



**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**  
**CABINET MINISTRU DELEGAT PENTRU BUGET**  
**Nr. 416800 /19.08.2014**

**SCRISOARE-CADRU**

privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2015 și a estimărilor pentru anii 2016-2018, precum și limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite

Potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite trebuie să depună la Ministerul Finanțelor Publice propunerile pentru proiectul de buget și anexele la acesta, potrivit metodologiei elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.

**SECȚIUNEA I**

**Contextul macroeconomic pe baza căruia vor fi întocmite proiectele de buget pe anul 2015 și estimările pe anii 2016-2018**

Propunerile de buget pentru anul 2015 și estimările pentru anii 2016-2018 se vor stabili conform indicatorilor macroeconomici a căror evoluție se prezintă astfel:

Modificare procentuală față de anul anterior, %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Creștere economică - %	3,5	2,8	2,6	3,0	3,3	3,5
Produsul intern brut -miliarde lei	628,6	662,3	701,0	739,3	780,8	825,1
Consumul individual efectiv al gospodăriilor	0,9	3,2	2,7	3,1	3,1	3,2
Consumul colectiv efectiv al administrației publice	-1,7	2,0	1,6	2,5	1,6	2,0
Formarea brută de capital fix	-3,3	0,8	4,0	5,2	6,1	6,5
Export de bunuri și servicii	13,5	6,5	4,7	4,9	5,0	5,3
Importuri de bunuri și servicii	2,4	5,8	5,6	6,0	6,1	6,6
Creșterea prețurilor de consum - decembrie față de decembrie an anterior - - medie anuală -	1,55 3,98	3,2 2,0	3,1 3,1	2,8 3,0	2,5 2,7	2,3 2,5
Numărul de șomeri*) înregistrați (la sfârșitul anului) - mii persoane	512,3	484,0	465,0	450,0	435,0	415
Contul curent -% în PIB	-1,1	-1,0	-1,5	-1,5	-2,0	-2,0
Cursul de schimb - lei/EURO	4,4190	4,45	4,45	4,42	4,40	4,38

## SECȚIUNEA II

### Metodologia de elaborare de către ordonatorii principali de credite a proiectelor de buget pe anul 2015 și estimările pe anii 2016-2018

#### A. Scopul prezentei metodologii:

- |  |   |
|--|---|
| Obiective  | <ul style="list-style-type: none"><li>• stabilirea unui cadru standardizat și unitar pentru formularea propunerilor bugetare ale ordonatorilor principali de credite;</li><li>• prezentarea necesarului de fonduri publice într-un cadru omogen, care să permită direcționarea fondurilor publice ce le sunt alocate sub forma limitelor de cheltuieli spre priorități, politici și programe bine fundamentate.</li></ul> |
| Obiective conform Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare | <ul style="list-style-type: none"><li>• Predictibilitatea politicii fiscal bugetare pe termen mediu în scopul menținerii stabilității macroeconomice.</li><li>• Utilizarea eficientă a resurselor limitate și gestionarea prudentă a riscurilor bugetare;</li></ul>   |

Propunerile formulate de ordonatorii principali de credite pentru proiectul bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale vor ține seama de:

1. Fonduri rambursabile Sumele necesare proiectelor finanțate în cadrul acordurilor de împrumut, preluate de Ministerul Finanțelor Publice, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 coroborată cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2008, precum și în cadrul acordurilor de împrumut contractate și administrate de Ministerul Finanțelor Publice potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 a căror disponibilizare are la bază realizarea unor investiții sectoriale ale ministerelor de linie vor fi evidențiate în bugetul ordonatorilor principali de credite la „Buget de stat”, la titlu 65 cu denumirea „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă” și vor fi detaliate pe programe. În acest titlu vor fi cuprinse cumulativ echivalentul în lei al sumelor care se evidențiau anterior ca intrări de credite, precum și componenta locală aferentă proiectului, inclusiv taxele și impozitele aferente. Aceste programe vor fi prezentate în fișe distincte în anexa la bugetele ordonatorilor principali de credite, conform formularelor cod 04 și 05 la prezenta scrisoare.

Pentru împrumuturile care nu intră sub incidența prevederilor art.14 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008 (cum ar fi împrumuturile a căror sursă de rambursare nu este în integralitate bugetul de stat, etc.) sau pentru care nu s-a obținut acordul finanțatorului pentru preluarea de către Ministerul Finanțelor Publice a acestora în vederea efectuării tragerilor și/sau a plății serviciului datoriei, ordonatorii principali de credite au obligația includerii în continuare în buget ca sume alocate din credite externe, a fondurilor necesare acoperirii intrărilor de credite externe, după caz, conform

formularului Cod 07, precum și după caz, a creditelor bugetare pentru plata serviciului datoriei publice aferente respectivelor împrumuturi (rambursarea efectuându-se în continuare conform actului de aprobare/ratificare al acordului de împrumut) conform formularului Cod 02.

Pentru împrumuturile care au rămas la ordonatorii principali de credite, pentru efectuarea plății de rate de capital și dobânzi către finanțatori, respectiv pentru împrumuturile care nu au fost preluate conform art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică se vor completa formularele Cod 96 și 97 din Anexa C.

Sumele necesare acoperirii serviciului datoriei publice, pentru împrumuturile preluate de Ministerul Finanțelor Publice în vederea efectuării serviciului datoriei publice conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2008 conform celor menționate mai sus, vor fi cuprinse în bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale.

Ordonatorii principali de credite au obligația întocmirii în continuare a fișelor de investiții, ca în anii anteriori pentru toate obiectivele de investiții finanțate în cadrul proiectelor cu finanțare rambursabilă indiferent dacă acestea sunt evidențiate în bugetul de stat în titlul „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă”, sau ca sume pe intrări de credite externe.

Ordonatorii principali de credite vor avea obligația de a cuprinde în bugetul propriu, ca și în anii anteriori, sumele necesare acoperirii contractelor de leasing financiar și contractele de credit furnizor, care au fost încheiate de ordonatorii principali de credite fără garanția statului, cu persoane juridice interne și/sau externe, deoarece acestea nu intră sub incidența art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007.

2. Fonduri externe nerambursabile postaderare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și a altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor

Ordonatorii principali de credite vor avea în vedere la elaborarea programării bugetare propunerile de proiecte/proiectele proprii și propunerile de proiecte/proiectele ordonatorilor secundari/terțiari, în conformitate cu sumele prezentate în *Fișele de fundamentare* ale proiectelor (vezi Anexa C, formularul Cod 98 – Fișă fundamentare proiect propus la finanțare/finanțat din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare, avizată de autoritatea de management/coordonare/gestiune), fișe care vor însoți întotdeauna formularul Cod 23.

Sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, care vor fi depuse pentru finanțare sau care se află în implementare, se cuprind integral în bugetele ordonatorilor de credite, care au calitatea de beneficiar. Prin excepție, pentru Programul de cooperare elvețiano-român, Ministerul Transporturilor va cuprinde în buget sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor/măsurilor SC Metrorex S.A., în calitate de beneficiar de proiecte/măsuri.

Propunerile bugetare ale ordonatorilor principali de credite, ale ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management pentru programele operaționale finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și fondul de coeziune se vor încadra în prevederile art 13 alin

(1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență*, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, va avea în vedere la elaborarea programării bugetare prevederile art. 18 din Legea nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană" în calitatea sa de Autoritate de management/Autoritate comună de management/Autoritate națională pentru programele obiectivului "Cooperare teritorială europeană" finanțate din FEDR, IPA și ENPI.

În cazul proiectelor implementate în parteneriat, în bugetele ordonatorilor de credite finanțați integral sau parțial din fonduri publice, care au calitatea de lider/partener, se cuprind numai sumele necesare finanțării valorii totale a activităților pe care aceștia le desfășoară în cadrul proiectului și, după caz, a contribuției la cofinanțarea națională pe care s-au angajat să o asigure prin contractul/decizia/ordinul de finanțare și/sau prin acordul de parteneriat, anexă la contractul/decizia/memorandumul de finanțare.

Sumele aferente implementării propunerilor de proiecte/proiectelor și programelor/facilităților/instrumentelor se vor evidenția în buget, atât în poziții distincte de clasificație, cât și în anexe la bugetul ordonatorului de credite, care are calitatea de autoritate de management/coordonare/gestiune și/sau de beneficiar/lider/partener. În acest sens, se vor avea în vedere, Instrucțiunile de completare a formularelor Cod 22-25 anexate la prezenta scrisoare.

Ordonatorii principali de credite, care implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, vor reflecta aceste fonduri și în anexele referitoare la programele de investiții, pentru investițiile ale căror documentații tehnico-economice au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

3. Fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare care nu funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor

Pentru fondurile de preaderare, precum și pentru celelalte programe/facilități/instrumente postaderare pentru care sumele de la donatorii externi se primesc înaintea efectuării plăților de către beneficiari, sumele aferente implementării proiectelor proprii se cuprind de către beneficiari, astfel:

- la sursa "08" în formularul F11 sumele reprezentând fonduri externe nerambursabile la pozițiile de clasificație corespunzătoare;
- la sursa "01" în formularul F02 sumele reprezentând cofinanțare publică și cheltuieli neeligibile.

Mențiuni:

- sumele primite de beneficiari pe baza acordurilor/contractelor /deciziilor/regulamentelor emise după aderarea României la Uniunea Europeană se includ în cazul ambelor surse la poziția de clasificație 56 "Titlul VIII proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" cu detalieri pe articolele și alineatele corespunzătoare.
- în cazul proiectelor implementate în cadrul Mecanismelor financiare SEE în

faza de programare bugetară nu se cuprind credite bugetare aferente finanțării externe nerambursabile și cofinanțării publice, acestea urmând a se majora în cursul exercițiului bugetar după primirea sumelor respective cu ordin de plată de la operatorul de program/punctul național de contact, după caz.

- Sumele cuprinse la sursa "08" se corelează cu cele din formularul F20 care reprezintă centralizarea fișelor proiectelor implementate din această sursă.

## **DE RETINUT**

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor *Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:*

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii de Guvern nr.218 din 23 martie 2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare.*
- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din FEAGA, FEADR și FEP și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului, cu modificările și completările ulterioare, precum și Normele metodologice date în aplicarea acestora.*
- *Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Ordinului comun al ministrului dezvoltării regionale și turismului și al ministrului finanțelor publice nr.252 din 15 martie 2012/ 489 din 6 aprilie 2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare.*
- *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 cu modificările și completările ulterioare (această regulă este valabilă și pentru programele/proiectele care funcționează pe principiul prefinanțării cheltuielilor de către promotorii de proiecte/beneficiari).*
- *Ordonatorii de credite care derulează fonduri destinate celor două mecanisme și le vor cuprinde în buget în conformitate cu prevederile Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. 23/2013, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1683/2013 și al ministrului fondurilor europene nr. 659/2013 (această regulă este valabilă și pentru programele/proiectele care funcționează pe principiul prefinanțării cheltuielilor de către promotorii de proiecte/beneficiari).*

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor din cadrul contribuției financiare elvețiene, care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2011, cu modificările și completările ulterioare privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe;*

Prin Hotărârea Guvernului nr.1065/2010 s-a aprobat Acordul-Cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010. Prin acest program, partea elvețiană a alocat pentru România suma de 181 de milioane CHF, reprezentând contribuția financiară nerambursabilă elvețiană pentru o perioadă de angajament de 5 ani și o perioadă de plată de până la 10 ani, începând cu data aprobării contribuției de către Parlamentul elvețian, respectiv 7 decembrie 2009. Ordonanța de urgență nr.62/2011 *cu modificările și completările ulterioare* stabilește modalitățile prin care sumele necesare asigurării finanțării, respectiv cofinanțării proiectelor și măsurilor specificate în cadrul acestei ordonanțe de urgență vor fi cuprinse în bugetele instituțiilor implicate, precum și modalitățile de rambursare a cheltuielilor eligibile.

4. Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetele creditelor externe contractate sau garantate de stat și bugetelor fondurilor externe nerambursabile

Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, după caz, se aprobă ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite, detaliat la nivel de capitol și titluri de cheltuieli, potrivit Formularului cod 15.

Potrivit prevederilor art.16, alin.(1), lit.c) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare aprobarea bugetelor pe instituții și detalierea acestora la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat se realizează de către ordonatorul principal de credite, potrivit Formularului cod 16.

La elaborarea bugetelor instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale, după caz, trebuie să se aibă în vedere și prevederile art.28<sup>2</sup> din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor menționate mai sus în ultimii 2 ani anterior anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent .

5. Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii

Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii se aprobă ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite, detaliat la nivel de capitol și titluri de cheltuieli, potrivit Formularului cod 18.

Aprobarea bugetelor pe instituții și detalierea acestora la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat se realizează de către

ordonatorul principal de credite, potrivit Formularului cod 19.

La elaborarea bugetelor instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii trebuie să se aibă în vedere și prevederile art.28<sup>2</sup> din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor menționate mai sus în ultimii 2 ani anterior anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.

#### 6. Acțiunile multianuale

Acțiunile multianuale sunt acele acțiuni a căror perioadă de realizare depășește un an bugetar.

Pot fi considerate acțiuni multianuale în sensul prezentei metodologii:

- programele sau proiectele finanțate în cadrul acordurilor de împrumut (preluate sau nepreluate de Ministerul Finanțelor Publice conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare);
- programele întocmite de ordonatorii principali de credite în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1159/2004, prezentate în anexă la bugetul ordonatorilor principali de credite;
- programele de investiții publice care se prezintă în anexă la bugetul ordonatorilor principali de credite;

Programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile de preaderare, precum și programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și a altor facilități și instrumente postaderare sunt considerate acțiuni multianuale.

#### Sumele aferente acțiunilor anuale și multianuale

Pentru acțiunile anuale și multianuale se înscriu distinct în buget credite de angajament și credite bugetare.

Angajamentele legale încheiate pentru acțiuni anuale și multianuale se încheie în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar.

Potrivit prevederilor art.2, alin.(1), punctul 3 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, angajamentul legal reprezintă actul juridic prin care se creează, în cazul actelor administrative sau contractelor ori se constată, în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești obligația de plată pe seama fondurilor publice.

#### Prudență în încheierea angajamentelor legale

Ordonatorii de credite vor aborda cu prudență încheierea angajamentelor legale care creează/pot crea o obligație prezentă sau viitoare pe seama fondurilor publice.

La încheierea de noi angajamente legale ordonatorii principali de credite trebuie să țină seama și de prevederile art.28<sup>1</sup> din Legea nr.500/2002 privind

finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit căruia ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor aprobate numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent cu excepția angajamentelor noi pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Angajamentele asumate la nivelul administrației centrale pentru proiectele de capital multianuale vor fi integral cuprinse în cadrul de cheltuieli pe termen mediu, iar contractarea se va realiza în concordanță cu aceste alocări multianuale de angajamente.

Încheierea angajamentelor legale și programarea creditelor de angajament pe durata acțiunii multianuale va avea în vedere graficul de execuție/implementare a acțiunii, iar graficul de plăți anuale stabilit prin angajamentul legal va avea în vedere corelarea cu posibilitatea finanțării pe întreaga perioadă, în condițiile în care alocările bugetare anuale reprezentate de creditele bugetare depind de contextul macroeconomic în care se elaborează anual proiectul de buget.

Încheierea angajamentelor legale, eșalonarea creditelor de angajament și a celor bugetare, precum și implementarea acțiunilor anuale și multianuale (ordonanțarea și plata) sunt în responsabilitatea ordonatorului principal de credite.

Creditul de angajament reprezintă limita maximă în cadrul căreia pot fi încheiate angajamentele legale în timpul anului bugetar.

Creditul bugetar reprezintă suma aprobată prin buget, reprezentând limita maximă până la care se pot ordona și efectua plăți în cursul anului bugetar pentru angajamentele legale contractate în cursul exercițiului bugetar și/sau din exerciții anterioare.

Creditul bugetar va fi alocat cu prioritate pentru plata creditelor angajate în anii precedenți cu scadență de plată în anul 2015.

În faza de programare bugetară, la coloana care evidențiază totalul valorii acțiunii multianuale, creditele de angajament trebuie să fie egale cu creditele bugetare, însumate corespunzător perioadei de implementare, cu excepția proiectelor finanțate potrivit OUG 23/2013 cu modificările și completările ulterioare, în cazul cărora promotorii de proiecte/beneficiarii își majorează în cursul anului bugetar veniturile și cheltuielile bugetului fondurilor externe nerambursabile (creditele bugetare) cu sumele primite de la operatorii de program/Punctul național de contact cu ordin de plată, respectiv finanțarea externă nerambursabilă și cofinanțarea publică, după caz.

Creditele de angajament și bugetare Ordonatorii principali de credite vor acorda o atenție deosebită fundamentării creditelor de angajament și bugetare pentru următorii trei ani față de anul bugetar.

Creditele de angajament și bugetare estimate pentru următorii trei ani față de anul bugetar sunt prezentate Parlamentului și publicate în Monitorul Oficial al României, având valoare orientativă.

Estimările pentru următorii trei ani față de anul bugetar nu vor face obiectul autorizării pentru anii bugetari respectivi de către Parlament.



## Cadrul fiscal bugetar pe termen mediu

Cadrul fiscal bugetar potrivit art.18 alin.(2-4) și art.20 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal – bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare

Cadrul fiscal-bugetar pe termen mediu cu componența prevăzută la art.20 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 este un element al Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2015-2017.

Propunerile de cheltuieli ale ordonatorilor principali de credite vor respecta plafoanele indicatorilor din cadrul fiscal-bugetar privind:

- ✓ soldul bugetului general consolidat ca procent în PIB și cheltuielile de personal exprimate ca procent în PIB pe anul 2015 și 2016 care sunt obligatorii pentru anii respectivi.

## B. Cerințe privind elaborarea proiectului de buget

Propunerile bugetare formulate potrivit Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare

Propunerile de buget vor fi formulate de către ordonatorii principali de credite în conformitate cu principiile și prevederile stipulate în Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Reflectarea în buget a propunerilor de buget ale ordonatorilor principali de credite

**Începând cu anul 2015, propunerile de buget ale ordonatorilor principali de credite vor fi prezentate pe două nivele: credite de angajament și credite bugetare, atât pentru acțiuni anuale cât și pentru acțiuni multianuale.**

Surse de finanțare

În proiectele de buget vor fi prezentate toate fondurile publice alocate unui ordonator principal de credite, provenind din:

- bugetul de stat;
- credite externe;
- venituri proprii (respectiv activități înființate pe lângă ordonatorii de credite, instituții finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul fondurilor speciale, după caz, instituții finanțate integral din venituri proprii);
- fonduri externe nerambursabile.

Structura informațiilor

• Informațiile prezentate în proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor cuprinde:

- ✓ Rezultatele efective ale anului 2013; în cazul obiectivelor / proiectelor de investiții, pe coloana aferentă se vor cuprinde cheltuielile cumulate efectuate până la 31.12.2013;
- ✓ Execuție preliminară pentru anul 2014;

- ✓ Propuneri pentru anul bugetar 2015;
- ✓ Estimări pentru anii următori anului bugetar, respectiv anii 2016-2018.

- Proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor fi întocmite în conformitate cu clasificăția bugetară a indicatorilor finanțelor publice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1954/2005, cu modificările și completările ulterioare.
- Unitatea de măsură va fi „ mii lei ”, fără zecimale.

Propuneri de cheltuieli ale ordonatorilor principali de credite pe orizontul de referință

Propunerile de cheltuieli bugetare ale ordonatorilor principali de credite pe orizontul de referință vor fi în concordanță cu Strategia fiscal-bugetară și cu metodologia actuală de buget și vor fi elaborate cu respectarea principiilor, obiectivelor și regulilor fiscal-bugetare prevăzute în Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare limitate, precum și necesitatea respectării angajamentelor asumate față de instituțiile financiare internaționale

Ordonatorii de credite își vor prioritiza cheltuielile și le vor include în proiectul de buget, ținând seama de folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare limitate, precum și de necesitatea respectării angajamentelor asumate față de instituțiile financiare internaționale în cadrul acordurilor financiare încheiate cu acestea, inclusiv în ce privește proiectele de investiții finanțate din acestea. În procesul de prioritizare a cheltuielilor bugetare se va avea în vedere disponibilitatea surselor de finanțare, acordându-se prioritate proiectelor finanțate din fonduri rambursabile și nerambursabile.

Propunerile bugetare ale ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat

Ordonatorii principali de credite la stabilirea propunerilor pentru proiectul de buget pe anul 2015 și perspectiva 2016-2018 vor avea în vedere Memorandumul aprobat în ședința de Guvern din data de 31 iulie 2014 și transmis acestora cu adresa nr.16.129/5.08.2014. Potrivit acestui Memorandum, la elaborarea propunerii de buget, ordonatorii principali de credite vor avea în vedere limitele de cheltuieli dimensionate la nivelul estimărilor pe termen mediu stabilite și publicate în Monitorul Oficial cu ocazia adoptării Legii bugetului de stat pe anul 2014, nr.356/2013 și a Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014, nr.340/2013, iar pentru anul 2018 limitele de cheltuieli se vor menține la nivelul anului 2017.

Ordonatorii de credite respectivi își vor prioritiza cheltuielile și le vor include în proiectul de buget, ținând seama de folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare limitate.

Finalizarea programelor/proiectelor finanțate din fondurile de tip preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007)

Ordonatorii principali de credite vor avea în vedere acțiuni concrete pentru programele/proiectele de preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007), în vederea continuării procedurilor de închidere a programelor și pentru obținerea de către autoritățile naționale a deciziilor Comisiei Europene în acest sens.

Pentru proiectele ex-ISPA finanțate în baza OUG nr.47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi, Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor vor asigura cu prioritate sume astfel încât acestea să fie finalizate până la 31 decembrie 2017.

#### C. Precizări referitoare la schemele privind ajutorul de stat

- Ordonatorii principali de credite vor prezenta lista cu actele normative ce instituie scheme de ajutor de stat/ajutoare de stat individuale pentru care se solicită finanțare de la bugetul de stat, împreună cu documentele care atestă compatibilitatea acestora cu acquis-ul comunitar în domeniu. Neprezentarea documentelor mai sus menționate, implică necuprinderea sumelor aferente ajutorului de stat în proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite.
- Ordonatorii principali de credite care solicită cuprinderea în buget a măsurilor de finanțare ce nu implică elemente de natura ajutoarelor de stat vor confirma în scris faptul că acestea nu intră sub incidența legislației în domeniul ajutorului de stat.

#### D. Precizări privind estimarea cheltuielilor

Estimarea cheltuielilor de personal

În anul 2015, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în limita aprobată la titlul "Cheltuieli de personal".

La fundamentarea cheltuielilor de personal pe anul 2015 prevăzute în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat nu se iau în calcul sumele aferente plății eșalonate a titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, potrivit legislației în vigoare. Sumele reprezentând tranșa aferentă anului 2015 pentru autoritățile și instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat sau din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat, se prevăd distinct, în bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale.

Numărul maxim de posturi finanțat și fondul aferent salariilor de bază se aprobă distinct prin anexă la bugetul fiecărui ordonator principal de credite. Numărul maxim de posturi aprobat prin anexă la legea bugetară anuală nu poate fi depășit.

Bunuri și servicii

Cheltuielile reprezentând bunuri și servicii se vor stabili pe baza actelor normative specifice fiecărui domeniu de activitate. Fundamentarea acestor categorii de cheltuieli se va face în raport cu indicatorii specifici fiecărei acțiuni, utilizându-se, în funcție de specificul activității ordonatorului principal de credite, formularele anexate la prezenta Scrisoare-cadru.

Ordonatorii de credite vor avea în vedere în continuare măsuri de reducere a acestor naturi de cheltuieli, în cadrul procesului de reducere a cheltuielilor bugetare.

Economiile rezultate vor fi direcționate spre alte naturi de cheltuieli considerate prioritare.

Excepție de la aceste prevederi se vor face numai pentru bunurile și serviciile necesare implementării proiectelor finanțate din FEN și a proiectelor finanțate din fonduri rambursabile.

Fundamentarea acestor naturi de cheltuieli va ține seama de prevederile legislației actuale în vigoare.

#### Subvenții

Subvențiile vor fi stabilite în concordanță cu reglementările din actele normative care constituie baza legală de acordare a acestora, precum și reglementările comunitare în domeniu, prezentându-se fundamentările corespunzătoare pentru fiecare natură de subvenție.

Politica în domeniul subvențiilor va urmări continua diminuare a acestora în contextul resurselor limitate și a evoluțiilor macroeconomice interne, dar și pentru a lăsa spațiu de manevră pentru acele naturi de cheltuieli care contribuie la creșterea economică.

#### Transferuri

Pentru transferuri și celelalte cheltuieli de aceeași natură se vor prezenta fundamentările specifice fiecărei naturi de transfer sau cheltuieli utilizându-se formularele anexate, în funcție de specificul activității ordonatorului principal de credite sau formularele proprii.

#### Transferuri între instituții publice

Transferurile către instituțiile publice ale căror cheltuieli curente și de capital se asigură, potrivit legii, din venituri proprii și sume acordate de la bugetul de stat sau de la bugetele locale sau bugetele fondurilor speciale după caz, se stabilesc în funcție de programele acestora, accentuându-se preocuparea pentru sporirea veniturilor proprii, identificarea de surse noi de venituri, în scopul reducerii corespunzătoare a acestor transferuri. Cheltuielile curente și de capital se vor stabili având în vedere prezentele precizări privind estimarea cheltuielilor.

Ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat care cuprind în buget transferuri către bugetele locale pentru finanțarea integrală sau parțială a unor proiecte de dezvoltare sau sociale de interes național, județean ori local, au obligația să încheie contracte de finanțare cu unitățile administrativ-teritoriale beneficiare de fonduri, cu respectarea prevederilor art.34 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Conform Sistemului European de Conturi ESA 2010 transferurile curente între administrațiile publice reprezintă fluxuri interne ale administrației publice ele neapărând în contul consolidat al sectorului în ansamblu.

Ca urmare, în vederea reflectării corecte în clasificatia bugetară, începând cu anul 2015 sumele prevăzute în bugetul unor instituții ale administrației publice pentru a fi alocate fără contraprestație altor instituții ale administrației publice se vor evidenția la titlul I „Transferuri între unități ale administrației publice”, cod 51, urmând ca cheltuiala finală care să reflecte natura plății, să se reflecte în bugetul instituției beneficiare.

Ca urmare, la elaborarea bugetului pe anul 2015 instituțiile publice vor analiza încadrarea acestor sume în clasificatia bugetară și vor propune reclasificarea acestora, fie la o poziție existentă fie la poziție distinctă la Titlul 51.

Propunerile vor fi transmise la Direcția generală de sinteză a politicilor bugetare și Direcția generală de programare bugetară urmând ca în termenul cel mai scurt să se aprobe modificarea clasificației bugetare.

În principal sunt avute în vedere unele cheltuieli înregistrate în prezent la titlurile "Bunuri și servicii", cod 20, „Alte transferuri”, cod 55, „Alte cheltuieli”, cod 59.

Fac excepție titlurile „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare”, cod 56 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă”, cod 65 și „Dobânzi”, cod 30, precum și titlul „Bunuri și servicii”, cod 20, pentru plățile de servicii medicale și medicamente ale Casei Naționale de Asigurări de Sănătate.

Fonduri de preaderare

Sumele aferente fondurilor de preaderare vor fi prezentate și detaliate astfel:

Poziția globală  
Fond Național  
de Preaderare

*Într-o poziție globală la titlul "Transferuri", articolul "Transferuri interne", alineatul "Fond Național de Preaderare", Ministerul Finanțelor Publice –Acțiuni generale va cuprinde:*

*◀Sume necesare pentru achitarea în termenul indicat de Comisia Europeană a debitelor față de Comunitatea Europeană, inclusiv a majorărilor de întârziere aferente, în cazul în care acestea nu pot fi recuperate și/sau achitate la timp, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1999, cu modificările și completările ulterioare;*

*◀Sumele necesare asigurării plăților de TVA aferente programului ISPA, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/1999, cu modificările și completările ulterioare;*

*◀Sumele necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor EX-ISPA (costuri suplimentare, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.135/2007, cu modificările și completările ulterioare);*

*◀Alte sume, evaluate potrivit prevederilor legale, necesare finanțării altor cheltuieli aferente programelor PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007.*

Fonduri postaderare –  
Poziția globală  
„Cofinanțarea asistenței  
financiare  
nerambursabile  
postaderare de la  
Comunitatea Europeană”

*Într-o poziție globală la titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare”, articolul „Cofinanțarea asistenței financiare nerambursabile postaderare de la Comunitatea Europeană”, Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni generale va cuprinde sumele necesare finanțării unor cheltuieli prevăzute la art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 6 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 24/2009 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar al Spațiului Economic European, cu modificările și completările ulterioare, fundamentate în conformitate cu cadrul legal și procedural aplicabil.*

Cheltuielile de investiții

Ordonatorii principali de credite vor prezenta programul de investiții publice pe capitole din clasificarea funcțională, pe grupe de investiții, pe surse de finanțare și pe toate naturile de cheltuieli (respectiv titlurile 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", 55 „Alte transferuri”, 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare”, 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă”, 71 „Active nefinanciare”).

În sensul prezentelor precizări, în programele de investiții, cheltuielile de investiții se prezintă grupate pe următoarele poziții: poziția A „Obiective/proiecte de investiții în continuare”, poziția B „Obiective/proiecte de investiții noi” și poziția C „Alte cheltuieli de investiții”, detaliată pe următoarele categorii de investiții:

- a) achiziții de imobile, inclusiv terenuri;
- b) dotări independente;
- c) cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege;
- d) cheltuielile de expertiză, proiectare, asistență tehnică, pentru probe tehnologice și teste și predare la beneficiar și de execuție privind consolidările și intervențiile pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale și calamități naturale - cutremure, inundații, alunecări, prăbușiri și tasări de teren, incendii, accidente tehnice, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege;
- e) lucrări de foraj, cartarea terenului, fotogrammetrie, determinări seismologice, consultanță și alte cheltuieli de investiții ce nu se regăsesc la celelalte categorii de investiții;
- f) cheltuieli de expertiză, proiectare, asistență tehnică, pentru probe tehnologice și teste și predare la beneficiar și de execuție privind reparațiile capitale, precum și alte categorii de lucrări de intervenții, cu excepția celor incluse la lit.d), așa cum sunt definite de legislația în vigoare, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege.

La elaborarea proiectului de buget pe anul 2015 și perspectiva 2016 – 2018 ordonatorii principali de credite vor avea în vedere introducerea în programul de investiții publice, cu prioritate, a proiectelor de investiții semnificative, cu o valoare de peste 100 milioane lei. Aceste proiecte semnificative vor fi transmise la Unitatea de evaluare a investițiilor publice, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice.

Dimensionarea creditelor de angajament și bugetare aferente cheltuielilor de investiții

La dimensionarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare aferente cheltuielilor de investiții, se vor avea în vedere următoarele:

- Pentru investițiile publice multianuale se înscriu distinct în buget creditele de angajament și creditele bugetare, cu respectarea prevederilor stipulate în Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- Sumele care se prevăd a se solicita de la buget pentru realizarea unor investiții ale regiilor autonome, societăților și companiilor naționale și societăților comerciale cu capital majoritar de stat vor respecta angajamentele asumate față de Uniunea Europeană în cadrul capitolului „Concurență” și se vor stabili după luarea în calcul a tuturor posibilităților de finanțare din sursele lor proprii, creditele interne sau externe ce urmează a se contracta și posibilitatea atragerii, în condițiile legii, a unor investitori străini interesați să participe la retehnologizarea, modernizarea

sau finalizarea unor obiective începute din fonduri publice, precum și din fondurile externe nerambursabile;

- Toate angajamentele legale din care rezultă o cheltuială pentru investiții publice sau alte cheltuieli asimilate investițiilor, cofinanțate de o instituție internațională, se vor efectua în conformitate cu prevederile acordului de finanțare;
- Este interzisă introducerea în programele de investiții publice a investițiilor ale căror documentații tehnico-economice, respectiv note de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea unor cheltuieli de investiții nu au fost, în prealabil, elaborate și aprobate potrivit Legii privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

#### Active fixe

La întocmirea proiectului de buget pe anul 2015 și estimările pe anii 2016 – 2018, încadrarea activelor fixe pe categoriile prevăzute la alineatele de la Titlul XII – Active nefinanciare, art. 71.01 Active fixe, se va face în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.2139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

În programele de investiții publice prezentate în anexă la proiectul de buget pe anul 2015, se vor cuprinde cu prioritate proiectele de investiții publice semnificative aprobate prin Memorandum de către Guvern, în conformitate cu prevederile *O.U.G. nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal- bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

#### E. Atenționări speciale

Cerințele propunerilor bugetare ale ordonatorilor principali de credite

Ordonatorii principali de credite vor prezenta propuneri bugetare cu respectarea metodologiei anuale de buget.

Propuneri realiste de buget determinate de restricțiile stipulate în Legea 69/2010 cu modificările și completările ulterioare.

Ordonatorii principali de credite vor prezenta propuneri conforme cu evoluțiile macroeconomice interne și internaționale, în condițiile constrângerilor bugetare determinate de volumul resurselor limitate.

Cadrul fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară va fi revizuit în condițiile art. 23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, situație în care propunerile bugetare ale ordonatorilor principali de credite trebuie să fie cât mai realiste.

În condițiile Legii nr.69/2010, cheltuielile totale ale bugetului general consolidat excluzând asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pot fi suplimentate cu ocazia rectificărilor bugetare numai pentru plata serviciului datoriei publice și pentru plata contribuției României la bugetul Uniunii Europene, situație în care propunerile bugetare ale ordonatorilor principali de credite trebuie să fie riguros fundamentate.

Potrivit art.6, lit g) din Legea nr.69/2010, pe parcursul exercițiului bugetar,

creditele de angajament și bugetare aprobate și neutilizate pentru cheltuieli de investiții nu pot fi virate și utilizate pentru cheltuieli curente. Potrivit art 6 lit. g<sup>A</sup>1 din Legea 69/2010, *prin excepție de la prevederile lit. g), pe parcursul exercițiului bugetar se pot efectua virări de credite de angajament și bugetare aprobate și neutilizate pentru cheltuieli de investiții, în cazul în care aceste virări sunt realizate pentru asigurarea fondurilor necesare proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile preaderare/postaderare și din fonduri rambursabile sau când sunt realizate în structura acestor proiecte și numai în limita a 20% din creditele aprobate pentru cheltuieli de investiții.*

Prevederile art 21 alin (3) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010,

Potrivit art. 21 alin. (3) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, Ministerul Finanțelor Publice va avea autoritatea de a respinge toate propunerile de buget ce includ propunerile de cheltuieli prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale în cursul procesului bugetar anual, dacă acestea nu sunt în concordanță cu Strategia fiscal-bugetară și cu metodologia pentru elaborarea proiectului anual de buget, și în cazul în care ordonatorii de credite nu aliniază propunerea lor de buget în intervalul de timp specificat de Ministerul Finanțelor Publice, acesta este abilitat, după negocieri, sub medierea primului-ministru, să ajusteze unilateral propunerea de buget, spre a fi inclusă în bugetul anual.

## F. Aspecte tehnice privind prezentarea și fundamentarea proiectului de buget

### F.1. Proiectul bugetului de stat:

Anexa A  
Document sinteză privind prioritățile strategice pe termen mediu ale ordonatorilor principali de credite pentru anul 2015 și perspectiva 2016-2018

Ordonatorii principali de credite vor prezenta formularul „DOCUMENT SINTEZĂ PRIVIND POLITICILE ȘI PROGRAMELE BUGETARE PE TERMEN MEDIU ALE ORDONATORILOR PRINCIPALI DE CREDITE pentru anul 2015 și perspectiva 2016-2018.

Anexa A. Informațiile din acest document oferă o imagine cuprinzătoare asupra activității ordonatorului de credite și sunt structurate pe următoarele secțiuni:

- Misiunea instituției publice și cadrul legal de funcționare;
- Priorități strategice pe termen mediu ale ordonatorului;
- Componenta sistemului de finanțare ;
- Mențiuni speciale;
- Politica în domeniul investițiilor publice;
- Sinteza politicilor și a programelor bugetare finanțate prin buget.

Anexa B

Propunerile de buget pe anul 2015 și estimarea acestora pe anii 2016-2018 se vor transmite la Ministerul Finanțelor Publice de către ordonatorii principali de credite pe formularele din Anexa B.

Până la definitivarea proiectului de buget pe anul 2015, formularele bugetare precum și metodologia de elaborare a bugetului pot suferi modificări ca urmare a apariției de noi acte normative care pot determina modificarea clasificății bugetare.



### De reținut:

Formularul Cod 15 reprezintă Sinteza bugetelor centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii pe anii 2013-2018 și se completează de către ordonatorii principali de credite care au în subordine instituții publice finanțate parțial din venituri proprii.

Aprobarea bugetelor pe instituții și detalierea acestora la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat se realizează de către ordonatorul principal de credite, potrivit Formularului cod 16.

Formularul Cod 18 reprezintă Sinteza bugetelor centralizate ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii și se completează de ordonatorii principali de credite care au în subordine instituții publice finanțate integral din venituri proprii.

Formularul Cod 19 reprezintă bugetul instituțiilor finanțate integral din venituri proprii detaliat la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat și se realizează de către fiecare instituție publică finanțată integral din venituri proprii.

Formularul Cod 20 reprezintă sinteza proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de preaderare, alți donatori și din alte facilități postaderare și se prelucrează pe baza datelor din Formularul Cod 21 reprezintă fișa proiectului cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de preaderare, alți donatori și din alte facilități postaderare.

Formularele Cod 20 și 21 sunt destinate numai proiectelor finanțate din:

- fonduri externe nerambursabile de preaderare;
- din sume de la alți donatori;
- și proiectelor finanțate în cadrul programelor/facilităților/instrumentelor postaderare care nu funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor (cele patru fonduri din cadrul Programului Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii, Alte facilități și instrumente postaderare, fondurile externe nerambursabile aferente mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014), Programul de cooperare elvețiano-român – abordarea Fonduri Tematice, programele prevăzute la alin.(3) al art.4 din Legea nr.105/2011 finanțate din Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI).

Pozițiile de clasificare destinate mecanismelor SEE (cod 56.17) și Norvegian (cod 56.18) destinate Asistenței tehnice pentru mecanismul SEE (cod 56.27) și Fondului național pentru relații bilaterale aferent mecanismelor financiare SEE (cod 56.28) sunt reflectate în formularele cod 21 și 20.

Formularul cod 21 va fi completat de către ordonatorii principali de credite cu rol de Promotor de Proiect (PP) și Operatori de Program (OP) pentru cheltuielile pe care le gestionează în interes propriu (cheltuieli de management, acțiuni complementare și rezerva de curs valutar). Aceștia vor completa câte un formular pentru fiecare proiect în parte.

- La poziția „Alți donatori” (care face parte din sursa 08 – Fonduri externe nerambursabile) nr. 1.2 din formularele cod 20 și 21 pentru pozițiile de mai sus (56.17, 56.18, 56.27, 56.28) se reflectă creditele de angajament pentru finanțarea externă nerambursabilă și cofinanțarea națională.
- Cheltuielile neeligibile pentru pozițiile respective sunt reflectate tot în Formularele 20 și 21 dar se regăsesc pe sursa 01 - Bugetul de stat, la titlul 56, la articolele de clasificare corespunzătoare.
- Pe parcursul derulării exercițiului bugetar, PP primesc de la OP sumele aferente FEN și cofinanțării, ocazie cu care PP solicită majorarea bugetului pe sursa 08 – Fonduri externe nerambursabile.

În măsura în care pentru anumite proiecte finanțate în cadrul mecanismelor SEE și norvegian se aplică principiul rambursării cheltuielilor, aceste poziții se vor regăsi în formularele 22 și 23 destinate fondurilor externe nerambursabile postaderare la titlu 56.

În formularul cod 24 se regănesc pozițiile de clasificare destinate mecanismelor SEE și norvegian gestionate de Operatorul de Program.

Sumele aferente Fondurilor externe nerambursabile de preaderare, precum și celelalte sume aferente instrumentelor/fondurilor postaderare destinate proiectelor care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a fondurilor externe nerambursabile (FEN) (în sensul că partea destinată FEN nu a fost inițial finanțată din bugetul de stat) se regănesc în Formularul Cod 11 „*Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2013-2018 (sumele alocate din fonduri externe nerambursabile)*”.

Formularele destinate fondurilor externe nerambursabile (FEN) postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor

Formularul Cod 22 – „SINTEZA proiectelor finanțate/propuse la finanțare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare”

Formularul Cod 23 – „FIȘA proiectului finanțat/propus la finanțare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare”. Pentru fundamentarea sumelor cuprinse în acest formular este obligatorie completarea formularului Cod 98 – Fișă fundamentare proiect propus la finanțare/finanțat din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare și, după caz, avizarea acestuia de către autoritatea de management/de coordonare /gestiune a programului în cadrul căruia se finanțează proiectul.

Formularul Cod 24 – „Cheltuieli din bugetul de stat necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din FEN postaderare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit și altor facilități și instrumente postaderare” (va fi completat numai de către ordonatorii de credite cu rol de Autorități de management și/sau de gestiune).

Formularul Cod 25 reprezintă „Fișa finanțării programelor aferente Politicii de Coeziune a UE, a programelor aferente Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, altor programe finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, precum și a altor facilități și instrumente post-aderare” (va fi completat numai de către ordonatorii de credite cu rol de Autorități de management și/de coordonare/sau de gestiune).

Formularele Cod 22 - 25 se vor completa conform instrucțiunilor anexate acestora.

Formularele destinate fondurilor externe nerambursabile (FEN) postaderare aferente perioadei de programare 2014-2020

Ordonatorii principali de credite vor ține seama la estimarea fondurilor europene structurale și de investiții ( FESI) aferente perioadei de programare 2014-2020 de prevederile regulamentelor comunitare care le reglementează, de prevederile Acordului de parteneriat elaborat pe perioada 1 ianuarie 2014 - 31 decembrie 2020, precum și de actele normative interne care reglementează aceste fonduri, după caz.

Fondurile FESI sunt destinate finanțării politicilor de coeziune economică socială și teritorială, politicii agricole comune și politicilor comune în domeniul

pesculitului și politicii maritime, contribuind la realizarea obiectivelor Strategiei Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Ordonatorii principali de credite în completarea formularelor bugetare vor ține seama și vor nominaliza denumirea corectă a programelor operaționale/alte programe/inițiative /instrumente aferente perioadei 2014-2020.

Proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, aferente cadrului financiar 2014 - 2020, se introduc în bugetele ordonatorilor principali de credite la un titlu de cheltuieli distinct, după intrarea în vigoare a bazei legale naționale de gestionare a fondurilor externe nerambursabile, pe baza fișei de fundamentare a proiectului propus la finanțare/finanțat, după aprobarea contractelor de finanțare de către Autoritatea de management/gestiune a programului/instrumentului/facilității, la articolele de clasificare din cadrul unui nou titlu de cheltuieli care va fi stabilit ulterior.

După aprobarea documentelor naționale de referință de către Comisia Europeană, Ministerul Finanțelor Publice va transmite ulterior formularele bugetare aferente noului cadru financiar 2014-2020.

## **DE REȚINUT:**

### **NOTĂ**

În formularele cod 20 și 21 se pot cuprinde pozițiile de clasificare „Alte programe comunitare finanțate în perioada 2007-2013” și „Alte facilități și instrumente postaderare” pentru granturile care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a cheltuielilor. Formularele cod 20 și cod 21 vor reflecta atât partea aferentă contribuției externe (FEN) cât și cea aferentă contribuției naționale.

Reflectarea în buget se va face astfel:

- Contribuția națională la sursa buget de stat, respectiv în bugetul ordonatorului de credite, pe pozițiile de clasificare corespunzătoare, cu excepția proiectelor implementate în cadrul Mecanismelor financiare ale Spațiului Economic European, pentru care ordonatorul de credite cuprinde creditul de angajament aferent cofinanțării publice în bugetul fondurilor externe nerambursabile, precum și creditul bugetar după primirea sumelor cu ordin de plată de la operatorul de program;
- Sumele aferente Fondurilor externe nerambursabile (finanțarea externă) destinate proiectelor care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a fondurilor externe nerambursabile (partea destinată FEN nu a fost inițial finanțată din bugetul de stat) se regăsesc în **sursa FEN**, Formularul Cod 11 „*Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2013-2018 (sumele alocate din fonduri externe nerambursabile)*”.

Pe parcursul anului, odată cu modificarea legii bugetare anuale inițiale, ordonatorii principali de credite vor respecta corelația între formularul Cod 22 și Cod 20 și formularul Cod 02, prin modificarea corespunzătoare a bugetelor lor și a anexelor la acestea.

Ordonatorii principali de credite nu vor introduce în **rețeaua Buget** proiecte finanțate din fonduri europene, care nu au avizul Autorității de Management pe Fișa de fundamentare a proiectului (Anexa C -formular cod 98), cu excepția proiectelor care nu necesită avizul Autorității de Management. Formularul cod 98 este destinat fundamentării proiectelor care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor.

## **Bugetarea pe bază de programe**

Legea nr.270/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice abilitază Ministerul Finanțelor Publice să elaboreze o nouă metodologie a bugetării bazate pe rezultate.

Potrivit art.28<sup>5</sup> alin.(2) nou introdus în Legea nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare în scopul întăririi calității politicilor publice, Guvernul va aproba, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, metodologia de elaborare și execuție a programelor bugetare, prin care va preciza forma de prezentare a programelor bugetare, conținutul acestora și modalitatea de elaborare a indicatorilor de rezultat și/sau eficiență, precum și modul de monitorizare a execuției programelor bugetare.

Abordarea pe bază de programe permite o evaluare coerentă a felului în care s-au cheltuit banii publici și evidențiază utilizarea acestora în mod rațional, transparent și pentru politici publice coerente, în interesul societății.

Prin Memorandumul cu tema „**Aprobarea Planului de acțiune de elaborare și aprobare a proiectului de hotărâre a Guvernului și de implementare a noii metodologii de elaborare și execuție a programelor, precum și a ministerelor pilot care vor implementa noua metodologie începând cu bugetul pe anul 2015**” nr.424751/2014 aprobat de **Primul ministru al României**, s-a aprobat ca Ministerul Sănătății și Ministerul Educației Naționale să aibă calitatea de ministere pilot ce vor implementa noua metodologie de elaborare și execuție a programelor începând cu bugetul pe anul 2015.

În funcție de rezultatele obținute de cele două ministere pilot, noua metodologie pe bază de programe urmează să fie extinsă către alte ministere în anul 2016 și ulterior să fie aplicată de toți ordonatorii de credite.

După aprobarea noii metodologii bugetare pe bază de programe, Ministerul Finanțelor Publice va transmite noua metodologie la ministerele pilot, precum și formularele ce vor sta la baza elaborării de către cele două ministere pilot a programelor bugetare.

Programele anexă la bugetele ordonatorilor principali de credite, alții decât ministerele pilot

Formularele Cod 26 și 27 reprezintă Sinteza finanțării programelor și Fișa programului.

La prezentarea programelor bugetare, ordonatorii principali de credite trebuie să definească clar obiectivele programelor bugetare, cât și indicatorii de performanță înscrși în Fișele programelor bugetare. La elaborarea indicatorilor de performanță, ordonatorii principali de credite trebuie, de asemenea, să aibă în vedere obiectivele generale și specifice din Programul de dezvoltare a sistemului de control intern managerial aferent perioadei la care se elaborează bugetele.

Formatul programelor bugetare elaborate de ordonatorii principali de credite, alții decât ordonatorii pilot este cel stabilit prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1159/2004 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind conținutul, forma de prezentare și structura programelor elaborate de ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni.*

Formularele destinate investițiilor

Formularele Cod 28 și 29 prezintă Programul de investiții publice pe grupe de investiții și surse de finanțare și fișa obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții.

Programele de investiții ale ordonatorilor principali de credite se prezintă pe formularul Cod 28 obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 29.

Anexa C

Cheltuielile aferente poziției C - „Alte cheltuieli de investiții” pentru bugetul de stat vor fi prezentate detaliat, odată cu prezentarea proiectului de buget pe anul 2015, prin liste separate pentru fiecare categorie de investiții potrivit anexelor de fundamentare Cod 84, 85, 86, 87 88 și 88F.

Propunerile de cheltuieli ce se vor înscrie în proiectul de buget vor fi calculate pe baza datelor de fundamentare ce se regăsesc în formularele din Anexa C,

precum și pe baza altor fundamentări proprii, fundamentări care vor însoți proiectul de buget.

F.2. Proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului asigurărilor pentru șomaj și bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2015 și estimările pentru anii 2016-2018.

Anexa D	Propunerile pentru proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului asigurărilor pentru șomaj și bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2015 și estimările pentru anii 2016-2018 se vor efectua pe formularele de prezentare din anexa D.
Formulare destinate fondurilor externe nerambursabile (FEN) postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor	Pentru completarea formularelor Cod 102, 103, 116, 116/01, 125, 125/01 aferente fondurilor externe nerambursabile postaderare, pentru proiectul bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj, se vor avea în vedere INSTRUCȚIUNILE elaborate pentru formularele Cod 22, 23 de la bugetul de stat.
Formulare destinate investițiilor	<p>Pentru bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate programele de investiții se prezintă pe formularul Cod 106 obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 107, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat pe formularul Cod 118, obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 118/01, iar pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj pe formularul Cod 127, obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 127/01.</p> <p>Pentru investițiile publice a căror durată de realizare se încadrează în anul bugetar, respectiv în formularele Cod 28, 29, 106, 107, 118, 118/01, 127, 127/01, rândul „credite de angajament” este egal cu rândul „credite bugetare”.</p>
Anexa E	<p>Propunerile de cheltuieli vor fi determinate pe baza datelor de fundamentare ce se regăsesc în formularele din Anexa E, precum și pe baza altor fundamentări proprii, fundamentări care vor însoți proiectul de buget.</p> <p>Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale precum și Serviciul Român de Informații vor completa formularele 138, 138/1, 138/2 138/3 cu privire la fundamentarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.</p> <p>Fundamentarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj se va face pe formularul Cod 139.</p> <p>Fundamentarea listei detaliate a poziției C „Alte cheltuieli de investiții” se va face pe formularele Cod 137/a, 137/b, 137/c, 137/d, 137/e, 137/f pentru bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, Cod 138/a, 138/b, 138/c, 138/d, 138/e, 138/f pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, iar pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj se vor prezenta pe formularele Cod 139/a, 139/b, 139/c, 139/d, 139/e, 139/f.</p>

### **SECȚIUNEA III**

#### **Stabilirea limitelor de cheltuieli pentru ordonatorii principali de credite pentru anul 2015 și a estimărilor pentru perspectiva 2016-2018.**

În ședința de Guvern din data de 31 iulie 2014 a fost aprobat Memorandumul cu tema 1) *Aprobarea de către Guvern a ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat ale căror cheltuieli, inclusiv proiectele de investiții publice prioritare, vor fi prezentate în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017;* 2) *Transmiterea limitelor de cheltuieli stabilite pe ordonatori principali de credite pentru anul 2015 și estimări pentru anii 2016-2018 și transmis acestora cu adresa nr.16.129/5.08.2014.*

Potrivit acestui Memorandum la elaborarea propunerii de buget ordonatorii principali de credite vor avea în vedere limitele de cheltuieli dimensionate la nivelul estimărilor pe termen mediu stabilite și publicate în Monitorul Oficial cu ocazia adoptării Legii bugetului de stat pe anul 2014, nr.356/2013 și a Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014, nr.340/2013, iar pentru anul 2018 limitele de cheltuieli se vor menține la nivelul anului 2017.

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

P *Liviu Voinea*

Liviu Voinea

