

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚA DE URGENȚĂ pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare

### 2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

În cursul lunii mai 2008 Comisia Europeană a comunicat Ministerului Economiei și Finanțelor două scrisori de punere în întârziere legate de:

- a) regimul de impozitare a dividendelor distribuite către societăți rezidente în state membre ale Uniunii Europene sau Spațiul Economic European,
- b) regimul fiscal aplicabil autoturismelor de teren din producția internă, dintr-o categorie de impozitare cu un nivel mai mic decât autoturismele cu capacitate cilindrică de peste 3001 cmm.

a) În ceea ce privește impozitarea dividendelor distribuite de persoane juridice române către persoane juridice rezidente în statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiul Economic European, Comisia Europeană a evidențiat faptul că există o diferență de tratament între societățile rezidente în România și cele rezidente în alte state membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European. Fata de această situație, Comisia Europeană a solicitat remedierea acestei discrepante. Propunerea comunicată de Departamentul pentru Afaceri Europene a fost că modificarea legislativă prin care să se reglementeze situația dată să fie efectuată în aproximativ patru luni de la data primirii scrisorii de punere în întârziere (respectiv până în prima decadă a lunii septembrie). În felul acesta se exclude cu certitudine posibilitatea unei acțiuni înaintea Curții de Justiție a Comunităților Europene îndreptată împotriva României. Propunerea primită din partea Departamentului pentru Afaceri Europene a fost că modificarea legislativă respectivă să se facă fie prin ordonanță de urgență, la nivelul Guvernului, fie prin efectuarea modificărilor prin procedura unei ordonanțe transmise Parlamentului, vizând dispozițiile Codului fiscal. Indiferent de forma aleasă de promovare a legislației comunitare, dispozițiile discriminatorii vor fi eliminate.

Astfel, Comisia Europeană va fi informată de îndeplinirea condițiilor pentru înlăturarea prevederilor care încalcă prevederile tratatelor comunitare dar în același timp și de faptul că dispozițiile acestei prevederi vor intra în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2009, având în vedere că introducerea de la mijlocul anului 2008 a unei cote diferite de impozit ar genera realizarea unei proceduri diferențiate de impozitare pentru contribuabilii care au încasat dividende în prima jumătate a anului 2008 fata de cei care ar încasa dividende în al doilea semestru al anului 2008.

b) În ceea ce privește regimul fiscal aplicabil autoturismelor de teren din producția internă, dintr-o categorie de impozitare cu un nivel mai mic decât autoturismele cu capacitate cilindrică de peste 3001 cmm, menționăm că acest lucru s-a făcut la propunerea comisiilor de specialitate ale camerei Parlamentului. Astfel, în conformitate cu prevederile punctului 7, alineatul 2, al articolului 263 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nivelul impozitului asupra mijloacelor de transport pentru autoturismele de teren din producție internă, se calculează în funcție de capacitatea cilindrică a acestuia, prin înmulțirea fiecărei grupe de 200 de cm<sup>3</sup> sau fracțiune din aceasta, cu suma corespunzătoare de 25 lei. Comisia Europeană a semnalat faptul că stabilirea impozitului în

funcție de originea producătorului la nivelul pieței interne a Uniunii Europene, contravine prevederilor comunitare. Fata de aceasta situatie, se impune eliminarea acestei diferentieri, printr-o masura legislativa a carei aplicabilitate va fi de asemenea de la 1 ianuarie 2009, din acelasi motiv de a nu aduce diferentieri in modul de calcul pentru contribuabilii care au platit acest impozit in prima jumatate a anului 2008. Tot in sprijinul introducerii acestei prevederi legislative incepand cu anul 2009 este si faptul ca cei care au platit integral impozitul pe mijloacele de transport au beneficiat de reducerea de 10%, ceea ce ar produce o distorsiune fata de cei care ar plati ulterior.

<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>În domeniul impozitului pe profit</b></p> <p>Perioada de recuperare a pierderii fiscale este 5 ani consecutivi celui în care s-a înregistrat aceasta. Sunt însă domenii de activitate în care procesul de realizare a unei investiții este mai mare decât această perioadă și practic acești contribuabili nu au posibilitatea legala de a-și recupera costurile aferente.</p> <p>Totodată, menționăm că din documentarea efectuată privind legislația altor țări din Uniunea Europeană există perioade de recuperare mult mai mari, spre exemplu de 15 ani sau există legislații care nu limitează această recuperare.</p> <p style="text-align: center;"><b>În domeniul impozitării nerezidenților</b></p> <p>În mai 2008 Comisia Europeană a comunicat autorităților române scrisoare de punere în întârziere care vizează regimul juridic al impozitării dividendelor distribuite către societăți rezidente în statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European care se bucură de un tratament mai puțin favorabil decât cele distribuite către societăți române, fapt incompatibil cu art.43 și 56 din Tratatul de instituire a Comunității Europene.</p> <p>Acest lucru impune efectuarea unei modificări în cota de impunere a dividendelor obținute din România de nerezidenți.</p> <p>În același timp, prin Legea nr. 29/2008 pentru ratificarea Acordului privind participarea României și Republicii Bulgaria la Spațiul Economic European, România a devenit membru al acestui Spațiu, astfel ca apare necesitatea menționării extinderii teritorialității asupra căruia se aplica prevederile comunitare.</p> <p>Un alt aspect avut în vedere vizează tratamentul fiscal acordat titlurilor de stat emise în numele Guvernului și tranzacționate pe piețele interne și externe de capital. Pentru aceste titluri de stat apar două categorii de venituri, respectiv dobânda din deținerea lor și venitul din tranzacționarea acestora.</p> <p>Având în vedere faptul că aceste titluri reprezintă datoria statului, și pentru a nu împovăra bugetul de stat atunci când se fac plăți de dobândă, prin perceperea unui impozit cu reținere la sursă la plata dobânzii aferente titlurilor de stat, această categorie de venit este scutită de impozit. De asemenea, se propune și scutirea veniturilor din tranzacționarea acestor</p>
---	---

	<p>instrumente ale datoriei publice obtinute de persoanele nerezidente avand in vedere faptul ca atunci cand sunt tranzactionate pe piete externe, venitul respectiv se obtine in afara teritoriului Romaniei. De asemenea, impozitarea acestor venituri ar insemna cheltuieli de administrare suplimentare, atat in ceea ce priveste identificarea veniturilor, cat si perceperea impozitului. Totodata, acest tratament va stimula dezvoltarea pietei primare si secundare a titlurilor de stat, precum si dezvoltarea pietei de capital.</p> <p style="text-align: center;"><b>În domeniul impozitelor și taxelor locale</b></p> <p>În conformitate cu prevederile punctului 7, alineatul 2, al articolului 263 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nivelul impozitului asupra mijloacelor de transport pentru autoturismele de teren din productie interna, se calculează în funcție de capacitatea cilindrică a acestuia, prin înmulțirea fiecărei grupe de 200 de cm<sup>3</sup> sau fracțiune din aceasta, cu suma corespunzătoare de 25 lei.</p> <p>Comisia Europeană a semnalat faptul că stabilirea impozitului în funcție de originea producătorului la nivelul pieței interne a Uniunii Europene, contravine prevederilor comunitare.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>În domeniul impozitului pe profit</b></p> <p>Majorarea perioadei de recuperare a pierderii fiscale de la 5 ani la 7 ani, pentru pierderea fiscală realizată începând cu anul 2009, în contextul în care sunt domenii de activitate în care înființarea și dezvoltarea unei afaceri necesită o perioadă mare de timp până la înregistrarea veniturilor din exploatare. Această modificare a avut în vedere, de asemenea, corelarea cu prevederile în domeniu din legislația altor țări centrale și est europene (Bulgaria, Cehia, Grecia, Italia, Lituania, Polonia, Slovacia, Slovenia).</p> <p style="text-align: center;"><b>În domeniul impozitului pe venit</b></p> <p>Intrucat titlurile de stat si obligatiunile emise de unitatile administrativ-teritoriale sunt instrumente ale datoriei publice guvernamentale si locale, dobanda aferenta acestora precum si veniturile din tranzactionare, propunem sa fie venituri neimpozabile deoarece platitorul dobandzii este insusi statul sau administratia locala iar identificarea veniturilor din tranzactionarea acestor titluri de stat si obligatiuni ar insemna cheltuieli de administrare suplimentare. In fapt, va avea loc o crestere a cheltuielilor datoriei publice. Totodata, acest tratament va stimula dezvoltarea pietei primare si secundare a titlurilor de stat, precum si dezvoltarea pietei de capital.</p> <p style="text-align: center;"><b>În domeniul impozitării nerezidenților</b></p> <p>Urmare deciziei conducerii Ministerului Economiei si</p>

Finanțelor, se modifică cota de impunere a dividendelor obținute din România de persoanele rezidente în statele membre Uniunii Europene și Asociației Europene a liberului schimb, respectiv se reduce de la 16% la 10%. În continuare pentru nerezidenții din state nemembre ale Uniunii Europene precum și pentru persoanele fizice rezidente în Uniunea Europeană și Spațiul Economic European, cota de impozit pe dividende rămâne 16%.

Intrucât titlurile de stat și obligațiunile emise de unitățile administrativ-teritoriale sunt instrumente ale datoriei publice guvernamentale și locale, dobânda aferentă acestora precum și veniturile din tranzacționare, care sunt obținute de persoane nerezidente sunt venituri scutite deoarece platitorul dobanzii este însuși statul sau administrația locală. Identificarea veniturilor din tranzacționarea acestor titluri de stat și obligațiuni ar însemna cheltuieli de administrare suplimentare, generate de identificarea venitului și de perceperea impozitului. În fapt, va avea loc o creștere a cheltuielilor datoriei publice. Totodată, acest tratament va stimula dezvoltarea pieței primare și secundare a titlurilor de stat, precum și dezvoltarea pieței de capital.

S-a adus o corecție la toate articolele Codului fiscal care se referă la Directivele Uniunii Europene, în sensul că s-a menționat că de prevederile respective beneficiază și statele membre Asociației Europene a liberului schimb, ca urmare a acordurilor pe care acestea le-au încheiat cu Uniunea Europeană.

#### **In domeniul impozitelor și taxelor locale**

Înlăturarea caracterului discriminatoriu al impozitului datorat în România pentru autoturismele de teren din producție internă, care se apreciază că induce distorsiuni la nivelul pieței interne Uniunii Europene, prin eliminarea acestora din textul legii de la nivelul modic de impozitare, și regăsirea acestora în funcție de capacitatea cilindrică a autoturismelor la nivelurile prevăzute de legea în vigoare, care pot fi de exemplu:

- în cazul celor cu capacitatea cilindrică cuprinsă între 2601 cm<sup>3</sup> și 3000 cm<sup>3</sup> inclusiv, fiecărei grupe de 200 de cm<sup>3</sup> sau fracțiune din aceasta, îi corespunde 60 de lei;
- în cazul celor cu capacitatea cilindrică de peste 3.001 cm<sup>3</sup>, fiecărei grupe de 200 de cm<sup>3</sup> sau fracțiune din aceasta, îi corespunde 120 de lei;

Menționăm că prin promovarea și adoptarea măsurilor propuse prin proiectul de ordonanță, se lasă posibilitatea autorităților române de a soluționa aspectele semnalate, fără a fi declanșată procedura de infrigement demarată contra României pentru netranspunerea corectă a prevederilor comunitare.

De asemenea, precizăm că Ministerul Economiei și Finanțelor, a transmis observația către Reprezentanța Permanentă a României la Bruxelles, potrivit căreia pentru realizarea celor asumate față de Comisia Europeană se impune

	modificarea Codului fiscal aflat în vigoare la această dată.
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ este favorabil mediului de afaceri strain, avand un impact pozitiv atat prin majorarea perioadei de recuperare a pierderii fiscale de la 5 ani la 7 ani, pentru pierderea fiscală realizată începând cu anul 2009, cat si prin scaderea cotei de impozit la dividendele platite din Romania persoanelor juridice din Uniunea Europeana.
3. Impactul social	Atat prin modul de impozitare al dividendelor cat si prin majorarea perioadei de recuperare a pierderii fiscale de la 5 la 7 ani, se asigura atractivitatea investitiilor mari in Romania, ceea ce evident, va avea un impact social pozitiv.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări		Pentru anul 2008 nu sunt influente bugetare. - influenta negativa pentru anul 2009 de 58,4 mil. Lei din impozitul pe dividende, care se va putea compensa prin efectul benefic propagat al sporirii importului de capital.  - masura preconizata va conduce la o crestere nesemnificativa a veniturilor incasate la bugetele locale, inasa se asigura o sarcina fiscala echilibrata si nediscriminatorie in relatia cu Uniunea Europeana				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		- influenta negativa pentru anul 2009 de 58,4 mil. Lei din impozitul pe dividende, care se va putea compensa prin efectul benefic propagat al sporirii importului de capital.  - masura preconizata va conduce la o crestere nesemnificativa a veniturilor incasate la bugetele locale,				

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	insa se asigura o sarcina fiscala echilibrata si nediscriminatorie in relatia cu Uniunea Europeana
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Pentru anul 2008 nu vor exista influente bugetare. Va fi o diminuare la bugetul de stat, prin scaderea veniturilor din impozit pe dividende si o crestere nesemnificativa la bugetele locale.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu au fost identificate.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Vor fi venituri colaterale din impulsionearea investitiilor de capital (impozit pe salariu, TVA, contributi sociale, impozite pe proprietate).
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	In conformitate cu fundamentarea efectuata de directia de specialitate, influenta negativa posibil de cuantificat este de 58,4 mil. Lei din impozitul pe dividende.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Transpunerea și implementarea prevederilor comunitare în materie de impozitarea dividendelor obținute de la persoane juridice române de catre persoane juridice rezidente în Uniunea Europeană si in Spatiul Economic European, precum și referitoare la impozitarea mijloacelor de transport indiferent de originea producătorului.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, dar previne luarea unor decizii de infringement.
4. Evaluarea conformității:	Pentru realizarea celor asumate față de Comisia Europeană în ceea ce privește impozitul pe dividende și impozitarea mijloacelor de transport, Ministerul Economiei și Finanțelor a transmis Reprezentanței Permanente a României la Bruxelles, că a reținut aspectul semnalat de aceasta și urmează să fie soluționat potrivit recomandărilor transmise, prin inițierea unui proiect de act normativ pentru modificarea Codului fiscal, modificare care va intra în vigoare începând cu anul 2009.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Legea nr. 29/2008 pentru ratificarea Acordului de aderare a Romaniei si Republicii Bulgaria la Spatiul Economic European.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

## 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	În vederea promovării proiectului de act normativ se indeplinesc cerințele de publicitate prevăzute de Legea nr. 52/2003. Proiectul de act normativ va fi publicat pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor și este dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participa reprezentanți ai organismelor interesate. Anterior a fost discutat cu reprezentanți ai mediului de afaceri.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere a fost semnalat de Comisia Europeană faptul ca stabilirea impozitului asupra autoturismelor de teren în funcție de originea producătorului contravine prevederilor comunitare, atât Ministerul Economiei și Finanțelor cât și structurile asociative ale autorităților publice locale sunt de acord cu cerința Uniunii Europene.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

## 7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea promovării proiectului de act normativ se indeplinesc cerințele de publicitate prevăzute de Legea nr. 52/2003. Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participa reprezentanți ai organismelor interesate.
--	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
3. Alte informații:	Nu au fost identificate.

### **8. Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate, am elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență de modificare a Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pe care îl supunem spre aprobare în regim de urgență.

**MINISTRUL ECONOMIEI ȘI  
FINANTELOR**

**VARUJAN VOSGANIAN**

**Avizăm favorabil:**

**DEPARTAMENTUL PENTRU  
AFACERI EUROPENE**

**ADRIAN CIOCANEA,  
SECRETAR DE STAT**

**MINISTERUL JUSTIȚIEI**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU  
MINISTRUL JUSTITIEI**