

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României,

## Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

#### 1.Descrierea situației actuale

1. În calitatea sa de Stat membru al UE, României îi revine obligația de aplicare întocmai a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, începând cu data de 01.05.2016;

În prezent România este pusă în întârziere de către Comisia Europeană (COM) prin scrisoarea nr. 2018/4131C (2019)353 final/24.1.2019 referitoare la prevederile cuprinse în art. 244 alin. (1), (3) și (4) din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României;

Comisia Europeană precizează că articolul 244 alineatul (3) din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, potrivit căruia datoria vamală nu poate fi comunicată debitorului după cinci ani de la data la care aceasta a luat naștere, reprezintă o situație de neconformare cu art. 103 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că termenul pentru comunicarea datoriei vamale este de trei ani.

COM constată și faptul că în ceea ce privește articolul 244 alineatul (4) din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, acesta nu se referă la limita de zece ani pentru comunicarea datoriei vamale stabilită la articolul 103 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 pentru datoria vamală survenită ca rezultat al unui act care, la data la care a fost comis, era susceptibil de a conduce la inițierea unor proceduri penale.

2. De asemenea, Comisia Europeană a solicitat Curții de Justiție a Uniunii Europene, prin Dosarul EU Pilot (2019) 9447 - document care reprezintă un act preliminar în cadrul procedurii de infringement – constatarea neconformității prevederilor art. 76 din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, potrivit cărora nerespectarea termenului pentru depozitarea temporară se sancționează și cu măsura valorificării mărfurilor, contrar dispozițiilor cuprinse în legislația vamală Unională.

3. Pe de altă parte, Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică „OECD” sesizează Ministerul Finanțelor Publice în privința unor prevederi legislative cu impact anti-concurențial, ce afectează activitatea economică din sectoarele construcții, transport de mărfuri și procesare agro-alimentară.

OECD, prin raportul elaborat în cadrul proiectului pilot care a avut ca scop evaluarea reglementărilor în vigoare, care limitează concurența în fiecare sector examinat,

menționează articolele din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, ce ar putea discrimina operatorii care nu dețin o filială în România și propune abrogarea acestora, justificat de faptul că există prevederi echivalente în Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare.

4. Astfel, articolele 31, 32, 76, 87, 116, 121, 137, 153, 168, 244 – asupra cărora s-a atras atenția direct- trebuie abrogate cu celeritate deoarece sunt neconforme cu legislația vamală unională și contravin acesteia, situație semnalată de Comisia Europeană și de OECD.

5. Celelalte articole ce se preconizează a fi abrogate pot oricând face obiectul unei sesizări a Comisiei Europene deoarece dublează legislația vamală unională sau reglementează regimuri vamale și situații care nu mai există în noua legislație, așa cum rezultă din cele ce urmează:

- Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, în vigoare în prezent, a fost adoptată înainte de aderarea la Uniunea Europeană (2006) cuprinzând în cea mai mare parte dispoziții transpuse din Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului de instituire a Codului Vamal Comunitar – act normativ în vigoare la acel moment, precum și dispoziții vamale cu caracter specific național.

- Prin urmare, începând cu data de 01.01.2007 România aplică regulamentele vamale unionale, iar multe prevederi ale Legii nr. 86/2006, care transpun – la nivelul anului 2006 - în legislația națională dispoziții comunitare de la acel moment, nu mai au aplicabilitate la nivelul anului 2019, când nu se mai aplică nici Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului de instituire a Codului Vamal Comunitar, ale cărui dispoziții au fost transpuse în Codul vamal al României, în prezent la nivelul UE aplicându-se Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de instituire a Codului vamal unional, astfel;

- Precizăm că în prezent Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului de instituire a Codului Vamal Comunitar este abrogat și sunt aplicabile reglementările unionale reprezentate de Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentul Delegat (UE) nr. 2015/2446 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, Regulamentul delegat (UE) 2016/341 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 în ceea ce privește normele tranzitorii pentru anumite dispoziții din Codul vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care sistemele electronice relevante nu sunt încă operaționale, și de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei;

- Potrivit alin.(1) al articolului 3 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene "Competența Uniunii este exclusivă în următoarele domenii: (a) uniunea vamală; [...]"

Cu toate acestea, în practică se creează incertitudine în ceea ce privește prevederile vamale tehnice de specialitate existente în prezent în Legea nr. 86/2006 - care nu au fost abrogate expres - și prevederile similare din legislația vamală a Uniunii, situație ce a dus la sesizarea de către instituțiile Europene a existenței în legislația vamală națională a unor prevederi neconforme cu legislația vamală unională;

6. Pentru a preîntâmpina declanșarea procedurii de infringement împotriva României, prin adresa nr. 468.376/02.04.2019 Ministerul Finanțelor Publice și-a asumat un calendar de conformare – cu termen 30 iunie 2019 - în cauza 2018/4131 privind punerea în întârziere a României, constând în adoptarea unei ordonanțe de urgență a Guvernului pentru înlăturarea din legislația națională a prevederilor neconforme.

**Motivarea urgenței:**

Potrivit dispozițiilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară îndeplinirea cumulativă a trei condiții: adoptarea acesteia doar în situații extraordinare; existența urgenței reglementării; motivarea urgenței reglementării în cuprinsul ordonanței.

În Decizia nr. 381/2013 Curtea Constituțională a statuat că situația extraordinară exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun, iar pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituție este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public. În consecință, potrivit jurisprudenței constituționale, prin ordonanțele de urgență se impune adoptarea unor soluții imediate și reacția promptă a Guvernului pentru apărarea unui interes public, ceea ce este și cazul de față.

De asemenea, prin Decizia nr. 802/2009, Curtea reține că emiterea unei ordonanțe de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea comunitară în situația în care este iminentă declanșarea procedurii de infringement în fața Curții de Justiție este pe deplin constituțională.

Astfel, în considerarea faptului că:

- în data de 24 ianuarie 2019, Comisia Europeană a pus în întârziere România prin scrisoarea nr. 2018/4131C – având ca obiect prevederile cuprinse în art. 244 alin. (1), (3) și (4) din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, termen de conformare 30 iunie 2019;

- în data de 02 iulie 2019 Ministerul Finanțelor Publice a fost înștiințat de existența Dosarului EU Pilot (2019) 9447 - document care reprezintă un act preliminar în cadrul procedurii de infringement - cu privire la constatarea neconformității prevederilor art. 76 din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, ce a avut termen de răspuns 12 august 2019, apreciem că toate acestea constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu

	<p>mai poate fi amânată, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată;</p> <p>- în data de 25 octombrie 2019, prin intermediul Reprezentanței Permanente a României pe lângă UE, a primit scrisoarea directorului general al DG TAXUD, Stephen Quest, TAXUD/SQ/IK/aj taxud.a.1(2019) 6863351, prin care solicită stadiul progreselor înregistrate, în vederea asigurării conformității legislației naționale cu prevederile art. 103 alin. (1) și (2) din Codul vamal al Uniunii, precum și data finală preconizată pentru adoptarea modificărilor respective, România prin Ministerul Finanțelor Publice și-a asumat un nou calendar de conformare – cu termen 15 februarie 2020.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</b></p>	<p>- Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Regulamentul Delegat (UE) nr. 2015/2446 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii;</p> <p>- Regulamentul (UE) nr. 2015/2447 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>În primul rând, proiectul de act normativ creează premisele evitării aplicării României de sancțiuni și penalități de către Comisia Europeană pentru neconformitatea articolelor din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, sancțiuni și penalități ce pot afecta negativ bugetul general consolidat.</p> <p>Modificarea propusă vizează scoaterea expresă și imediată din vigoare a normelor juridice menționate, ca urmare a neaplicării acestora din cauza înlocuirii lor cu normele unionale de aplicare directă.</p> <p>Proiectul creează coerență legislativă pentru aplicarea directă a legislației unionale, prin înlăturarea din legislația națională a prevederilor neconforme, a paralelismelor, a prevederilor contrare și a celor căzute în desuetudine.</p> <p>Modificarea propusă asigură, totodată, evitarea unei stări de fapt și de drept, care creează premisele încălcării principiului liberei circulații a mărfurilor și care are consecințe negative asupra mediului de afaceri și asupra angajamentelor asumate de România cu privire la aplicarea obligatorie și directă a normelor unionale.</p> <p>Abrogarea articolelor menționate din Legea nr. 86/2006 este necesară pentru a se degreva legislația națională aplicabilă în materie vamală de actele și dispozițiile anacronice, care pot crea incertitudini în mediul de afaceri, conducând la sesizarea de către acesta a Comisiei Europene.</p> <p>Prin proiectul de ordonanță se propune abrogarea expresă a articolelor care contravin normelor vamale europene sau care dublează legislația vamală unională, pentru a se evita încălcarea prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și, implicit, sesizarea Curții Europene de Justiție.</p> <p>Abrogarea expresă a articolelor căzute în desuetudine sau care pot crea confuzii garantează aplicarea directă și fără echivoc a Regulamentelor Uniunii, cu consecința evitării condamnării României de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene, prin aplicarea unor sancțiuni pecuniare al căror</p>

	<p>cuantum, purtător de penalități, ar putea fi unul semnificativ, de natură a afecta bugetul de stat și îndeplinirii obiectivelor asumate de Guvern.</p> <p>Astfel, impactul modificărilor propuse prin proiectul de ordonanță a guvernului este de natură bugetară, astfel încât reglementările existente în Codul vamal și neabrogate până în prezent să nu afecteze disciplina fiscal bugetară, corelandu-se legislația vamală națională cu legislația vamală Unională. Prin proiectul de act normativ se vor evita viitoare sesizări ale Comisiei Europene și se crează un mediu concurențial eficient, ceea ce va duce la creșterea încasărilor la buget prin creșterea volumului traficului de mărfuri.</p> <p>Nu în ultimul rând, se are în vedere eficientizarea legislației prin claritate și asigurarea securității raporturilor juridice, fără a mai exista la nivelul mediului de afaceri dubii cu privire la legislația vamală aplicabilă, nemaexistând, astfel, incertitudini privind cadrul legal aplicabil.</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice, prin direcțiile de specialitate, are în proces de elaborare și promovare un proiect de act normativ care vizează sistematizarea și concentrarea legislației vamale naționale și punerea ei în concordanță deplină cu legislația Uniunii Europene, care va duce la eliminarea caracterului rezidual al prevederilor ce urmează să rămână în vigoare, fără a fi afectate cerințele art. 18 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă.</p> <p>În concluzie, modificările legislative preconizate, enunțate mai sus, reprezintă măsuri de soluționare a unor situații de urgență și extraordinare, ce vizează în mod direct interesul public, întrucât prin adoptarea acestora se are în vedere atât evitarea declanșării unor noi acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru (procedura de infringement) din partea Comisiei Europene împotriva României, respectarea prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, cât și îndepărtarea reglementărilor în vigoare, care limitează concurența în mediul de afaceri.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 3 – a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent cât și pe termen lung ( pe 5 ani )						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
(b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
(c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	Nu este cazul.					
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus din care:</b>	Nu este cazul.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5 – a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>	a) Hotărârea Guvernului nr. 707/2006 privind aprobarea Regulamentului de aplicare a Codului Vamal al României, cu modificările și completările ulterioare					
a) acte normative în vigoare ce vor fi						

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederile comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamentele	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6 – a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către :	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Proiectul se avizează de Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7 – a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectelor de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8 – a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat Proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României.

Ministrul finanțelor publice  
Vasile - Florin CÎTU

AVIZĂM FAVORABIL

Ministrul afacerilor externe  
Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Marian Cătălin PREDOIU