

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### SECȚIUNEA 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

#### HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind unele măsuri de utilizare a Fondului elvețian de contrapartidă constituit în temeiul Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Confederației Elvețiene privind acordarea asistenței financiare, semnat la București la data de 26 noiembrie 1992, modificat prin Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Confederației Elvețiene, semnat la București la 14 decembrie 2001

#### SECȚIUNEA A 2-A

#### MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

##### 1. Descrierea situației actuale

Într-o situație dificilă de finanțare a sistemului de protecție și asistență socială cum este cea pe care o traversează în această perioadă atât România cât alte state europene unde protecția socială ocupă un procent esențial din bugetul de stat, se impune o reșezare a politicii sociale, în special prin centrarea pe măsuri active de incluziune în detrimentul celor pasive, care crează dependentă și presiune mare asupra bugetului de stat. Centrarea pe măsurile pasive de asistență socială (prestațiile) în detrimentul serviciilor sociale comunitare a creat o dependență față de sistem a beneficiarilor acestor măsuri și a condus la costuri foarte mari ale cheltuielilor direcționate către asistență socială în bugetul de stat. Criza va adânci problemele sociale și de șomaj cu care se confruntă România. Este necesară crearea unui dispozitiv eficient de răspuns la situațiile sociale cu care se va confrunta România pe termen scurt și mediu. Evaluarea serviciilor sociale apropie instituțiile publice locale de nevoia concretă a beneficiarilor, deoarece prin aceste măsuri autoritățile vor putea înțelege mult mai bine nevoile sociale ale comunității, fiind în postura de a identifica cele mai eficiente instrumente și servicii de intervenție socială. În aceste condiții, parteneriatul public-privat reprezintă un instrument eficient de colaborare ce se concretizează într-un proiect de îmbunătățire a serviciilor publice comunitare. Se impune, în condițiile actuale, necesitatea contractării serviciilor sociale comunitare de către organizațiile neguvernamentale și întărirea statutului și rolului de utilitate publică acordată ONG-urilor și clarificarea aspectelor

care țin de drepturile conferite de acest statut, inclusiv cele referitoare la contractarea de servicii.

Având în vedere însă, situația economico-socială de astăzi din România, precum și multitudinea cazurilor de abandon al copiilor de către părinți săraci sau cu o educație precară, se impune cu necesitate construirea unui asezământ în care acești copii să crească într-un mediu sănătos.

La nivelul județului Neamț există următoarea statistică în acest domeniu:

- Numărul copiilor din județ: 127.723 (la data de 1.01.2009)
- Numărul copiilor aflați în evidența sistemului de protecție la data de 31.12.2009: 3478 de copii, din care:

a) În cadrul serviciilor de tip rezidențial ale:

- DGASPC Neamț: 359
- CJ Neamț (școli speciale): 389
- organisme private autorizate: 106.

b) Servicii de zi:

- în subordinea consiliilor locale: 684 (din care 472 în creșe);
- în subordinea DGASPC Neamț: 436
- în subordinea OPA (organisme private autorizate): 13

c) În cadrul serviciilor de tip familial:

- asistența maternală: 626
- plasament la rude: 628
- alte familii sau persoane: 107
- tutele: 59

d) Adopții finalizate care sunt în perioada de monitorizare: 46

e) Alte servicii (centre primire în regim de urgență, centre pentru copiii străzii): 9

Comuna Tazlău, localitatea unde va fi amplasat acest centru, situată în sudul județului Neamț, la granița cu județul Bacău, are o populație stabilă de 3.039 locuitori (1.525 de sex masculin și 1.514 de sex feminin), dintre care doar 251 sunt salariați (1 în agricultură, 134 în industrie, 8 în construcție, 29 în învățământ și 9 în sănătate).

Veniturile restului populației sunt date doar de beneficiile obținute din cultivarea loturilor agricole, creșterea animalelor, venitul minim garantat sau ajutoarele sociale ocazionale și, în ultimă instanță, alocațiile copiilor.

Numărul copiilor sub 14 ani este de 501 (257 băieți și 244 fete); o altă caracteristică a comunei este data de numărul mare de copii care au unul sau ambii părinți (ori aparținători) plecați la muncă în străinătate (166) și care rămân în grija rudelor, bunicii sau chiar, în unele situații, se cresc unii pe alții.

Analiza efectuată la nivel comunitar evidențiază lipsa serviciilor primare de suport și sprijin a familiilor și copiilor aflați în situații de risc de separare (cantine sociale, servicii de zi pentru copii); autoritățile locale trebuiau să dezvolte, în cadrul sistemului de asistență socială, o rețea de servicii specializate de suport a familiilor și copiilor.

Valoarea totală a proiectului este de 367.000 Euro (echivalentul a 1.571.017 lei la rata de schimb 1 Euro = 4.2807 lei din data de 19.10.2010).

Finanțarea proiectului, potrivit prevederilor Minutei întâlnirii Comitetului mixt româno-elvețian din data de 19.10.2010, se asigură astfel:

- din Fondul de Contrapartidă suma de 300.000 Euro (echivalentul a 1.284.210 lei, la rata de schimb 1 Euro = 4.2807 lei din data de 19.10.2010).

- Contribuția Fundației Umanitare „Ave Maria”, reprezentând suma de 67.000 Euro (echivalentul 286.807 lei la rata de schimb 1 Euro = 4.2807 lei din data de 19.10.2010).

Conform Minutei întâlnirii Comitetului mixt româno-elvețian pentru aprobarea proiectelor finanțate din Fondul de contrapartidă, semnată la București la data de 19.10.2010, Comitetul mixt româno-elvețian solicită o informare tehnică oficială privind riscul de inundație a terenului unde este propusă construirea centrului.

Investiția constă în construirea a cinci case care vor asigura cazarea și îngrijirea de tip familial pentru copiii abandonati sau orfani.

Aspectele legate de îngrijirea copiilor care au nevoie de protecție socială sunt centrale în structurarea proiectului. Sunt prevăzute în acest scop cinci (5) case de tip familial, cu aspect și spațiere diferite (pentru individualizare și reducerea fenomenelor de instituționalizare și înstrăinare socială). Ele au ca element comun împărțirea generală a spațiului și cuprind:

- parter: sufragerie, baie, bucătărie, dormitor pentru părinții sociali;
- mansardă: 3 dormitoare pentru copii și două săli de baie.

Casele vor fi construite pe un teren adiacent Centrului medical. Specificațiile de construcție vor permite utilizarea facilităților atât de către copiii normali cât și de cei cu handicapuri motorii și vor avea în vedere minimizarea impactului asupra mediului, inclusiv utilizarea unor surse regenerabile de energie.

În fiecare casă vor fi găzduiți un număr de 6 copii de vârste diferite și un cuplu de „părinți sociali”, care vor asigura copiilor un mediu de siguranță, încredere și afecțiune, precum și facilități educative după modelul vieții unei familii obișnuite.

Aceste case destinate cazării copiilor din grupul țintă fac parte dintr-un complex care conține mai multe obiective, ce vor fi realizate într-o etapă imediat următoare, respectiv:

- centru medical.
- cinci case dedicate îngrijirii de tip familial a copiilor din grupul țintă.
- o capelă mică, cu scopul includerii în procesul educațional și de promovare a valorilor tradiționale românești și a dimensiunii spirituale.
- un centru cultural pentru educație artistică, cu dotări complexe pentru activități și evenimente specifice – grădiniță, cursuri în cadrul unei școli de muzică, conferințe, expoziții, spectacole.
- clădiri și amenajări anexe – ateliere pictură, tâmplărie.

Capacitatea centrului ar putea fi de aproximativ 80 de copii. Centrul primește sprijin de la autoritățile locale și județene din județul Neamț și este foarte important pentru comunitate și pentru copiii care au nevoie de acest tip de asistență și servicii.

<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin construirea centrului, mai mulți copii vor beneficia de șansa de a fi educați, asistați și integrați în societate. Activitățile ONG-urilor pot fi incluse în activitatea centrului la diferite nivele, și subsecvent, poate fi dezvoltat un rol mai intens al acestora în regiune. Proiectul poate deveni un model care poate fi folosit și în alte județe sau regiuni ale României. Proiectul va crea locuri de muncă la nivel local.</p> <p>În ceea ce privește strategiile naționale și la nivelul județului Neamț pentru protecția copiilor, educație, sănătate și sectorul energetic, proiectul propus corespunde pe deplin cerințelor naționale și regionale pentru ocrotirea copiilor aflați în dificultate, promovarea folosirii resurselor de energie alternativă, pentru creșterea eficienței energiei și descentralizarea educației și a serviciilor de sănătate. Proiectul propus reprezintă un proiect interdisciplinar.</p> <p>Pentru încălzirea corpurilor de clădire este propusă o soluție tehnică modernă, și anume, combinarea energiei solare și a energiei eoliene pentru furnizarea apei potabile și a agentului termic, și sistemul clasic cu boilere care folosesc gaz natural și/sau lemne pentru producerea de energie. Costurile pentru serviciile de încălzire vor fi mici și posibile, mai ales că facturile pentru încălzire ale centrului nu sunt subvenționate. Fiecare clădire va fi individualizată din punct de vedere arhitectural și va fi izolată termic printr-un pachet de izolare complex și complet. Proiectul va reduce consumul de energie și va îmbunătăți eficiența energiei prin reducerea pierderilor, va îmbunătăți calitatea mediului prin folosirea surselor de energie alternativă și în consecință, diminuarea emisiilor de CO2 în atmosferă. Proiectul va asigura confortul termic, nivelul de trai pentru copii și condițiile de muncă pentru personal.</p> <p>Soluția de reabilitare și modernizare urmărește asigurarea unor costuri minime de exploatare în condițiile de pe amplasament, asigurarea necesarului de agent termic destinat încălzirii spațiilor de cazare și preparării apei calde de consum la nivelul necesar funcționării la capacitate maximă a centrului, asigurarea unui grad ridicat de siguranță în exploatare și a eficienței operării sursei și sistemului de alimentare cu energie electrică, îmbunătățirea condițiilor de mediu prin reducerea emisiilor de noxe, exploatarea cu maximum de eficiență energetică a cantităților de energie regenerabilă existente pe amplasament.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p><b>SECȚIUNEA A 3-A</b></p> <p><b>IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b></p>	
<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.
<b>3. Impactul social</b>	<p>Prin construirea centrului, mai mulți copii vor beneficia de șansa de a fi educați, asistați și integrați în societate. Activitățile ONG-urilor pot fi incluse în activitatea centrului la diferite nivele, și subsecvent, poate fi dezvoltat un rol mai intens al acestora în regiune. Proiectul poate deveni un model care poate fi folosit și în alte județe sau regiuni ale României. Proiectul va crea locuri de muncă la nivel local.</p> <p>În ceea ce privește strategiile naționale și la nivelul județului Neamț pentru protecția copiilor, educație, sănătate și sectorul energetic, proiectul propus corespunde pe deplin cerințelor naționale și regionale pentru ocrotirea copiilor aflați în dificultate, promovarea folosirii resurselor de energie alternativă, pentru creșterea eficienței energiei și descentralizarea educației și a serviciilor de sănătate. Proiectul propus reprezintă un proiect interdisciplinar.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Hotărârea Guvernului promovează implementarea unei surse de energie termică regenerabilă care va reduce considerabil emisiile de noxe.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate

#### SECȚIUNEA A 4-A

#### IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Proiectul nu are impact asupra bugetului de stat întrucât cofinanțarea proiectului, în sumă de 286.807 lei este asigurată de Fundația Umanitară „Ave Maria” din fonduri proprii.

- mii lei -

<i>Indicatori</i>	<i>Anul curent</i>	<i>Următorii 4 ani</i>				<i>Media pe 5 ani</i>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu este cazul.

**SECȚIUNEA A 5-A**

**EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE**

<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Pentru implementarea prezentului proiect de act normativ nu sunt necesare acte normative suplimentare.	
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>4. Evaluarea conformității:</b>		
<b>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</b>	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.	
<b>SECȚIUNEA A 6-A</b>		
<b>CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.	
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea</b>	Nu este cazul.	

proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>SECȚIUNEA A 7-A</b>	
<b>ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Se vor respecta prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.



**SECȚIUNEA A 8-A****MĂSURI DE IMPLEMENTARE**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În acest sens a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind unele măsuri de utilizare a Fondului elvețian de contrapartidă constituit în temeiul Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Confederației Elvețiene privind acordarea asistenței financiare, semnat la București la data de 26 noiembrie 1992 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 532/1996, modificat prin Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Confederației Elvețiene, semnat la București la 14 decembrie 2001 ratificat prin Legea nr. 369/2002.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

Gheorghe Ialomițianu



**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

Teodor BACONSCHI

Avizăm favorabil,

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

Cătălin Marian PREDOIU