

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Contractului cadru de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România UE cofinanțare pentru transport 2014-2020), semnat la Luxemburg la 18 iulie 2017.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

Banca Europeană de Investiții a acordat până în prezent României mai multe facilități de finanțare în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru diverse programe operaționale finanțate din fonduri structurale și de coeziune ale Uniunii Europene. Astfel, pentru perioada de programare bugetară 2007-2013 Banca Europeană de Investiții a acordat României două facilități de finanțare, în valoare de 1 miliard euro și 300 milioane euro, pentru programele operaționale sectoriale de transport, mediu și competitivitate economică în cadrul Facilității pentru cofinanțarea Cadrelor Strategice Naționale de Referință și, respectiv, pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală. Pentru noua perioadă de programare bugetară 2014-2020 au fost deja contractate alte două facilități similare de finanțare, pentru Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM) pentru a sprijini investițiile de mediu, în valoare de 300 milioane de euro, respectiv pentru Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman și anumite axe prioritare selectate în cadrul POIM, sectorul de mediu, în valoare de 360 milioane euro.

Schimbări preconizate

Împrumutul contractat prin intermediul Contractului cadru de finanțare semnat la Luxemburg la 18 iulie 2017, se circumscrie prevederilor privind legislația în domeniul datoriei publice, fiind destinat finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, a cărei disponibilizare are la bază realizarea obiectivelor de investiții cuprinse în axele prioritare 1 și 2 din Programul Operațional Infrastructură Mare.

Axele prioritare 1 și 2 se referă printre altele la: creșterea mobilității și dezvoltarea transportului rutier, feroviar, naval și a mijloacelor de transport subteran, precum și creșterea zonelor de acces cu conectivitate redusă, creșterea utilizării durabile a aeroporturilor, a transportului feroviar și a volumului de mărfuri tranzitate prin porturi, creșterea siguranței și securității în toate modurile de transport, reducerea impactului transportului asupra mediului, etc.

Contractarea unui astfel de instrument se încadrează în obiectivele Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2016-2018, prin care Ministerul Finanțelor Publice urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de termenii și condițiile oferite de aceste instituții.

Împrumutul se acordă pe o perioadă de până la 25 ani, cu până la 7 ani perioadă de grație și în condiții foarte avantajoase în comparație cu alte instrumente de datorie publică, Banca Europeană de Investiții fiind instituția financiară a Uniunii Europene cu rating AAA. Ca urmare, împrumutul va contribui la limitarea costurilor și extinderea maturității portofoliului de datorie publică.

Ministerul Transporturilor va fi desemnat agenție de implementare (Promotor), continuând să desfășoare activitățile conferite de legislația relevantă privind implementarea Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020. Totodată, Ministerul Transporturilor va transmite, atât Ministerului Finanțelor Publice, cât și Băncii Europene de Investiții, raportări centralizate privind stadiul fizic și financiar aferente subproiectelor cuprinse în cadrul axelor prioritare din Programul Operațional Infrastructură Mare, care să permită alocarea subproiectelor și monitorizarea realizării lor.

Ministerul Finanțelor Publice va efectua periodic tragerile din împrumut pentru subproiectele alocate de către Banca Europeană de Investiții. Sumele disponibilizate de Banca Europeană de Investiții din împrumut vor fi virate în contul Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României și vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Transporturilor vor încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea prevederilor Contractului cadru de finanțare.

Intrarea în efectivitate a Contractului cadru de finanțare, respectiv posibilitatea efectuării de trageri din împrumut, este condiționată, printre altele, de aprobarea acestuia conform legislației române în vigoare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Conform strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2016-2018, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din

surse interne și, în completare, din surse externe care includ, printre altele și împrumuturi de la instituții financiare internaționale. Astfel, prin contractarea acestor împrumuturi, se asigură posibilitatea recuperării sumelor cheltuite de la bugetul de stat în contul contribuției bugetului de stat la diferite programe operaționale.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Proiectele eligibile trebuie să respecte cerințele de mediu din programele operaționale și din Contractul de finanțare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Împrumutul de la Banca Europeană de Investiții, în valoare de 1 miliard euro, va fi disponibilizat în cel mult 20 de tranșe până la 31 decembrie 2024, Ministerul Finanțelor Publice va efectua tragerile din sumele împrumutului, care vor fi utilizate conform legislației privind datoria publică în vigoare.

Conform mecanismului financiar prevăzut de legislația existentă în domeniul datoriei publice, subproiectele alocate de BEI sunt prefinanțate parțial de la bugetul de stat, iar ulterior parte a acestei prefinanțări se recuperează din sumele împrumutului.

Împrumutul este acordat pe o perioadă de până la 25 ani, cu până la 7 ani perioadă de grație. Conform practicii Băncii Europene de Investiții, termenii financiari (rata dobânzii, structura de rambursare) se determină pentru fiecare tranșă cu ocazia tragerii. Fiecare tragere are propriul grafic de rambursare și se consideră ca un împrumut separat.

Împrumutul nu are impact direct asupra veniturilor bugetului de stat, ci doar asupra cheltuielilor bugetului de stat, prin prisma plății serviciului datoriei publice aferent.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Ca urmare, impactul financiar asupra bugetului general consolidat este generat în principal doar de plata dobânzilor (după caz și a eventualelor comisioane și a altor costuri aferente împrumutului care ar putea interveni). Tragerile fiind strâns legate de evoluția Programului Operațional menționat mai sus, este dificil de stabilit un grafic de tragere real. Cu toate acestea, estimând un calendar de tragere preliminar¹, cu luarea în considerare a unor termeni financiari prezumtivi (plecând de la cotații indicative și strategia actuală în domeniu) **impactul financiar asupra bugetului general consolidat, respectiv asupra cheltuielilor bugetului de stat, pentru anul curent, cât și pe următorii ani se estimează, după cum urmează:**

	Mil. lei				
An	2017	2018	2019	2020	2021
Impact	0	1,35	6,90	13,80	18,0

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

¹ cu începere din 2018, după finalizarea pașilor preliminari și tranșe anuale în valoare de 50 mil. EUR (pentru 2018/2019) și respectiv de 100 mil. EUR în următorii ani

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6- a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul. Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Totodată, potrivit politicii Băncii privind transparența, a fost publicat pe site-ul web al acesteia un scurt sumar al facilității de finanțare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Împrumutat și de către Ministerul Transporturilor în calitate de agenție de implementare (Promotor) a proiectului. Între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Transporturilor se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și

obligațiile părților în ce privește aplicarea prevederilor Contractului cadru de finanțare, astfel cum este menționat la Secțiunea 2 de mai sus.

Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu prevederile alineatului (3) al articolului 76 din Constituția României, republicată, propunem adoptarea proiectului de *Lege pentru aprobarea Contractului cadru de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România UE cofinanțare pentru transport 2014-2020)*, semnat la Luxemburg la 18 iulie 2017.

Ministrul Finanțelor Publice
Ionuț Mișa

Ministrul Transporturilor
Alexandru-Răzvan Cuc

Avizăm favorabil

Ministrul Afacerilor Externe
Teodor-Viorel Meleşcanu

Ministrul Justiției
Tudorel Toader