instituirea posibilității remiterii accizelor care nu au fost plătite ceea ce presupune scutirea de la obligația de a plăti accizele care nu au fost plătite, respectiv renunțarea, totală sau parțială, la sumele reprezentând accize datorate;
- Introducerea posibilității de deplasare în regim suspensiv de accize de la un antrepozit fiscal la un birou vamal de ieșire care în același timp este și biroul vamal de plecare pentru regimul de tranzit extern;
- Asigurarea concordanței între documentul administrativ electronic și declarația vamală la import atunci când produsele accizabile puse în liberă circulație sunt deplasate de la locul importului în regim suspensiv de accize, precum și introducerea unor prevederi referitoare la expeditor, destinatar și dovada că produsele importate vor fi expediate din statul membru de import către un alt stat membru;
- Introducerea posibilității ca în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize, expeditorul să poată modifica destinația cât și destinatarul produselor accizabile;
- Asigurarea verificării concordanței între documentul administrativ electronic și declarația vamală de export și instituirea obligației persoanei care declară produsele accizabile pentru export de a comunica autorităților competente din statul membru de export codul de referință administrativ unic, precum și introducerea unor prevederi referitoare la formalitățile care trebuie îndeplinite în cazul tranzitului extern;
- Eliminarea documentului pe suport hârtie și introducerea documentului de rezervă care trebuie să însoțească produsele accizabile deplasate în regim suspensiv de accize, atunci când sistemul informatizat este indisponibil;
- Introducerea unei liste minime de dovezi alternative standard ale ieșirii care demonstrează că produsele accizabile au fost scoase de pe teritoriul Uniunii;
- Preluarea în Codul fiscal a dispozițiilor privind limitele cantitative achiziționate din alt stat membru și transportate în România de persoane fizice pentru uzul propriu din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 cu modificările și completările ulterioare;
- Eliminarea destinatarului produselor accizabile de la obligația de plată a accizelor în cazul vânzării la distanță dintr-un alt stat membru în România, având

în vedere că dispozițiile Directivei (UE) 2020/262 permit statelor membre această posibilitate;

- Introducerea conceptelor de „expeditor certificat” și „destinatar certificat” ca fiind persoanele înregistrate la autoritatea competentă, care în cadrul activității desfășurate, expediază produse accizabile eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru care se deplasează către teritoriul unui alt stat membru, respectiv, primesc produse accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul altui stat membru;

- Stabilirea unei noi proceduri pentru deplasarea produselor accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt deplasare către teritoriul României pentru a fi livrate în scopuri comerciale. Acest nou regim presupune:

i) instituirea unui sistem informatizat de monitorizare a deplasării produselor accizabile eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care se deplasează către teritoriul altui stat membru, pentru a fi utilizate acolo sau livrate în scop comercial;

ii) procedura de înregistrare a destinatarilor certificați și a expeditorilor certificați.

- Conferirea destinatarilor certificați a dreptului de marcă a produselor accizabile prin timbre și banderole, având în vedere activitățile desfășurate;

- Completarea regimului privind pierderea iremediabilă a produselor accizabile, prin introducerea unor prevederi referitoare la situațiile în care nu intervine exigibilitatea accizelor, respectiv în cazul pierderii iremediabile totale sau parțiale din cauza naturii mărfurilor care are loc în timpul transportului acestora pe teritoriul unui alt stat membru decât cel în care au fost eliberate pentru consum, atunci când valoarea pierderii se încadrează în pragul comun de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile, cu excepția cazului în care un stat membru are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. În cazul în care pierderea iremediabilă, totală sau parțială, a produselor accizabile este stabilită, se introduce posibilitatea eliberării garanției depuse, integral sau parțial, după caz, la prezentarea unor dovezi corespunzătoare;

- Introducerea obligației de plată în solidar în cazul unor nereguli apărute pe parcursul deplasării produselor accizabile, pe teritoriul unui alt stat membru decât cel în care produsele au fost eliberate pentru consum;

- Instituirea de contravenții și sancțiuni în cazul nerespectării dispozițiilor referitoare la deplasarea produselor accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt deplasare către teritoriul României pentru a fi livrate în scopuri comerciale.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se propun corelări de ordin tehnic care presupun alinierea terminologiei din Directiva (UE) 2020/262 cu terminologia utilizată în Codul fiscal, iar în vederea asigurării unei transpuneri comprehensive a dispozițiilor referitoare la deplasarea produselor accizabile după eliberarea pentru consum, Secțiunea a 17-a a fost structurată pe subsecțiuni.

Totodată, pentru asigurarea unei treceri graduale de la utilizarea documentului de însoțire prezentat pe suport de hârtie la utilizarea sistemul informatizat, se prevăd dispoziții tranzitorii pentru deplasarea produselor accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt deplasare către România pentru a fi livrate în România în scopuri comerciale sau pentru a fi utilizate în România. Astfel, până la data de 31 decembrie 2023, România permite primirea produselor accizabile utilizând formalitățile actuale și documentul de însoțire prezentat pe suport de hârtie.

Referitor la obligația transmiterii notificărilor prin intermediul sistemului informatizat între autoritățile competente din statul membru de export și autoritățile competente din statul membru de expediție, atunci când mărfurile nu mai urmează să fie scoase de pe teritoriul vamal al Uniunii, prin proiectul de ordonanță au fost instituite dispoziții tranzitorii care permit ca până la data de 13 februarie 2024, notificările respective să fie efectuate și prin alte mijloace decât sistemul informatizat.

## **II. Dispoziții privind alcoolul și băuturile alcoolice**

Referitor la transpunerea Directivei (UE) 2020/1151 a Consiliului de modificare a Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice. Prin Directiva (UE) 2020/1151, sunt introduse noi dispoziții, cu privire la:

✓ Reglementarea referitoare la măsurarea gradelor Plato pentru bere. Pentru a asigura aplicarea uniformă a condițiilor pentru stabilirea accizei la bere, mai precis, în ceea ce privește măsurarea gradelor Plato pentru berea îndulcită sau aromatizată, se iau în considerare toate ingredientele berii care au fost adăugate după fermentare. Pentru a asigura o tranziție lină către o metodologie armonizată pentru măsurarea gradelor Plato la bere, este permis ca statele membre care, la 29 iulie 2020, nu luau în considerare pentru măsurarea gradelor Plato acele ingrediente ale berii care au fost adăugate după fermentare, să continue să utilizeze metodologia aplicată la acea dată pentru o perioadă tranzitorie. În România, această metodologie se aplică până la 1 ianuarie 2031;

✓ Redefinirea și uniformizarea conceptului de mic producător independent pentru bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât berea și vinul, produse intermediare, prin stabilirea condițiilor și cantităților care pot fi produse la nivelul unui an de funcționare pentru această categorie de producători. Totodată, se introduce principiul conform căruia, în situația în care doi sau mai mulți producători independenți cooperează în realizarea producției, aceștia să fie încadrați în categoria micilor producători independenți, fiind considerați ca fiind un singur producător independent, cu condiția ca producția lor cumulată să nu depășească limitele cantitative anuale stabilite pentru micii producători independenți. De asemenea, în această situație, se reglementează modalitatea de acțiune, din punct de vedere al autorizării, a operatorilor care cooperează, dispozițiile aplicabile antrepozitarului/antrepozitului fiscal și locurilor autorizate cu referire la locațiile și membrii cooperării;

✓ Stabilirea acelorași niveluri de accize pentru produsele realizate de micii producători independenți de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât berea și vinul, alcool etilic produs în mici distilării și pentru produsele realizate de micii producători independenți sau micile distilării în alte state membre. Pentru produsele realizate de micii producători independenți de produse intermediare se aplică nivelul standard, la fel ca și în cazul produselor realizate de micii producători independenți din România;

✓ Introducerea unui certificat uniform pentru micii producători independenți de bere, pentru micii producători independenți de vinuri, pentru micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât berea și vinul, pentru micii producători independenți de produse intermediare, precum și pentru micile distilării pe întreg teritoriul Uniunii Europene astfel încât să se aplice același nivel de accize pentru produsele realizate la nivel național, cât și pentru cele realizate în alte state membre;



- ✓ Acordarea certificatului pentru produsele menționate anterior, realizate de micii producători independenți sau de micile distilării din România, astfel încât să poată beneficia în alte state membre, pentru produsele realizate în România, de același tratament fiscal aplicabil în acele state membre ca și producătorii locali. În lipsa unui certificat acordat de autoritățile competente din alte state membre, încadrarea în categoria de mic producător independent poate fi realizată, prin autocertificare, de către producătorul în cauză în situația în care, legislația aceluși stat membru, prevede această certificare;
- ✓ Instituirea scutirii de la plata accizelor pentru alcoolul etilic din fructe, în limita a 50 de litri anual, realizat și consumat de o persoană fizică, de către membrii familiei acesteia sau de către musafiri, cu condiția ca niciun fel de vânzare să nu aibă loc, iar alcoolul din fructe, indiferent de concentrația acestuia, să fie:
  - produs de respectiva persoană particulară din fructe deținute, cultivate și furnizate de respectiva persoană particulară de pe o suprafață de teren deținută în temeiul unui drept real, utilizând un dispozitiv de distilare simplu, de mici dimensiuni, înregistrat la autoritatea competentă, și/sau
  - produs pentru respectiva persoană particulară în distilării autorizate din fructele deținute, cultivate și furnizate de respectiva persoană particulară de pe o suprafață de teren deținută în temeiul unui drept real.
- ✓ Modificarea încadrărilor tarifare – încadrarea produselor în Nomenclatura Combinată – în cazul vinurilor spumoase și a vinurilor spumoase liniștite, în corelare cu alte modificări intervenite în legislația europeană incidentă
- ✓ Redefinirea condițiilor de producție în cazul băuturilor fermentate, altele decât berea și vinuri, pentru încadrarea produselor în această categorie
- ✓ Redefinirea domeniului de utilizare a alcoolului etilic denaturat pentru aplicarea scutirilor pentru alcoolul etilic și altor produse alcoolice. De asemenea, sunt stabilite modalitățile prin care alcoolul etilic și alte produse alcoolice, denaturate complet sau parțial, pot circula între producătorii și utilizatorii acestora;
- ✓ Introducerea scutirii pentru alcoolul etilic și alte produse alcoolice utilizate la producerea suplimentelor alimentare, cu stabilirea condițiilor privind acordarea scutirii în corelare cu dispozițiile altor reglementări stabilite la nivelul Uniunii Europene;
- ✓ Menținerea unui nivel redus al accizelor pentru produsele realizate de micii producători independenți de bere de 1,82 lei/hl/1 grad Plato;
- ✓ Stabilirea unor niveluri reduse ale accizelor pentru produsele realizate de micii producători independenți de vinuri, cu precizarea că pentru vinurile liniștite realizate de micii producători independenți se menține nivelul standard al accizei stabilit în prezent pentru vinuri liniștite de 0,00 lei/hl de produs. Pentru vinurile spumoase realizate de micii producători independenți nivelul redus al accizei este de 50% din nivelul standard al accizei pentru vinurile spumoase de 47,38 lei/hl de produs;
- ✓ Stabilirea unor niveluri reduse ale accizelor cu 50% față de nivelul standard al accizei pentru produsele realizate de micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât berea și vinul. Pentru de băuturile fermentate, altele decât berea și vinul, nivelul standard al accizei este de 396,84 lei/hl de produs în cazul băuturilor fermentate liniștite, altele decât berea și vinul, și de 47,38 lei/hl de produs în cazul băuturilor fermentate spumoase;
- ✓ Reglementarea faptului că certificarea încadrării în categoria de mic

	<p>producător independent de bere, de vinuri, de băuturi fermentate, altele decât berea și vinul, de produse intermediare, precum și mică distilerie și, pe cale de consecință, aplicarea unui nivel redus al accizelor, se realizează prin autoritățile vamale teritoriale.</p> <p><b>III. Dispoziții privind scutirile de la plata accizelor</b></p> <p>În vederea alinierii tratamentului în materie de accize al acțiunilor de apărare din cadrul Uniunii și din cadrul NATO, se propune transpunerea articolului 2 din Directiva (UE) 2019/2235, prin care se instituie scutirea de la plata accizelor pentru produsele accizabile destinate utilizării de către forțele armate ale oricărui alt stat membru decât România, atunci când forțele armate respective participă la o acțiune de apărare desfășurată pentru a implementa o activitate a Uniunii în cadrul PSAC.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Măsurile propuse în domeniul accizelor au un impact pozitiv asupra mediului de afaceri atât prin simplificarea procedurilor administrative și reducerea costurilor de reglementare cât și prin automatizarea actualelor proceduri bazate pe documente pe suport de hârtie.
<b>2.<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Transpunerea anumitor prevederi din Directiva (UE) 2020/262 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare) presupune instituirea unor obligații de înregistrare a operatorilor economici. Transpunerea prevederilor articolului I pct. 4, pct.7 și pct. 10 din Directiva (UE) 2020/1151 de modificare a Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice presupune instituirea unor obligații de înregistrare a operatorilor economici.
<b>2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Măsurile propuse în domeniul accizelor au un impact pozitiv asupra întreprinderilor mici și mijlocii prin simplificarea procedurilor comerciale, care presupun printre altele, automatizarea formalităților pentru deplasarea în interiorul UE a produselor accizabile atât în regim suspensiv de accize cât și după eliberarea pentru consum, precum și îmbunătățirea funcționării transfrontaliere a regimului existent de scutire pentru micile fabrici de băuturi alcoolice.
<b>3. Impactul social</b>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2022	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat, din acestea:</b>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<b>b) bugete locale:</b>						
(i) impozit pe profit						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat, din acestea:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>b) bugete locale:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	<p>Măsurile de reducere a nivelului accizelor pentru micii producători independenți de vinuri spumoase, bere și băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, prevăzute în Directiva (UE) 2020/1151 de modificare a Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice generează un impact bugetar negativ asupra bugetului de stat din accize ce nu poate fi cuantificat din lipsa datelor necesare evaluării.</p> <p>În ceea ce privește introducerea scutirilor prevăzute în Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii, impactul asupra veniturilor din TVA și accize este negativ, dar nu a fost identificată o bază de date care să permită cuantificarea acesteia.</p>					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b>				a) - Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal; - Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 4146/2015 pentru aprobarea Normelor privind aplicarea scutirii de taxă pe valoarea adăugată prevăzute la art. 294 alin. (1) lit. j), k), l), m) și n) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și la art. X și XI din Acordul dintre România și Statele Unite ale Americii privind statutul forțelor Statelor Unite ale Americii în România, semnat la Washington la 30 octombrie 2001, ratificat prin Legea nr. 260/2002. - Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 221/2016 pentru aprobarea configurației Codului de accize și a Nomenclatorului		

<p><b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b></p>	<p>codurilor de produse accizabile armonizate;</p> <p>b) - Ordin al președintelui Autorității Vamale Române pentru aprobarea procedurii și condițiilor de înregistrare a destinatarilor certificați și a expeditorilor certificați;</p> <p>- Ordin al președintelui Autorității Vamale Române privind aprobarea procedurii și condițiilor de soluționare a contestațiilor prevăzute art. 414<sup>7</sup> alin. (2), 414<sup>10</sup> alin. (4), art. 414<sup>15</sup> alin. (2) și art. 414<sup>18</sup> alin. (4) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.</p> <p>- Ordin al președintelui Autorității Vamale Române pentru aprobarea modalităților de confirmare a faptului că produsele accizabile au ajuns la destinație și de trimitere a raportului de primire a produselor accizabile de către destinatarii menționați la art. 395 alin. (1) din 227/2015 privind Codul fiscal;</p> <p>- Ordin al președintelui Autorității Vamale Române pentru aprobarea modalităților de confirmare a dovezilor alternative a livrărilor de produse accizabile;</p> <p>- Ordin al președintelui Autorității Vamale Române pentru aprobarea modelului documentului administrativ simplificat electronic.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</b></p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu legislația unională.</p>
<p><b>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>86) Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în data de ..... pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor ( <a href="http://www.mfinante.gov.ro">www.mfinante.gov.ro</a> ).
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare**

<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanța pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR  
Adrian CĂCIU**

Avizat,

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII  
Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Marian Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
Bogdan AURESCU**