



Nr. 679323/04.04.2023

ANUNȚ CONSULTAREA PIETEI 2023_CP_014

Ministerul Finanțelor (MF) inițiază o procedură de consultare a pieței, în conformitate cu prevederile art.139 din Legea nr.98/2016¹ și ale art. 18-19 din Norme², în vederea achiziționării de **servicii de dezvoltare software pentru proiectare, dezvoltare, testare și implementare a Sistemului electronic central de informații de plată (CESOP) și a sistemului Schema specială de TVA pentru IMM-uri (SME).**

În acest context, autoritatea contractantă informează operatorii economici cu privire la următoarele:

1. Adresa de internet unde sunt publicate informațiile cu privire la procesul de consultare a pieței: <https://mfinante.gov.ro/ro/transparenta/achizitii-publice>;

2. Date de contact :

Propunerile pot fi transmise prin email folosind următoarele date de contact :

Persoana de contact: Vlad MOISA - Consilier achiziții publice principal

E-mail: vlad.moisa@mfinante.gov.ro | Telefon: 021 226 24 00

3. Descrierea necesităților obiective și constrângerilor de natură tehnică, financiară și/sau contractuală ce caracterizează nevoia autorității contractante în raport cu care se organizează respectiva consultare:

A se vedea în primul rând caietul de sarcini anexat prezentului anunț.

Dezvoltarea Tehnologiei Informației în domeniul finanțelor publice din România vizează, în principal, sprijinirea eficientă și flexibilă a tuturor funcțiilor sistemului finanțelor publice, ca și atingerea unui nivel înalt de compatibilitate cu sisteme informatice similare utilizate în Uniunea Europeană. Au fost aprobate o serie de legi privind semnătura electronică, comerțul electronic, protecția datelor personale și accesul liber la informații; sistemul de plăți este unul modern, iar accesul la Internet este în creștere.

Aderarea României la Uniunea Europeană a presupus, printre altele, și pregătirea sistemelor TI în vederea asigurării interoperabilității acestora atât cu sistemele corespunzătoare ale DG TAXUD din cadrul Comisiei Europene cât și cu cele ale Administrațiilor celorlalte State Membre ale Uniunii Europene.

În calitate de Stat Membru al Uniunii Europene, România, la fel ca toate Statele Membre, are o serie de drepturi și obligații inclusiv în domeniul TI, privind implementarea

¹ Orice referință la Legea nr. 98/2016 se va citi „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”

² Orice referință la Norme se va citi „Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”

de sisteme informatice care să răspundă la o serie de solicitări intracomunitare, din diferite domenii de activitate, dar și obligația întreținerii și alinierii permanente la noile solicitări de schimbare stabilite la nivel intracomunitar.

Astfel, una din cerințe constă în **realizarea și întreținerea permanentă a tuturor sistemelor informatice dezvoltate** conform specificațiilor tehnice și funcționale intracomunitare, sistemelor informatice implementate și utilizate de către toate Statele Membre ale Uniunii Europene, **inclusiv cele două sisteme ce fac obiectul prezentului caiet de sarcini**, respectiv:

- I. CESOP
- II. SME

I. CESOP (*Central Electronic System of Payment information* - Sistemului electronic central de informații de plată)

Sistemul electronic colectează informațiile despre plățile efectuate prin intermediul furnizorilor de servicii de plată pentru tranzacțiile transfrontaliere.

La 18 februarie 2020, Consiliul European a adoptat un pachet legislativ privind colectarea datelor de plată pentru a îmbunătăți lupta împotriva fraudei în materie de TVA în comerțul electronic.

În cadrul acestui pachet, furnizorii de servicii de plată în UE vor trebui să monitorizeze beneficiarii plăților transfrontaliere și să transmită informații despre cei care primesc mai mult de 25 de plăți transfrontaliere pe trimestru către administrațiile Statelor Membre.

Aceste informații vor fi apoi centralizate într-o bază de date europeană - Sistemul Electronic Central de Informații de Plată (CESOP) - unde vor fi stocate, agregate și verificate cu alte baze de date europene. Toate informațiile din CESOP vor fi apoi puse la dispoziția experților antifraudă din Statele Membre UE prin intermediul unei rețele numite Eurofisc.

II. SME (*Special Scheme for Small Enterprises* - Schema specială de TVA pentru întreprinderi mici) -

Regimul special a fost instituit în scopul monitorizării acordării de scutiri de la plata TVA pentru întreprinderi care nu sunt stabilite în Statele Membre unde se datorează TVA.

Directiva 2006/112/CE a Consiliului permite statelor membre să continue să aplice regimurile lor speciale pentru întreprinderile mici. Totuși, aceste dispoziții sunt depășite și nu reduc sarcina de conformare a întreprinderilor mici, deoarece au fost concepute pentru un sistem comun de taxă pe valoarea adăugată (TVA) bazat pe impozitarea în statul membru de origine. Regimul special pentru întreprinderile mici permite în prezent acordarea unei scutiri doar întreprinderilor stabilite în statul membru în care se datorează TVA.

Obiectivul principal al proiectului SME este de a defini și de a implementa procesele transfrontaliere necesare, împreună cu informațiile aferente care trebuie schimbate între statele membre pentru a permite aplicarea corectă și monitorizarea regimului special de TVA pentru întreprinderi. Schimbul de informații între statele membre se va face în mod uniform, pe baza regulamentului de punere în aplicare adoptat

de Comisie, care prevede detalii tehnice, inclusiv definiții comune ale mesajelor electronice.

3.1 Obiectivul general la care contribuie prestarea serviciilor

Obiectivul general al contractului constă în asigurarea instrumentelor de administrare fiscală în conformitate cu cerințele la nivel european, prin implementarea sistemelor informatice CESOP și SME, așa cum este specificat în Caietul de Sarcini și detaliat în etapa de analiză.

Obiectivul general concură la realizarea obiectivului strategic al MF-ANAF de consolidare a capacității sale de creare a unui cadru și a unui mecanism eficient în creșterea încasărilor fiscale și reducerea evaziunii fiscale în domeniu și de întreținere/creare, în funcție de caz, a unor sisteme informatice performante utilizând tehnologii noi.

3.2 Obiectivele specifice la care contribuie prestarea serviciilor

Obiectivele specifice constau în implementarea sistemelor informatice CESOP și SME și asigurarea interoperabilității acestora cu sistemele relevante la nivel european și național.

I. CESOP

Obiectivul acestui sistem este de a oferi autorităților fiscale ale Statelor Membre instrumentele adecvate pentru a detecta eventualele fraude în domeniul TVA în comerțul electronic efectuate de vânzători stabiliți într-un alt Stat Membru sau într-o țară terță.

Sistemul informatic CESOP este un sistem informatic de bază deoarece asigură realizarea colectării și transmiterii, către depozitarul central CESOP, a datelor de plată transfrontalieră, în vederea colectării și procesării acestora înainte de a fi puse la dispoziția experților antifraudă din statele membre pentru a lupta împotriva fraudei în materie de TVA.

De aceea, este absolut necesar să funcționeze în regim de înaltă disponibilitate, respectiv 24x7x365. Sistemul informatic este supus în permanență actualizărilor pentru a îngloba noile cerințe legislative și de business. De asemenea, este utilizat continuu, având termene de transmitere precise:

- a. Termene de raportare către administrațiile fiscale naționale, pentru furnizorii de servicii de plată:
 - i. 30 aprilie - pentru perioada 1 (ianuarie-martie)
 - ii. 31 iulie - pentru perioada a 2-a (aprilie-iunie)
 - iii. 31 octombrie - pentru perioada a 3-a (iulie-septembrie)
 - iv. 31 ianuarie - pentru perioada a 4-a (octombrie-decembrie).
- b. Termenele limită pentru transmiterea datelor către CESOP, de către administrațiile fiscale naționale:
 - i. 10 mai - pentru perioada 1 (ianuarie-martie)
 - ii. 10 august - pentru perioada a 2-a (aprilie-iunie)
 - iii. 10 noiembrie - pentru perioada a 3-a (iulie-septembrie)
 - iv. 10 februarie - pentru perioada a 4-a (octombrie-decembrie)

Pentru păstrarea uniformității, unicității și securității informațiilor, acest sistem informatic este gândit astfel încât să realizeze întreținerea permanentă a unei baze de date naționale, centralizată care să permită colectarea, păstrarea și transmiterea informațiilor către depozitarul central (la nivelul Uniunii Europene) CESOP. Acest lucru impune și responsabilitatea întreținerii corespunzătoare a acesteia, nu

numai a sistemului informatic aferent. Orice modificare de arhitectură necesită reproiectarea și adaptarea corespunzătoare a tuturor obiectelor bazei de date puse la dispoziția celorlalte sisteme informatice cu care are legături funcționale, în funcție de caz.

Accesul la aplicație pentru utilizatori se realizează prin intermediul Managementului Identității și în funcție de atribuțiile pe care le dețin aceștia. Rolul le limitează accesul la date în funcție de nivel (primire, validare, transmitere date, verificare transmitere date).

II. SME

Obiectivul sistemului SME este de a defini și de a implementa procesele transfrontaliere necesare, împreună cu informațiile aferente care trebuie schimbate între statele membre pentru a permite aplicarea corectă și monitorizarea regimului special de TVA pentru întreprinderi. Schimbul de informații între statele membre se va face în mod uniform, pe baza regulamentului de punere în aplicare adoptat de Comisie, care prevede detalii tehnice, inclusiv definiții comune ale mesajelor electronice.

4. Aspectele supuse consultării:

- descrierea serviciilor pentru dezvoltarea sistemului informatic ce vor fi solicitate din punct de vedere efort/încadrare în termene/cerințe privind resursele alocate/cerințe privind modalitățile și condițiile de plată;
- planul de execuție, incluzând succesiunea estimată a livrabililor și cerințe;
- componența optimă a echipei de proiect necesară respectării specificațiilor detaliate în caietul de sarcini;
- obținerea de informații referitoare la valoarea estimată a achiziției. În acest sens se solicită oferte indicative de preț, de preferat în formatul atașat. Se solicită estimarea bugetului aferent proiectului detaliat pe activități, cu precizarea tarifului zi-om mediu folosit;
- identificarea unor eventuale inconsistențe sau cerințe restrictive.
- orice alte elemente, recomandări, observații care pot conduce la elaborarea unui caiet de sarcini cât mai complet și implicit la succesul proiectului.

5. Descrierea modalității de desfășurare a consultării, respectiv modul în care se va realiza interacțiunea cu operatorii economici ce răspund la invitația autorității contractante:

Corespondența, respectiv transmiterea opiniilor, sugestiilor sau a recomandărilor și a altor informații cu privire la subiectul consultării pieței, se va derula prin mesagerie electronică la adresele de contact ce se vor stabili ulterior, precum și prin întâlnirile reprezentanților autorității contractante cu participanții interesați. Interesul participanților de a stabili contacte directe cu autoritatea contractantă, pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică, va fi exprimat prin mesagerie electronică, urmând a fi stabilită de comun acord o dată pentru întâlnirile de consultare.

În situația în care ofertanții doresc ca unele informații confidențiale sau care sunt considerate drepturi de proprietate intelectuală să nu fie puse la dispoziția tuturor ofertanților, autoritatea contractantă va respecta dorința acestora cu mențiunea că vor fi informați toți ofertanții cu privire la acest aspect. Participanții vor specifica în mod

expres acele aspecte sau informații pe care le consideră sensibile și nu doresc să fie utilizate fără acordul lor.

Orice sugestii/critici aduse caietului de sarcini nu pot fi declarate confidențiale de către participanții la consultarea de piață.

Se va organiza cel puțin o întâlnire comună cu toții operatorii economici care participă la consultarea de piață, după primirea și analizarea propunerilor indicative. Se vor organiza întâlniri separate cu fiecare operator economic dacă, în urma informațiilor din propunerile indicative și a întâlnirii comune, va rezulta această necesitate.

6. Termenul până la care se transmit propunerile operatorilor economici interesați în cadrul procesului de consultare: 20.04.2023

7. Termenul până la care se desfășoară procesul de consultare: 27.04.2023

Cu deosebită considerație,

Director general,
Cornelia NAGY