

Notă de fundamentare

Secțiunea 1

Titlul Proiectului de act normativ:

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ:

1. Descrierea situației actuale

Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice.

Ministerul Finanțelor Publice se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Finanțelor Publice aplică Programul de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea pârghiilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

Pentru aparatul propriu al ministerului este prevăzut un număr maxim de 1.455 posturi, exclusiv demnitarii.

În prezent, ministrul finanțelor publice este ajutat în activitatea de conducere a ministerului de 4 secretari de stat, numiți prin decizie a primului-ministru.

Cabinetele demnitarilor se organizează și funcționează potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 760/2001, cu modificările și completările ulterioare. Personalul din cadrul cabinetelor demnitarilor are statut de personal contractual.

Structura organizatorică a Ministerului Finanțelor Publice este prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Prin efectul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 96/2012, aprobată prin Legea nr. 71/2013, Ministerul Finanțelor Publice exercită calitatea de acționar unic la Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru IMM S.A (FNGCIMM), dar nu exercită dreptul de acționar asupra pachetelor minoritare deținute de Statul Român la filialele FNGCIMM, societățile comerciale - Fondul Local de Garantare Sfântu Gheorghe, Fondul Local de Garantare Craiova și Fondul Local de Garantare Focșani.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 65/2009, cu modificările și completările ulterioare, a fost înființată Agenția pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii cu atribuții și în asigurarea reprezentării statului în calitate de acționar la fondurile locale de garantare.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 47/2013, a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 65/2009, iar patrimoniul și atribuțiile Agenției au fost preluate de către Ministerul

Economiei. Prin modificările pe care Hotărârea Guvernului nr. 431/2013 le aduce la Hotărârea Guvernului nr. 47/2013 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, sunt eliminate referirile la calitatea Ministerului Economiei de reprezentant al statului în acționariatul FNGCImm (art. 3 alin. (1) lit. e) pct.13) și cele privind reprezentarea statului în acționariatul fondurilor locale de garantare (art. 3 alin. (1) lit. e) pct.14).

La momentul actual există o incoerență normativă deoarece Ministerul Finanțelor Publice a preluat exclusiv exercitarea atribuțiilor decurgând din calitatea Statului Român de unic acționar al FNGCImm, în timp ce Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri i-au fost retrase prerogativele de reprezentant al Statului Român atât din acționariatul FNGCImm, cât și din acționariatul fondurilor locale de garantare, respectiv, Fondul Local de Garantare Sfântu Gheorghe, Fondul Local de Garantare Craiova și Fondul Local de Garantare Focșani, odată cu data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 431/2013. În prezent nicio instituție publică nu exercită calitatea de acționar în numele statului.

Totodată, atribuțiile de reprezentare a Statului în exercitarea tuturor drepturilor și îndeplinirea tuturor obligațiilor ce îi reveneau în calitate de acționar la fondurile locale de garantare, s-au păstrat în sfera de competență a Ministerului Economiei – chiar dacă ele au fost eliminate din cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 42/2013 privind organizarea și funcționarea acestui minister - datorită faptului că acesta a rămas înscris la oficiile registrului comerțului competente teritoriale pentru cele trei filiale, ca și reprezentant al acționariatului Stat (denumirea "*Statul român prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri*") apărând atât în actele constitutive ale celor 3 filiale, cât și în Certificatele constatatoare eliberate de aceste registre pentru filialele Craiova și Covasna).

Conform cadrului legal existent, domeniul investițiilor directe nu mai intră exclusiv în sfera de activitate a Ministerului Finanțelor Publice (MFP). Odată cu intrarea în vigoare, la 1 decembrie 2009, a Tratatului de la Lisabona (TL) de modificare a Tratatului Uniunii Europene (TUE) și a Tratatului de instituire a Comunității Europene (redenumit Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), acest domeniu a fost inclus în cadrul politicii comerciale comune a UE conform alin (1) al art.207. În conformitate cu articolul 3 alineatul (1) litera (e) TFUE, Uniunea Europeană are competență exclusivă în domeniul politicii comerciale comune. În consecință, după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, numai Uniunea poate legifera și adopta acte obligatorii din punct de vedere juridic în acest domeniu. Statele membre nu pot face acest lucru pe cont propriu decât dacă sunt autorizate de Uniune, în conformitate cu articolul 2 alineatul (1) din TFUE. La nivel național cadrul legal a fost modificat și completat astfel încât competențele au fost inițial partajate între mai multe instituții abilitate să gestioneze acest domeniu, respectiv:

- 1) Ministerul Economiei Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri (MECRMA) fost Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului - care gestionează politica comercială comună;
- 2) MFP – care a păstrat competențe pe fondul acordurilor bilaterale de investiții privind participarea la negocierea și semnarea acestor acorduri, conform Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- 3) Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat (DISPPP) care, conform Hotărârii Guvernului nr.536/2014 cu modificările și completările ulterioare, a

fost autoritatea căreia i-au fost conferite competențe concrete în ceea ce privește coordonarea aplicării coerente a politicii Guvernului în domeniul stimulării, promovării și implementării investițiilor străine, inclusiv elaborarea și susținerea pozițiilor României pe problematica afacerilor europene în domeniile sale de competență;

4) Ministerul Afacerilor Externe (MAE) care deține competențe de coordonare în domeniul tratatelor internaționale și în domeniul afacerilor europene conform Hotărârii Guvernului nr.8/2013 privind organizarea și funcționarea MAE cu modificările și completările ulterioare și respectiv, Hotărârii Guvernului nr. 379/2013 privind organizarea și funcționarea Sistemului național de gestionare a afacerilor europene în vederea participării României la procesul decizional al instituțiilor Uniunii Europene și pentru completarea art.2 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr. 8/2013 privind organizarea și funcționarea MAE, asigurând compatibilizarea cadrului legal național cu cel european, inclusiv în ceea ce privește acordurile privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, având nominalizați reprezentanți în Comitetul privind acordurile de investiții (BITS) creat la nivelul CE, fiind totodată și depozitarul acestor acorduri.

Prin Ordonanțele de urgență ale Guvernului nr. 2/2015, nr. 46/2015 și nr. 8/2016 Ministerul Finanțelor Publice a acordat conform respectivelor acte normative, împrumuturi unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale, pe perioade cuprinse între 10 și 20 de ani. Împrumuturile urmează a se monitoriza și administra pe întreaga perioadă de derulare. Această activitate este similară cu o activitate bancară de creditare, nefiind specifică Ministerului Finanțelor Publice.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art.107¹ și art.112.

Începând cu data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2016 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, activitățile privind parteneriatul public-privat se preiau de către Ministerul Finanțelor Publice, de la Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat care se reorganizează prin divizare totală. Totodată Ministerul Finanțelor Publice preia și 5 posturi vacante și bugetul aferent activității de parteneriat public – privat, în condițiile legii.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2016 și corelării acestor noi atribuții cu obiectivele strategice ale Ministerului Finanțelor Publice de creștere a calității în domeniul managementului proiectelor de investiții publice, întăririi mecanismelor de priorizare a acestora, precum și de urmărire și eficientizare a cheltuielilor publice în contextul atragerii de finanțare și expertiză privată în implementarea unor astfel de proiecte, se impune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice cu privire la numărul maxim de posturi, funcțiile și atribuțiile îndeplinite de Ministerul Finanțelor Publice.

Potrivit Deciziei Consiliului Uniunii Europene de stabilire a ordinii de exercitare a președinției Consiliului nr. 2007/5/CE, în perioada 1 iulie – 31 decembrie 2019 România urmează să exercite, pentru prima dată, Președinția semestrială a Consiliului UE (PRES). În acest context, România va participa în cadrul trio-ului de Președinții constituit din Austria, România și Finlanda (1 ianuarie 2019 – 30 iunie

2020), la stabilirea obiectivelor pe termen lung și pregătirea agendei comune, incluzând subiectele și aspectele majore care vor fi abordate de Consiliu pentru o perioadă de 18 luni. Pe baza acestui program, România își pregătește propriul său program detaliat, pentru o perioadă de 6 luni. România, în calitate de PRES:

- va avea responsabilitatea gestionării curente a agendei europene la nivelul formațiunilor sectoriale ale Consiliului la toate nivelurile (Consilii, Coreper și grupuri de lucru),

- va trebui să conducă și să coordoneze dialogul cu celelalte instituții europene – Comisia, Parlamentul European, Consiliul European – în cadrul procesului decizional,

- va fi responsabilă de organizarea reuniunilor informale în România (ministeriale, la nivel de înalți funcționari, secretari de stat, directori generali, grupuri de lucru etc.)

- va organiza anumite conferințe dedicate priorităților specifice și evenimente culturale de promovare a României (inclusiv Bruxelles și în statele membre).

Prin prezentul proiect de act normativ se propune:

I. Modificarea și completarea prevederilor în vigoare cu privire la funcțiile îndeplinite de Ministerul Finanțelor Publice, urmare preluării unor noi activități. Modificarea și completarea se impune ținând cont și de faptul că Ministerul Finanțelor Publice este principalul furnizor de ajutor de stat la nivel național gestionând un portofoliu de peste 3 miliarde de euro proiecte de investiții și are un rol central în aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat la nivel național, analizând oportunitatea măsurilor de sprijin și încadrarea acestora în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

II. În raport de noile funcții ale Ministerului Finanțelor Publice în domeniul managementului proiectelor de investiții publice și a proiectelor finanțate și operate printr-un parteneriat între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați, acordate conform legii, este necesară completarea corespunzătoare a prevederilor în vigoare cu privire la atribuțiile exercitate de Ministerului Finanțelor Publice, precum și modificarea unora, modificare determinată de aplicarea prevederilor art. 26 alin. (1) lit. ș) din Legea concurenței nr. 21/1996 republicată, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 149/2011. Conform acestor prevederi, atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice privind administrarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare au fost preluate de Consiliul Concurenței. Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 205/2002, cu modificările și completările ulterioare a suferit o serie de modificări, prin abrogarea unor poziții din Anexa la ordonanță, urmare adoptării unor acte normative subsecvente.

Modificarea atribuțiilor este determinată și de faptul că, în conformitate cu prevederile Ordonanțelor de urgență ale Guvernului nr. 2/2015, nr. 46/2015 și nr. 8/2016, Ministerul Finanțelor Publice a acordat împrumuturi unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale, pe perioade cuprinse între 10 și 20 de ani.

III. Pentru a da eficiență recomandărilor menționate în Raportul de audit intern cu

tema "Evaluarea modului de realizare a activităților specifice de editare și difuzare a Revistei Finanțe Publice și Contabilitate", întrucât numai activitatea de tipărire și difuzare este finanțată integral din venituri proprii, nu și activitatea de elaborare care este finanțată de la bugetul de stat, se impune eliminarea sintagmei "*activitate finanțată integral din venituri proprii*" din textul punctului 40 al alineatului (1) de la articolul 3 și modificarea și completarea articolului 8 în scopul asigurării coerenței celor două prevederi legale.

IV. Alinierea la legislația europeană reprezentată de Tratatul de la Lisabona în sensul respectării prevederilor conform cărora domeniul investițiilor este inclus în politica comercială comună (PCC) fiind de competența exclusivă a UE, iar la nivel național instituția responsabilă de gestionarea PCC este Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri și nu Ministerul Finanțelor Publice, cu atât mai mult cu cât, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2016, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri a preluat activitatea privind investițiile străine, iar Ministerul Finanțelor Publice a preluat activitatea privind parteneriatul public-privat, impune abrogarea punctului 50 al alineatului (1) de la articolul 3.

V. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, definește noțiunea de autoritate publică tutelară. Având în vedere faptul că Ministerul Finanțelor Publice exercită prerogative de autoritate publică tutelară pentru entități care aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 se impune modificarea articolului 3 alineatul (1) punctul 114 în sensul în care Ministerul Finanțelor Publice îndeplinește atribuțiile de autoritate publică tutelară pentru operatorii economici la care reprezintă statul în calitate de acționar, în conformitate cu prevederile legale privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice.

VI. Stabilirea numărului maxim de posturi al aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice la 1.519, exclusiv demnitarii (6 posturi), având în vedere:

- preluarea a **5 posturi** vacante aferente activității de parteneriat public privat de la Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat;

- înființarea a **60 posturi** în vederea:

- ✓ **înființării unui post de secretar de stat care să coordoneze activitatea privind afacerile europene, urmare desemnării României să exercite președinția Consiliului Uniunii Europene, în perioada iulie – decembrie 2019;**

Necesitatea existenței acestui post este justificată de multitudinea activităților și complexitatea problematicii la care trebuie să răspundă orice stat membru care preia Președinția semestrială a Consiliului (PRES). Pentru dosarele de pe agenda europeană de care este responsabil, Ministerul Finanțelor Publice va trebui să organizeze toate activitățile presupuse de îndeplinirea rolului de PRES (menționate mai jos), la standarde europene, în paralel cu asigurarea derulării activităților curente implicate de afacerile europene, fără a deteriora calitatea acestora, pentru a susține interesul național în raport cu celelalte state membre, respectiv cu Comisia și

Consiliul UE.

Toate acestea presupun o pregătire temeinică și timpurie a tuturor structurilor implicate și o coordonare energică, dedicată și unitară a întregului proces de pregătire pe care MFP va trebui să îl organizeze, să îl susțină și să îl parcurgă.

România, în calitate de PRES:

- va avea responsabilitatea gestionării curente a agendei europene la nivelul formațiunilor sectoriale ale Consiliului la toate nivelurile (Consilii, Coreper și grupuri de lucru);
- va trebui să conducă și să coordoneze dialogul cu celelalte instituții europene - Comisia, Parlamentul European, Consiliul European - în cadrul procesului decizional;
- va fi responsabilă de organizarea reuniunilor informale în România (ministeriale, la nivel de înalți funcționari, secretari de stat, directori generali, grupuri de lucru etc.);
- va trebui să organizeze, să conducă și să coordoneze conferințe dedicate priorităților specifice și a unor evenimente culturale de promovare a României (inclusiv la Bruxelles și în statele membre).
- va participa la toate activitățile presupuse de apartenența la trio-ul de Președinții constituit din Austria, România și Finlanda (1 ianuarie 2019 – 30 iunie 2020).

Pentru organizarea tuturor aspectelor menționate este esențială demararea cu celeritate a acțiunilor de consolidare instituțională a MFP care să asigure coordonarea întregului proces de pregătire a exercitării atribuțiilor aferente calității de președinție a Consiliului UE.

România, prin intermediul Ministerului Finanelor Publice, gestionează dosare de importanță majoră pentru care, din perspectiva evoluțiilor la nivel comunitar, estimăm că vor fi amplificate dezbaterile pe perioada exercitării Președinției:

a) **Impozitarea reprezentând un domeniu cu miză importantă:** în contextul ultimelor evoluții de la nivelul UE și internațional, estimăm **intensificarea acțiunilor la nivelul comunitar** cu scopul furnizării unui răspuns coordonat la problema fraudei și evaziunii fiscale.

În domeniul TVA, Comisia va prezenta noi propuneri legislative cu impact semnificativ urmărind obiectivul modernizării și simplificării sistemului de TVA.

În domeniul impozitării directe, Comisia va prezenta în perioada următoare o nouă propunere legislativă privind baza comună consolidată de impozitare, ale cărei dezbateri estimăm că se vor desfășura pe parcursul următorilor ani, cu impact și asupra perioadei președinției României.

Un aspect de importanță deosebită necesar a fi avut în vedere este specificul aparte al domeniului impozitării, respectiv modalitatea de adoptare a deciziilor prin unanimitate. Ținând cont de acest aspect și de multitudinea dosarelor care vor fi gestionate de România, va fi necesară implicarea unor resurse umane substanțiale cu o pregătire tehnică solidă care să asigure reprezentarea la un nivel adecvat la nivelul tuturor formațiunilor Consiliului.

b) **Problematika bugetară europeană** va include dezbaterile asupra **Cadrului Financiar Multianual post 2020** (CFM). Punctul central al negocierilor îl va reprezenta stabilirea alocărilor financiare per stat membru (SM), fapt care va duce la discuții aprinse între statele membre, Comisie și Parlamentul European necesitând din partea președinției eforturi pentru identificarea unor soluții viabile de compromis. În plus, ca și la CFM anterior, negocierile pe partea de cheltuieli au avut loc la pachet

cu partea de venituri, respectiv cu **reforma sistemului de resurse proprii**. Ca urmare, acesta este unul din dosarele importante și totodată dificile de gestionat de Președinția rotativă a Consiliului. **În aceeași perioadă**, va avea loc și **negocierea ultimului buget din actualul CFM 2014-2020**, respectiv bugetul UE pentru anul 2020. Obiectivul principal al României în cadrul negocierilor va fi **menținerea/creșterea alocărilor din Politica de Coeziune și Politica Agricolă Comună, cele două politici de interes pentru RO**, în contextul riscului de diminuare a acestora, ținând cont de noile priorități pe care Uniunea dorește să și le asume și să le finanțeze.

c) **Consolidarea Uniunii Economice și Monetare** – în contextul raportului celor cinci Președinți și al ultimelor evoluții, estimăm intensificarea acțiunilor Comisiei prin noi inițiative legislative ale caror negocieri urmează să fie desfășurate pe perioada prezidenției României. Dintre inițiativele majore recent lansate de Comisia Europeană în dezbateri menționăm **Schema comună UE de garantare a depozitelor**, care ar putea urma un curs similar negocierilor **Mecanismului Unic de Rezoluție**, cu negocieri intense și dificile pe o perioadă îndelungată de timp cu impact asupra Președinției României. Totodată, în 2017, Comisia va prezenta o Carte Albă (cu idei pentru standarde comune de convergență a politicilor economice, capacitatea bugetară pentru zona Euro, etc.), pentru care o parte semnificativă din activitatea legislativă și estimăm că se va desfășura în timpul Prezidenției RO.

d) **Domeniul serviciilor financiare acoperă o multitudine de dosare și anticipăm** o activitate sporită relativ la piața de capital (fonduri alternative de investiții, transparență în tranzacții cu instrumente securitizate, infrastructura piețelor de capital), sectorul bancar și pensii (investitori pe termen lung).

e) **Pactul de Stabilitate și Creștere** a reprezentat un element în dezbateri constantă la nivel comunitar cu implicații ramificate asupra evoluțiilor economice ale statelor membre, iar noile propuneri vor necesita o atenta monitorizare dată fiind apropierea de Președinția României.

Având în vedere aspectele mai sus menționate este necesară, totodată, o **abordare coordonată** a aspectelor privind dosarele de fond și a celor organizatorice și logistice determinate de preluarea Prezidenției Consiliului UE.

Demararea pregătirii personalului român din MFP trebuie **lansată încă din acest an, fiind un proces de durată**.

✓ **înființării cabinetului demnitarului pentru postul de secretar de stat propus a se înființa;**

✓ **înființării unei noi structuri organizatorice, *Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice***

În completarea activității Direcției de politici și analiză macroeconomică cu rol operațional în principal în estimarea veniturilor bugetare și a influențelor legislative în domeniul fiscal-bugetar, este necesară realizarea unor analize de impact ex-ante și ex-post a deciziilor de politică fiscală. Mai mult, având în vedere că inițiativele de politică fiscal-bugetară promovate atât de către Guvern cât și de Parlament au o arie de impact foarte largă, cuprinzând diferite segmente ale populației, mediului de afaceri și instituții financiare, realizarea de cercetări și analize economice în domeniul reformelor structurale, competitivității economice, stabilitate macroeconomică, sustenabilitate pe termen mediu și lung etc. vor contribui la îmbunătățirea eficacității

politicilor publice în domeniul finanțelor publice. De asemenea, preluarea exemplelor de bune practici de la alte state, precum și diseminarea rezultatelor cercetărilor realizate de către această direcție vor conduce la o consolidare a credibilității politicilor fiscale promovate și a MFP.

✓ **înființării postului de economist șef, cu rang de director general, în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (2) din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, care va conduce *Direcția generală de politici, analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice, structură nou înființată în subordinea ministrului finanțelor publice*, în scopul îndeplinirii în condiții de performanță a atribuțiilor ministerului pe linia prognozării veniturilor bugetului de stat și ale bugetelor de asigurări sociale pe termen scurt, mediu și lung, a analizării evoluțiilor macroeconomice și bugetare internaționale, precum și cercetării în domeniul finanțelor publice și macroeconomiei. În structura acestei direcții generale vor funcționa *Direcția de politici și analiză macroeconomică (structură deja existentă) și Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice (structură nou înființată)*.**

Având în vedere relațiile complexe ale Ministerului Finanțelor Publice atât cu instituții publice și agenții naționale, companii de stat, mediul de afaceri, instituții financiare, organizații neguvernamentale și sindicate, cât și cu organizațiile financiare internaționale, investitori străini și institute de cercetare economică este tot mai mult nevoie de o viziune unitară pe termen lung asupra principalelor teme de fiscalitate, politici bugetare, relații financiare europene, sustenabilitatea finanțelor publice, echilibre macroeconomice și competitivitate economică. De asemenea se constată că, pe lângă prezența tradițională a poziției de economist șef în instituțiile bancare, organisme financiare internaționale și fondurile de investiții, există o tendință la nivel internațional de recrutare pe această poziție în cadrul guvernelor și ministerelor de finanțe (de exemplu în Canada, Danemarca, Israel, Letonia etc). Principalele atribuții ale economistului șef privesc dezvoltarea și coordonarea analizelor economice și financiare pentru susținerea politicilor promovate de Ministerul Finanțelor Publice, inclusiv prezentarea unor rapoarte de analiză și diseminarea concluziilor către publicul larg, contribuind totodată la dezbaterile pe teme macroeconomice inițiate atât de instituții interne cât și de organizații financiare internaționale.

Economistul șef prin Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice pune la dispoziție sfaturi independente referitoare la chestiuni metodologice de economie și econometrie în aplicarea obiectivelor Ministerului Finanțelor Publice. El contribuie la proiecte individuale (în special cele care implică chestiuni economice complexe și analiză cantitativă) și la dezvoltarea instrumentelor de politică financiară.

Economistul șef prin Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice are rolul de a asigura dezbateri economice în cadrul Ministerului Finanțelor Publice și al Guvernului, în colaborare cu alte instituții precum Banca Națională a României, Consiliul Fiscal, și alte instituții cu atribuții în domeniul economic și financiar și în asociere cu lumea academică. Membrii echipei lui organizează training-uri pe teme economice și acționează în calitate de consilieri în privința diverselor studii pe teme economice, monitorizarea pieței, dezvoltarea unei expertize economice în cadrul Ministerului Finanțelor Publice și al Guvernului.

Economistul șef se ocupă în mod special de prioritățile principale ale ministerului

prin analiza și monitorizarea economiei României, a sistemului fiscal și a competitivității industriilor tarii.

Înainte ca Ministerul Finanțelor Publice să avizeze noi inițiative, Economistul șef prin Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice analizează nevoia de acțiuni guvernamentale și potențialul impact economic, social și de mediu într-o analiză de impact. Economistul șef se asigură că analiza de impact aferentă noilor inițiative ale Ministerului Finanțelor Publice și evaluările referitoare la activitățile deja existente ale Ministerului Finanțelor Publice sunt la cele mai înalte standarde.

În ultimul rând, Economistul șef stimulează dezbaterile economice în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, dar și în afara acestuia, în cooperare cu mediul academic și alte funcții ale Ministerului Finanțelor Publice prin organizarea periodică a unor seminarii pe teme economice legate de activitatea Ministerului Finanțelor Publice.

✓ **reorganizării activității în domeniul managementului proiectelor de investiții publice**, în vederea întăririi mecanismelor de prioritizare a acestora, precum și de urmărire și eficientizare a cheltuielilor publice în contextul atragerii de finanțare și expertiză privată în implementarea unor astfel de proiecte, ceea ce a condus la necesitatea înființării *Direcției generale managementul cheltuielilor și investițiilor publice* în coordonarea căreia se află trei activități principale:

- evaluarea și prioritizarea investițiilor publice,
- promovarea, susținerea cu expertiză calificată și urmărirea procedurilor de identificare, structurare și implementare a proiectelor de investiții publice, precum și a proiectelor finanțate și operate printr-un parteneriat între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați,
- analiza și eficientizarea cheltuielilor publice.

✓ **suplimentării numărului de posturi** pentru acele structuri organizatorice care au înregistrat deficit de personal și reclamă insuficiența numărului de posturi în vederea desfășurării în condiții eficiente a activității proprii.

VII. Modificarea Anexei nr. 1 „Structura organizatorică a Ministerului Finanțelor Publice”, ca urmare a modificării numărului maxim de posturi al aparatului propriu al ministerului, a înființării unui post de secretar de stat și a cabinetului acestuia, a modificării subordonării Serviciului de comunicare, relații publice, mass-media și transparență și a înființării noilor structuri organizatorice, respectiv *Direcția generală de politici, analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice, Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice, Direcția generală managementul cheltuielilor și investițiilor publice, Direcția de management a investițiilor publice, respectiv schimbarea denumirii Direcției generale ajutor de stat, practici nelocale și prețuri reglementate în Direcția generală ajutor de stat.*

VIII. Modificarea Anexei nr. 2 „Unitățile aflate în subordinea, în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor Publice și societățile la care Ministerul Finanțelor Publice exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar” întrucât Ministerul Finanțelor Publice va exercita drepturile și va îndeplini obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului la filialele Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (Fondul Local de Garantare Sfântu

Gheorghe, Fondul Local de Garantare Craiova, Fondul Local de Garantare Focșani) precum și în vederea armonizării cu legislația existentă, respectiv prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc, potrivit cărora "Drepturile și obligațiile decurgând din calitatea de acționar unic al statului român se exercită de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, pentru o perioadă tranzitorie de maximum 4 ani."

IX. Modificarea Anexei nr. 3 în sensul completării parcului auto demnitar ca urmare a înființării unui post de secretar de stat.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are impact indirect, întrucât se urmărește doar redirecționarea atribuțiilor în domeniul investițiilor străine către instituțiile responsabile de activitățile pe care le presupune în prezent, gestionarea acestui domeniu, respectiv MECRMA și MAE.

2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit							

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.Alte informații	Finanțarea posturilor suplimentare se va asigura în condițiile legii, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate în bugetul ministerului.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Proiectul de act normativ modifică Hotărârea Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul</p>

proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societăților civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către Ministerul Finanțelor Publice – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Având în vedere cele de mai sus, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR
CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin Grigore BORC

**MINISTRUL ENERGIEI
Victor Vlad GRIGORESCU**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Dragoș Nicolae PÎSLARU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

József BIRTALAN

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Raluca-Alexandra PRUNĂ**