

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru instituirea unei măsuri de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii, precum și pentru modificarea unor acte normative**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

Pentru îndeplinirea măsurii de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii ale companiilor românești cuprinsă în *Planul Național de Investiții și Relansare Economică*, se instituie o măsură de reducere a impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor/impozitului specific în funcție de capitalizarea acestora, măsura fiind benefică pentru mediul de afaceri, în contextul în care măsurile pentru combaterea pandemiei de SARS-CoV-2 au generat dificultăți de natură financiară pentru majoritatea societăților, acestea confruntându-se în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate. Măsura are ca obiectiv mobilizarea de lichiditate în economia reală.

Întrucât îndeplinirea cerințelor de creștere a capitalurilor proprii presupune o perioadă îndelungată pentru identificarea surselor de finanțare în corelație cu perioada de aplicare a măsurii, respectiv 2021 – 2025, este necesară reglementarea acesteia cu suficient timp anterior aplicării acesteia, astfel încât aceasta să poată genera efectele așteptate începând cu anul 2021.

Continuarea susținerii realizării obiectivelor urmărite prin acordarea bonificației la plată, respectiv de a stimula achitarea obligațiilor fiscale la termenele scadente, specifice fiecărei categorii de contribuabili, sunt necesare clarificări legate de definitivarea impozitului pe profit aferent anului fiscal 2020 dar și reglementarea unor cazuri specifice contribuabililor plătitori de impozit pe profit cu anul fiscal modificat.

Suspendarea extragerilor lunare și ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale, ținând cont de faptul că, la această dată, o parte dintre operatorii economici fie emit un număr redus de bonuri fiscale, întrucât se confruntă cu o scădere a cererii, fie nu emit bonuri fiscale întrucât activitatea le este restricționată, ca

măsură de combatere a raspândirii COVID-19, astfel că, în continuare, Loteria bonurilor fiscale nu mai poate produce efectele scontate, iar în acest context, continuarea acestei măsuri ar genera cheltuirea nejustificată a resurselor bugetare.

### I. Măsurile de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii

Situația actuală economico – financiară a societăților este caracterizată, în general, de înregistrarea în mod repetat a unor capitaluri proprii negative, precum și de tendința de a avea o politică de distribuire a dividendelor, influențată și de cota redusă a impozitului pe dividende. În cazul acestor contribuabili nu se asigură un capital adecvat desfășurării unei activități economice stabile.

Evidențiem faptul că Legea nr. 31/1990, care reprezintă cadrul general de reglementare pentru societăți, conține dispoziții privind cerințele legate de nivelul capitalului social și al rezervelor legale, precum și dispoziții pentru menținerea acestora.

Analizele efectuate asupra situațiilor financiare depuse de contribuabili pentru anii 2014-2018, au relevat existența unui număr mare de societăți cu

capitaluri proprii negative, datele privind numărul acestora și valoarea capitalurilor negative, pe tipuri de contribuabili, fiind următoarele:

#### 1. Descrierea situației actuale

An	Plătitori de impozit profit		Plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor		Plătitori de impozit specific unor activități	
	Număr contribuabili	Valoare capital propriu	Număr contribuabili	Valoare capital propriu	Număr contribuabili	Valoare capital propriu
2014	78.047	-112.160.681.750	240.549	-32.995.741.276		
2015	59.935	-116.137.753.391	229.991	-35.985.834.705		
2016	49.531	-119.060.712.959	235.869	-38.310.061.394		
2017	18.094	-97.709.261.271	260.561	-50.462.757.127	222	-4.736.605.762
2018	16.988	-101.878.020.468	261.021	-57.931.872.274	193	-5.784.430.344

Sursa: CNIF -MFP

Necesarul de capitalizare pentru societățile care, din perspectiva nivelului minim al capitalului propriu, nu se încadrează în limitele stabilite de lege, este un aspect important, valoarea acestuia continuând să se majoreze, mai ales în cazul microîntreprinderilor, chiar și în perioada în care economia a înregistrat evoluții pozitive.

Efectele subcapitalizării, care constituie un factor de risc pentru stabilitatea financiară, dat fiind faptul că acestea au implicații directe semnificative asupra competiției, alocării resurselor, contribuției la formarea valorii adăugate în economie, precum și asupra încasărilor bugetare, sunt prezentate și în rapoartele Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială, înființat în baza Legii nr. 12/2017 privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național. Datele din aceste rapoarte

arată că societățile cu o situație economică precară, confruntate cu datorii restante către creditori, au un rol important în distorsionarea disciplinei financiare, precum și din punct de vedere al existenței unui număr mare de cazuri de insolvență/faliment. (Sursa: BNR-Raport anual 2018)

În vederea consolidării financiare a economiei, se apreciază ca fiind necesară reglementarea unei măsuri de natură fiscală prin care să se reducă sarcina fiscală reprezentată de impozitul pe profit, impozitul pe veniturile microîntreprinderilor sau impozitul specific unor activități, în funcție de evoluția capitalurilor proprii contabile prezentate în situațiile financiare anuale/raportările contabile anuale sau a unor indicatori de capital determinați fiscal, care reprezintă elemente de sustenabilitate pentru societăți, cum sunt: capital subscris vărsat/capital de dotare, patrimoniul regiei, prime de capital, rezerva legală, statutară sau contractuală și alte rezerve constituite din profitul net ca urmare a deciziei acționarilor/asociaților sau potrivit prevederilor legale, rezultatul net reportat.

Prin capitalizarea companiilor s-ar genera efecte pozitive în procesul de dezvoltare a economiei, ca urmare a asigurării unei stabilități financiare.

Evoluția indicelui de creștere a capitalurilor totale pentru perioada 2014 – 2018, stabilită pe baza datelor cuprinse în situațiile financiare depuse de contribuabili, grupați pe principalele sisteme de impozitare aplicabile în România, se prezintă după cum urmează:

**Creșterea capitalurilor totale (%)**

	2015/2014	2016/2015	2017/2016	2018/2017
Plătitori de impozit pe profit				
Din capitaluri proprii ajustate	3,13	7,64	7,37	7,18
Din capitaluri proprii contabile	7,80	8,16	57,40	5,20
Plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor				
Din capitaluri proprii ajustate	22,09	15,17	121,18	20,99
Din capitaluri proprii contabile	25,05	27,81	164,48	18,72
Plătitori de impozit specific unor activități				
Din capitaluri proprii ajustate	-	-	-	1,84
Din capitaluri proprii contabile	-	-	-	7,38

Sursa: CNIF –MFP

### Creșterea capitalurilor totale față de anul 2014 (%)

	2015/2014	2016/2014	2017/2014	2018/2014
Plătitori de impozit pe profit				
Din capitaluri proprii ajustate	3,13	11,02	19,20	27,76
Din capitaluri proprii contabile	7,80	16,59	83,51	93,04
Plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor				
Din capitaluri proprii ajustate	22,09	40,62	211,03	276,31
Din capitaluri proprii contabile	25,05	59,84	322,73	401,85

Sursa: CNIF –MFP

Evidențiem faptul că măsuri pentru stimularea capitalizării sunt în vigoare în unele state din Uniunea Europeană, cum ar fi: Italia, Belgia, Portugalia, Cipru, Malta, sub denumirea de „*deducere noțională a dobânzii*”, măsuri ce permit tuturor societăților care fac obiectul impozitului pe profit să deducă din profitul impozabil o dobândă noțională calculată pe baza creșterii capitalurilor proprii (activelor nete), similar deducerii dobânzilor datorate pentru împrumuturi.

O măsură suplimentară, cu același scop, a fost introdusă recent de către Italia, prin care se asigură reducerea impozitului pentru persoanele fizice și o deducere pentru persoanele juridice, în anul 2020, cu 20% din suma investită de aceștia în capitalul social al uneia sau mai multor societăți. Măsura nu se aplică în cazul societăților din domeniul financiar – bancar, al pieței de capital, asigurări – reasigurări. Investiția maximă pentru care se acordă reducere/deducere nu poate depăși suma de 2 milioane euro.

#### **II. Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative**

Potrivit prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, pentru plata în termenele scadente a impozitului pe profit trimestrial sau a plății anticipate trimestriale, efectuată în cadrul anului fiscal 2020, aferente trimestrelor I-III, se beneficiază de o bonificație între 5-10%, stabilită în funcție de încadrarea în administrarea fiscală a contribuabililor (mari, mijlocii și ceilalți contribuabili).

În procesul de aplicare a acestor prevederi au fost evidențiate cazuri de contribuabili eligibili care necesită clarificări tehnice legate de calculul bonificației, luând în considerare faptul că pentru stabilirea impozitului pe profit

datorat trimestrial, calculul se efectuează pe cumulat de la începutul anului fiscal, scăzându-se impozitul calculat cumulat la sfârșitul trimestrului precedent. Astfel, se clarifică aspectele privind stabilirea nivelului bonificației în situația scăderii impozitului pe profit la finalul anului fiscal față de impozitul datorat trimestrial, în sensul că, în acest caz, pentru definitivarea impozitului pe profit anual, nivelul bonificației care se ia în calcul este până la nivelul impozitului pe profit datorat pentru anul fiscal respectiv din care se scade valoarea reducerii impozitului pe profit conform O.G. nr.23/2017.

O altă situație specifică este cea a contribuabililor cu anul fiscal modificat, care aplică sistemul trimestrial de declarare și plată a impozitului pe profit, precum și cea a contribuabililor cu anul fiscal modificat care intră sub incidența prevederilor art. 41 alin. (10) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În cazul acestor contribuabili:

- diferența de impozit pe profit datorat determinată la definitivarea impozitului pe profit anual reprezintă impozit pe profit datorat aferent ultimului trimestru, fiind necesare precizări în acest sens; completarea

are în vedere asigurarea aplicării unitare a bonificațiilor;

- având în vedere faptul că, pentru contribuabilii al căror an fiscal este anul calendaristic, prevederile art. 1 alin. (1) – (3) se aplică pentru trimestrele I, II și III, similar, pentru contribuabilii care au anul fiscal modificat, au fost introduse prevederi potrivit cărora prevederile referitoare la acordarea bonificațiilor să fie aplicate tot pentru trei trimestre. În contextul în care au fost identificate situații în care pentru această categorie de contribuabili prevederile sunt aplicabile doar pentru două trimestre, este necesară introducerea unor prevederi care să reglementeze această situație, astfel încât prevederile respective să fie aplicabile tot pentru trei trimestre.

- este necesară introducerea unor prevederi care să reglementeze situația în care această categorie de contribuabili au depus declarația anuală de impozit pe profit fără a aplica bonificațiile prevăzute de lege.

Luând în considerare faptul că mediul de afaceri solicită reanalizarea acordării bonificațiilor în situațiile în care au fost efectuate plăți parțiale ale impozitului pe profit ca urmare a compensării unei părți a impozitului cu sumele aferente impozitului pe profit de recuperat din anii precedenți, care reprezintă o creanță față de bugetul de stat, este necesară introducerea unei modificări care să stabilească modul de acordare a bonificației și în acest caz. Mediul de afaceri

consideră în acest caz, că sumele plătite în plus care nu au fost solicitate pentru rambursare, răspunde aceluiași condiții de finanțare a cheltuielilor bugetare, similare unei plăți integrale.

### **III. Măsurile în domeniul Loteriei bonurilor fiscale**

Ordonanța Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale, a fost elaborată și adoptată ca măsură de diminuare a evaziunii fiscale prin cointeresarea, implicarea și responsabilizarea cetățenilor în fiscalizarea veniturilor realizate de comercianți.

Potrivit actului normativ în vigoare, sunt eligibile să participe la Loteria bonurilor fiscale, toate bonurile fiscale care atestă cumpărarea de bunuri sau servicii pe teritoriul României, dacă acestea îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute de lege.

Loteria bonurilor fiscale se organizează lunar, în prima duminică după data de 15, pentru luna anterioară și poate fi organizată și ocazional, cu prilejul sărbătorilor legale, în situațiile în care la extragerile lunare nu există câștigători două luni consecutive, ori în alte situații stabilite prin ordin al ministrului

finanțelor publice.

Revendicarea premiilor se face prin depunerea bonului fiscal câștigător, în original, la orice unitate teritorială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

În cursul acestui an, au fost organizate trei extrageri lunare ale Loteriei bonurilor fiscale, fiecare având alocat un fond de premiere în cuantum de 1.000.000 lei, plata premiilor realizându-se potrivit legii, la expirarea termenului de 90 de zile de la data extragerii.

Având în vedere evoluția situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea COVID-19 la nivelul a peste 150 de țări, Organizația Mondială a Sănătății a declarat "Pandemie" la data de 11.03.2020.

Prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, din 16 martie 2020, a fost instituită starea de urgență, pe întreg teritoriul țării, pe o durată de 30 de zile.

Conform dispozițiilor Ordonanțelor militare nr. 1 privind unele măsuri de primă urgență care privesc aglomerările de persoane și circulația transfrontalieră a unor bunuri, nr. 2 privind măsuri de prevenire a răspândirii COVID-19 și respectiv nr. 3/2020 privind măsuri de prevenire a răspândirii COVID-19 au fost adoptate, succesiv, o serie de măsuri care au vizat, în principal, suspendarea activității unor operatori economici și respectiv, limitarea libertății de mișcare a

persoanelor.

Ținând seama de faptul că, în contextul mai sus amintit Loteria bonurilor fiscale nu mai putea produce efectele scontate, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, prin art.X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial în data de 16 aprilie 2020, Guvernul a aprobat suspendarea extragerilor lunare și ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale, începând cu data intrării în vigoare a actului normativ, acestea urmând să fie reluate în termen de 90 de zile de la data încetării stării de urgență.

După încetarea stării de urgență, prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, Hotărârea Guvernului nr.476/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-1 și respectiv Hotărârea Guvernului nr.553/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând

cu data de 17 iulie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-1, s-a decis instituirea și respectiv prelungirea stării de alertă pe întreg teritoriul țării.

În ceea ce privește evoluția numărului de cazuri de infectare cu virusul SARS-CoV-2 precizăm că, la această dată, se constată menținerea unui trend ascendent în ceea ce privește numărul de noi cazuri confirmate.

De asemenea, până la momentul actual, Organizația Mondială a Sănătății nu a scăzut nivelul pandemic și nu au fost formulate ipoteze științifice valide referitoare la un orizont de timp pentru declararea închiderii pandemiei.

Având în vedere faptul că,

- după încetarea stării de urgență, la data de 18 mai 2020 a fost declarată stare de alertă, măsura producând efecte și în prezent,
- deși au fost adoptate unele măsuri de relaxare, acestea fie au vizat parțial activitatea desfășurată, fie nu au vizat toți operatorii economici care emit bonuri fiscale,
- specialiștii consideră că, există premisele ca epidemia de coronavirus să fie de lungă durată, context în care măsurile de limitare a răspândirii coronavirusului ar putea să fie prelungite, aceste măsuri urmând să producă, în continuare, efecte asupra unor categorii de operatori economici care emit bonuri fiscale,

se impune luarea, în regim de urgență, a măsurii de suspendare a organizării extragerilor lunare și ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale.

#### IV. Măsuri în domeniul procedurii fiscale

În prezent, Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, instituie la art. 69 alin. (1) obligativitatea colaborării dintre autoritățile publice, instituțiile publice sau de interes public, în scopul realizării codului. Astfel, ori de câte ori o instituție sau autoritate publică trebuie să soluționeze o cerere a unei persoane fizice sau juridice, iar pentru soluționarea cererii legislația specifică prevede prezentarea unui certificat de atestare fiscală, a unei adeverințe de venit sau a unui alt document cu privire la situația fiscală a persoanei în cauză, instituția sau autoritatea publică are obligația să solicite certificatul de atestare fiscală, adeverința de venit sau documentul respectiv de la organul fiscal competent, caz în care, persoana fizică sau juridică nu mai are obligația depunerii certificatului, adeverinței sau documentului.

De asemenea, Codul de procedură fiscală prevede la art. 68 alin. (1) că

autoritățile publice, instituțiile publice și de interes public, centrale și locale, precum și serviciile deconcentrate ale autorităților publice centrale au obligația să furnizeze informații și acte organului fiscal, la cererea acestuia.

Furnizarea de informații se realizează prin PatrimVen, sistem care este funcțional și care este un depozit de date în care sunt colectate și agregate date obținute de Ministerul Finanțelor Publice / A.N.A.F, în condițiile legii, de la autoritățile/instituțiile publice și de interes public, din administrația publică centrală și locală ori de la alte persoane, și care sunt puse la dispoziția autorităților publice, instituțiilor publice și de interes public din administrația publică centrală și locală precum și altor persoane, dintre care enumerăm:

- veniturile impozabile ale persoanelor fizice în România;
- informații despre conturile deținute de persoanele fizice și juridice în instituțiile bancare din România;
- informații despre situația fiscală a contribuabililor;
- bunurile impozabile deținute de persoanele fizice și juridice în România.

1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație

Nu este cazul.



<p>comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b>I. Măsuri de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii</b></p> <p>În scopul stimulării capitalizării societăților, precum și pentru deblocarea fluxurilor de numerar și întărirea disciplinei financiare, se propune acordarea unor reduceri a impozitului pe profit, impozitului pe veniturile microîntreprinderilor sau <del>impozitului specific unor activități</del>, pentru situațiile în care contribuabilii:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- înregistrează capitaluri proprii pozitive, stabilite potrivit reglementărilor contabile, la sfârșitul anului fiscal, nivelul reducerii fiind 2%;</li> <li>- înregistrează creșteri ale capitalurilor proprii ajustate fiscal, în anul curent față de anul de referință 2020, respectiv față de anul precedent. Instituirea unei reduceri de impozit în raport cu evoluția capitalului propriu ajustat fiscal are în vedere stimularea menținerii/creșterii elementelor de capital care asigură sustenabilitatea financiară a societăților, ca elemente de continuitate și de stabilitate a capitalului.</li> </ul> <p>În situația în care sunt îndeplinite două sau trei din condițiile de aplicare a reducerii, procentele se cumulează.</p>

Procentele de reducere a impozitului pe profit, impozitului pe veniturile microîntreprinderilor sau impozitului specific unor activități și cele de creștere a capitalurilor proprii ajustate ale anului curent față de anul precedent sunt:

Procentul de reducere a impozitului pe profit, impozitului pe veniturile microîntreprinderilor sau impozitului specific unor activități	Intervale de creștere anuală a capitalului propriu ajustat
5%	până la 5%, inclusiv
6%	peste 5% și până la 10% inclusiv
7%	peste 10% și până la 15% inclusiv
8%	peste 15% și până la 20% inclusiv
9%	peste 20% și până la 25% inclusiv
10%	peste 25%

Totodată, se propune acordarea unui procent de reducere a impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor/impozitului specific unor activități, de 3%, pentru creșterea capitalului propriu ajustat al anului pentru care

se datorează impozitul față de capitalul propriu ajustat înregistrat în anul 2020, dacă se îndeplinește și condiția de a se înregistra capitaluri proprii contabile pozitive.

Procentele de creștere a capitalului propriu ajustat în anul pentru care se datorează impozitul față de anul 2020 sunt:

Anul pentru care se datorează impozitul	Procentul minim de creștere a capitalului propriu ajustat
2022	5%
2023	10%
2024	15%
2025	20%

În ceea ce privește sfera de aplicare sunt excluse instituțiile din domeniul financiar – bancar, al pieței de capital, asigurări – reasigurări, întrucât acești contribuabili au cerințe specifice legate de capital, stabilite în mod distinct potrivit reglementărilor naționale și europene.

Capitalurile proprii, precum și elementele capitalurilor proprii ajustate fiscal sunt cele înregistrate în situațiile financiare anuale/raportări contabile, elaborate potrivit reglementărilor contabile aplicabile.

Întrucât aceste situații financiare au termen de depunere cel mai târziu la

150 de zile de la încheierea exercițiului financiar pentru anul precedent, este necesară și prelungirea datei pentru calculul și depunerea declarației anuale de impozit pe profit, de la 25 februarie/25 martie anul următor la data de 25 iunie inclusiv a anului următor. În mod corespunzător, pentru contribuabilii cu anul fiscal modificat calculul și depunerea declarației anuale de impozit pe profit se va efectua până la data de 25 a celei de-a șasea luni inclusiv de la închiderea anului fiscal modificat.

Reducerea de impozit se aplică la impozitul pe profit datorat pentru întregul an fiscal, la impozitul pe veniturile microîntreprinderilor datorat pentru cele patru trimestre ale anului fiscal sau la impozitul specific unor activități aferent unui an fiscal, fiind scăzut, în funcție de tipul de impozit, din impozitul datorat pentru ultimul trimestru (trimestrul IV) în cazul plătitorilor de impozit pe profit și impozit pe veniturile microîntreprinderilor, după caz, sau din cel datorat pentru semestrul II de către plătitorii de impozit specific unor activități. Întrucât, în cazul contribuabililor plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, ~~pot exista situații în care valoarea reducerii de impozit să depășească impozitul datorat pentru trimestrul IV,~~ se prevede și posibilitatea scăderii reducerii din impozitul datorat pentru trimestrele anterioare din anul fiscal respectiv, prin depunerea unei declarații rectificative. Similar au fost stabilite reguli și pentru plătitorii de impozit specific unor activități.

În vederea aplicării reducerii de impozit se propun și reguli pentru situații specifice ale unor contribuabili, privind:

- stabilirea semnificației termenilor utilizați în cadrul articolului în raport cu reglementările contabile aplicabile;
- calculul capitalurilor proprii și a capitalurilor proprii ajustate pentru sediile permanente;
- modul de calcul al impozitului la care se aplică reducerea de impozit, pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit care nu au sistem trimestrial de calcul al impozitului, respectiv contribuabilii care aplică sistemul anual cu plăți anticipate trimestrial și contribuabilii cu sistemul anual fără plăți anticipate;
- modul de aplicare de către contribuabilii care se înființează în cadrul perioadei stabilite de actul normativ;

- modul de aplicare de către contribuabilii care au anul fiscal modificat;
- stabilirea unor reguli de calcul a capitalurilor proprii și a capitalurilor proprii ajustate în cazul contribuabililor care au efectuat, în anul pentru care se datorează impozitul, operațiuni de reorganizare juridică potrivit legii (fuziuni, divizări, transferuri de active, etc).

## **II. Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative**

Se propune clarificarea modului de acordare a bonificației, la definitivarea impozitului pe profit datorat prin declarația anuală privind impozitul pe profit, în cazul în care bonificația aplicată potrivit legii este mai mare decât diferența dintre valoarea impozitului pe profit anual și valoarea reducerii impozitului pe profit conform O.G. nr.23/2017, în sensul că, suma aferentă bonificației care se ia în calcul este la nivelul acestei diferențe.

Se propune introducerea unor prevederi pentru contribuabilii care aplică sistemul trimestrial de declarare și plată a impozitului pe profit, precum și pentru

contribuabilii cu anul fiscal modificat care intră sub incidența prevederilor art. 41 alin. (10) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- a) clarificări în sensul că, pentru aplicarea bonificației, diferența de impozit pe profit datorat determinată la definitivarea impozitului pe profit anual se consideră impozit pe profit datorat aferent ultimului trimestru;
- b) extinderea aplicării bonificației și pentru diferența de impozit pe profit datorat, determinată la definitivarea impozitului pe profit anual dacă este achitată până la termenul scadent cuprins în perioada 26 decembrie 2020 – 25 februarie 2021, inclusiv, pentru a beneficia toți contribuabilii cu anul fiscal modificat de bonificație pentru trei trimestre.

De exemplu contribuabilul care are anul fiscal modificat care corespunde perioadei 1 decembrie 2019-31 noiembrie 2020, beneficiază de bonificație pentru plățile trimestriale efectuate până la termenele scadente prevăzute de reglementarea în vigoare, respectiv până la 25 iunie 2020 sau până la 25 septembrie 2020, iar pentru bonificația aplicabilă definitivării impozitului pe profit este necesară prelungirea termenului de scadență până la 25 februarie 2021.

c) introducerea unor prevederi pentru contribuabilii care au depus declarația anuală de impozit pe profit fără aplicarea bonificațiilor prevăzute de lege, în sensul că pot beneficia de acestea, pentru diferența de impozit pe profit datorat determinată la definitivarea impozitului pe profit anual, prin depunerea unei declarații rectificative, cu respectarea condițiilor prevăzute în cadrul art. 1 alin. (1) – (3).

Se propune introducerea unor prevederi prin care bonificația se acordă și în cazul în care contribuabilii efectuează plata parțială a impozitului datorat trimestrial/plata anticipată trimestrială, diferența fiind stinsă cu impozitul pe profit de recuperat din anii fiscali precedenți. Acordarea bonificației doar pentru stingerea cu impozitul pe profit a vizat faptul că această stingere se efectuează de către contribuabil fără emiterea de alte documente de către autoritatea fiscală. Astfel, majoritatea contribuabililor aflați în această situație au înregistrat impozit pe profit de recuperat la definitivarea anului 2019, reprezentând o creanță față de bugetul statului și au efectuat plata impozitului pe profit pentru trimestrul I al anului 2020 la nivelul diferenței dintre impozitul declarat pentru trimestrul I al anului 2020 și suma de recuperat aferentă anului 2019.

De exemplu, Societatea A înregistrează potrivit declarației anuale privind impozitul pe profit (101) aferentă anului 2019 un impozit pe profit de recuperat în sumă de 40.000 lei. Pentru trimestrul III al anului 2020, impozitul pe profit datorat este 70.000 lei. Bonificația pentru plata în termenul scadent este 10% din impozitul datorat, respectiv 7.000 lei, rezultând impozit de plată de 63.000 lei. Astfel, din suma de 63.000 lei, 40.000 lei se stinge cu suma impozitului pe profit de recuperat aferent anului 2019, rezultând o diferență de plată a impozitului pe profit de 23.000 lei.

### **III. Măsuri în domeniul Loteriei bonurilor fiscale**

Având în vedere faptul că,

- în contextul declarării stării de alertă, o parte din operatorii economici fie emit un număr redus de bonuri fiscale întrucât se confruntă cu o scădere a cererii, fie nu emit bonuri fiscale întrucât activitatea le este restricționată, ca măsură de combatere a răspândirii COVID-19,
- evoluția epidemiei de coronavirus este imprevizibilă, context în care măsurile care vor fi luate de autorități, în viitor, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, nu pot fi anticipate,

- neluarea unor măsuri urgente, ar conduce la cheltuirea nejustificată a fondurilor bugetare, tocmai într-o conjunctură în care criza generată de epidemia de coronavirus are consecințe pe plan economic și reclamă mai mult ca oricând gestionarea prudentă a resurselor bugetare, în vederea relansării economiei afectată de pandemia de COVID-19,

se suspendă pe perioada stării de alertă/urgență, după caz, organizarea extragerilor lunare și ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale, urmând ca acestea să fie reluate după trecerea unui interval de timp rezonabil, de 90 de zile de la încetarea stării de alertă/urgență, după caz, acesta fiind necesar pentru ca operatorii economici care emit bonuri fiscale și care au fost afectați de măsurile luate pentru prevenirea răspândirii COVID-19, să reînceapă activitatea la un nivel satisfăcător, astfel încât reluarea extragerilor Loteriei bonurilor fiscale, să producă din nou efectele scontate.

#### **IV. Măsuri în domeniul procedurii fiscale**

~~Se propune reglementarea la nivelul Codului de procedură fiscală a~~

posibilității utilizării sistemului informatic al Ministerului Finanțelor Publice/Agenției Naționale de Administrare Fiscală denumit Patrimven, care reprezintă un instrument de cooperare și de furnizare a documentelor și informațiilor deținute, autorităților și instituțiilor publice și de interes public din administrația publică centrală și locală precum și altor persoane, (de exemplu, instituții de credit, notarii publici etc.) care, în temeiul Codului de procedură fiscală ori în temeiul altor acte normative, pot solicita informații/documente deținute de organul fiscal, având ca scop final eliminarea birocrăției, diversificarea și creșterea calității serviciilor pentru cetățeni și operatori economici.

Menționam că, la solicitarea autorităților judiciare ori în situația în care, din motive tehnice, informațiile sau documentele nu pot fi furnizate prin PatrimVen, acestea se pot transmite în format letric sau pe dispozitive/suporturi de stocare a datelor. Astfel, Ministerul Finanțelor Publice oferă gratuit accesul la serviciile și informațiile accesibile prin sistemul informatic PatrimVen și colectează date de la instituții și autorități publice prin sistemul informatic PatrimVen. Procedura de înrolare precum și modalitățile de acces în PatrimVen se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.

De asemenea, precizăm că, în scopul îndeplinirii obligației de transmitere a

	<p>informațiilor privind bunurile imobile și mijloacele de transport deținute de persoanele fizice sau juridice pentru care există obligația declarării conform Codului fiscal de către organele fiscale locale precum și transmiterii informațiilor privind sursele de venit ale persoanelor fizice de către organul fiscal central, urmează să fie emis un ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației, potrivit art. 68 alin. (2) și (3) din Codul de procedură fiscală, mijlocul prin care se va realiza schimbul de informații fiind PatrmVen.</p>
--	---

<b>3. Alte informații</b>	
---------------------------	--

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Măsura va avea efecte pozitive pentru mediul de afaceri, prin reducerea costurilor de finanțare și o mai bună funcționare a circuitului economic.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Testul IMM a fost elaborat și transmis cu adresa nr. 896036/2020.
<b>3. Impactul social</b>	
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent,  
cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mld. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit specific unor activități						
(iii) impozit pe venitul microîntreprinderilor						
(iv) taxe aferente autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	<p>Modificările legislative de la art. 1 alin. (1) generează un impact negativ asupra încasărilor din impozitul pe profit începând cu anul 2021, însă pentru cuantificarea impactului este necesară transmiterea și analizarea unor indicatori economico-financiari din raportarea financiară anuală.</p> <p>Referitor la art. 1 alin (13) din proiectul de act normativ, privind propunerea de modificare a termenelor pentru depunerea declarațiilor și plata impozitului profit, impozitului pe veniturile microîntreprinderilor și impozitului specific unor activități aferente anului fiscal respectiv, până la data de 25 iunie, menționăm că măsura propusă generează un impact negativ, la nivel de cash flow, până la momentul stingerii obligațiilor de plată, iar datorită comportamentului agenților economici impactul este dificil de anticipat în această perioadă.</p>					

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Ordonanța de urgență nr. 33/2020 din 26 martie 2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative</p>
<p><b>1<sup>1</sup>) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>6) Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.</p>
<p>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Ministerul Finanțelor Publice a primit de la reprezentanții Coaliției pentru Dezvoltarea României propuneri incidente mediului de afaceri.</p>
<p>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5) Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Nu este cazul</p>

<b>c) Consiliul Economic și Social</b>	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social
<b>d) Consiliul Concurenței</b>	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliului Concurenței
<b>e) Curtea de Conturi</b>	Nu este cazul
<b>6) Alte informații</b>	A fost solicitat și punctul de vedere al Băncii Naționale a României și al Autorității de Supraveghere Financiară.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3) Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru instituirea unei măsuri de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii, precum și pentru modificarea unor acte normative.

  
**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**  
**VASILE-FLORIN CÎȚU**

**AVIZ FAVORABIL**

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI**  
**VIRGIL-DANIEL POPESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**