

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

a) În prezent, la nivel național, politica macroprudențială, respectiv responsabilitatea menținerii stabilității sistemului financiar în ansamblu nu este reglementată, în mod explicit, în legislația internă. Supravegherea sistemului financiar național este una din atribuțiile Băncii Naționale a României, pentru sectorul instituțiilor de credit și al instituțiilor financiare nebancare, precum și o atribuție a Autorității de Supraveghere Financiară, pentru sectorul pieței de capital, al asigurărilor și al pensiilor private. Legislația ce guvernează activitatea celor două autorități de supraveghere naționale cuprinde prevederi referitoare la obligația menținerii stabilității financiare la nivelul fiecărui sector supravegheat, competența exclusivă în domeniul menținerii stabilității sistemului financiar în ansamblu nefiind conferită unei autorități.

b) În practica curentă, în majoritatea țărilor din Uniunea Europeană, sarcina asigurării stabilității financiare este împărțită între ministerul de finanțe, banca centrală și autoritatea/autoritățile de supraveghere financiară. În scopul promovării unei cooperări eficiente între aceste instituții, implementarea unui cadru formal de coordonare a politicilor de stabilitate financiară este imperios necesară, rezultantă directă a unui număr de factori externi și interni:

i) factori externi – efect imediat al reformei sistemului financiar european:

- Modificări în structura instituțională europeană: în data de 24 noiembrie 2010 a intrat în vigoare *Regulamentul (UE) nr. 1092/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic.*
- Înființarea Comitetului European pentru Risc Sistemic a fost una dintre măsurile adoptate la nivelul Uniunii Europene ca răspuns la criza financiară globală. Comitetul răspunde de supravegherea macroprudențială a sistemului financiar în Uniune, pentru a contribui la prevenirea sau reducerea riscurilor sistemice la adresa stabilității financiare a Uniunii. Comitetul contribuie la buna funcționare a pieței interne, garantând astfel o contribuție sustenabilă a sectorului financiar la creșterea economică.
- Întărirea politicilor de stabilitate financiară la nivel european prin asumarea unor noi obiective: obiectivul politicii macroprudențiale este de a contribui la salvagardarea stabilității sistemului financiar în ansamblu, inclusiv prin consolidarea capacității acestuia de a rezista la șocuri și prin diminuarea acumulării de riscuri sistemice, asigurând pe această cale o contribuție sustenabilă a sectorului financiar la creșterea economică.
- Modificări în portofoliul de responsabilități ale autorităților europene pentru o implementare mai eficientă a deciziilor la nivel european și național: Comitetul European pentru Risc Sistemic are dreptul de a emite avertizări cu privire la riscurile sistemice considerate a fi semnificative și poate face recomandări pentru acțiuni de remediere ca răspuns la riscurile identificate. Avertizările și recomandările emise de Comitet pot fi adresate Uniunii în ansamblu, unuia sau mai multor state membre, uneia sau mai multor autorități europene de supraveghere financiară sau uneia sau mai multor autorități naționale de supraveghere financiară. Destinatarii recomandărilor sunt obligați să informeze Comitetul cu privire la acțiunile întreprinse drept răspuns la recomandare sau să ofere explicații în cazul în care nu au adoptat astfel de acțiuni.

- Măsuri concrete privind definirea și implementarea eficientă a politicilor macroprudențiale la nivel național: în data de 22 decembrie 2011, Consiliul General al Comitetului European pentru Risc Sistemic a adoptat *Recomandarea privind mandatele macroprudențiale ale autorităților naționale (CERS/2011/3)* iar în data de 4 aprilie 2013, *Recomandarea privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale (CERS/2013/1)*. Recomandările sunt adresate tuturor statelor membre.

ii) factori interni – efect al necesității de adaptare a instituțiilor și politicilor naționale:

- Continuarea îndeplinirii angajamentelor asumate prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (semnat de România în luna aprilie 2005), în ceea ce privește obligativitatea alinierii cadrului legal și instituțional național la legislația europeană.
- Alinierea la noile practici instituționale europene în domeniul financiar: România, alături de toate statele membre, a primit solicitarea, din partea Comitetului European pentru Risc Sistemic, să desemneze prin legislația națională o autoritate responsabilă cu aplicarea politicilor macroprudențiale. De asemenea, *Recomandarea CERS/2011/3* conține principii directe cu privire la: obiectivul politicii macroprudențiale, aranjamentele instituționale, atribuțiile, prerogativele și instrumentele macroprudențiale, transparență și răspundere, independență.
- Asigurarea unui cadru legal adecvat la nivel național pentru implementarea deciziilor adoptate la nivelul Uniunii Europene: Comitetul European pentru Risc Sistemic motivează emiterea *Recomandării CERS/2011/3* prin faptul că eficiența politicii macroprudențiale depinde de existența unui cadru legal adecvat, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivelul fiecărui stat membru, întrucât adoptarea măsurilor necesare în vederea menținerii stabilității financiare este o responsabilitate a autorităților naționale, iar Comitetul European pentru Risc Sistemic nu dispune de competența legală de a implementa instrumente macroprudențiale la nivel național.

Reforma sistemului financiar european este un proces dinamic care trebuie privit într-o continuă și rapidă transformare, având în vedere celeritatea cu care se înregistrează schimbările la nivel legislativ, instituțional și operațional pe plan european în ultima perioadă de timp. Marea majoritate a statelor membre au modificat sau iau în considerare modificarea cadrului legislativ și instituțional național de implementare a deciziilor europene, în scopul asigurării unei coordonări cât mai eficiente a conducerii politicilor privind stabilitatea financiară națională și europeană.

c) În acest context, este necesară adoptarea de măsuri de ordin legislativ care să reflecte capacitatea de adaptare și ajustare a instituțiilor și a politicilor naționale ca răspuns la deciziile europene și ca modalitate de asumare a responsabilității de stat membru al Uniunii Europene.

d) Adoptarea prezentului proiect de act normativ se impune pentru a asigura implementarea la nivel național a *Recomandării Comitetului European pentru Risc Sistemic din 22 decembrie 2011 privind mandatul macroprudențial al autorităților naționale (CERS/2011/3)*, potrivit căreia statele membre trebuie să desemneze, să stabilească prerogativele și să asigure cadrul legal necesar pentru organizarea și funcționarea unei autorități naționale căreia îi sunt încredințate atribuții în domeniul politicii macroprudențiale.

Statele membre au obligația de a implementa prevederile recomandării Comitetului European pentru Risc Sistemic. Până la data de 30 iunie 2013, statele membre ar fi trebuit să transmită Comitetului un raport cu privire la modalitatea de implementare a prevederilor recomandării.

De asemenea, în contextul în care de la data de 1 ianuarie 2014 sunt aplicabile la nivelul statelor membre dispozițiile *Regulamentului (UE) nr.575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și firmele de investiții și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012, precum și dispozițiile Directivei nr. 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei 2002/87/CE și de abrogare a Directivelor 2006/48/CE și 2006/49/CE*, a căror transpunere s-a realizat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2013 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, precum și prin reglementările secundare emise de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară, dar a căror aplicare nu poate fi complet asigurată în absența desemnării și asigurării funcționării la nivel național a unei autorități macroprudențiale în sensul *Recomandării CERS/2011/3* precum și având în vedere dispozițiile Secțiunii I și II din Capitolul 4, Titlul VII din Directiva 2013/36/UE și, respectiv, art.458 din Regulamentul (UE) nr.575/2013, devine imperios necesară adoptarea măsurilor legislative în scopul creării acestei autorități.

2. Schimbări preconizate

Conform *Recomandării Comitetului European pentru Risc Sistemic privind mandatele macroprudențiale ale autorităților naționale (CERS/2011/3)*, responsabilitatea conducerii politicii macroprudențiale poate fi încredințată fie unei singure instituții, fie unui consiliu format din autoritățile ale căror acțiuni au un impact semnificativ asupra stabilității financiare la nivel național. Întrucât, până în prezent nu a fost desemnată o autoritate la nivel național ca având atribuții în domeniul politicii macroprudențiale și având în vedere calitatea de autoritate națională de supraveghere financiară deținută de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, precum și rolul Guvernului în menținerea unui mediu macroeconomic stabil, cu efecte pozitive asupra stabilității financiare, prezentul proiect de lege prevede înființarea unui Comitet Național pentru Supraveghere Macroprudențială, această structură inter-instituțională având calitatea de autoritate macroprudențială în sensul *Recomandării CERS/2011/3*. Comitetul, fără personalitate juridică, va avea rolul de a asigura coordonarea supravegherii macroprudențiale la nivel național. De asemenea, prezentul proiect de lege stipulează obligativitatea menținerii independenței Băncii Naționale a României, conform art. 130 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în ceea ce privește deciziile privind politica macroprudențială.

Obiectivul fundamental al Comitetului Național pentru Supraveghere Macroprudențială este menținerea stabilității financiare, inclusiv prin consolidarea capacității sistemului financiar de a rezista la șocuri și prin diminuarea acumulării de riscuri sistemice. Proiectul de act normativ stabilește atribuțiile Comitetului, acestea vizând: elaborarea strategiei privind politica macroprudențială, analiza informațiilor disponibile și identificarea riscurilor la adresa stabilității financiare, identificarea instituțiilor de importanță sistemică, emiterea de recomandări sau, după caz, avertizări în vederea prevenirii sau diminuării riscurilor și monitorizarea implementării acestora, precum și emiterea de recomandări pentru asigurarea implementării recomandărilor Comitetului European pentru Risc Sistemic sau, după caz, emiterea de recomandări și, după caz, de avertizări ca urmare a avertismentelor emise de Comitetul European pentru Risc Sistemic și monitorizarea implementării recomandărilor emise de Comitetul European pentru Risc Sistemic și a măsurilor adoptate la nivel național, ca urmare a recomandărilor și avertizărilor emise de Comitet.

De asemenea, pentru asigurarea cadrului legal necesar implementării la nivel național a *Recomandării CERS privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale (CERS/2013/1)*, prin prezentul proiect de lege este prevăzută atribuția Comitetului de stabilire, reevaluare periodică și urmărire a obiectivelor intermediare și a instrumentelor macroprudențiale, acestea urmând a fi stabilite cu respectarea termenului prevăzut în *Recomandarea CERS*, respectiv până la data de 31 decembrie 2014.

În situația în care la nivel național nu se asigură implementarea unei *Recomandări a Comitetului European pentru Risc Sistemic*, Comitetul va justifica în mod corespunzător cazurile de lipsă de acțiune, această obligație fiind prevăzută de art.17 din *Regulamentul UE nr. 1092/2010 al Parlamentului European și al Consiliului privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic*, de directă aplicare.

În exercitarea atribuțiilor sale, Comitetul este autoritate desemnată, în sensul dispozițiilor cuprinse în Secțiunile I și II, Capitolul 4, Titlul VII din *Directiva 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei 2002/87/CE și de abrogare a Directivelor 2006/48/CE și 2006/49/CE*, calitate în care asigură și recunoașterea instrumentelor macroprudențiale stabilite de alte state membre, precum și autoritate desemnată, în sensul prevederilor art. 458 din *Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și firmele de investiții și de modificare a Regulamentului (UE) nr.648/2012*. De asemenea, prin proiectul de lege se atribuie Comitetului calitatea de autoritate macroprudențială în sensul *Recomandării CERS/2011/3*.

Comitetul este împuternicit să emită un regulament privind metodologia și procedura pe care acesta le va utiliza pentru a stabili instrumentele macroprudențiale prevăzute în Secțiunile I și II, Capitolul 4, Titlul VII din *Directiva 2013/36/UE*, precum și sfera de aplicare a acestor instrumente, în vederea emiterii de recomandări în acest sens. Regulamentul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I și pe site-ul propriu. Prin această soluție legislativă se urmărește transpunerea corespunzătoare a prevederilor în cauză ale Directivei, respectiv prin emiterea de acte cu forță juridică obligatorie, cerință impusă de jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene și a cărei îndeplinire este avută în vedere de Comisia Europeană la evaluarea modului de transpunere a *acquis*-ului.

Astfel, regulamentul emis de Comitet nu produce, în mod direct, efecte juridice față de terți, în condițiile în care implementarea la nivelul instituțiilor financiare a instrumentelor macroprudențiale, stabilite de Comitet prin recomandări, este asigurată de către autoritățile de supraveghere sectorială – Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară - prin reglementări aplicabile instituțiilor supravegheate, emise în baza art.126¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2007, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2013. Prin urmare, dreptul de acces la justiție este asigurat prin aceea că reglementările emise de autoritățile de supraveghere sectorială, precum și actele prin care acestea dispun măsuri ori aplică sancțiuni în exercitarea atribuțiilor de supraveghere sunt supuse controlului judiciar, în condițiile legii.

Proiectul de act normativ prevede faptul că, în exercitarea atribuțiilor sale, Comitetul monitorizează modul în care se asigură respectarea și, după caz, luarea măsurilor necesare punerii în aplicare a actelor adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul supravegherii macroprudențiale (regulamente, decizii, recomandări, orientări, ghiduri).

Pentru implementarea la nivel național a măsurilor necesare în vederea prevenirii sau diminuării riscurilor sistemice, Comitetul Național pentru Supraveghere Macroprudențială poate emite recomandări și, după caz, avertizări privind riscurile. Destinatarii recomandărilor sunt fie Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară, în calitate de autorități de supraveghere financiară sectoriale, fie Guvernul României. În urma primirii unor astfel de recomandări sau avertizări, destinatarii au obligația, potrivit proiectului de act normativ, să adopte măsurile recomandate sau să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați, inclusiv în sensul emiterii de reglementări, în caz contrar fiind necesară oferirea de explicații cu privire la lipsa de acțiune. Prin similitudine cu procedura de monitorizare a recomandărilor CERS (art.17 alin.2 din Regulamentul (UE) nr.1092/2010), în cazul în care Comitetul constată că nu s-a dat curs recomandării sale sau că destinatarii nu au justificat în mod adecvat lipsa lor de acțiune, acesta informează, în condiții de strictă confidențialitate, destinatarii.

De asemenea, în exercitarea atribuțiilor, Comitetul poate solicita Comitetului European pentru Risc Sistemic să emită o recomandare în vederea recunoașterii de către unul sau mai multe state membre a instrumentelor macroprudențiale recomandate de Comitet.

Totodată, Comitetul asigură cooperarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană, cu Autoritatea Bancară Europeană, cu Comitetul European pentru Risc Sistemic și cu autoritățile naționale din alte state membre însărcinate cu supravegherea macroprudențială.

În consens cu atribuțiile legate de supravegherea macroprudențială, Comitetului Național pentru Supraveghere Macroprudențială îi sunt conferite responsabilități pe linia coordonării gestiunii crizelor financiare în sensul emiterii de recomandări în vederea stabilirii măsurilor necesare pentru reducerea riscului de contaminare în cazul în care unul sau mai mulți participanți la sistemul financiar se confruntă cu dificultăți care au impact sistemic, și a monitorizării implementării acestora.

Organismul decizional al Comitetului Național pentru Supraveghere Macroprudențială este Consiliul general. Acest consiliu este format din 9 membri, respectiv: guvernatorul, prim-viceguvernatorul, cei 2 viceguvernatori și economistul șef ai băncii centrale, președintele și prim-vicepreședintele Autorității de Supraveghere Financiară, doi reprezentanți ai Guvernului desemnați de Primul-ministru. Având în vedere responsabilitățile Fondului de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar în procesul de soluționare a situației instituțiilor de credit aflate în dificultate, directorul acestei instituții va participa la întrunirile Comitetului, dar nu va avea drept de vot.

Această structura a organismului decizional este propusă pentru a asigura conformarea cu Recomandarea CERS/2011/3, potrivit căreia banca centrală trebuie să dețină un rol major în domeniul politicii macroprudențiale. Astfel, în contextul în care fiecare membru al Consiliului general are dreptul la un vot, nici o decizie contrară poziției Băncii Naționale a României nu va putea fi adoptată.

Structura organizatorică a Comitetului Național pentru Supraveghere Macroprudențială mai cuprinde două comitete de natură tehnică, respectiv Comitetul tehnic privind riscul sistemic și Comitetul tehnic privind gestiunea crizelor financiare, rolul acestora fiind de a sprijini activitatea Consiliului general, prin elaborarea de analize și propunerea de măsuri în vederea îndeplinirii obiectivului fundamental al Comitetului. Banca Națională a României asigură Secretariatul Comitetului.

În concordanță cu prevederile recomandării CERS/2011/3 privind transparența și răspunderea, Comitetul Național pentru Supraveghere Macroprudențială trebuie să publice, pe site-ul propriu, coordonatele strategiei sale de politică macroprudențială și instrumentele macroprudențiale, precum și recomandările și

avertizările emise, cu excepția cazului în care această acțiune poate avea repercusiuni la adresa stabilității financiare.

Recomandarea CERS/2011/3 prevede că autoritatea macroprudențială națională trebuie să răspundă în fața Parlamentului național. În acest sens, potrivit proiectului prezentei legi, Comitetul Național pentru Supraveghere Macroprudențială întocmește un raport anual, care este prezentat de Președintele acestuia în fața Parlamentului României.

Potrivit Recomandării CERS/2011/3, statele membre trebuie să asigure protecția legală a autorității macroprudențiale și a personalului său. În acest sens, prin proiectul prezentei legi se prevede că membrii Consiliului General, ai comitetelor tehnice, precum și persoanele care au lucrat sau lucrează în cadrul secretariatului Comitetului, nu răspund civil sau penal pentru îndeplinirea sau omisiunea îndeplinirii oricărui act sau fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii a atribuțiilor legate de activitatea Comitetului, dacă au acționat cu bună credință

În vederea respectării prevederilor Recomandării CERS/2011/3 privind independența politicii macroprudențiale, prezentul proiect de act normativ prevede că, în îndeplinirea obiectivului fundamental, Comitetul Național pentru Supraveghere Macroprudențială și membrii Consiliului general nu solicită și nu acceptă instrucțiuni din partea niciunei autorități, instituții sau organism public ori privat. De asemenea, faptul că Banca Națională a României are un rol conducător în cadrul aparatului decizional al Comitetului (deține majoritatea voturilor; Guvernatorul este Președintele Comitetului și are vot decisiv în caz de paritate de voturi), această autoritate asigurând și secretariatul Comitetului, reprezintă suficiente garanții pentru independența față de organismele politice, precum și față de industria financiară, aceasta din urmă neavând reprezentant în cadrul Comitetului.

Pentru certitudine juridică, proiectul de act normativ prevede faptul că desfășurarea activității în calitate de membru al Consiliului general nu atrage o stare de incompatibilitate ori de conflict de interese în sensul prevăzut de dispozițiile legale în materie. Prevederea propusă este justificată de aceea că desfășurarea activității în cadrul Consiliului general al Comitetului de către reprezentanții Băncii Naționale a României, ai Autorității de Supraveghere Financiară, respectiv ai Guvernului, reprezintă o prelungire a activității desfășurate în cadrul fiecărei autorități în exercitarea atribuțiilor statutare ale acestora de menținere a stabilității financiare la nivel sectorial, prin care se urmărește obiectivul de asigurare a stabilității macroprudențiale a întregului sistem financiar, prin implicarea și acțiunea coordonată a autorităților din care fac parte aceste persoane. Din aceste considerente desfășurarea activității în cadrul Consiliului general al Comitetului de către reprezentanții autorităților în cauză este pe deplin compatibilă și nu induce un conflict de interese cu funcțiile deținute de persoanele respective în cadrul instituțiilor din care provin.

Referitor la recomandările emise în baza dispozițiilor tranzitorii ale art. X din Ordonanța de urgență nr.113/2013, adoptate anterior operaționalizării Comitetului ce se înființează prin proiectul de act normativ, se prevede că acestea își păstrează valabilitatea.

3. Alte informații

-

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului macro-economic, întrucât o politică macroprudențială eficientă contribuie la menținerea stabilității financiare, prin reducerea acumulării de riscuri și scăderea impactului ciclului economic asupra activității agenților economici. În acest fel, se asigură o contribuție sustenabilă a sectorului financiar la creșterea economică.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Implementarea cerințelor suplimentare de capital pentru eventualele instituții de credit de importanță sistemică ar putea duce la creșterea costurilor lor marginale de finanțare, reducându-se astfel avantajul competitiv pe care acestea l-ar avea datorită garanției implicite de sprijin financiar public în caz de criză.

i. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât stabilitatea financiară asigură un cadru economic prielnic implementării strategiilor de afaceri, diminuând probabilitatea apariției

factorilor economici exogeni cu impact negativ. În același timp, proiectul de act normativ ar putea crește costurile de funcționare ale participanților la sistemul financiar, datorită eventualelor necesități de raportare ce ar putea fi generate de recomandările Comitetului. De asemenea, o creștere a costurilor de finanțare ale participanților la sistemul financiar ar putea fi generată de implementarea eventualelor recomandări ale Comitetului privind cerințe de capital majorate.

3. Impact social

Proiectul de act normativ are un impact social pozitiv întrucât stabilitatea financiară este un bun public de care beneficiază fiecare cetățean. O politică macroprudențială eficientă contribuie la diminuarea probabilității de apariție a crizelor financiare. Menținerea stabilității financiare și implicit a unui cadru macroeconomic stabil, are un impact pozitiv prin reducerea magnitudinii etapelor de creștere economică redusă sau negativă, diminuarea șomajului, asigurarea accesului la finanțare. În același timp, creșterea costurilor participanților la sistemul financiar ar putea fi transferată utilizatorilor de servicii financiare.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii cinci ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: ii. cheltuieli de personal iii. bunuri și servicii iv. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						
-						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
<p>Comitetul va emite un regulament ce se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în ceea ce privește metodologia și procedura utilizate de acesta pentru stabilirea instrumentelor macroprudențiale la care se face referire în Secțiunile I și II, Capitolul 4, Titlul VII din <i>Directiva 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei 2002/87/CE și de abrogare a Directivelor 2006/48/CE și 2006/49/CE</i>, precum și sfera de aplicare a acestor instrumente, în vederea emiterii de recomandări în acest sens., Legislația secundară emisă de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară referitoare la metodologia, procedura de stabilire și sfera de aplicare a instrumentelor macroprudențiale prevăzute de Directivă, adoptată de aceste autorități anterior intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență, va fi modificată și adaptată corespunzător.</p>						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
<p>Prezentul proiect de act normativ asigură implementarea la nivel național a <i>Recomandării Comitetului European pentru Risc Sistemic privind mandatele macroprudențiale ale autorităților naționale (CERS/2011/3)</i>, precum și cadrul legal pentru implementarea de către Comitet a <i>Recomandării Comitetului European pentru Risc Sistemic privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale (CERS/2013/1)</i>. De asemenea, prin proiect se atribuie Comitetului calitatea de autoritate macroprudențială în sensul <i>Recomandării CERS/2011/3</i>, precum și de autoritate desemnată în sensul dispozițiilor cuprinse în Secțiunile I și II, Capitolul 4, Titlul VII din <i>Directiva 2013/36/UE</i>.</p>						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
<p>Prezentul proiect de act normativ atribuie Comitetului calitatea de autoritate desemnată, în sensul prevederilor art. 458 din <i>Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și firmele de investiții și de modificare a Regulamentului (UE) nr.648/2012</i>.</p>						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Nu au fost identificate.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						
-						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte						

<p>organisme implicate</p> <p>Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare a Băncii Centrale Europene conform Deciziei Consiliului 98/415/CE cu privire la consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale în legătură cu proiectele de acte normative.</p> <p>Au fost consultate Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:</p> <p>Banca Națională a României este autoritatea cu competențe de reglementare și supraveghere pentru sectorul instituțiilor de credit și al instituțiilor financiare nebancale.</p> <p>Autoritatea de Supraveghere Financiară asigură supravegherea sistemului financiar național pentru sectorul pieței de capital, al asigurărilor și al pensiilor private.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul cadrului consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Curtea de Conturi</p> <p>e) Consiliul Concurenței</p> <p>Proiectul de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>-</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Proiectul de act normativ prevede înființarea Comitetului Național pentru Supraveghere Macroprudențială, ca structură fără personalitate juridică, cu rol de coordonare în domeniul supravegherii macroprudențiale.</p>

2. Alte informații

După adoptare, proiectul de act normativ va intra în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Față de cele de mai sus, supunem aprobării proiectul de Lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național, prezentat alăturat.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Ioana-Maria PETRESCU

AVIZĂM FAVORABIL ,

BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

**Guvernator
Mugur Constantin ISĂRESCU**

**AUTORITATEA DE
SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ**

**Președinte
Mișu NEGRITOIU**

**MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
Ministru**

Titus CORLĂȚEAN

**MINISTERUL JUSTIȚIEI
Ministru**

Robert – Marius CAZANCIUC