



**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET MINISTRU DELEGAT PENTRU BUGET
NR. 417563/ 12. 08 . 2014**

SCRISOARE-CADRU

**privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare
a proiectelor de buget pe anul 2015 și a estimărilor pentru anii 2016-2018,
precum și limita sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea
bugetelor locale**

În conformitate cu prevederile Legii privind finanțele publice locale, nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale trebuie să depună la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice proiectele bugetelor locale și anexele la acestea, pentru anul bugetar următor, precum și estimările pentru următorii trei ani, potrivit metodologiei elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.

Aceste proiecte de buget sunt centralizate de către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice și transmise la Ministerul Finanțelor Publice.

SECȚIUNEA I

Contextul macroeconomic pe baza căruia vor fi întocmite proiectele de buget pe anul 2015 și estimările pe anii 2016-2018

Propunerile de buget pentru anul 2015 și estimările pentru anii 2016-2018 se vor stabili conform indicatorilor macroeconomici a căror evoluție se prezintă astfel:

Modificare procentuală față de anul anterior, %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Creștere economică - %	3,5	2,8	2,6	3,0	3,3	3,5
Produsul intern brut -miliarde lei	628,6	662,3	701,0	739,3	780,8	825,1
Consumul individual efectiv al gospodăriilor	0,9	3,2	2,7	3,1	3,1	3,2
Consumul colectiv efectiv al administrației publice	-1,7	2,0	1,6	2,5	1,6	2,0
Formarea brută de capital fix	-3,3	0,8	4,0	5,2	6,1	6,5
Export de bunuri și servicii	13,5	6,5	4,7	4,9	5,0	5,3

Importuri de bunuri și servicii	2,4	5,8	5,6	6,0	6,1	6,6
Creșterea prețurilor de consum - decembrie față de decembrie an anterior - - medie anuală -	1,55 3,98	3,2 2,0	3,1 3,1	2,8 3,0	2,5 2,7	2,3 2,5
Numărul de șomeri*) înregistrați (la sfârșitul anului) - mii persoane	512,3	484,0	465,0	450,0	435,0	415
Contul curent –% în PIB	-1,1	-1,0	-1,5	-1,5	-2,0	-2,0
Cursul de schimb - lei/EURO	4,4190	4,45	4,45	4,42	4,40	4,38

SECȚIUNEA II

Metodologia de elaborare de către ordonatorii principali de credite a proiectelor de buget pe anul 2015 și estimările pe anii 2016-2018

A. Scopul prezentei metodologii:

Obiective

- stabilirea unui cadru standardizat și unitar pentru formularea propunerilor bugetare ale ordonatorilor principali de credite;
- prezentarea necesarului de fonduri publice într-un cadru omogen, în vederea ordonării cerințelor de fonduri publice ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale spre priorități, politici publice și programe bine fundamentate.

Obiective conform Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare

- Predictibilitatea politicii fiscal bugetare pe termen mediu în scopul menținerii stabilității macroeconomice.
- Utilizarea eficientă a resurselor limitate și gestionarea prudentă a riscurilor bugetare.

La elaborarea proiectului de buget ordonatorii de credite ai bugetelor locale vor ține seama de:

1. Fonduri externe nerambursabile postaderare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și

În bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, precum și a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora.

În bugetele beneficiarilor care sunt entități publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele

de Pescuit, precum și
altor facilități și
instrumente
postaderare care
funcționează pe
principiul rambursării
cheltuielilor

locale se cuprind sumele necesare implementării proiectelor proprii finanțate din instrumente structurale.

Aceste sume se vor evidenția atât în buget în poziții distincte de clasificare, cât și în anexe la bugetul ordonatorului principal de credite.

Ordonatorii principali de credite care implementează proiecte finanțate din FEN postaderare vor reflecta, după caz, aceste fonduri și în anexele referitoare la programele de investiții, pentru investițiile ale căror documentații tehnico-economice au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

Ordonatorii principali de credite vor avea în vedere la elaborarea programării bugetare și propunerile de proiecte/proiectele ordonatorilor secundari/terțiari, în conformitate cu sumele prezentate în Fișele de fundamentare ale proiectelor.

În cazul proiectelor implementate în parteneriat, în bugetele ordonatorilor de credite finanțați integral sau parțial din fonduri publice, care au calitatea de lider/partener, se cuprind numai sumele necesare finanțării valorii totale a activităților pe care aceștia le desfășoară în cadrul proiectului.

Sumele aferente implementării propunerilor de proiecte/proiectelor și programelor/facilităților/instrumentelor se vor evidenția în buget, atât în poziții distincte de clasificare, cât și în anexe la bugetul ordonatorului de credite, care are calitatea de autoritate de management/coordonare/gestiune și/ sau de beneficiar/ lider/partener. În acest sens, se vor avea în vedere, Instrucțiunile de completare a formularului Cod 19 anexat la prezenta scrisoare.

2. Fonduri externe
nerambursabile de
preaderare și
postaderare care nu
funcționează pe
principiul rambursării
cheltuielilor

Pentru fondurile de preaderare, precum și pentru celelalte programe/facilități/instrumente postaderare pentru care plățile se fac direct din fondurile europene, informațiile vor fi incluse în buget (cu reflectarea atât în bugetul local (transferuri reprezentând contribuția locală), cât și în bugetul fondurilor externe nerambursabile (atât contribuția proprie transferată din bugetul local cât și sumele primite de la finanțator).

Ordonatorii principali de credite care implementează proiecte finanțate din FEN preaderare vor reflecta aceste fonduri și în anexele referitoare la programele de investiții, pentru investițiile ale căror documentații tehnico-economice au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

Ordonatorii principali de credite, care implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, vor

reflecta aceste fonduri și în anexele referitoare la programele de investiții, la titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare”, detaliat pe articole și alineate, pentru investițiile ale căror documentații tehnico-economice au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

DE REȚINUT

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor *Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Agricole Comune și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:*

- *Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, nr.64/2009 cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii de Guvern nr. 218 din 23 martie 2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din FEAGA, FEADR și FEP și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului, nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și Normele metodologice date în aplicarea acesteia;*

Potrivit prevederilor art.18 alin.(9) și alin.(10) din Ordonanța de Urgență nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, pentru beneficiarii prevăzuți la art.16 alin.(1) și (2),

APDRP virează, distinct, sumele reprezentând:

- contribuția financiară a Comunității Europene
- cofinanțarea acordată de la bugetul de stat

în conturile de venituri ale bugetelor locale, respectiv în conturile de venituri ale bugetelor instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale.

Astfel pentru aplicarea prevederilor mai sus menționate, potrivit clasificății indicatorilor privind finanțele publice aprobată prin OMFP nr.1954/2005, cu modificările și completările ulterioare, aceste sume se evidențiază:

- la capitolul „Sume primite de la UE/ alti donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări” cod 45.02, subcapitolul „Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală”, cod 45.02.04, respectiv la capitolul „Sume primite de la UE/ alti donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări” cod 45.10, subcapitolul „Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală”, cod 45.10.04.
- la capitolul „Subvenții de la bugetul de stat” cod 42.02, subcapitolul „Subvenții de la bugetul de stat către bugetele locale necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile(FEN) postaderare” cod 42.02.20, respectiv la capitolul „Subvenții de la bugetul de stat” cod 42.10, subcapitolul „Subvenții de la bugetul de stat către instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii pentru proiecte finanțate din FEN postaderare” cod 42.10.39
- *Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Ordinului comun al ministrului dezvoltării regionale și turismului și al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare, nr. 252 din 15 martie 2012/ 489 din 6 aprilie 2012.*

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor din cadrul contribuției financiare elvețiene, care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2011cu modificările și completările ulterioare privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de Cooperare*

Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe;

Prin Hotărârea Guvernului nr.1065/2010 s-a aprobat Acordul-Cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010. Prin acest program, partea elvețiană a alocat pentru România suma de 181 de milioane CHF, reprezentând contribuția financiară nerambursabilă elvețiană pentru o perioadă de angajament de 5 ani și o perioadă de plată de până la 10 ani, începând cu data aprobării contribuției de către Parlamentul elvețian, respectiv 7 decembrie 2009. Ordonanța de urgență nr.62/2011 cu modificările și completările ulterioare stabilește modalitățile prin care sumele necesare asigurării finanțării, respectiv cofinanțării proiectelor și măsurilor specificate în cadrul acestei ordonanțe de urgență vor fi cuprinse în bugetele instituțiilor implicate, precum și modalitățile de rambursare a cheltuielilor eligibile.

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014.

Având în vedere prevederile art.7.1 (b) din Regulamentul de implementare a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009 - 2014 și, respectiv, din Regulamentul de implementare a Mecanismului financiar norvegian 2009 - 2014, sumele aferente grantului și cofinanțării publice se transferă de către operatorii de program cu ordin de plată în conturile promotorilor de proiecte, pentru implementarea proiectelor prin intermediul tipurilor de asistență financiară prevăzute la art. 5 alin.(1) lit.a) și b), potrivit prevederilor art.7 alin.(1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009 - 2014 și Mecanismului financiar norvegian 2009 - 2014*.

Cu sumele astfel încasate, promotorii de proiecte instituții publice își majorează veniturile și cheltuielile bugetului fondurilor externe nerambursabile, potrivit alin.(2) art.7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2013*.

4. Acțiunile multianuale

Acțiunile multianuale sunt acele acțiuni a caror perioadă de realizare depășește un an bugetar .

Pot fi considerate acțiuni multianuale în sensul prezentei metodologii:

- programele de investiții publice care se prezintă în anexă la bugetul ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale;
- programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile de preaderare, precum și programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Agricole Comune și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente

postaderare sunt considerate acțiuni multianuale.

Sumele aferente acțiunilor anuale și multianuale

Pentru acțiunile anuale și multianuale se înscriu distinct în buget credite de angajament și credite bugetare.

Angajamentele legale încheiate pentru acțiuni anuale și multianuale se încheie în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar.

Prudență în încheierea angajamentelor legale

Ordonatorii de credite vor aborda cu prudență încheierea angajamentelor legale care creează/pot crea o obligație prezentă sau viitoare pe seama fondurilor publice.

Încheierea angajamentelor legale și programarea creditelor de angajament pe durata acțiunii multianuale va avea în vedere graficul de execuție/implementare a acțiunii, iar graficul de plăți anuale stabilit prin angajamentul legal va avea în vedere corelarea cu posibilitatea finanțării pe întreaga perioadă, în condițiile în care alocările bugetare anuale reprezentate de creditele bugetare depind de contextul macroeconomic în care se elaborează anual proiectul de buget.

Încheierea angajamentelor legale, eșalonarea creditelor de angajament și a celor bugetare, precum și implementarea acțiunilor multianuale sunt în responsabilitatea ordonatorului de credite.

Creditul de angajament

Creditul de angajament reprezintă limita maximă a cheltuielilor ce pot fi angajate, în timpul anului bugetar.

Creditul bugetar

Creditul bugetar reprezintă suma aprobată prin buget, reprezentând limita maximă până la care se pot ordona și efectua plăți în cursul anului bugetar pentru angajamentele contractate în cursul exercițiului bugetar și/sau din exerciții anterioare.

Creditul bugetar va fi alocat cu prioritate pentru plata creditelor angajate în anii precedenți cu scadență de plată în anul 2015.

Creditele de angajament și bugetare

Ordonatorii principali de credite vor acorda o atenție deosebită fundamentării creditelor de angajament și bugetare pentru următorii trei ani față de anul bugetar.

Creditele de angajament și bugetare estimate pentru următorii trei ani față de anul bugetar, au valoare orientativă.

Estimările pentru următorii 3 ani reprezintă informații privind necesarul de finanțare pe termen mediu și nu vor face obiectul autorizării pentru anii bugetari respectivi.

B. Cerințe privind elaborarea proiectului de buget

Propunerile bugetare formulate potrivit Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legii nr. 69/2010 cu modificările și completările ulterioare.	Propunerile de buget vor fi formulate de către ordonatorii principali de credite în conformitate cu principiile și prevederile stipulate în Legea privind finanțele publice locale, nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare precum și ale Legii responsabilității fiscal bugetare nr. 69/2010 cu modificările și completările ulterioare.
Reflectarea în buget a propunerilor de buget ale ordonatorilor de credite	Începând cu anul 2015, propunerile de buget ale ordonatorilor de credite vor fi prezentate pe două nivele : credite de angajament și credite bugetare, atât pentru acțiuni anuale cât și pentru acțiuni multianuale.
Surse de finanțare	În proiectele de buget vor fi prezentate toate fondurile publice de care dispune un ordonator principal de credite, provenind din: <ul style="list-style-type: none">- bugetul de stat, inclusiv cele pentru proiecte cu finanțare europeană;- credite externe;- credite interne;- venituri proprii;- fonduri externe nerambursabile de preaderare, alți donatori, alte facilități postaderare;- donații și sponsorizări.
Structura informațiilor	<ul style="list-style-type: none">• Informațiile prezentate în proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor cuprinde:<ul style="list-style-type: none">✓ Realizări ale anului 2013;<ul style="list-style-type: none">• în cazul obiectivelor/proiectelor de investiții, pe coloana aferentă se vor cuprinde cheltuielile cumulate efectuate până la 31.12.2013✓ Execuție preliminară pentru anul 2014;✓ Propuneri pentru anul bugetar 2015.✓ Estimări pentru anii următori anului bugetar, respectiv anii 2016-2018.• Proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor fi întocmite în conformitate cu clasificarea bugetară a indicatorilor finanțelor publice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1954/2005, cu modificările și completările ulterioare.

- Unitatea de măsură va fi „ mii lei ”, fără zecimale.

Finalizarea programelor/proiectelor finanțate din fondurile de tip preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007)

Ordonatorii principali de credite vor avea în vedere acțiuni concrete pentru finalizarea programelor/proiectelor finanțate din fondurile de tip preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007), a căror funcționare va continua și în anul 2015, conform prevederilor incluse în Memorandumurile de finanțare. Funcționarea fondurilor de tip preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007) va înceta numai după realizarea integrală a programelor finanțate din aceste fonduri, dar nu mai târziu de datele limită de angajare și efectuare a plăților convenite cu Comisia Europeană.

C. Elaborarea propunerilor pentru proiectul bugetului general al unității administrativ-teritoriale și a proiectelor bugetelor componente ale acestuia.

Bugete componente ale proiectului bugetului general administrativ-teritoriale, sunt:
Proiectele bugetelor componente ale bugetului general al unității administrativ-teritoriale, sunt:

a) bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București;

b) bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetele locale, după caz;

c) bugetele instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii;

d) bugetul împrumuturilor externe și interne, pentru care rambursarea, plata dobânzilor, comisioanelor, spezelor și a altor costuri se asigură din bugetele locale și care provin din: împrumuturi externe contractate de stat și subîmprumutate autorităților administrației publice locale și/sau agenților economici și serviciilor publice din subordinea acestora; împrumuturi externe contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat; împrumuturi externe și/sau interne contractate sau garantate de autoritățile administrației publice locale;

e) bugetul fondurilor externe nerambursabile;

Reguli de întocmire a proiectelor de buget

Proiectele bugetelor componente ale bugetului general al unității administrativ-teritoriale se elaborează de către ordonatorii de

credite ai bugetelor respective, având în vedere:

- prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali, pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani;
- cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, precum și cadrul de cheltuieli pe termen mediu;
- prevederile acordurilor de împrumuturi interne sau externe încheiate, ale memorandumurilor de finanțare sau ale altor acorduri internaționale, semnate și/sau ratificate;
- politicile și strategiile sectoriale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;
- propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine;
- programele de dezvoltare economico-socială în perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, în concordanță cu politicile de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau local.

Proiectele bugetelor componente ale bugetului general al unității administrativ-teritoriale se elaborează de către ordonatorii de credite ai bugetelor respective pe cele două secțiuni, de funcționare și de dezvoltare, după caz.

Precizări privind estimarea veniturilor bugetelor locale

Estimarea veniturilor bugetelor locale se bazează pe:

- constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare, stabilită în condițiile legii, în funcție de care se calculează impozitele și taxele locale;
- evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea;
- alte elemente specifice, inclusiv pe serii de date, în scopul evaluării corecte a veniturilor;

În fundamentarea cât mai corectă a unei planificări bugetare, în cazul veniturilor curente, trebuie să se țină seama de următoarele elemente:

- nivelul fiscalității. Acesta trebuie fixat în funcție de obiectivele autorităților administrației publice locale respective;
- dezvoltarea economică ce influențează direct creșterea/descreșterea bazei de impozitare și care influențează

direct și nivelul de încasare a impozitelor locale;

- pentru subvențiile primite din bugetele unor ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, pentru finanțarea integrală sau parțială a unor proiecte de dezvoltare sau sociale de interes național, județean ori local, ministerele au obligația să încheie contracte de finanțare cu unitățile administrativ-teritoriale beneficiare de fonduri, cu respectarea prevederilor art.34 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

DE RETINUT

La fundamentarea veniturilor se va ține seama de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, în sensul că:

- Sumele rezultate din vânzarea, în condițiile legii, a unor bunuri aparținând domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale constituie integral venituri ale bugetelor locale și se cuprind în secțiunea de dezvoltare, prin rectificare bugetară locală, numai după încasarea lor;

- Donațiile și sponsorizările se cuprind, prin rectificare bugetară locală, în bugetul de venituri și cheltuieli numai după încasarea lor.

Astfel, la întocmirea proiectului de buget nu vor fi prevăzute sume la acești indicatori de venituri.

Autoritățile administrației publice locale pot să prevadă și să aprobe vărsăminte din secțiunea de funcționare pentru secțiunea de dezvoltare numai dacă au asigurate integral venituri programate necesare acoperirii cheltuielilor secțiunii de funcționare.

Precizări privind estimarea cheltuielilor bugetelor locale La fundamentarea și dimensionarea cheltuielilor publice locale, pe ordonatori de credite, se vor avea în vedere atribuțiile care revin autorităților administrației publice locale, prioritățile stabilite de acestea în vederea funcționării lor în interesul comunității locale respective precum și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010.

Stabilirea cheltuielilor bugetelor locale se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

La stabilirea propunerilor de cheltuieli pe anul 2015 și estimările pentru anii 2016-2018, autoritățile administrației publice locale vor evalua și fondurile necesare, inclusiv din cote și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat,

necesare finanțării:

❖ **cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor**, privind:

- sistemul de protecție a copilului și centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap;
- finanțarea drepturilor privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare;
- drepturile privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional;
- finanțarea cheltuielilor privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pentru elevii prevăzuți la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări prin Legea nr. 195/2010, cu modificările și completările ulterioare, care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat;
- învățământul special și centrele județene de resurse și asistență educațională;
- plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, în cuantumul prevăzut prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr.230/2011, Ordonanța Guvernului nr.17/2012, privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării.
- instituțiile de cultură descentralizate începând cu anul 2002 (unde este cazul);

- plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;
- serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor județene;
- ❖ **cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sectoarelor și municipiului București, privind:**
 - finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art. 104 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
 - plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în cuantumul prevăzut prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.230/2011, Ordonanța Guvernului nr.17/2012, privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării
 - drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizații lunare;
 - ajutorul pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri pentru beneficiarii de ajutor social;
 - serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sectoarelor și Consiliului General al Municipiului București;
 - cheltuielile creșelor;
 - cheltuielile descentralizate la nivelul sectoarelor și municipiului București, respectiv pentru: sistemul de protecție a copilului, centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap, drepturile privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și

completările ulterioare, implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pentru elevii prevăzuți la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări prin Legea nr. 195/2010, cu modificările și completările ulterioare, care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, învățământul special și centrele de resurse și asistență educațională, instituțiile de cultură descentralizate, începând cu anul 2002, și plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult.

❖ **cheltuielilor privind drumurile județene și comunale**

DE RETINUT

Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția celor provenite din neacordarea sumelor convenite conform contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale. Se pot încheia noi angajamente legale doar pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Politica de personal Politica de personal și a numărului de personal aferentă ordonatorilor de credite va fi în concordanță cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Bunuri și servicii Cheltuielile reprezentând bunuri și servicii se vor stabili pe baza actelor normative specifice fiecărui domeniu de activitate. Fundamentarea acestor categorii de cheltuieli se va face în raport cu indicatorii specifici fiecărei acțiuni.

Ordonatorii de credite vor avea în vedere în continuare măsuri de reducere a acestor naturi de cheltuieli, în cadrul procesului de reducere a cheltuielilor bugetare.

Economiile rezultate vor fi direcționate spre alte naturi de cheltuieli considerate prioritare.

Excepție de la aceste prevederi se vor face numai pentru bunurile și serviciile necesare implementării proiectelor finanțate din FEN și a proiectelor finanțate din fonduri rambursabile.

Fundamentarea acestor naturi de cheltuieli va ține seama de prevederile legislației actuale în vigoare.

Subvenții

Subvențiile vor fi stabilite în concordanță cu reglementările din actele normative care constituie baza legală de acordare a acestora, precum și reglementările comunitare în domeniu, prezentându-se fundamentările corespunzătoare pentru fiecare natură de subvenție.

Politica în domeniul subvențiilor va urmări continua diminuare a acestora în contextul resurselor limitate și a evoluțiilor macroeconomice interne, dar și pentru a lăsa spațiu de manevră pentru acele naturi de cheltuieli care contribuie la creșterea economică.

Transferuri între instituții publice

Transferurile către instituțiile publice ale căror cheltuieli curente și de capital se asigură, potrivit legii, din venituri proprii și sume acordate de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, după caz, se stabilesc în funcție de programele acestora, accentuându-se preocuparea pentru sporirea veniturilor proprii, identificarea de surse noi de venituri, în scopul reducerii corespunzătoare a acestor transferuri. Cheltuielile curente și de capital se vor stabili având în vedere prezentele precizări privind estimarea cheltuielilor.

Cheltuielile de investiții

Ordonatorii principali de credite vor prezenta programul de investiții publice pe capitole din clasificarea funcțională, pe grupe de investiții, pe surse de finanțare și pe toate naturile de cheltuieli, (respectiv titlurile 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", 55 „Alte transferuri”, 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare”, 71 „Active nefinanciare”).

În sensul prezentelor precizări prin investiții publice se înțelege „Obiective de investiții” (obiective de investiții în continuare, obiective de investiții noi), precum și categoria „Alte cheltuieli de investiții” defalcată după cum urmează:

- a) achiziții de imobile;
- b) dotări independente;
- c) cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, fezabilitate și alte studii;
- d) cheltuielile de expertiză, proiectare și de execuție privind consolidările și intervențiile pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale și calamități naturale;
- e) lucrări de foraj, cartarea terenului, fotogrametrie, determinări seismologice, consultanță, asistență tehnică și alte cheltuieli asimilate investițiilor, potrivit legii (include cheltuieli de

expertiză, proiectare și de execuție privind reparațiile capitale și alte categorii de lucrări de intervenție, cu excepția celor incluse la lit.d), așa cum sunt definite de legislația în vigoare).

Dimensionarea creditelor de angajament și bugetare aferente cheltuielilor de investiții

La dimensionarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare aferente cheltuielilor de investiții, se vor avea în vedere următoarele:

- Pentru investițiile publice multianuale se înscriu distinct în buget creditele de angajament și creditele bugetare, cu respectarea prevederilor stipulate în Legea privind finanțele publice locale, nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Toate angajamentele legale din care rezultă o cheltuială pentru investiții publice sau alte cheltuieli asimilate investițiilor, cofinanțate de o instituție internațională, se vor efectua în conformitate cu prevederile acordului de finanțare;
- Este interzisă introducerea în programele de investiții publice a investițiilor ale căror documentații tehnico-economice, respectiv note de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea unor cheltuieli de investiții nu au fost, în prealabil, elaborate și aprobate potrivit prevederilor legale;
- Proiectele angajamentelor legale din care rezultă cheltuieli pentru investiții publice, inițiate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și instituțiile publice din subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare, se transmit unităților trezoreriei statului în vederea avizării din punct de vedere al încadrării sumelor în creditele de angajament și bugetare rămase disponibile. Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot încheia angajamente legale noi numai pentru proiectele avizate de către unitățile trezoreriei statului.

Active fixe

La întocmirea proiectului de buget pe anul 2015 și estimările pe anii 2016 – 2018, încadrarea activelor fixe pe categoriile prevăzute la alineatele de la Titlul XII – Active nefinanciare, Art. 71.01 Active fixe se va face în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.2139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

D. Atenționări speciale

Legea 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contractele încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile contractante

Ordonatorii de credite vor lua toate măsurile ce se impun în vederea respectării prevederilor Legii nr.72/2013 *privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile contractate*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.182 din 2 aprilie 2013. Aceștia se vor asigura că există alocare bugetară pentru executarea obligațiilor ce urmează a fi contractate; în situația în care se depășesc alocările bugetare, culpa pentru neexecutarea obligației de plată va aparține exclusiv instituției publice debitoare.

Până la definitivarea proiectului de buget pe anul 2015, formularele bugetare precum și metodologia de elaborare a bugetului pot suferi modificări ca urmare a apariției de noi acte normative care pot determina modificarea clasificății bugetare .

Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor prezenta proiectul de buget și fundamentarea acestuia pe formularele din **Anexele A - E**.

Anexa A – va cuprinde **formularele proiectelor de buget – Cod 10, 10/01 la 10/05 și 11, 11/01 la 11/06**.

Anexa B – va cuprinde formulare de fundamentare a **finanțării programelor – Cod 12 la 15**, respectiv Sinteza finanțării programelor, Fișa programului, Programul de investiții publice pe grupe de investiții și surse de finanțare și Fișa obiectivului/proiectului/categoriei de investiții.

Anexa C – va cuprinde formulare de fundamentare a proiectelor cu finanțare din **fonduri externe nerambursabile de preaderare**, alți donatori și din alte instrumente/fonduri post aderare – **Cod 16 - 17**.

Aceste formulare vor însoți bugetul fondurilor externe nerambursabile.

Anexa D – va cuprinde formulare de fundamentare a proiectelor cu finanțare în cadrul **programelor aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare – Cod 18 - 19**. Aceste vor fi completate conform instrucțiunilor.

Anexa E – va cuprinde **formulare de fundamentare a cheltuielilor – Cod 20 -24**.

➤ Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor identifica, dezvolta și implementa finanțarea pe bază de programe, folosind modelele de formulare COD 12 și 13, precum și mențiunile din „Instrucțiunile privind conținutul, forma de prezentare și structura programelor elaborate de ordonatorii principali de credite”, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1159/2004.

➤ Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor prezenta proiectul bugetului general al unității administrativ teritoriale, precum și proiectele bugetelor componente ale acestuia direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice pe formularele COD 11 și 11/01 la 11/06 însoțite de formularele COD 20/01, 21/01 și 24/01.

➤ Proiectul bugetului general pe ansamblul județului, respectiv al municipiului București, precum și proiectele bugetelor componente ale acestuia vor fi transmise în format electronic, Ministerului Finanțelor Publice de către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice pe formularele COD 10 și 10/01 la 10/05, precum și formularele centralizatoare COD 20, 21 și 24, pe ansamblul județului și, respectiv, al municipiului București.

➤ Limitele sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2015 și ale estimărilor pentru anii 2016-2017 sunt egale cu estimările din Legea bugetului de stat pe anul 2014, nr.356/2013. Pentru anul 2018 limitele sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale sunt la nivelul celor estimate pentru anul 2017, prin actul normativ menționat mai sus.

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu Voinea

