**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ**  **Hotărâre de Guvern pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenţa şi funcţionarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale** | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | |
| 1. **Descrierea situaţiei actuale**   Conform dispoziţiilor art. 61 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale*, cu modificările şi completările ulterioare, unităţile administrativ-teritoriale pot contracta sau garanta finanţări rambursabile, interne sau externe, pe termen scurt, mediu şi lung, pentru realizarea de investiţii publice de interes local, precum şi pentru refinanţarea datoriei publice locale, în condiţiile legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale.  Constituirea, componenţa şi funcţionarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL) au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, cu modificările şi completările ulterioare. Actul normativ menţionat cuprinde conţinutul şi forma documentaţiei în baza căreia unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială, prin ordonatorul principal de credite, solicită CAÎL autorizarea contractării sau garantării unei finanţări rambursabile.  CAÎL autorizează finanţările rambursabile care urmează a fi contractate de unităţile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, reprezentând datorie publică locală, precum şi tragerile ce se pot efectua din finanţările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate şi în limita cărora se pot efectua plăţi, cu încadrarea în limitele anuale, în condiţiile legii.  Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 63 alin. (41) că unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care au înregistrat plăţi restante la data de 31 decembrie a anului anterior, neachitate până la data solicitării avizului CAÎL, sau care au înregistrat deficit al secţiunii de funcţionare la sfârşitul anului anterior solicitării nu au dreptul la contractarea sau garantarea de împrumuturi, cu excepțiile prevăzute la alin. (42) și (51) ale aceluiași articol.  Art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investiţiilor publice şi a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea şi completarea unor acte normative şi prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare, prevede că unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale beneficiare ale finanțărilor acordate din Fondul de Dezvoltare și Investiții (FDI) nu pot contracta împrumuturi pe o perioadă fixă de 20 de ani sau până când valoarea contribuţiei virate în condiţiile art. 7 din ordonanță este egală cu valoarea grantului primit, cu excepţia împrumuturilor aferente implementării proiectelor cu finanţare din fonduri europene şi refinanţarea împrumuturilor contractate anterior datei la care se semnează contractul de finanţare din FDI. | | | | | | |
| 1. **2. Schimbări preconizate**   Prin proiectul de act normativ se propune modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007, cu modificările și completările ulterioare, în vederea clarificării și adaptării conţinutului documentaţiei necesare pentru obţinerea autorizării contractării sau garantării de către unităţile/subdiviziunile administrativ-teritoriale de finanţări rambursabile cu prevederile Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 10 din OUG nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, la articolul 1, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), care prevede că ordonatorul principal de credite răspunde pentru încadrarea cheltuielilor efectuate din finanțările rambursabile contractate/garantate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în sumele autorizate de CAÎL potrivit alin. (2).  Având în vedere prevederile art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018* *privind instituirea unor măsuri în domeniul investiţiilor publice şi a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea şi completarea unor acte normative şi prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea listei documentelor necesare a fi prezentate de către unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială care solicită CAÎL autorizarea contractării/garantării unui împrumut, în condiţiile legii, respectiv cu declarația pe propria răspundere a ordonatorului principal de credite, întocmită conform anexei nr. 1.9, cu privire la respectarea prevederilor art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018.  Totodată, prin propunerile de modificare se simplifică conținutul documentației în cazul solicitărilor pentru autorizarea contractării/garantării de finanțări rambursabile destinate realizării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, fiind eliminată în acest caz depunerea declarației ordonatorului principal de credite prin care se menţionează că unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială nu înregistrează deficit al secţiunii de funcţionare la finele anului anterior celui pentru care se solicită autorizarea. De aceea, la anexa nr. 1, la articolul 1, alineatul (53) se modifică fiind exceptată de la prevederile alin. (5) prezentarea declarației prevăzute la lit. k) al acestui alineat, pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care se află în procedură de criză financiară sau insolvență și care solicită împrumuturi ori garanții pentru refinanțarea datoriei publice locale, potrivit planului de redresare a crizei financiare sau a insolvenței, după caz, precum și cele care contractează/garantează finanțări rambursabile pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare de la Uniunea Europeană.  Având în vedere structura organizatorică a Ministerului Finanțelor Publice aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice*, cu modificările și completările ulterioare, prin proiectul de act normativ se propune ca în situația în care nu este desemnat un secretar de stat cu atribuţii de coordonare a datoriei publice, ministrul finanțelor publice va desemna un secretar de stat care să exercite atribuția de președinte al CAÎL. | | | | | | |
| **3. Alte informaţii** – Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | | | | | | |
| **1. Impact macroeconomic**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **1.1. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **3. Impactul social**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **4. Impact asupra mediului**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **5. Alte informaţii** – Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  **pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** | | | | | | |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| - mii lei - | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 1. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor   bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 1. Propuneri pentru a compensa reducerea   veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 1. Calcule detaliate privind fundamentarea modifi-   cărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informaţii |  |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | |
| 1. **Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**   **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;  **b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 1. **Alte informaţii**   Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate**  Nu este cazul. | | | | | | |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**  Proiectul de act normativ se transmite prin e-mail, spre consultare, structurilor asociative ale administrației publice locale. S-a primit răspuns din partea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, adresa nr. 426/23.08.2018, atașată. | | | | | | |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:**  **a) Consiliul Legislativ:** este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.  **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării**  **c) Consiliul Economic şi Social**  **d) Consiliul Concurenţei**  **e) Curtea de Conturi** | | | | | | |
| **6. Alte informaţii** – Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea**  **şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | |
| **1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**  Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată. | | | | | | |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **3. Alte informaţii** – Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente**  Nu este cazul înfiinţării unor noi organisme sau a extinderii competenţelor instituţiei. | | | | | | |
| **2. Alte informaţii** – Nu este cazul. | | | | | | |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenţa şi funcţionarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, pe care îl supunem adoptării în forma prezentată alăturat.

|  |  |
| --- | --- |
| **Ministrul Finanţelor Publice** | **Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației** |
| **Vasile-Florin CÎȚU** | **Ion ȘTEFAN** |
| **AVIZAT**  **Ministrul Justiţiei**  **Marian Cătălin PREDOIU** | |