

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind stabilirea proiectelor implementate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu pentru care se aplică prevederile articolului 52, alin. (9), lit. b), din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice cu completările și modificările ulterioare și ale articolului 54, alin. (9¹), lit. b), din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Unul dintre obiectivele Programului de guvernare 2009-2012 este acela de a accelera absorbția fondurilor europene nerambursabile și de a asigura, direct sau prin reglementări flexibile, sprijin pentru beneficiarii publici în implementarea contractelor aferente proiectelor finanțate din aceste fonduri.</p> <p>Totodată, în contextul actualei crize economico-financiare, devine imperativă evitarea blocajului implementării unor proiecte majore de infrastructură, blocaj datotat și scăderii capacității contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor.</p> <p>Astfel, prevederile legislative actuale în materie de avansuri, conform cărora ordonatorii de credite care efectuează plăți în avans din fonduri publice sunt obligați să recupereze de la contractori aceste sume dacă nu sunt justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la sfârșitul anului bugetar, au fost modificate prin aprobarea OUG nr.57/2010 care a adus completări Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, prin introducerea unor excepții legate de proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, inclusiv, în mod specific, implementarea proiectelor și acțiunilor finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Transport și a unor proiecte și acțiuni finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu. Totodată prin HG nr. 874/2010 a fost modificată în consecință și HG nr.264/2003 care a fost elaborată pentru a pune în aplicare prevederile art. 52 alin.(7) din Legea nr. 500/2002 („art. 52 alin.(7) - Guvernul poate stabili prin hotărâre, la propunerea ministrului finanțelor publice, acțiunile și categoriile de cheltuieli pentru care se pot efectua plăți în avans de până la 30% din fondurile publice, criteriile, procedurile și limitele care se vor folosi în acest scop.”).</p> <p>OUG nr. 57/2010 stabilește ca proiectele din cadrul POS Mediu pentru care se pot aplica excepțiile introduse prin completări Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice să fie aprobate prin Hotărâre de Guvern.</p>
---------------------------------	---

	În acest sens, în prezentul proiect de act normativ sunt incluse acele proiecte finanțate din POS Mediu care au o relevanță strategică ridicată și a căror complexitate în implementare necesită aplicarea prevederilor OUG nr.57/2010.
2. Schimbări preconizate	Asigurarea unei îmbunătățiri a nivelului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile postaderare și a unui ritm mai susținut de implementare a proiectelor finanțate din aceste fonduri, care reprezintă și o importantă pârghe anticriză.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Accelerarea implementării proiectelor majore de infrastructură de mediu, finanțate din instrumente structurale, va compensa capacitatea mai scăzută a bugetului de stat de a finanța investiții în aceste domenii, capacitate diminuată de efectele defavorabile ale crizei economice.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Având în vedere capacitatea redusă a contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor contractate, promovarea unor măsuri de natură să le ofere din punct de vedere financiar o continuitate a activității, va contribui la menținerea locurilor de muncă și la crearea unor noi.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Accelerarea implementării proiectelor de infrastructură de mediu va avea un efect pozitiv asupra condițiilor de mediu și va contribui semnificativ la respectarea termenelor de conformare cu cerințele legislației comunitare relevante.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei, inclusiv TVA -

Indicatori estimativi	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 3 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- impozit pe profit						
- impozit pe venit						
b) bugete locale:						
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale						
- contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						

Indicatori estimativi	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 3 ani
bugetare din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat și credite externe						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Autoritatea de management a Programului Operațional Sectorial Mediu a fost consultată deoarece reprezintă structura responsabilă de gestionarea unor investiții de anvergură în domeniul infrastructurii și a fost una dintre autoritățile care au sesizat dificultățile întâmpinate de beneficiari și contractori în implementarea proiectelor și a activităților subsecvente.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, având în vedere că reglementează aspecte tehnice privind mecanisme financiare din perspectiva beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul legislativ
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale -înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Pentru considerentele de mai sus am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea proiectelor implementate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu pentru care se aplică prevederile articolului 52, alin. (9), lit. b). din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice cu completările și modificările ulterioare și ale articolului 54, alin. (9¹), lit. b), din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în forma prezentată, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Gheorghe IALOMIȚIANU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR

László BORBÉLY

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marin PREDOIU