

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Legea privind contribuția României la finanțarea fondului *Poverty Reduction and Growth Trust*

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România a devenit membră a Fondului Monetar Internațional (FMI) la 15 decembrie 1972, conform Decretului nr. 493/1972 și face parte din Constituența olandezo-belgiană, alături de Armenia, Belgia, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Cipru, Georgia, Israel, Luxemburg, Muntenegru, Macedonia, Olanda, Republica Moldova și Ucraina.

Conform Hotărârilor de Guvern nr. 34/1997 și nr. 663/2014 privind numirea unor guvernatori și guvernatori supleanți ai acestora în cadrul FMI și Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, Guvernatorul pentru România în Consiliul Guvernatorilor FMI este guvernatorul Băncii Naționale a României, iar Guvernatorul supleant este secretarul de stat din Ministerul Finanțelor Publice, coordonator al activității privind elaborarea legislației, politicilor și reglementărilor contabile și fiscale.

În anul 2009, în condițiile crizei financiare globale și a dificultăților economice cu care se confruntau statele membre cu venituri reduse, Consiliul Directorilor Executivi al FMI a demarat un set de inițiative de ajutorare a acestora. Un element cheie al acestor inițiative a fost constituirea unui pachet de finanțare prin care a fost majorată capacitatea de creditare concesională a FMI până la 11,3 miliarde DST pentru perioada 2009-2014. O sursă importantă pentru constituirea acestui pachet o reprezintă contribuția țărilor membre la fondul *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT) cu cotele ce le revin din distribuirea profitului suplimentar obținut de FMI în urma operațiunilor de vânzare de aur.

În data de 18 septembrie 2009, Consiliul Directorilor Executivi a aprobat vânzarea a 403,3 tone de aur, reprezentând o optime din totalul aurului deținut de FMI. Cantitatea de aur vândută provenea din achizițiile efectuate de Fond după al doilea amendament al Statutului său din anul 1978 și nu putea face obiectul restituirii către țările membre.

Profitul obținut din vânzarea, în perioada septembrie 2009-decembrie 2010, a acestei cantități de aur a fost de 6,85 miliarde DST, mai mare față de estimarea inițială a Fondului de 4,4 miliarde DST. Potrivit prevederilor statutare, suma de 6,85 miliarde DST a fost virată în luna martie 2011 din Contul General de Resurse în Contul de Investiții. Ulterior, Consiliul Directorilor Executivi a decis ca suma de 4,4 miliarde DST (profitul estimat) să fie constituită ca o rezervă specială, iar suma de 2,45 miliarde DST, reprezentând profitul suplimentar, să fie plasată în rezerva generală a FMI, în vederea unei decizii ulterioare.

În luna februarie 2012, Consiliul Directorilor Executivi al FMI a aprobat distribuirea către țările membre a sumei

de 700 milioane DST din rezervele generale ale FMI, reprezentând o parte din profitul neașteptat provenit din vânzările de aur.¹ Pentru a se asigura că această distribuie va facilita contribuțiile către PRGT, Consiliul a decis efectuarea ei doar după ce vor exista asigurări că țările membre vor contribui la PRGT cu cel puțin 90 la sută din totalul sumei distribuite (respectiv 630 milioane DST).

Distribuiea cotei din profitul suplimentar decisă în luna februarie 2012, ce a avut ca obiect suma de 700 milioane DST (reprezentând 0,294 la sută din totalul cotelor FMI), a fost încheiată la data de 12 octombrie 2012, după ce un număr de 134 țări membre și-au exprimat angajamentul de a contribui la PRGT cu fonduri totale de 623,46 milioane DST (reprezentând 90,35 la sută din suma ce urma să fie distribuită). În cadrul acestei etape, România a nu contribuit la finanțarea PRGT, iar suma ce i-a revenit, respectiv 3,03 milioane DST, a fost virată în contul BNR de la FMI la 23 octombrie 2012.

A doua distribuie a părții rămase din profitul suplimentar, decisă în luna septembrie 2012, a avut ca obiect suma de 1,75 miliarde DST (reprezentând 0,735 la sută din totalul cotelor FMI), din care României i-a revenit suma de 7.571.246 DST. Ca și în cazul primei runde, FMI a urmărit ca cel puțin 90 la sută din aceste fonduri să fie folosite pentru finanțarea PRGT.

Conform informațiilor publicate de FMI, la 10 octombrie 2013 a fost atins pragul necesar pentru finalizarea acestei a doua runde de distribuie a profitului suplimentar, respectiv 151 țări și-au exprimat acordul pentru a transfera cota din profitul suplimentar ce le revine pentru finanțarea PRGT, totalul angajamentelor asumate de aceste state reprezentând 92,43 la sută (pragul minim fiind de 90 la sută) din valoarea sumei propuse a fi distribuită.

2. Schimbări preconizate

În urma repetatelor solicitări adresate de către directorul general al Fondului României, de a sprijini finalizarea cu succes a acestei a doua runde de distribuie a profitului suplimentar, BNR a inițiat consultări cu autoritățile române în privința oportunității participării României la inițiativa menționată, subliniind că sprijinirea eforturilor FMI de ajutorare a statelor sărace ar da un semnal pozitiv important în plan extern cu privire la îmbunătățirea perspectivelor macroeconomice ale României și, nu în ultimul rând, ar reprezenta un gest de solidaritate, în condițiile în care țara noastră a beneficiat de-a lungul timpului de un suport financiar consistent din partea Fondului.

Totodată, contribuția României va fi contabilizată în contul asistenței oficiale pentru dezvoltare a României și angajamentului țării noastre ca volumul asistenței pentru dezvoltare să atingă o țintă de 0,33% din VNB până în anul 2015.

BNR a comunicat FMI reacția favorabilă exprimată de autoritățile române, în ceea ce privește propunerea de a

¹ Pentru restul de 1,75 miliarde DST urmând să se decidă ulterior.

contribui la finanțarea PRGT, prin cedarea cotei ce îi revine în urma celei de a doua rundă de distribuire a profitului suplimentar obținut din vânzările de aur ale Fondului. Totodată, având în vedere necesitatea adoptării unei decizii finale pe cale legislativă, a solicitat transferul temporar al sumei respective într-un cont intermediar administrat de Fond, până la finalizarea procedurilor legislative interne. În data de 23 octombrie 2013, FMI a confirmat transferul sumei de 7.571.246 DST în contul intermediar administrat de Fond. Având în vedere că suma menționată ar fi reprezentat un venit suplimentar neașteptat, aceasta nu a fost luată în calcul la întocmirea bugetului de venituri și cheltuieli al BNR și nici la elaborarea prognozei veniturilor bugetare ale României ce stau la baza strategiei fiscal-bugetare sau a legii bugetare anuale. În consecință, prin cedarea acestei sume nu se întrevăde nici un impact asupra elementelor care au stat la baza construcției bugetului de stat consolidat, în sensul că nu afectează veniturile bugetare previzionate, însă implică un cost de oportunitate în valoare egală cu suma suplimentară ce ar fi fost virată la bugetul de stat pe seama majorării cotei de 80 la sută din veniturile nete ale BNR. Menționăm că, în conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 30/1996 privind reglementarea participațiilor statului la Fondul Monetar Internațional și modul de regularizare a influențelor financiare rezultate din tranzacțiile cu Fondul Monetar Internațional, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.97/1997, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna iulie 1996, toate drepturile și obligațiile care revin statului român ca urmare a tranzacțiilor cu Fondul Monetar Internațional se reflectă în gestiunea BNR. Similar, Legea nr. 312/2004 prevede că BNR exercită drepturi și îndeplinește obligații care revin României, în calitate de membru al Fondului Monetar Internațional. Totodată, potrivit prevederilor Legii nr. 312/2004, BNR virează la bugetul de stat o cotă de 80 la sută din veniturile nete rămase după deducerea cheltuielilor exercițiului financiar și a pierderilor reportate rămase neacoperite din rezervele statutare. Astfel, dacă BNR ar încasa suma de aprox. 7,5 milioane DST, aceasta ar fi înregistrată ca venit al BNR, majorând veniturile nete ce reprezintă baza de calcul a cotei de 80 la sută menționată anterior, și implicit suma virată la bugetul de stat. La acest moment nu se poate estima exercițiul financiar în cursul căruia ar avea loc virarea cotei de 80 la sută către bugetul de stat, întrucât, conform celor arătate mai sus, acesta depinde de rezultatele financiare viitoare ale BNR.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu are impact macroeconomic.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani			
		1	2	3	4		5	6	7
		2015	2016	2017	2018		2019		
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:									
a) buget de stat, din acesta:	-*	-*	-*	-*	-*	-			
(i) impozit pe profit	-*	-*	-*	-*	-*	-			
(ii) impozit pe venit									
b) bugete locale:									
(i) impozit pe profit									
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:									
(i) contribuții de asigurări									
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact referitor la modificarea cheltuielilor bugetare								
a) buget de stat:									
(i) cheltuieli de personal									
(ii) bunuri și servicii									
b) bugete locale:									
(i) cheltuieli de personal									
(ii) bunuri și servicii									
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:									
(i) cheltuieli de personal									
(ii) bunuri și servicii									
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-*	-*	-*	-*	-*				
a) buget de stat									
b) bugete locale									
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-								
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-								
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-								

7. Alte informații	
*Impactul bugetar pe termen mediu nu poate fi evaluat, având în vedere incertitudinea evoluției veniturilor nete viitoare ale Băncii Naționale a României.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.	
6. Alte informații: Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate A fost consultată Banca Națională a României. A fost consultată Banca Centrală Europeană, conform Deciziei Consiliului 98/415/CE cu privire la consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale în legătură cu proiectele de acte normative.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Nu este cazul.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Legislativ.	
6. Alte informații: Nu este cazul.	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
Proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul.

Ca urmare a celor expuse mai sus, a fost elaborat proiectul de lege privind contribuția României la finanțarea fondului „Poverty Reduction and Growth Trust”, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

Avizăm favorabil

GUVERNATORUL BĂNCII NAȚIONALE A ROMÂNIEI,

Mugur Constantin ISĂRESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC