

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Uniunii Naționale a
Evaluatorilor Autorizați din România**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În Monitorul Oficial al României nr. 628 din 2 septembrie 2011 a fost publicată Ordonanța Guvernului nr. 24 privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor. Actul normativ reglementează activitatea de evaluare și creează o nouă profesie reglementată, cea de evaluator autorizat. De asemenea, prin O.G. nr. 24/2011 a fost înființată Uniunea Națională a Evaluatorilor Autorizați din România (*Uniunea*), ca organizație profesională de utilitate publică fără scop patrimonial din care fac parte evaluatorii autorizați.

Potrivit art. 4 alin. (2) din O.G. nr. 24/2011, organizarea și funcționarea Uniunii se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare aprobat prin hotărâre a Guvernului. De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 44 din O.G. nr. 24/2011, hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Uniunii se adoptă în maxim 6 luni de la data intrării în vigoare a ordonanței.

În cuprinsul O.G. nr. 24/2011 se fac următoarele trimiteri la Regulamentul de organizare și funcționare:

- Potrivit art. 4 alin. (1), condițiile în care Uniunea își poate constitui filiale cu personalitate juridică în reședințele de județ vor fi prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare.
- Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a), condițiile în care Uniunea atribuie calitatea de evaluator autorizat și emite autorizații pentru exercitarea acestei profesii vor fi stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare.
- Art. 5 alin. (1) lit. q) prevede că Uniunea îndeplinește orice alte atribuții prevăzute prin lege sau prin Regulamentul de organizare și funcționare.
- Potrivit art. 7 alin. (2), condițiile în care se reunește Conferința națională vor fi prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare.
- Art. 7 alin. (3) lit. n) conține precizarea potrivit căreia Conferința națională îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de ordonanță sau de Regulamentul de organizare și funcționare.
- Conform art. 10 alin. (2), aplicarea sancțiunilor disciplinare de către Comisia de etică și disciplină se va realiza cu respectarea codului de etică al profesiei, procedurii disciplinare precum și a Regulamentului de organizare și funcționare.
- Art. 12 alin. (2) prevede că informațiile și datele care se înscriu în Tabloul Uniunii vor fi stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare.
- Potrivit art. 27, abaterile în funcție de care se aplică sancțiunile disciplinare se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a Uniunii.

	<ul style="list-style-type: none"> • Art. 29 prevede că situațiile de incompatibilitate se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare. • Totodată, în cuprinsul O.G. nr. 24/2011 există prevederi care fac referire la aspectele ce urmează a fi reglementate prin Regulamentul de organizare și funcționare a Uniunii.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de hotărâre urmărește punerea în executare a dispozițiilor O.G. nr. 24/2011 privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor. Scopul actului normativ îl constituie asigurarea cadrului legal necesar organizării și funcționării Uniunii, precum și exercitării profesiei de evaluator autorizat.</p> <p>A. Ținând cont de necesitatea creării unui cadru unitar și flexibil privind organizarea și funcționarea Uniunii, prin acest proiect de act normativ urmează a fi stabilită structura organizatorică internă și modalitatea de funcționare a Uniunii, urmând ca ulterior organele Uniunii să adopte hotărâri și regulamente necesare pentru aplicarea subsecventă a acestor prevederi. Astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Din punct de vedere organizatoric, proiectul prevede existența unor departamente administrative ale Uniunii care vor fi coordonate de un director general desemnat de Consiliul director. - În scopul asigurării reprezentativității membrilor și implicării acestora în procesul decizional referitor la problemele de interes general pentru Uniune, prezenta hotărâre stabilește procedura de reunire, desfășurare și adoptare a hotărârilor în cadrul Conferinței naționale. De asemenea, se instituie posibilitatea participării la Conferința națională fără drept de vot a membrilor de onoare ai Uniunii, a reprezentanților autorităților și ai altor organisme profesionale, precum și a altor personalități care au legătură cu activitatea evaluatorilor autorizați, la invitația Consiliului director. - Proiectul de act normativ stabilește procedura de alegere a organelor de conducere ale Uniunii. Având în vedere că, potrivit art. 8 alin. (2) din O.G. nr. 24/2011, structura Consiliului director include șase vicepreședinți care sunt vicepreședinții comisiilor de specialitate, proiectul prevede că membrii Consiliului director sunt aleși dintre delegații cu drept de vot în urma depunerii unei candidaturi separate pentru o anumită funcție, cu excepția funcțiilor de prim-vicepreședinte și de fost președinte. Alegerea membrilor Consiliului director dintre delegații cu drept de vot este necesară, pe de o parte, întrucât dreptul de a fi ales trebuie să se supună aceluiași reguli cu cele ale dreptului de a alege, conform principiului simetriei, iar pe de altă parte, este necesară evitarea “fărămișării” voturilor din cauza numărului foarte mare de potențiali candidați, cu consecința diminuării legitimității organelor alese. Candidatul se va bucura astfel de o reprezentativitate semnificativă determinată de desemnarea sa ca delegat la Conferința națională, de către membrii filialei căreia îi aparține. - Mandatul de membru al Consiliului director nu va putea fi exercitat prin reprezentare. Această măsură a fost necesară pentru că mandatul este personal, se exercită în nume propriu și este nevoie de un vot “intuituu personae” dat fiind faptul că un reprezentant în Conferința Națională respectiv un membru al Consiliului director sunt aleși pe baza calităților profesionale și a priceperii lor în problemele specifice Uniunii.

- În conformitate cu art. 9 alin. (1) din O.G. nr. 24/2011 care atribuie președintelui calitatea de reprezentant al Uniunii, proiectul prevede că acesta semnează hotărârile Conferinței naționale și ale Consiliului director, respectiv că încheie acte în numele Uniunii, conform legii.
- În vederea asigurării conformării cu legislația financiar-contabilă, prezentul proiect conține prevederi referitoare la criteriile pe care trebuie să le îndeplinească auditorul statutar, procedura desemnării acestuia de către Conferința națională la propunerea Consiliului director, precum și obligațiile minime de desfășurare a activității sale.
- Nu în ultimul rând, se preconizează optimizarea îndeplinirii obiectivelor Uniunii prin dezvoltarea unor structuri teritoriale care să faciliteze atât desfășurarea activității membrilor săi, cât și prestarea serviciului de evaluare. În acest scop, se stabilesc condițiile de organizare a filialelor, în fiecare județ și în municipiul București, fiind posibil ca o filială să poată fi constituită din membrii mai multor județe. Proiectul conține numărul minim de membri titulari necesar pentru înființarea unei filiale precum și faptul că patrimoniul și veniturile filialelor provin din bugetul Uniunii și sunt aprobate de către Consiliul director. S-a făcut această precizare în actul propus având în vedere că patrimoniul/veniturile sunt condiții de înființare ale unei filiale, astfel că această dispoziție se circumscrie sferei de reglementare de la art. 4 alin. (1) din O.G. nr. 24/2011.

B. Prezenta hotărâre cuprinde măsuri necesare pentru asigurarea exercitării efective a profesiei de evaluator autorizat. În acest scop, se preconizează următoarele:

- Având în vedere că, potrivit art. 3 alin. (3) din O.G. nr. 24/2011, evaluatorii pot desfășura mai multe categorii de activități, și în considerarea diferențelor semnificative între calificările necesare pentru realizarea fiecărui tip de activitate de evaluare, proiectul de act normativ introduce obligativitatea desfășurării activității de evaluare în conformitate cu specializarea deținută. Această măsură este de natură a contribui la îmbunătățirea performanțelor profesionale ale membrilor, precum și la calitatea rapoartelor de evaluare.
- În temeiul atribuției Uniunii prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) din O.G. nr. 24/2011 și conform dispozițiilor art. 16 alin. (3) și art. 17 alin. (3) din același act normativ, prezentul proiect stabilește conținutul însemnelor pentru fiecare categorie de membri, fiind prevăzute atât periodicitatea cu care însemnele se emit, cât și informațiile care vor fi conținute de parafele membrilor titulari. Pentru respectarea bunei funcționări a Uniunii, legitimațiile și parafele vor fi puse la dispoziția membrilor titulari la începutul fiecărui an, prin intermediul filialelor din care aceștia fac parte, cu condiția achitării cotizației aferente anului pentru care sunt valabile legitimațiile și parafele. Însemnele evaluatorilor autorizați nu vor fi acordate membrilor inactivi și membrilor suspendați, iar intervenția cauzei de inactivitate sau suspendare pe parcursul perioadei de valabilitate a însemnelor atrage obligația membrilor deveniți inactivi sau suspendați de a le preda în termen de 10 zile de la data apariției cauzei de inactivitate, respectiv de suspendare. Nepredarea însemnelor duce la anularea acestora.
- Este necesară păstrarea unei evidențe a membrilor Uniunii, precum și respectarea publicității privind evaluatorii autorizați. În conformitate

	<p>cu art. 5 alin. (1) lit. h) din O.G. nr. 24/2011 referitor la Tabloul Uniunii, proiectul de act normativ instituie obligativitatea publicării acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea I, precum și pe pagina de internet a Uniunii, anual, în termen de cel mult 30 de zile de la data încheierii exercițiului financiar. Primul Tablou al Uniunii se va publica în termenul de 30 de zile, care va începe să curgă de la intrarea în vigoare a prevederilor art. 43 din O.G. nr. 24/2011, respectiv de la data expirării unui termen de 10 zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri. De asemenea, potrivit principiului de instituire a specializărilor evaluatorilor autorizați, Tabloul Uniunii va fi organizat pe secțiuni, proiectul indicând informațiile care vor fi publicate în fiecare secțiune. Ordinea în care se va face înscrierea în Tablou este alfabetică pe județe.</p> <p>C. În temeiul art. 27 din O.G. nr. 24/2011, prezenta hotărâre stabilește faptele ce constituie abateri disciplinare, precum și sancțiunile disciplinare aplicabile. Abaterile disciplinare stabilite constau în: nerespectarea Standardelor de evaluare; nerespectarea codului de etică al profesiei; refuzul de a pune la dispoziție informațiile solicitate în cadrul activității de monitorizare a activității precum și în cadrul activităților desfășurate de Comisia de etică și disciplină; necomunicarea la termen a modificării informațiilor cuprinse în Tabloul Uniunii; desfășurarea de activități politice în cadrul Uniunii; exercitarea profesiei de către membrii inactivi și membrii suspendați; nerespectarea dispozițiilor legale referitoare la evaluatorii autorizați respectiv utilizarea neautorizată a siglei și logoului Uniunii în scop de marketing.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

Indicatori	Anul curent 2012	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru						

<p>aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	Nu este cazul.
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	Nu este cazul.
<p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	Nu este cazul.
<p>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
<p>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	Nu este cazul.
<p>6) Alte informații</p>	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
<p>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	Nu este cazul.
<p>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	Nu este cazul.
<p>5) Informații privind avizarea de către:</p>	Proiectul de act normativ se

a) Consiliul Legislativ	avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, propunerea legislativă a fost afișată pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, pentru dezbatere publică.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **HOTĂRÂRE pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Uniunii Naționale a Evaluatorilor Autorizați din România**, anexat, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
Bogdan Alexandru DRĂGOI

AVIZĂM FAVORABIL
MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Cătălin Marian PREDOIU

