

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea 109/2008 cu modificările ulterioare, și a normelor metodologice de aplicare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, Ministerul Finanțelor Publice este singurul administrator al datoriei publice guvernamentale, iar titlurile de stat reprezintă unul din instrumentele de datorie utilizate în asigurarea necesităților de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale.

Titlurile de stat sunt emise pe piața primară, prin intermediul dealerilor primari care cumpără titlurile de stat, atât în nume propriu cât și în numele clienților acestora, la sesiunile de licitații organizate de Banca Națională a României, în calitate de agent desemnat al statului. Ulterior emiterii, tranzacțiile de vânzare/cumpărare între deținătorii titlurilor de stat se desfășoară pe piața secundară supravegheată de Banca Națională a României și/sau pe piața secundară reglementată de Bursa de Valori București.

Interesul populației (persoanelor fizice) pentru titlurile de stat a crescut în ultimii ani, pe de o parte datorită facilităților fiscale în cazul achiziționării și/sau tranzacționării titlurilor de stat și pe de altă parte datorită schimbărilor de comportament investițional, acestea reprezentând o alternativă sigură de investiție, garantată de statul român. În eforturile sale de a le face cât mai accesibile unui segment cât mai larg de investitori de retail, Ministerul Finanțelor Publice a redus valoarea nominală a titlurilor de stat emise pe piața de la 10 000 lei la 5 000 începând cu data de 1 octombrie 2013. De asemenea în discuțiile cu reprezentanții micilor investitori pe piața de capital, cât și cu instituțiile care acționează pe piața de capital din România (Autoritatea de Supraveghere Financiară, Bursa de Valori București, Depozitarul Central) s-a identificat necesitatea inițierii unui program de vânzare a titlurilor de stat către populație (persoane fizice) prin intermediul Bursei de Valori București. Astfel, titlurile de stat vor fi disponibile pentru cetățeanul obișnuit într-un mod simplu și transparent care va putea cumpăra în mod direct și ulterior tranzacționa titlurile de stat prin intermediul bursei, fapt care va contribui la îmbunătățirea culturii financiare a populației.

2. Schimbări preconizate

În acest context, s-a constatat necesitatea completării Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1470/2007 cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării instrumentului de datorie publică guvernamentală reprezentat de titlurile de stat adresate persoanelor fizice (populației) ca și instrument de retail, instrument utilizat de altfel de majoritatea țărilor UE, precum și a procedurii de lansare a titlurilor de stat pentru populație pe piața reglementată administrată de Bursa de Valori București S.A și supravegheată de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

Astfel, se aduc precizări cu privire la faptul că titlurile de stat se emit atât pe piața interbancară supravegheată de către Banca Națională a României și/sau pe piața reglementată administrată de Bursa de Valori București S.A și supravegheată de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

De asemenea, se prezintă etapele care sunt urmate de Ministerul Finanțelor Publice în demersurile sale de lansare a unei emisiuni de titluri de stat dedicate populației, respectiv: fundamentarea necesității; încheierea de convenții cu Bursa de Valori București S.A. și Depozitarul Central, precum și cu Autoritatea de Supraveghere Financiară, după caz, în vederea stabilirii modalității de plasare și decontare a emisiunii; selecția intermediarului/sindicatului de intermediere care vor administra procesul de distribuție și subscriere a emisiunii; elaborarea prospectului de emisiune; decontarea fondurilor prin intermediul Depozitarului Central.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

Nu este cazul.

1. Impactul macroeconomic
 - 1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
2. Impactul asupra mediului de afaceri
3. Impactul social
4. Impactul asupra mediului
5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).

Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu are impact asupra bugetului general consolidat, întrucât hotărârea este emisă în vederea implementării prevederilor O.U.G. nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificări și completări ulterioare.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007 se modifică și completează;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară.

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.

Nu este cazul.

<p>3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</p> <p>Nu au avut loc.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu e cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin publicarea pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice a proiectului de act normativ și a notei de fundamentare.</p> <p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>1. Măsuri de implementare</p> <p>a) instituții care urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente</p> <p>Aplicarea prevederilor proiectului de hotărâre a Guvernului propus se va face de către Ministerul Finanțelor Publice.</p>
<p>c) sursa de finanțare a instituțiilor care urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi înființate în baza unor servicii cu taxă</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora</p>
<p>g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Având în vedere cele prezentate, **propunem aprobarea** proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

IOANA MARIA PETRESCU

DARIUS – BOGDAN VÂLCOV

AVIZĂM FAVORABIL.

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII DE SUPRAVEGHERE
FINANCIARĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MIȘU NEGRITOIU

ROBERT MARIUS CAZANCIUC