

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul actului normativ	
Lege privind funcționarea Băncii de Dezvoltare a României - EximBank S.A.	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În contextul politicilor actuale ale Guvernului României de a finanța și dezvolta economia, dar și de a crea premisele unei creșteri economice sustenabile, Guvernul a aprobat în martie 2015 Memorandum-ul cu tema "Informare privind proiectul băncii naționale de dezvoltare", prin care s-a stabilit inițierea procesului de extindere a mandatului EximBank în sensul desfășurării de activități specifice de bancă de dezvoltare și, respectiv, de actualizare a cadrului legislativ relevant în scopul acomodării noii activități (Legea nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A., republicată și, respectiv, Hotărârea Guvernului nr. 534/2007 privind înființarea, atribuțiile, competențele și modul de funcționare ale Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări și reglementarea operațiunilor de finanțare, garantare și asigurare efectuate de Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. în numele și în contul statului).</p> <p>Prin mandatul acordat Băncii de Dezvoltare a României – EximBank SA, Guvernul României urmărește atingerea unei serii de obiective, între care finanțarea domeniilor prioritare și susținerea exporturilor românești și a investițiilor românești în străinătate, contribuția la implementarea obiectivelor economice strategice ale UE pe plan local, alinierea la practica europeană și internațională în materie de finanțare a dezvoltării, creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene sau adresarea directă a ineficienței piețelor prin proiecte de tip „market failures”. În acest context, acționând în cadrul mandatului, Banca de Dezvoltare a României va contribui la implementarea politicilor economice ale Guvernului printr-o serie de produse financiar-bancare specifice oferite categoriilor de beneficiari eligibili și va avea la dispoziție o gamă variată de surse de finanțare potențiale.</p> <p>Pentru atingerea obiectivelor urmărite este necesară o modificare a cadrului de reglementare a activității desfășurate în prezent de EximBank în numele și în contul statului reprezentat în prezent de Legea nr. 96/2000 <i>privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A.</i>, republicată, în sensul abrogării acesteia și creării cadrului legal modern, eficient și comparabil cu cel al băncilor de dezvoltare din celelalte țări membre ale</p>

	<p>Uniunii Europene de funcționare a EximBank.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat urmare consultarilor și discuțiilor ce au avut loc în cadrul unui Comitet interinstitucional și a unui Grup de lucru constituit în acest scop care a inclus reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Fondurilor Europene, Bancii Naționale a României și SC Eximbank SA cât și a dialogului și consultarilor purtate cu bancile de dezvoltare și promovare din Polonia, Croatia, Ungaria și Germania precum și cu Banca Europeană de Investiții. De asemenea, la fundamentarea mandatului Bancii de Dezvoltare a României a fost avută în vedere și Evaluarea ex ante pentru definirea instrumentelor financiare în sectorul IMM pentru perioada de programare bugetară 2014-2020, realizată de către FEI (Fondul European de Investiții).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În vederea definirii clare a mandatului acordat Bancii de Dezvoltare a României de către Statul Român și asigurării unui cadru adecvat desfășurării activităților specifice de bancă de dezvoltare, proiectul de act normativ stabilește o delimitare clară între activitatea de bancă comercială, integral supusă cerințelor reglementării relevante aplicabile la nivel local și european, și activitatea de mandatar al Statului, statuând totodată principiul complementarității între cele două activități, în sensul susținerii domeniilor economice strategice în conformitate cu politicile Guvernului României.</p> <p>În același timp, proiectul de act normativ stabilește beneficiarii eligibili pentru produsele financiar-bancare specifice activității de bancă de dezvoltare, insistând asupra acelor categorii de clienți cu profil de risc mai ridicat, dar cu potențial mare de a crea valoare adăugată și locuri de muncă (companii nou-infiintate „start-up”, IMM-uri, ONG-uri, asociații de dezvoltare intercomunitară, grupuri de acțiune locală etc.), față de care sectorul privat manifestă un apetit redus și care se confruntă cu dificultăți în a accesa finanțări bancare. Totodată, proiectul de lege prevede că Banca de Dezvoltare a României, acționând în cadrul mandatului acordat de Guvern, va deservi categoriile de beneficiari eligibili printr-un spectru larg de produse financiar-bancare (finanțări, cofinanțări, refinanțări, garantări, asigurări, reasigurări).</p> <p>Pornind de la necesitatea de a asigura diversificarea surselor de finanțare aflate la dispoziția Bancii de Dezvoltare a României proiectul de lege prevede expres o serie de resurse</p>

financiare (resurse financiare puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor Publice, din bugetul de stat, venituri din activitatea de privatizare, resurse încredințate în bază de mandat de alte autorități ale administrației publice centrale, finanțări rambursabile contractate de pe piețele interne și internaționale, inclusiv de la instituții financiare internaționale, bănci guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională, alte surse). De asemenea, în scopul facilitării accesului la finanțare, proiectul de lege prevede ca Banca de Dezvoltare a României poate contracta finanțări rambursabile în numele și contul statului, care se consideră obligații de natura datoriei publice guvernamentale, iar plata serviciului acestei datorii se consideră implicit garantată de Statul român. Totodată, se va transfera Bancii de Dezvoltare a României calitatea de manager al proiectului „ Promovarea întreprinderilor mici și mijlocii „ -etapele 1,2 și 3 cu toate drepturile și obligațiile ce decurg din administrarea fondului revolving creat ca urmare a finanțărilor rambursabile și nerambursabile acordate Guvernului României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice de către Guvernul Republicii Federale Germania, prin Institutul de Credit pentru Reconstrucție, Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), în perioada 1998-2008. Mentionam ca desi Banca de Dezvoltare a Romaniei nu are ca obiect obtinerea de profit sub aspectul mentinerii soliditatii financiare a bancii pentru activitatea desfasurata in aceasta calitate vor fi puse la dispozitie fonduri, din sursele mai sus-mentionate si nu exclusiv din bugetul de stat, inclusiv prin contractarea de finantari rambursabile, care sa asigure extinderea activitatii curente desfasurate in nume si cont stat pentru domenii de activitate, beneficiari si instrumente specifice activitatii de banca de dezvoltare. Avand in vedere sursele aflate in prezent la dispozitia Eximbank pentru activitatea desfasurata in numele si in contul statului, coroborat cu extinderea mandatului pentru activitatea de banca de dezvoltare, conform unor analize preliminare se estimeaza un necesar de fonduri suplimentare car ar trebui puse la dispozitia Bancii de Dezvoltare a României de 317 mil. lei in anul 2017, 240 mil. lei in anul 2018 si de 239 mil. lei in anul 2019. Indiferent de sursa din care se vor asigura aceste fonduri prevazute la art. 14 din proiectul de lege, aceste fonduri vor constitui plasamente financiare ale statului la Banca de Dezvoltare a României, dupa cum sunt tratate si in prezent fondurile puse la dispozitia SC Eximbank SA pentru activitatea desfasurata in nume si in contul statului, neavand un impact asupra deficitului bugetar. Decizia privind sursa din care se vor acorda fondurile estimate necesare activitatii

	<p>Bancii de Dezvoltare a Romaniei se va lua de catre Guvern, in conformitate cu art. 14 alin (6).</p> <p>La momentul abrogării Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A., fondurile prevăzute la art. 10 din Legea nr. 96/2000 privind asigurarea resurselor financiare necesare desfășurării operațiunilor în numele și în contul statului, constituite la dispoziția EximBank, se comasează într-un singur fond comun și rămân în continuare la dispoziția Bancii de Dezvoltare a României în scopul asigurării resurselor sale financiare, cu excepția fondului revolving menționat anterior, Fondul Româno-German, pentru care se va ține o evidență separată, care va include și achitarea obligațiilor financiare față de KfW.</p> <p>Conducerea și coordonarea operațiunilor desfășurate de către Banca de Dezvoltare a României în cadrul mandatului de a derula activități specifice de bancă de dezvoltare este stabilită, prin actul normativ, în sarcina Comitetului Interministerial de Dezvoltare Economică (CIDE), acestuia revenindu-i răspunderea de ansamblu a executării mandatului acordat Bancii de Dezvoltare a României. Prin acest act normativ sunt stabilite responsabilitățile CIDE și competențele de aprobare de tranzacții, menținându-se limita prevăzută de legislația actuală de 50 de milioane de euro per beneficiar sau grup de beneficiari aflate în legătură, tranzacțiile ce depășesc acest prag urmând a fi avizate de CIDE și aprobate de către Guvernul României. Acest act normativ stabilește, totodată, componența și numărul membrilor CIDE, precum și remunerația individuală convenită acestora.</p> <p>Având în vedere necesitatea de a asigura un cadru adecvat de transparență pentru activitățile desfășurate de Banca de Dezvoltare a României în cadrul mandatului acordat de Guvern, se stabilește responsabilitatea CIDE de a elabora pentru fiecare exercițiu financiar un raport care prezintă derularea activităților desfășurate în baza mandatului de bancă de dezvoltare, raport ce va fi prezentat Guvernului Român în termen de 6 luni de la încheierea exercițiului financiar. Acest raport va fi întocmit în baza unor norme contabile aprobate de CIDE, cu respectarea principiilor contabile aplicabile instituțiilor de credit.</p>
3.Alte informații	<p>În calitatea sa de instituție financiară specializată, EximBank realizează exclusiv operațiuni pentru persoane juridice, capitalurile proprii și resursele financiare atrase de la clienții eligibili putând a se dovedi fie insuficiente pentru finanțarea economiei reale la nivelul urmărit, fie neadecvate ca structură, termen sau volatilitate în sensul asigurării unei</p>

lichidități adecvate a instituției de credit și a gestiunii adecvate a riscului de lichiditate la nivelul acesteia, aspecte cuantificate prin indicatori prudențiali relevanți prevăzuți de reglementările naționale și europene, respectiv indicatorul de acoperire a lichidității (pentru care este reglementat un nivel minim de 100% prin Regulamentul BNR nr.5/2013 și Regulamentul UE 575/2013 privind cerințe prudențiale pentru instituțiile de credit) și indicatorul de lichiditate determinat în conformitate cu Regulamentul BNR nr. 25/ 2011 privind lichiditatea instituțiilor de credit, pentru care este solicitat un nivel minim de 1 pe fiecare bandă de scadență.

Prin urmare, neavând posibilitatea legală de a atrage resurse financiare pentru activitatea bancară de la clienți persoane fizice sau de la consorții bancare străine (bănci mamă), EximBank poate să își desfășoare activitatea în nume propriu de pe poziții egale cu celelalte bănci comerciale care operează pe piața bancară românească doar în baza unor surse alternative de finanțare stabilă, care să asigure o lichiditate adecvată în contextul respectării indicatorilor prudențiali impuși de reglementările bancare naționale și europene.

Având în vedere că Banca de Dezvoltare a României va derula activități atât în nume și cont propriu cât și în mandat, în nume și cont stat, după modelul actual al SC Eximbank SA, este necesară menținerea prevederilor din Legea nr.96/2000 republicată, care se abrogă la data aprobării prezentei legi, privind plasarea la Banca de Dezvoltare a României a sumelor disponibile din resursele financiare puse la dispoziția băncii de către Ministerul Finanțelor Publice, ca surse atrase pentru susținerea activității bancare, pe perioadă nedeterminată, cu excepția acelor sume al căror regim special este stabilit prin convenție încheiată între Banca de Dezvoltare a României și Ministerul Finanțelor Publice. Drepturile și obligațiile Bancii de Dezvoltare a României pentru utilizarea acestor sume se vor stabili prin convenție încheiată cu Ministerul Finanțelor Publice. Convenția și actele adiționale încheiate cu Ministerul Finanțelor Publice, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, își mențin valabilitatea până la expirarea termenului prevăzut în textul convenției.

Astfel, se asigură menținerea nivelului de lichiditate al băncii în parametrii prevăzuți de legislația aplicabilă, prin plasarea pe principiul eficienței în utilizarea banului public a fondurilor statului temporar disponibile la Banca de Dezvoltare a României, ca surse atrase pentru susținerea activității

	bancare.					
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al actului normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prin acest act normativ se urmărește finanțarea domeniilor prioritare și susținerea exporturilor românești și a investițiilor românești în străinătate, contribuția la implementarea obiectivelor economice strategice ale UE pe plan local, alinierea la practica europeană și internațională în materie de finanțare a dezvoltării, creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, adresarea directă a ineficienței piețelor prin proiecte de tip „market failures”.					
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin acest act normativ se urmărește finanțarea domeniilor prioritare și susținerea exporturilor românești și a investițiilor românești în străinătate, contribuția la implementarea obiectivelor economice strategice ale UE pe plan local, creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, adresarea directă a ineficienței piețelor prin proiecte de tip „market failures”.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	

<p>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p> buget de stat, bugete locale: bugetul asigurărilor sociale de stat:</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p> buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p> buget de stat bugete locale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Actul normativ nu are impact în acest domeniu.</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Actul normativ nu are impact în acest domeniu.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Actul normativ nu are impact în acest domeniu.</p>
<p>Secțiunea a 5-a - Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</p>	

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prin prezenta lege privind functionarea Bancii de Dezvoltare a României dezvoltare pentru activitatea acesteia în mandat se stabilesc componența, atribuțiile, competențele și modul de funcționare a Comitetului Interministerial de Dezvoltare Economică (CIDE), organism decizional cărui îi revine responsabilitatea executării mandatului acordat Bancii de Dezvoltare a României de a desfășura activități specifice de bancă de dezvoltare.</p> <p>Întrucât CIDE preia integral atribuțiile și competențele prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.534/2007 privind înființarea, atribuțiile, competențele și modul de funcționare ale Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări și reglementarea operațiunilor de finanțare, garantare și asigurare efectuate de Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. în numele și în contul statului, la data abrogării Legii nr.96/2000 republicată se abrogă și prevederile HG nr.534/2007.</p> <p>În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi se vor elabora norme metodologice de aplicare, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Măsuri normative necesarea aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de</p>	<p>Nu este cazul</p>

consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit legislației în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ a fost supus consultării interministeriale.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ a fost avizat de Consiliul Concurenței și urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind funcționarea Băncii de Dezvoltare a României, EximBank S.A..

Ministrul finanțelor publice,

Eugen Orlando TEODOROVICI

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul Fondurilor Europene,
Marius NICA

Ministrul Dezvoltării Regionale și
Administrației Publice,
Sevil SHHAIDEH

Ministrul Economiei, Comerțului și
Turismului,
Mihai TUDOSE

Ministrul Agriculturii și
Dezvoltării Rurale,
Daniel CONSTANTIN

Ministrul Transporturilor,
Iulian-Ghiocel MATACHE

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției
Robert CAZANCIUC