

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Conform dispozițiilor art. 61 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot contracta sau garanta finanțări rambursabile, interne sau externe, pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale, în condițiile legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale.

Constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL) au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, cu modificările și completările ulterioare. Actul normativ menționat cuprinde conținutul și forma documentației în baza căreia unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială, prin ordonatorul principal de credite, solicită CAÎL autorizarea contractării sau garantării unei finanțări rambursabile.

CAÎL autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, reprezentând datorie publică locală, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate și în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale, în condițiile legii.

Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 63 alin. (4<sup>1</sup>) că unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care au înregistrat plăți restante la data de 31 decembrie a anului anterior, neachitate până la data solicitării avizului CAÎL, sau care au înregistrat deficit al secțiunii de funcționare la sfârșitul anului anterior solicitării nu au dreptul la contractarea sau garantarea de împrumuturi, cu excepțiile prevăzute la alin. (4<sup>2</sup>) și (5<sup>1</sup>) ale aceluiași articol.

Art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare, prevede că unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale beneficiare ale finanțărilor acordate din Fondul de Dezvoltare și Investiții (FDI) nu pot contracta împrumuturi pe o perioadă fixă de 20 de ani sau până când valoarea contribuției virate în condițiile art. 7 din ordonanță este egală cu valoarea grantului primit, cu excepția împrumuturilor aferente implementării proiectelor cu finanțare din fonduri europene și refinanțarea împrumuturilor contractate anterior datei la care se semnează contractul de finanțare din FDI.

#### 2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007, cu modificările și completările ulterioare, în vederea clarificării și adaptării conținutului documentației necesare pentru obținerea autorizării contractării sau garantării de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale de finanțări rambursabile cu prevederile Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 10 din OUG nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea listei documentelor necesare a fi prezentate de către unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială care solicită CAÎL autorizarea contractării/garantării unui împrumut, în condițiile legii, respectiv cu declarația pe propria răspundere a ordonatorului principal de credite, întocmită conform anexei nr. 1.9, cu privire la respectarea prevederilor art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018*. Totodată, prin propunerile de modificare se simplifică conținutul documentației în cazul solicitărilor pentru autorizarea contractării/garantării de finanțări rambursabile destinate realizării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, fiind eliminată în acest caz depunerea declarației ordonatorului principal de credite prin care se menționează că unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială nu înregistrează deficit al secțiunii de funcționare la finele anului anterior celui pentru care se solicită autorizarea. De aceea, la anexa nr. 1, la articolul 1, alineatul (5<sup>3</sup>) se modifică fiind exceptată de la prevederile alin. (5) prezentarea declarației prevăzute la lit. k) al acestui alineat, pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care se află în procedură de criză financiară sau insolvență și care solicită împrumuturi ori garanții pentru refinanțarea datoriei publice locale, potrivit planului de redresare a crizei financiare sau a insolvenței, după caz, precum și cele care contractează/garantează finanțări rambursabile pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare de la Uniunea Europeană.

Propunerile din actul normativ urmează să fie aplicate inclusiv cererilor adresate CAÎL care se află în curs de soluționare.

Având în vedere structura organizatorică a Ministerului Finanțelor Publice aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice*, cu modificările și completările ulterioare, prin proiectul de act normativ se propune ca în situația în care nu este desemnat un secretar de stat cu atribuții de coordonare a datoriei publice, ministrul finanțelor publice va desemna un secretar de stat care să exercite atribuția de președinte al CAÎL. De asemenea, având în vedere instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prin proiectul de act normativ se propune posibilitatea desfășurării ședințelor CAÎL prin videoconferință sau teleconferință.

**3. Alte informații** – Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3. Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Impact asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte informații – Nu este cazul.**

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p><b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;</p> <p><b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>						
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Nu este cazul.</p>						
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b> Proiectul de act normativ se transmite prin e-mail, spre consultare, structurilor asociative ale administrației publice locale. S-a primit răspuns din partea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, adresa nr. 64/02.03.2020, atașată.</p>						
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) **Consiliul Legislativ:** este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

**6. Alte informații – Nu este cazul.**

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații – Nu este cazul.**

**Secțiunea a 8-a**

**Măsurile de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

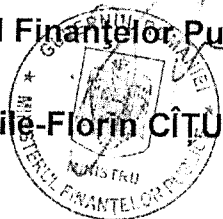
Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.

**2. Alte informații – Nu este cazul.**

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, pe care îl supunem adoptării în forma prezentată alăturat.

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Vasile-Florențiu CÎTU**



**Ministrul Lucrărilor Publice,  
Dezvoltării și Administrației**

**Ion ȘTEFAN**

**AVIZAT**

**Ministrul Justiției**

**Marian Cătălin PREDOIU**