



MINISTERUL FINANTELOR
Biroul informare, relații cu publicul și transparență

**Minuta dezbaterii publice în legătură cu Proiectul de Hotărâre de Guvern privind
organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române**

În data de 31 ianuarie 2022 a avut loc, la sediul Ministerului Finanțelor, dezbateri publică referitoare la proiectul de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române, organizată la solicitarea Sindicatului Național al Funcționarilor "Meridian".

Din partea Ministerului Finanțelor au participat:

- Dl. Lucian Heiuș, secretar de stat;
- Dna. Mirela Șițoiu, director general DGMRU;
- Dna. Crenguța Biță, șef serviciu DGMRU;
- Dl. Ciprian Badea, director general DGJ;
- Dl. Victor Strâmbeanu, șef serviciu DGJ.

Din partea Agenției Vamale Române:

- Dl. Bogdan Lari-Miheș, președinte;

Din partea Agenției Naționale de Administrare Fiscală:

- Dl. Bogdan Ionel Floricel, secretar general;
- Dl. Marcel Simion Mutescu, director general Direcția generală a vămile (DGV);
- Dl. Alexandru Luchici, director general DGJ;
- Dna. Irina Nițu, director general adj, DGMRU.



MINISTERUL FINANTELOR

Birou informare, relații cu publicul și transparență

Din partea Sindicatului Național al Funcționarilor "Meridian":

-Dl Negoită Voinea, președinte

La dezbateri au participat și reprezentanți ai Serviciului de comunicare, relații publice, mass-media și transparență - structura desemnată pentru organizarea dezbaterii publice:

- Bogdan Grunevici, șef birou informare publică și transparență;

-Lavinia Ivașcu, expert superior.

- Dezbateri publică referitoare la Proiectul de Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române a fost deschisă de dl. secretar de stat Lucian Heiuș. Dl. Heiuș a prezentat echipa Ministerului Finanțelor care a inițiat proiectul actului normativ și a invitat reprezentantul sindicatului Meridian să-și susțină recomandările și observațiile trimise.

- Dl. Negoită Voinea, președintele Sindicatului Național al Funcționarilor "Meridian" a formulat următoarele observații:

1. "Nota de fundamentare" conține elemente contradictorii: se menționează că la anumite birouri vamale a scăzut numărul total de operațiuni vamale. Potrivit situațiilor de la birourile vamale de pe lângă aeroporturi reiese că față de 2020 a crescut numărul de călători, iar trendul este ascendent. Motivarea Hotărârii de Guvern (HG) este, astfel, fără substanță, având în vedere că, dacă se elimină situația de pandemie, se revine la situația anterioară și atunci parte din motivele care au stat la baza acestei HG nu mai sunt actuale.

Totodată, în Nota de fundamentare se menționează că, la momentul actual, la acele birouri vamale există personal insuficient, care nu poate face față unei supravegheri și control vamal eficiente, deci se recunoaște faptul că, chiar și în situația de pandemie, există personal vamal destul de puțin la acele birouri vamale.

Având în vedere faptul că se menționează ca principal motiv că acest personal va fi redistribuit către birourile vamale din interior, se apreciază că acest motiv nu este corespunzător, având în vedere că la birourile vamale de pe lângă



MINISTERUL FINANTELOR

Biroul informare, relații cu publicul și transparență

aeroporturi activitatea acestora are un anumit specific și atunci dacă acei lucrători vamali vor fi mutați, sistemul nu va fi eficient pe termen lung;

2. Necesitatea reformulării alineatului (6) al art. 10 din Proiect, referitor la faptul că funcțiile publice generale nu sunt menționate în cadrul Autorității Vamale Române. Conform acestui articol, se spune că personalul autorității este compus din demnitari, înalți funcționari publici, funcționari publici cu statut special și personal contractual. Cu toate acestea, la art.8 din Legea 268/2021 pentru înființarea Autorității Vamale Române se menționează că funcțiile utilizate la nivelul Autorității în realizarea atribuțiilor stabilite de lege sunt funcții publice specifice, funcții publice generale și funcții publice contractuale. În concluzie, trebuie menționate și aceste funcții publice generale;
3. Necesitatea schimbării HG nr. 791 din 8 iulie 2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional. În anexe se menționează condițiile care trebuie îndeplinite pentru ca aceste aeroporturi să fie certificate, iar la cele internaționale se menționează că trebuie să fie deschis și să funcționeze un birou vamal la aeroporturile internaționale. La cele deschise traficului internațional se specifică doar că trebuie asigurat controlul vamal. Prin transformarea birourilor vamale în puncte vamale nu mai sunt respectate aceste condiții pentru certificarea aeroporturilor, ceea ce duce la probleme legate de aderarea României la Convenția Schengen pentru aeroporturi, deoarece la baza acestui HG a stat REGULAMENTUL (CE) NR. 562/2006 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen). Mai mult decât atât, se specifică în această Hotărâre că zborurile internaționale pot fi efectuate de pe aeroporturile certificate în condițiile prezentei Hotărâri. În concluzie, trebuie trecută "punct vamal" sau găsită altă formulă în această HG;
4. Având în vedere faptul că se desființează birourile vamale, trebuie luate avize consultative și din partea administratorilor aeroporturilor, a zonelor libere, dacă nu și din partea altor autorități;
5. Reformularea art. 22 din proiectul de act normativ, deoarece se menționează reorganizarea, și nu desființarea unor birouri vamale și înființarea în locul lor a unor puncte vamale. De asemenea, există și o problemă de legalitate referitoare la înființarea unor puncte vamale în punctele de trecere a frontierei aflate în subordinea birourilor vamale de interior. La art. 22 din Proiect se menționează că birourile vamale de frontieră se reorganizează în puncte vamale aflate în subordinea birourilor vamale conform Anexei 6. Dar, în conformitate cu prevederile art. 4, alineat (3) și (4) din Legea 268 se vorbește doar despre birourile vamale de interior și de frontieră. Despre puncte vamale se menționează doar că pot fi înființate în cadrul birourilor vamale de interior. Într-adevăr, la art. 15 se modifică Codul vamal și se menționează că în punctele de trecere a frontierei de stat și pe teritoriul țării sunt organizare birouri și puncte vamale



MINISTERUL FINANTELOR

Biroul informare, relații cu publicul și transparență

care funcționează potrivit legii. De asemenea, se menționează că deschiderea de noi birouri sau puncte vamale de frontieră sau închiderea celor existente se face prin HG. De asemenea, se menționează că în cadrul birourilor vamale de interior se pot înființa puncte vamale prin ordin al președintelui Autorității, dar trebuie menționat că punctele vamale constituite în punctele de trecere a frontierei se înființează prin HG și în cadrul legii se face mențiunea că în cadrul birourilor vamale de interior se înființează puncte vamale prin ordin al președintelui Autorității. Este necesară o corelare legislativă, deoarece punctele vamale din punctele de trecere a frontierei au un alt regim, ele fiind în subordinea birourilor vamale de interior. Totodată, este necesară modificarea legislației privind înființarea punctelor vamale, pentru că acum se menționează că se fac prin ordin al președintelui ANAF. De anul trecut, de când a apărut Legea 268/2021, Autoritatea Vamală Română va trece direct în subordinea MF, deci nu mai are nicio legătură cu ANAF;

6. O altă observație este legată de faptul că se face referire în "Nota de fundamentare" doar la redistribuirea personalului vamal în cadrul birourilor vamale în subordinea cărora vor funcționa. Se solicită punerea la dispoziție a personalului care va fi redistribuit și a celorlalte funcții vacante din cadrul altor unități vamale.

- Dl Marcel Simion Mutescu, director general al DGV, apreciază următoarele:

1. În legătură cu elementele contradictorii care stau ca motivație pentru reorganizarea birourilor vamale, inclusiv în "Nota de fundamentare" se menționează "birouri vamale pentru care s-a constatat că anual există un volum scăzut de activitate", volumul nu a scăzut în acele birouri vamale de la an la an, situația volumului scăzut de activitate este permanentă, iar raportarea a fost realizată comparativ cu celelalte birouri vamale din România;
2. Referitor la numărul de personal din birourile vamale, birourile vamale supuse reorganizării sunt organizate pe compartimente și pe anumite structuri. De exemplu, la Târgu-Mureș, la aeroport, sunt angajate la Supraveghere și Control 3 persoane, la Baia Mare - 3 persoane, la Satu Mare - 2 persoane, la Bechet - 1 persoană, la Calafat - 2 persoane, la Tulcea - 1 persoană. Nu este posibil să asigure cu acest număr de personal controlul permanent pentru trecerea frontierei. Urmare a acestei măsuri de reorganizare, se va asigura necesarul de personal, astfel încât să fie asigurat personalul pentru controlul la trecerea frontierei în regim de permanență;
3. Redistribuirea personalului se face cu respectarea Codului Administrativ, deci vor avea la dispoziție o listă cu posturile disponibile. Se va modifica în acest sens "Nota de fundamentare";



MINISTERUL FINANTELOR

Biroul informare, relații cu publicul și transparență

4. Alineatul (6) al art. 10 din Proiect va fi completat urmând a fi menționate și funcțiile publice generale în cadrul Autorității Vamale;
 5. În legătură cu HG 791/2009, art. 23 din proiect ar trebui să acopere prevederile acestei hotărâri. Se va solicita un punct de vedere de la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;
 6. Structura vamală din cadrul punctului de trecere a frontierei nu se desființează, ea va rămâne în continuare în acel punct de trecere a frontierei, urmând a exercita competențele stabilite prin lege pentru autoritatea vamală în aceste puncte;
 7. Referitor la punctele vamale și aspectele procedurale, Codul vamal prevede că în frontieră există birouri vamale și puncte vamale. Conform proiectului de HG, punctele vamale nu se constituie în interiorul birourilor de interior, ele sunt trecute în subordinea unui birou vamal;
 8. Funcția de șef de tură există ca funcție specifică de conducere vamală, doar că, în conformitate cu Codul Administrativ, aceasta ar trebui echivalată cu o funcție publică de conducere generală și care se face doar prin lege. În același timp, influența pe buget ar fi destul mare, deoarece înseamnă peste 100 de funcții de conducere suplimentar față de cele existente. O altă problemă ține respectarea prevederilor Codului Administrativ în ceea ce privește numărul minim de funcții de execuție din cadrul structurilor organizatorice: funcția de șef birou presupunând 5 funcții de execuție în subordine.
- Dl Bogdan Lari-Mihei, președintele Agenției Naționale a Vămirilor a făcut următoarea precizare:
 1. În legătură cu situația din aeroporturi, principala activitate este deservirea în trafic internațional în interiorul Uniunii Europene, mai puțin cu curse extra-comunitare. S-au solicitat puncte de vedere atât președintelui Asociației Aeroporturilor din România, precum și directorului Aviației Civile din Ministerul Transporturilor. Potrivit acestuia din urmă, dacă se va opera corelarea legislativă, nu vor fi probleme de certificare.
 - Dl. Secretar de stat Lucian Heiuș a mulțumit participanților pentru implicare și a închis ședința precizând faptul că specialiștii Ministerului împreună cu cei ai Autorității Vamale vor lucra și vor încerca să rezolve toate problemele pentru a rezulta un act normativ care să îndeplinească toate condițiile legale.