



**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET MINISTRU**

Nr. 416785/18. 01.2017

SCRISOARE-CADRU

privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2017 și a estimărilor pentru anii 2018-2020, precum și limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite

Potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite trebuie să depună la Ministerul Finanțelor Publice propunerile pentru proiectul de buget și anexele la acesta, potrivit metodologiei elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.

SECȚIUNEA I

Contextul macroeconomic pe baza căruia vor fi întocmite proiectele de buget pe anul 2017 și estimările pe anii 2018-2020

Propunerile de buget pentru anul 2017 și estimările pentru anii 2018-2020 se vor stabili conform indicatorilor macroeconomici a căror evoluție se prezintă astfel:

Modificare procentuală față de anul anterior, %

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Creștere economică - %	3,9	4,8	5,2	5,5	5,7	5,7
Produsul intern brut -miliarde lei	711,1	758,5	815,2	878,0	946,0	1014,0
Consumul individual efectiv al gospodăriilor	5,5	8,1	6,7	5,9	5,8	5,6
Consumul colectiv efectiv al administrației publice	-0,7	3,0	1,6	2,0	2,3	2,5
Formarea brută de capital fix	8,3	6,3	7,2	7,9	8,4	8,6
Export de bunuri și servicii	5,4	4,5	5,6	6,6	6,9	7,0
Importuri de bunuri și servicii	9,2	9,3	8,5	8,0	8,1	8,0
Creșterea prețurilor de consum						
- decembrie față de decembrie an anterior -	-0,93	-0,54	1,9	2,3	2,2	2,0
- medie anuală -	-0,59	-1,55	1,4	2,5	2,3	2,2
Numărul de șomeri înregistrați (la sfârșitul anului)- mii persoane	436,2	429	387	359	341	312
Contul curent -% în PIB	-1,2	-2,2	-2,3	-2,2	-2,0	-1,9
Cursul de schimb - lei/EURO	4,4450	4,49	4,46	4,44	4,42	4,42

Sursa: Comisia Națională de Prognoză.

A. Scopul prezentei metodologii:

- | | |
|--|---|
| Obiective | <ul style="list-style-type: none">• stabilirea unui cadru standardizat și unitar pentru formularea propunerilor bugetare ale ordonatorilor principali de credite;• prezentarea necesarului de fonduri publice într-un cadru omogen, care să permită direcționarea fondurilor publice ce le sunt alocate sub forma limitelor de cheltuieli spre priorități, politici și programe bine fundamentate. |
| Obiective conform Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată | <ul style="list-style-type: none">• Predictibilitatea politicii fiscal bugetare pe termen mediu în scopul menținerii stabilității macroeconomice;• Utilizarea eficientă a resurselor limitate și gestionarea prudentă a riscurilor bugetare. |

Propunerile formulate de ordonatorii principali de credite pentru proiectul bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale vor ține seama de:

1. Fonduri rambursabile
- Sumele necesare proiectelor finanțate în cadrul acordurilor de împrumut, preluate de Ministerul Finanțelor Publice, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 coroborată cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.157/2008, precum și în cadrul acordurilor de împrumut contractate și administrate de Ministerul Finanțelor Publice potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 a căror disponibilizare are la bază realizarea unor investiții sectoriale ale ministerelor de linie vor fi evidențiate în bugetul ordonatorilor principali de credite la „Buget de stat”, la titlul 65 cu denumirea „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă” și vor fi detaliate pe programe. În acest titlu vor fi cuprinse cumulativ echivalentul în lei al sumelor care se evidențiau anterior ca intrări de credite, precum și componenta locală aferentă proiectului, inclusiv taxele și impozitele aferente.
- Aceste programe vor fi prezentate în fișe distincte în anexa la bugetele ordonatorilor principali de credite, conform formularelor cod 04 și 05 la prezenta scrisoare.

Pentru împrumuturile care nu intră sub incidența prevederilor art.14 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008 (cum ar fi împrumuturile a căror sursă de rambursare nu este în integralitate bugetul de stat, etc.) sau pentru care nu s-a obținut acordul finanțatorului pentru preluarea de către Ministerul Finanțelor Publice a acestora în vederea efectuării tragerilor și/sau a plății serviciului datoriei, ordonatorii principali de credite au obligația includerii în continuare în buget ca sume alocate din credite externe, a fondurilor necesare acoperirii intrărilor de credite externe, după caz, conform formularului Cod 07, precum și după caz, a creditelor bugetare pentru plata serviciului datoriei publice aferente respectivelor împrumuturi (rambursarea efectuându-se în continuare conform actului de aprobare/ratificare al acordului de împrumut) conform formularului Cod 02.

Pentru împrumuturile care au rămas la ordonatorii principali de credite, pentru efectuarea plății de rate de capital și dobânzi către finanțatori, respectiv pentru împrumuturile care nu au fost preluate conform art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică se vor completa formularele Cod 96 și 97 din Anexa C.

Sumele necesare acoperirii serviciului datoriei publice, pentru împrumuturile preluate de Ministerul Finanțelor Publice în vederea efectuării serviciului datoriei publice conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.157/2008 conform celor menționate mai sus, vor fi cuprinse în bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale.

Ordonatorii principali de credite au obligația întocmirii în continuare a fișelor de investiții, ca în anii anteriori pentru toate obiectivele de investiții finanțate în cadrul proiectelor cu finanțare rambursabilă indiferent dacă acestea sunt evidențiate în bugetul de stat în titlul „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă”, sau ca sume pe intrări de credite externe.

Ordonatorii principali de credite vor avea obligația de a cuprinde în bugetul propriu, ca și în anii anteriori, sumele necesare acoperirii contractelor de leasing financiar și contractele de credit furnizor, care au fost încheiate de ordonatorii principali de credite fără garanția statului, cu persoane juridice interne și/sau externe, deoarece acestea nu intră sub incidența art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007.

2. Fonduri externe nerambursabile postaderare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și a altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor destinate perioadei 2007-2013¹

DE REȚINUT

Toate structurile implicate în derularea programelor operaționale aferente perioadei de programare 2007-2013 vor lua măsurile corespunzătoare pentru a respecta termenele și principalele activități care vor trebui întreprinse pentru închiderea acestora, în conformitate cu termenele stabilite prin actele normative de reglementare a închiderii programelor operaționale.

Se interzice ordonatorilor principali de credite introducerea la titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile post aderare” de proiecte noi aferente perioadei de programare bugetară 2007-2013, cu excepțiile prevăzute de cadrul legal de reglementare, după caz.

Ordonatorii principali de credite au obligația de a asigura potrivit legii, cu prioritate, sume necesare finalizării proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente perioadei de programare 2007-2013 în vederea finalizării acestora la termenele prevăzute de reglementările Uniunii Europene cu privire la închiderea programelor.

Sumele cuprinse, după caz, în cadrul titlului 56 vor ține seama de prevederile legilor bugetare anuale, a legilor de rectificare, a actelor normative de reglementare a fondurilor europene aferente perioadei 2007-2013.

Ordonatorii principali de credite au avut în vedere la elaborarea programării bugetare propunerile de proiecte/proiectele proprii și propunerile de

¹ S-au păstrat la acest punct prevederile referitoare la programarea bugetară și a modului de cuprindere în buget a fondurilor europene aferente perioadei 2007-2013, chiar dacă aceasta este la final, pentru a avea imaginea sintetică a bugetării acestora și pentru structura unitară a materialului.

proiecte/proiectele ordonatorilor secundari/terțari, în conformitate cu sumele prezentate în *Fișele de fundamentare* ale proiectelor (vezi Anexa C, formularul Cod 98 – Fișă fundamentare proiect propus la finanțare/finanțat din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare, avizată de autoritatea de management/coordonare/gestiune), fișe care vor însoți întotdeauna formularul Cod 23.

Sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, care vor fi depuse pentru finanțare sau care se află în implementare, se cuprind integral în bugetele ordonatorilor de credite, care au calitatea de beneficiar. Prin excepție, pentru Programul de cooperare elvețiano-român, Ministerul Transporturilor va cuprinde în buget sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor/măsurilor SC Metrorex S.A., în calitate de beneficiar de proiecte/măsurii.

De asemenea, Ministerul Transporturilor și Ministerul Mediului vor avea în vedere asigurarea sumelor necesare finalizării proiectelor prevăzute la art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020.

De asemenea, ordonatorii principali de credite vor justifica în „Documentul sinteză privind politicile și programele bugetare pe termen mediu ale ordonatorilor principali de credite pentru anul 2017 și perspectiva 2018-2020” motivele pentru care proiectele nu au fost finalizate în perioada de eligibilitate.

În cazul proiectelor implementate în parteneriat, în bugetele ordonatorilor de credite finanțați integral sau parțial din fonduri publice, care au calitatea de lider/partener, se cuprind numai sumele necesare finanțării valorii totale a activităților pe care aceștia le desfășoară în cadrul proiectului și, după caz, a contribuției la cofinanțarea națională pe care s-au angajat să o asigure prin contractul/decizia/ordinul de finanțare și/sau prin acordul de parteneriat, anexă la contractul/decizia/memorandumul de finanțare.

Sumele aferente implementării propunerilor de proiecte/proiectelor și programelor/facilităților/instrumentelor se vor evidenția în buget, atât în poziții distincte de clasificare, cât și în anexe la bugetul ordonatorului de credite, care are calitatea de autoritate de management/coordonare/gestiune și/sau de beneficiar/lider/partener. În acest sens, se vor avea în vedere, Instrucțiunile de completare a formularelor Cod 22-25 anexate la prezenta scrisoare.

Ordonatorii principali de credite, care implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, vor reflecta aceste fonduri și în anexele referitoare la programele de investiții, pentru investițiile ale căror documentații tehnico-economice au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

3. Fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare care nu funcționează pe principiul rambursării

Pentru fondurile de preaderare, precum și pentru celelalte programe/facilități/instrumente postaderare pentru care sumele de la donatorii externi se primesc înaintea efectuării plăților de către beneficiari, sumele aferente implementării proiectelor proprii se cuprind de către beneficiari, astfel:

- la sursa "08" în formularul F11 sumele reprezentând fonduri externe

cheltuielilor

nerambursabile la pozițiile de clasificare corespunzătoare;

- la sursa "01" în formularul F02 sumele reprezentând cofinanțare publică și cheltuieli neeligibile, precum și sumele necesare finanțării tranșei finale, după caz.

Mențiuni:

- sumele primite de beneficiari pe baza acordurilor /contractelor/deciziilor/regulamentelor emise după aderarea României la Uniunea Europeană se includ în cazul ambelor surse la poziția de clasificare 56 "Titlul VIII proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" cu detalieri pe articolele și alineatele corespunzătoare.

- în cazul proiectelor implementate în cadrul Mecanismelor financiare SEE în faza de programare bugetară nu se cuprind credite bugetare aferente finanțării externe nerambursabile și cofinanțării publice, acestea urmând a se majora în cursul exercițiului bugetar după primirea sumelor respective cu ordin de plată de la operatorul de program/punctul național de contact, după caz.

- Sumele cuprinse la sursa "08" se corelează cu cele din formularul F20 care reprezintă centralizarea fișelor proiectelor implementate din această sursă.

DE RETINUT

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor *Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari* aferente cadrului financiar 2007-2013, ordonatorii de credite au avut în vedere prevederile:

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii de Guvern nr.218 din 23 martie 2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare.*
- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din FEAGA, FEADR și FEP și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului, cu modificările și completările ulterioare, precum și Normele metodologice date în aplicarea acesteia.*
- *Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Ordinului comun al ministrului dezvoltării regionale și turismului și al ministrului finanțelor publice nr.252 din 15 martie 2012/489 din 6 aprilie 2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare.*
- *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și*

Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 cu modificările și completările ulterioare (această regulă este valabilă și pentru programele/proiectele care funcționează pe principiul prefinanțării cheltuielilor de către promotorii de proiecte/beneficiari).

- *Ordonatorii de credite care derulează fonduri destinate celor două mecanisme și le vor cuprinde în buget în conformitate cu prevederile Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. 23/2013, aprobate prin Ordinul comun MFP-MFE nr. 3804/2793/2015. (această regulă este valabilă și pentru programele/proiectele care funcționează pe principiul prefinanțării cheltuielilor de către promotorii de proiecte/beneficiari).*

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor din cadrul contribuției financiare elvețiene, care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2011, cu modificările și completările ulterioare privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe;*

Prin Hotărârea Guvernului nr.1065/2010 s-a aprobat Acordul-Cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010. Prin acest program, partea elvețiană a alocat pentru România suma de 181 de milioane CHF, reprezentând contribuția financiară nerambursabilă elvețiană pentru o perioadă de angajament de 5 ani și o perioadă de plată de până la 10 ani, începând cu data aprobării contribuției de către Parlamentul elvețian, respectiv 7 decembrie 2009. Ordonanța de urgență nr.62/2011 *cu modificările și completările ulterioare* stabilește modalitățile prin care sumele necesare asigurării finanțării, respectiv cofinanțării proiectelor și măsurilor specificate în cadrul acestei ordonanțe de urgență vor fi cuprinse în bugetele instituțiilor implicate, precum și modalitățile de rambursare a cheltuielilor eligibile.

4. Formularele destinate fondurilor externe nerambursabile (FEN) postaderare aferente perioadei de programare 2014-2020

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor *Politicii de Coeziune a U.E., Politicii Comune Agricole și Politicii Comune de Pescuit și Politicii Maritime Integrate precum și altor facilități și instrumente post aderare* aferente cadrului financiar 2014-2020, ordonatorii de credite vor avea în vedere, în principal prevederile următoarelor acte normative :

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și normele metodologice aferente;*
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente Politicii Comune Agricole și Politicii Comune de Pescuit și Politicii Maritime Integrate la nivelul Uniunii Europene precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, precum și normele metodologice aferente;*

- *Ordonanța Guvernului privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană” în perioada 2014-2020, nr. 29/2015 precum și normele metodologice aferente.*
- *Hotărârea Guvernului 48 din 28 ianuarie 2015 privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014 - 2020, domeniul Afaceri interne.*

Pentru reflectarea fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 s-a introdus în clasificția bugetară **titlul 58 – Titlul X – Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020**, care cuprinde poziții bugetare distincte în conformitate cu actele normative de reglementare.

Pentru reflectarea în buget a fondurilor ESI aferente cadrului financiar 2014-2020, care se regăsesc la momentul actual incluse în Titlul X – Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020” și **funcționează pe principiul rambursării ulterioare a cheltuielilor**, se utilizează aceleași formulare bugetare ca în cazul cadrului financiar 2007-2013, pe pozițiile de clasificare corespunzătoare ale titlului 58.

La completarea formularelor COD 22, 23, 24, 25 ordonatorii principali de credite cu rol de Autorități de management/gestiune/coordonare/responsabile (F24, F 25), precum și beneficiarii de proiecte (F22 și F23) vor avea în vedere prevederile actelor normative adoptate care reglementează programarea și implementarea fondurilor ESI pe perioada de programare 2014-2020, amintite mai sus, prevederile legilor bugetare anuale și a legilor de rectificare dacă acestea conțin dispoziții aplicabile proiectelor/programelor aferente cadrului financiar 2014-2020.

Ordonatorii de credite în calitate de beneficiari, prevăzuți în actele normative de reglementare destinate perioadei de programare 2014-2020 vor cuprinde creditele de angajament și creditele bugetare destinate finanțării proiectelor pe **baza fișei de fundamentare, anexă la normele metodologice date în aplicarea actelor normative nominalizate mai sus.**

Categoriile de beneficiari care trebuie să întocmească fișa de fundamentare, elaborarea și avizarea acesteia se va face în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Sumele aferente rambursărilor de fonduri externe nerambursabile postaderare primite de la Comisia Europeană și/sau a altor donatori externi, **se fac venit la bugetele din care au fost finanțate proiectele respective** și se virează la aceste bugete conform reglementărilor Uniunii Europene și prevederilor legale naționale, ce reglementează fiecare domeniu care intră în sfera de cuprindere a fondurilor externe nerambursabile postaderare de către autoritățile de management/gestiune, ori de către alte autorități naționale abilitate în acest sens în cadrul unor programe/facilități/mecanisme sau instrumente postaderare, după caz.

Ordonatorii principali de credite în completarea formularelor bugetare vor nominaliza denumirea corectă a programelor operaționale/alte

programe/inițiative /instrumente aferente perioadei 2014-2020.

DE RETINUT:

Pentru celelalte programe/facilități/instrumente postaderare, care nu funcționează pe principiul rambursării, respectiv sumele de la UE/donatorii externi se primesc înaintea efectuării plăților de către beneficiari, sumele aferente implementării proiectelor proprii se cuprind în formularele 20 și 21.

În formularele cod 20 și 21, la **titlul 58 – Titlul X – Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020** se pot cuprinde pozițiile de clasificare „Alte programe comunitare finanțate în perioada 2014-2020 - cod 58.15” și „Alte facilități și instrumente postaderare-cod 58.16”, etc **pentru granturile care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a cheltuielilor.**

Tot în formularele 20 și 21 pot fi reflectate proiectele finanțate din ENI, instrumentul european de vecinătate prevăzute la art 4 alin (3) din OG 29/2015, precum și alte fonduri/instrumente/facilitati, de exemplu fondurile destinate politicii agricole comune și de pescuit, după caz, în funcție de actele normative de reglementare care stabilesc mecanismul de funcționare.

Formularele cod 20 și cod 21 vor reflecta atât partea aferentă contribuției externe cât și cea aferentă contribuției naționale.

Reflectarea în buget se va face astfel:

- **Contribuția națională la sursa buget de stat**, respectiv în bugetul ordonatorului de credite, pe pozițiile de clasificare corespunzătoare.
- **Sumele aferente Fondurilor externe nerambursabile** (finanțarea externă din anumite fonduri ESI, fluxurile migratorii, etc) destinate proiectelor care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a fondurilor externe nerambursabile (partea destinată FEN nu a fost inițial finanțată din bugetul de stat) se regăsesc **în sursa FEN, Formularul Cod 11 „Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2015-2020 (sumele alocate din fonduri externe nerambursabile)”**.

5. Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetele creditelor externe contractate sau garantate de stat și bugetelor fondurilor externe nerambursabile

Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, după caz, se aprobă ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite, detaliat la nivel de capitol și titluri de cheltuieli, potrivit Formularului cod 15.

Potrivit prevederilor art.16, alin.(1), lit.c) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare aprobarea bugetelor pe instituții și detalierea acestora la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat se realizează de către ordonatorul principal de credite, potrivit Formularului cod 16.

La elaborarea bugetelor instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale, după caz, trebuie să se aibă în vedere și prevederile art.28² din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în situația în care gradul de realizare a veniturilor

propriei programate în bugetele instituțiilor menționate mai sus în ultimii 2 ani anterior anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.

6. Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii

Bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii se aprobă ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite, detaliat la nivel de capitol și titluri de cheltuieli, potrivit Formularului cod 18.

Aprobarea bugetelor pe instituții și detalierea acestora la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat se realizează de către ordonatorul principal de credite, potrivit Formularului cod 19.

La elaborarea bugetelor instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii trebuie să se aibă în vedere și prevederile art.28² din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor menționate mai sus în ultimii 2 ani anterior anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.

DE REȚINUT

Pe parcursul execuției bugetare instituțiile finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul fondurilor speciale, după caz, instituțiile finanțate integral din venituri proprii, precum și activitățile înființate pe lângă ordonatorii de credite pot folosi excedentul din anii precedenți ca sursă de finanțare pentru efectuarea de cheltuieli în anul curent, în situația în care veniturile bugetare aprobate pentru anul curent sunt mai mici decât cheltuielile bugetare aprobate pentru anul curent.

În faza de planificare bugetară, excedentele înregistrate din anii precedenți de aceste instituții/activități nu vor fi luate în calcul la elaborarea bugetului pe anul următor.

7. Acțiunile multianuale

Acțiunile multianuale sunt acele acțiuni a căror perioadă de realizare depășește un an bugetar.

Pot fi considerate acțiuni multianuale în sensul prezentei metodologii:

- programele sau proiectele finanțate în cadrul acordurilor de împrumut (preluate sau nepreluate de Ministerul Finanțelor Publice conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare);
- programele întocmite de ordonatorii principali de credite în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1159/2004, prezentate în anexă la bugetul ordonatorilor principali de credite;
- programele de investiții publice care se prezintă în anexă la bugetele ordonatorilor principali de credite;

Programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile de preaderare, precum și programele și proiectele finanțate din fonduri externe

nerambursabile postaderare aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și a altor facilități și instrumente postaderare sunt considerate acțiuni multianuale.

Sumele aferente acțiunilor anuale și multianuale

Pentru acțiunile anuale și multianuale se înscriu distinct în buget credite de angajament și credite bugetare.

Angajamentele legale încheiate pentru acțiuni anuale și multianuale se încheie în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar.

Potrivit prevederilor art.2 alin.(1) punctul 3 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, angajamentul legal reprezintă actul juridic prin care se creează, în cazul actelor administrative sau contractelor ori se constată, în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești obligația de plată pe seama fondurilor publice.

Prudență în încheierea angajamentelor legale

Ordonatorii de credite vor aborda cu prudență încheierea angajamentelor legale care creează/pot crea o obligație prezentă sau viitoare pe seama fondurilor publice.

La încheierea de noi angajamente legale ordonatorii principali de credite trebuie să țină seama și de prevederile art.28¹ din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit căruia ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor aprobate numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent cu excepția angajamentelor noi pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Angajamentele asumate la nivelul administrației centrale pentru proiectele de capital multianuale vor fi integral cuprinse în cadrul de cheltuieli pe termen mediu, iar contractarea se va realiza în concordanță cu aceste alocări multianuale de angajamente.

Încheierea angajamentelor legale și programarea creditelor de angajament pe durata acțiunii multianuale va avea în vedere graficul de execuție/implementare a acțiunii, iar graficul de plăți anuale stabilit prin angajamentul legal va avea în vedere corelarea cu posibilitatea finanțării pe întreaga perioadă, în condițiile în care alocările bugetare anuale reprezentate de creditele bugetare depind de contextul macroeconomic în care se elaborează anual proiectul de buget.

Încheierea angajamentelor legale, eșalonarea creditelor de angajament și a celor bugetare, precum și implementarea acțiunilor anuale și multianuale (ordonanțarea și plata) sunt în responsabilitatea ordonatorului principal de credite.

Creditul de angajament

reprezintă limita maximă în cadrul căreia pot fi încheiate angajamentele legale în timpul anului bugetar.

Creditul bugetar

este suma aprobată prin buget, reprezentând limita maximă până la care se pot ordona și efectua plăți în cursul anului bugetar pentru angajamentele legale contractate în cursul exercițiului bugetar și/sau din exerciții anterioare.

Creditul bugetar va fi alocat cu prioritate pentru plata creditelor angajate în anii precedenți cu scadență de plată în anul 2017.

În faza de programare bugetară, la coloana care evidențiază totalul valorii acțiunii multianuale, creditele de angajament trebuie să fie egale cu creditele bugetare, însumate corespunzător perioadei de implementare, cu următoarele excepții:

- proiectele finanțate potrivit OUG 23/2013 cu modificările și completările ulterioare, în cazul cărora promotorii de proiecte/beneficiarii își majorează în cursul anului bugetar veniturile și cheltuielile bugetului fondurilor externe nerambursabile (creditele bugetare) cu sumele primite de la operatorii de program/Punctul național de contact cu ordin de plată, respectiv finanțarea externă nerambursabilă și cofinanțarea publică, după caz.

- proiectele care se implementează pe durata a două perioade de programare bugetară a Uniunii Europene.

Creditele de angajament și bugetare

Ordonatorii principali de credite vor acorda o atenție deosebită fundamentării creditelor de angajament și bugetare pentru următorii trei ani față de anul bugetar.

Creditele de angajament și bugetare estimate pentru următorii trei ani față de anul bugetar sunt prezentate Parlamentului și publicate în Monitorul Oficial al României, având valoare orientativă.

Estimările pentru următorii trei ani față de anul bugetar nu vor face obiectul autorizării pentru anii bugetari respectivi de către Parlament.

Cadrul fiscal bugetar pe termen mediu

Cadrul fiscal-bugetar potrivit art.29 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal –bugetare, nr.69/2010 republicată

Cadrul fiscal-bugetar pe termen mediu cu componența prevăzută la art.29 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată este un element al Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2017-2019.

Propunerile de cheltuieli ale ordonatorilor principali de credite vor respecta plafoanele indicatorilor din cadrul fiscal-bugetar privind:

- ✓ soldul bugetului general consolidat ca procent în PIB și cheltuielile de personal exprimate ca procent în PIB obligatorii pentru următorii 2 ani bugetari.

B. Cerințe privind elaborarea proiectului de buget

Propunerile bugetare formulate potrivit Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată

Propunerile de buget vor fi formulate de către ordonatorii principali de credite în conformitate cu principiile și prevederile stipulate în Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

Reflectarea în buget a propunerilor de buget ale ordonatorilor principali de credite
Surse de finanțare

Începând cu anul 2017, propunerile de buget ale ordonatorilor principali de credite vor fi prezentate pe două nivele: credite de angajament și credite bugetare, atât pentru acțiuni anuale cât și pentru acțiuni multianuale.

În proiectele de buget vor fi prezentate toate fondurile publice alocate unui ordonator principal de credite, provenind din:

- bugetul de stat;
- credite externe;
- venituri proprii (respectiv activități înființate pe lângă ordonatorii de credite, instituții finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul fondurilor speciale, după caz, instituții finanțate integral din venituri proprii);
- fonduri externe nerambursabile.

Structura informațiilor

- Informațiile prezentate în proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor cuprinde:
 - ✓ Rezultatele efective ale anului 2015; **în cazul obiectivelor/proiectelor de investiții, pe coloana aferentă se vor cuprinde cheltuielile cumulate efectuate până la 31.12.2015;**
 - ✓ Execuție preliminară pentru anul 2016;
 - ✓ Propuneri pentru anul bugetar 2017;
 - ✓ Estimări pentru anii următori anului bugetar, respectiv anii 2018-2020.
- Proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor fi întocmite în conformitate cu clasificarea bugetară a indicatorilor finanțelor publice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1954/2005, cu modificările și completările ulterioare.
- Unitatea de măsură va fi „mii lei”, fără zecimale.

DE RETINUT

Până la definitivarea proiectului de buget pe anul 2017, formularele bugetare precum și metodologia de elaborare a bugetului pot suferi modificări ca urmare a apariției de noi acte normative care pot determina modificarea clasificății bugetare, sau a modului de cuprindere în buget a unor sume aferente proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă.

Propuneri de cheltuieli ale ordonatorilor principali de credite pe orizontul de referință	Propunerile de cheltuieli bugetare ale ordonatorilor principali de credite pe orizontul de referință vor fi în concordanță cu Strategia fiscal-bugetară și cu metodologia actuală de buget și vor fi elaborate cu respectarea principiilor, obiectivelor și regulilor fiscal-bugetare prevăzute în Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.
Folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare limitate, precum și necesitatea respectării angajamentelor asumate față de instituțiile financiare internaționale	Ordonatorii de credite își vor prioritiza cheltuielile și le vor include în proiectul de buget, ținând seama de folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare limitate, precum și de necesitatea respectării angajamentelor asumate față de instituțiile financiare internaționale în cadrul acordurilor financiare încheiate cu acestea, inclusiv în ceea ce privește proiectele de investiții finanțate din acestea. În procesul de prioritizare a cheltuielilor bugetare se va avea în vedere disponibilitatea surselor de finanțare, acordându-se prioritate proiectelor finanțate din fonduri rambursabile și nerambursabile.
Eficiența folosirii fondurilor publice de către ordonatorii principali de credite	Ordonatorii de credite își vor prioritiza cheltuielile și le vor include în proiectul de buget, ținând seama de folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare limitate.
Limite de cheltuieli ale ordonatorilor principali de credite	Ordonatorii principali de credite vor face propuneri cu încadrarea în limitele de cheltuieli anexate la prezenta Scrisoare-cadru, iar eventualele solicitări suplimentare se vor prezenta distinct cu explicarea motivelor pentru care nu au putut fi incluse în limitele transmise și a consecințelor nefinanțării acestora în perioada respectivă.
Limite de cheltuieli pentru titlul 10	În anul 2017 se stabilesc limite de cheltuieli pentru titlul 10 „Cheltuieli de personal” în cadrul limitelor pentru „Buget de stat”, precum și în cadrul bugetelor „Bugetul asigurărilor sociale de stat”, „Bugetul asigurărilor pentru șomaj”, „Bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”. Cheltuielile de personal nu pot fi majorate sau diminuate prin redistribuiri de sume de la alte titluri de cheltuieli.
Limite de cheltuieli pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile	Pentru proiectele finanțate din <i>fonduri externe nerambursabile postaderare</i> , <i>limitele de cheltuieli sunt stabilite separat</i> în cadrul limitelor pentru sursa „Buget de stat” și nu pot fi alocate altor naturi de cheltuieli. De asemenea, sunt stabilite limite de cheltuieli și pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, precum și pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

<p>Limite de cheltuieli pentru titlul 80 și 81</p>	<p>În anul 2017 și orizontul 2018-2020 se stabilesc limite pentru titlul 80 „Imprumuturi” și titlul 81 „Rambursări de credite” în cadrul limitelor pentru bugetul de stat, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, precum și pentru bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate.</p>
<p>Finalizarea programelor/proiectelor finanțate din fondurile de tip preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007)</p>	<p>Ordonatorii principali de credite vor avea în vedere acțiuni concrete pentru programele/proiectele de preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007), în vederea continuării procedurilor de închidere a programelor și pentru obținerea de către autoritățile naționale a deciziilor Comisiei Europene în acest sens. Ministerul Transporturilor va aloca cu prioritate sume pentru finalizarea până la 31.12.2017 a măsurilor ISPA aflate în implementare.</p>

C. Precizări referitoare la schemele privind ajutorul de stat

Ordonatorii principali de credite au obligația de a cuprinde în bugetul propriu sume doar pentru acele programe/activități/măsuri aprobate prin acte normative, ce instituie scheme de ajutor de stat/ajutoare de stat individuale, compatibile cu acquis-ul comunitar în domeniul ajutorului de stat.

Ordonatorii principali de credite care cuprind în buget măsuri de finanțare ce implică elemente de natura ajutoarelor de stat vor preciza în „Documentul sinteză privind politicile și programele bugetare pe termen mediu ale ordonatorilor principali de credite pentru anul 2017 și perspectiva 2018-2020” faptul că acestea sunt compatibile cu acquis-ul comunitar în domeniul ajutorului de stat.

D. Precizări privind estimarea cheltuielilor

<p>Fonduri de preaderare</p>	<p>Sumele aferente fondurilor de preaderare vor fi prezentate și detaliate astfel:</p>
<p>Poziția globală Fond Național de Preaderare</p>	<p><i>Într-o poziție globală la titlul “Transferuri”, articolul “Transferuri interne”, alineatul “Fond Național de Preaderare”, Ministerul Finanțelor Publice –Acțiuni generale va cuprinde:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>Sume necesare pentru achitarea în termenul indicat de Comisia Europeană a debitelor față de Comunitatea Europeană, inclusiv a majorărilor de întârziere aferente, în cazul în care acestea nu pot fi recuperate și/sau achitate la timp, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1999, cu modificările și completările ulterioare;</i> ➤ <i>Sumele necesare asigurării plăților de TVA aferente programului ISPA, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/1999, cu modificările și completările ulterioare;</i> ➤ <i>Sumele necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor EX-ISPA (costuri suplimentare, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.135/2007, cu modificările și completările ulterioare);</i> ➤ <i>Alte sume, evaluate potrivit prevederilor legale, necesare finanțării altor cheltuieli aferente programelor PHARE, ISPA, SAPARD și Facilitatea de tranziție în România pentru anul 2007.</i>

Fonduri postaderare –
Poziția globală
„Cofinanțarea asistenței
financiare
nerambursabile
postaderare de la
Comunitatea Europeană”

Într-o poziție globală la titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare”, articolul „Cofinanțarea asistenței financiare nerambursabile postaderare de la Comunitatea Europeană”, Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni generale va cuprinde sumele necesare finanțării unor cheltuieli prevăzute la art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 6 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 24/2009 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar al Spațiului Economic European, cu modificările și completările ulterioare, fundamentate în conformitate cu cadrul legal și procedural aplicabil.

Titlul 56
Articolul 56.41
„Sume aferente
diferenței de dobândă la
disponibilitățile aferente
programei operaționale
finanțate din fonduri
structurale”

La acest titlu vor fi cuprinse sumele necesare finanțării dobânzii negative bonificate de BNR pentru disponibilitățile conturilor analitice administrate de Ministerul Finanțelor Publice – Autoritatea de Certificare și Piată, prevăzute la art.9 alin. (11) din OUG 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor art. X, alin. 7 din OG 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscale bugetare și modificarea și completarea unor acte normative.

Sume aferente asistenței
financiare
nerambursabile alocate
de Uniunea Europeană
în perioada de
programare 2014-2020

Intr-o poziție globală la titlul 58 „ Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 , articolul 24 „Sume aferente asistenței financiare nerambursabile alocată de Uniunea Europeană în perioada de programare 2014-2020”, Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni generale va cuprinde sumele necesare finanțării unor cheltuieli prevăzute la art 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020.

Cheltuielile de investiții

Ordonatorii principali de credite vor prezenta programul de investiții publice pe capitole din clasificarea funcțională, pe grupe de investiții, pe surse de finanțare și pe toate naturile de cheltuieli (respectiv titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", titlul 55 „Alte transferuri”, titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, titlul 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă”, titlul 71 „Active nefinanciare”).

În sensul prezentelor precizări, în programele de investiții, cheltuielile de investiții se prezintă grupate pe următoarele poziții: poziția A „Obiective/proiecte de investiții în continuare”, poziția B „Obiective/proiecte de investiții noi” și poziția C „Alte cheltuieli de investiții”, detaliată pe următoarele categorii de investiții:

- a) achiziții de imobile, inclusiv terenuri;
- b) dotări independente;
- c) cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege;
- d) cheltuielile de expertiză, proiectare, asistență tehnică, pentru probe

tehnologice și teste și predare la beneficiar și de execuție privind consolidările și intervențiile pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale și calamități naturale - cutremure, inundații, alunecări, prăbușiri și tasări de teren, incendii, accidente tehnice, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege;

e) lucrări de foraj, cartarea terenului, fotogrammetrie, determinări seismologice, consultanță și alte cheltuieli de investiții ce nu se regăsesc la celelalte categorii de investiții;

f) cheltuieli de expertiză, proiectare, asistență tehnică, pentru probe tehnologice și teste și predare la beneficiar și de execuție privind reparațiile capitale, precum și alte categorii de lucrări de intervenții, cu excepția celor incluse la lit.d), așa cum sunt definite de legislația în vigoare, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege.

La elaborarea proiectului de buget pe anul 2017 și a estimărilor pentru perioada 2018-2020, ordonatorii principali de credite care au prezentat liste ale proiectelor de investiții publice semnificative (cu o valoare de peste 100 milioane lei) prioritizate vor introduce aceste proiecte în programul de investiții publice cu respectarea prevederilor art. 45 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare. Rezultatele prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, așa cum au fost acestea aprobate de către Guvern prin Memorandumul nr. 365.198/2016, au fost comunicate prin adresa MFP nr. 11496/27.10.2016. Pentru fundamentarea propunerilor de credite bugetare aferente acestor proiecte de investiții, ordonatorii principali de credite vor transmite informațiile specificate în Formularul Cod 99.

De asemenea, conform prevederilor art. 12 din *Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr.225/2014*, ordonatorii principali de credite respectivi vor lua toate măsurile, în condițiile legii, pentru respectarea duratei de realizare a proiectelor de investiții publice, conform indicatorilor tehnico-economici aprobați, precum și pentru atingerea obiectivelor specifice ale acestor proiecte.

Dimensionarea creditelor de angajament și bugetare aferente cheltuielilor de investiții

La dimensionarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare aferente cheltuielilor de investiții, se vor avea în vedere următoarele:

- Pentru investițiile publice multianuale se înscriu distinct în buget creditele de angajament și creditele bugetare, cu respectarea prevederilor stipulate în Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- Sumele care se prevăd a se solicita de la buget pentru realizarea unor investiții ale regiilor autonome, societăților și companiilor naționale și societăților comerciale cu capital majoritar de stat vor respecta angajamentele asumate față de Uniunea Europeană în cadrul capitolului „Concurență” și se vor stabili după luarea în calcul a tuturor posibilităților de finanțare din sursele lor proprii, creditele interne sau externe ce urmează a

se contracta și posibilitatea atragerii, în condițiile legii, a unor investitori străini interesați să participe la re tehnologizarea, modernizarea sau finalizarea unor obiective începute din fonduri publice, precum și din fondurile externe nerambursabile;

- Toate angajamentele legale din care rezultă o cheltuială pentru investiții publice sau alte cheltuieli asimilate investițiilor, cofinanțate de o instituție internațională, se vor efectua în conformitate cu prevederile acordului de finanțare;
- Este interzisă introducerea în programele de investiții publice a investițiilor ale căror documentații tehnico-economice, respectiv note de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea unor cheltuieli de investiții nu au fost, în prealabil, elaborate și aprobate potrivit Legii privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Active fixe

La întocmirea proiectului de buget pe anul 2017 și estimările pe anii 2018 – 2020, încadrarea activelor fixe pe categoriile prevăzute la alineatele de la Titlul XII – Active nefinanciare, art. 71.01 Active fixe, se va face în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.2139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

E. Atenționări speciale

Cerințele propunerilor bugetare ale ordonatorilor principali de credite

Ordonatorii principali de credite vor prezenta propuneri bugetare cu respectarea metodologiei anuale de buget.

Propuneri realiste de buget determinate de restricțiile stipulate în Legea 69/2010, republicată

Ordonatorii principali de credite vor prezenta propuneri conforme cu evoluțiile macroeconomice interne și internaționale, în condițiile constrângerilor bugetare determinate de volumul resurselor limitate.

Cadrul fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară va fi revizuit în condițiile art. 33 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată situație în care propunerile bugetare ale ordonatorilor principali de credite trebuie să fie cât mai realiste.

În condițiile Legii nr.69/2010, cheltuielile totale ale bugetului general consolidat excluzând asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pot fi suplimentate cu ocazia rectificărilor bugetare numai pentru plata serviciului datoriei publice și pentru plata contribuției României la bugetul Uniunii Europene, situație în care propunerile bugetare ale ordonatorilor principali de credite trebuie să fie riguros fundamentate.

Potrivit art.12, lit e) din Legea nr.69/2010, republicată pe parcursul exercițiului bugetar, creditele de angajament și bugetare aprobate și neutilizate pentru cheltuieli de investiții nu pot fi virate și utilizate pentru cheltuieli curente. Potrivit art 12 lit. f) din Legea 69/2010, republicată *prin excepție de la prevederile lit. e), pe parcursul exercițiului bugetar se pot efectua virări de credite de angajament și bugetare aprobate și neutilizate pentru cheltuieli de investiții, în*

cazul în care aceste virări sunt realizate pentru asigurarea fondurilor necesare proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile preaderare/postaderare și din fonduri rambursabile sau când sunt realizate în structura acestor proiecte și numai în limita a 20% din creditele aprobate pentru cheltuieli de investiții.

Prevederile art 30 alin (3) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată

Potrivit art. 30 alin. (3) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, Ministerul Finanțelor Publice va avea autoritatea de a respinge toate propunerile de buget ce includ propunerile de cheltuieli prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale în cursul procesului bugetar anual, dacă acestea nu sunt în concordanță cu Strategia fiscal-bugetară și cu metodologia pentru elaborarea proiectului anual de buget, și în cazul în care ordonatorii de credite nu aliniază propunerea lor de buget în intervalul de timp specificat de Ministerul Finanțelor Publice, acesta este abilitat, după negocieri, sub medierea primului-ministru, să ajusteze unilateral propunerea de buget, spre a fi inclusă în bugetul anual.

F. Aspecte tehnice privind prezentarea și fundamentarea proiectului de buget

F.1. Proiectul bugetului de stat:

Anexa A

Document sinteză privind politicile și programele bugetare pe termen mediu ale ordonatorilor principali de credite pentru anul 2017 și perspectiva 2018-2020.

Ordonatorii principali de credite vor prezenta formularul „DOCUMENT SINTEZĂ PRIVIND POLITICILE ȘI PROGRAMELE BUGETARE PE TERMEN MEDIU ALE ORDONATORILOR PRINCIPALI DE CREDITE pentru anul 2017 și perspectiva 2018-2020.

Anexa A. Informațiile din acest document oferă o imagine cuprinzătoare asupra activității ordonatorului de credite și sunt structurate pe următoarele secțiuni:

- Misiunea instituției publice și cadrul legal de funcționare;
- Priorități strategice pe termen mediu ale ordonatorului;
- Componenta sistemului de finanțare ;
- Mențiuni speciale;
- Politica în domeniul investițiilor publice;
- Sinteza politicilor și a programelor bugetare finanțate prin buget.

Anexa B

Propunerile de buget pe anul 2017 și estimarea acestora pe anii 2018-2020 se vor transmite la Ministerul Finanțelor Publice de către ordonatorii principali de credite pe formularele din Anexa B.

De reținut:

Formularul Cod 15 reprezintă Sinteza bugetelor centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii pe anii 2015-2020 și se completează de către ordonatorii principali de credite care au în subordine instituții publice finanțate parțial din venituri proprii.

Aprobarea bugetelor pe instituții și detalierea acestora la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat se realizează de către ordonatorul principal de credite, potrivit Formularului cod 16.

Formularul Cod 18 reprezintă Sinteza bugetelor centralizate ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii și se completează de ordonatorii principali de credite care au în subordine instituții publice

finanțate integral din venituri proprii.

Formularul Cod 19 reprezintă bugetul instituțiilor finanțate integral din venituri proprii detaliat la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat și se realizează de către fiecare instituție publică finanțată integral din venituri proprii.

Formularul Cod 20 reprezintă sinteza proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de preaderare, alți donatori și din alte facilități postaderare și se prelucrează pe baza datelor din Formularul cod 21.

Formularul Cod 21 reprezintă fișa proiectului cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de preaderare, alți donatori și din alte facilități postaderare.

Formularele Cod 20 și 21 sunt destinate numai proiectelor finanțate din:

- fonduri externe nerambursabile de preaderare;
- din sume de la alți donatori;
- și proiectelor finanțate în cadrul programelor/facilităților/instrumentelor postaderare care nu funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor (cele patru fonduri din cadrul Programului Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii, Alte facilități și instrumente postaderare, fondurile externe nerambursabile aferente mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014), Programul de cooperare elvețiano-român – abordarea Fonduri Tematice, programele prevăzute la alin.(3) al art.4 din Legea nr.105/2011 finanțate din Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI), precum și o serie de proiecte aferente cadrului financiar 2014-2020 care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare potrivit actelor specifice de reglementare.

Pozițiile de clasificare destinate mecanismelor SEE (cod 56.17) și Norvegian (cod 56.18) destinate Asistenței tehnice pentru mecanismul SEE (cod 56.27) și Fondului național pentru relații bilaterale aferent mecanismelor financiare SEE (cod 56.28) sunt reflectate în formularele cod 20 și 21.

Formularul cod 21 va fi completat de către ordonatorii principali de credite cu rol de Operatori de Program (OP) pentru cheltuielile pe care le gestionează în interes propriu (cheltuieli de management, acțiuni complementare și rezerva de curs valutar) și cei cu rol de Promotor de Proiect (PP). Aceștia vor completa câte un formular pentru fiecare proiect în parte.

- La poziția „Alți donatori” (care face parte din sursa 08 – Fonduri externe nerambursabile) nr. 1.2 din formularele cod 20 și 21 pentru pozițiile de mai sus (56.17, 56.18, 56.27, 56.28) se reflectă creditele de angajament pentru finanțarea externă nerambursabilă și cofinanțarea națională.
- Cheltuielile neeligibile pentru pozițiile respective sunt reflectate tot în Formularele 20 și 21 dar se regăsesc pe sursa 01 - Bugetul de stat, la titlul 56, la articolele de clasificare corespunzătoare.
- Pe parcursul derulării exercițiului bugetar, PP primesc de la OP sumele aferente FEN și cofinanțării, ocazie cu care PP își majorează veniturile și cheltuielile bugetului pe sursa 08 – Fonduri externe nerambursabile.

În măsura în care pentru anumite proiecte finanțate în cadrul mecanismelor SEE și Norvegian se aplică principiul rambursării cheltuielilor, aceste poziții se vor regăsi în formularele 22 și 23 destinate fondurilor externe nerambursabile postaderare la titlul 56.

În formularul cod 24 se regăsesc pozițiile de clasificare destinate mecanismelor SEE și Norvegian gestionate de Operatorul de Program.

Sumele aferente Fondurilor externe nerambursabile de preaderare, precum și celelalte sume aferente

instrumentelor/fondurilor postaderare destinate proiectelor care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a fondurilor externe nerambursabile (FEN) (în sensul că partea destinată FEN nu a fost inițial finanțată din bugetul de stat) se regăsesc în Formularul Cod 11 „*Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2015-2020 (sumele alocate din fonduri externe nerambursabile)*”.

Formularele destinate fondurilor externe nerambursabile (FEN) postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor

Formularul Cod 22 – „SINTEZA proiectelor finanțate/propuse la finanțare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare”.

Formularul Cod 23 – „FIȘA proiectului finanțat/propus la finanțare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare”. Pentru fundamentarea sumelor cuprinse în acest formular este obligatorie completarea formularului Cod 98 – Fișă fundamentare proiect propus la finanțare/finanțat din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare și, după caz, avizarea acestuia de către autoritatea de management/de coordonare /gestiune a programului în cadrul căruia se finanțează proiectul.

Formularul Cod 24 – „Cheltuieli din bugetul de stat necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din FEN postaderare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit și altor facilități și instrumente postaderare” (va fi completat numai de către ordonatorii de credite cu rol de Autorități de management și/sau de gestiune).

Formularul Cod 25 reprezintă „Fișa finanțării programelor aferente Politicii de Coeziune a UE, a programelor aferente Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, altor programe finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, precum și a altor facilități și instrumente post-aderare” (va fi completat numai de către ordonatorii de credite cu rol de Autorități de management și/de coordonare/sau de gestiune).

Formularele Cod 22 - 25 se vor completa conform instrucțiunilor anexate acestora.

DE RETINUT:

NOTĂ

În formularele cod 20 și 21 se pot cuprinde pozițiile de clasificare „Alte programe comunitare finanțate în perioada 2007-2013” și „Alte facilități și instrumente postaderare” pentru granturile care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a cheltuielilor, precum și o serie de proiecte incluse în titlul 58 potrivit actelor specifice de reglementare. Formularele cod 20 și cod 21 vor reflecta atât partea aferentă contribuției externe (FEN) cât și cea aferentă contribuției naționale.

Reflectarea în buget se va face astfel:

- Contribuția națională la sursa buget de stat, respectiv în bugetul ordonatorului de credite, pe pozițiile de clasificare corespunzătoare, cu excepția proiectelor implementate în cadrul

Mecanismelor financiare ale Spațiului Economic European, pentru care ordonatorul de credite cuprinde creditul de angajament aferent cofinanțării publice în bugetul fondurilor externe nerambursabile, precum și creditul bugetar după primirea sumelor cu ordin de plată de la operatorul de program;

- **Sumele aferente Fondurilor externe nerambursabile (finanțarea externă)** destinate proiectelor care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a fondurilor externe nerambursabile (partea destinată FEN nu a fost inițial finanțată din bugetul de stat) se regăsesc **în sursa FEN**, Formularul Cod 11 „*Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2014-2019 (sumele alocate din fonduri externe nerambursabile)*”.

ATENȚIONARE

Formularele cod 20 și cod 21 conțin sursa 08 - finanțare externă nerambursabilă.

Formularele cod 22 și 23 nu conțin sursa 08.

Pe parcursul anului, odată cu modificarea legii bugetare anuale inițiale, ordonatorii principali de credite vor respecta corelația între formularul Cod 02 și formularele Cod 22 și Cod 20, prin modificarea corespunzătoare a bugetelor lor și a anexelor la acestea.

Ordonatorii principali de credite nu vor introduce în **rețeaua Buget** proiecte finanțate din fonduri europene, care nu au avizul Autorității de Management pe Fișa de fundamentare a proiectului (Anexa C -formular cod 98), cu excepția proiectelor care nu necesită avizul Autorității de Management. Formularul cod 98 este destinat fundamentării proiectelor care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor pentru perioada 2007 -2013.

Pentru proiectele incluse în cadrul financiar 2014-2020, fișa de fundamentare este cea prevăzută în actele normative specifice.

Bugetarea pe bază de programe

Programele anexă la bugetele ordonatorilor principali de credite

Formularele Cod 26 și 27 reprezintă Sinteza finanțării programelor și Fișa programului.

La prezentarea programelor bugetare, ordonatorii principali de credite trebuie să definească clar obiectivele programelor bugetare, cât și indicatorii de performanță înscrși în Fișele programelor bugetare. La elaborarea indicatorilor de performanță, ordonatorii principali de credite trebuie, de asemenea, să aibă în vedere obiectivele generale și specifice din Programul de dezvoltare a sistemului de control intern managerial aferent perioadei la care se elaborează bugetele.

Formatul programelor bugetare elaborate de ordonatorii principali de credite este cel stabilit prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1159/2004 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind conținutul, forma de prezentare și structura programelor elaborate de ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni.*

Instrucțiuni pentru completarea formularelor de fundamentare a solicitărilor de resurse

*In vederea orientării întregului management bugetar spre rezultate și performanță, ordonatorii principali de credite și-au fundamentat bugetul pe programe pe baza „**Instrucțiunilor pentru completarea formularelor de***

bugetare pentru anul 2017 și orizont 2018-2020 pentru elaborarea de programe bugetare de către ordonatorii principali de credite

fundamentare a solicitărilor de resurse bugetare pentru anul 2017 și orizont 2018-2020, pentru elaborarea de programe bugetare” de către ordonatorii principali de credite transmise cu adresa nr. 5236/16.01.2017.

Formularele destinate investițiilor

Formularele Cod 28 și 29 prezintă Programul de investiții publice pe grupe de investiții și surse de finanțare și fișa obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții.

Programele de investiții ale ordonatorilor principali de credite se prezintă pe formularul Cod 28 obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 29.

Anexa C

Cheltuielile aferente poziției C - „Alte cheltuieli de investiții” pentru bugetul de stat vor fi prezentate detaliat, odată cu prezentarea proiectului de buget pe anul 2017, prin liste separate pentru fiecare categorie de investiții potrivit anexelor de fundamentare Cod 84, 85, 86, 87 88 și 88F.

Ordonatorii principali de credite vor acorda o atenție deosebită fundamentării propunerilor de cheltuieli pentru cheltuirea fondurilor publice potrivit principiului bunei gestiuni financiare.

Propunerile de cheltuieli ce se vor înscrie în proiectul de buget vor fi calculate pe baza datelor de fundamentare ce se regăsesc în formularele din Anexa C, precum și pe baza altor fundamentări proprii, fundamentări care vor însoți proiectul de buget.

F.2. Proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului asigurărilor pentru șomaj și bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2017 și estimările pentru anii 2018-2020.

Anexa D

Propunerile pentru proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului asigurărilor pentru șomaj și bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2017 și estimările pentru anii 2018-2020 se vor efectua pe formularele de prezentare din anexa D.

Formulare destinate fondurilor externe nerambursabile (FEN) postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor

Pentru completarea formularelor Cod 102, 103, 116, 116/01, 125, 125/01 aferente fondurilor externe nerambursabile postaderare, pentru proiectul bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj, se vor avea în vedere INSTRUCȚIUNILE elaborate pentru formularele Cod 22, 23 de la bugetul de stat.

Ordonatorii principali de credite vor reflecta proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente perioadei 2014-2010 cuprinse în bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj și bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate potrivit prevederilor actelor normative de reglementare aferente perioadei 2014-2020, pe pozițiile de clasificare aferente titlului 58, pe formularele corespunzătoare din anexa D.

La bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj și bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2017 și estimările pentru anii 2018-2020 se va completa formularul COD 114/02, 123 și 100/02 care se regăsește în această anexă, intitulat Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, articole și alineate 2015-2020 (sume alocate din fonduri externe nerambursabile).

Formulare
destinate investițiilor

Pentru bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate programele de investiții se prezintă pe formularul Cod 106 obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 107, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat pe formularul Cod 118, obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 118/01, iar pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj pe formularul Cod 127, obținut prin centralizarea fișelor obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investiții prezentate pe formularul Cod 127/01.

Pentru investițiile publice a căror durată de realizare se încadrează în anul bugetar, respectiv în formularele Cod 28, 29, 106, 107, 118, 118/01, 127, 127/01, rândul „credite de angajament” este egal cu rândul „credite bugetare”.

Anexa E

Propunerile de cheltuieli vor fi determinate pe baza datelor de fundamentare ce se regăsesc în formularele din Anexa E, precum și pe baza altor fundamentări proprii, fundamentări care vor însoți proiectul de buget. Ministerul Muncii și Justiției Sociale va completa formularele 138 cu privire la fundamentarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.

Fundamentarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj se va face pe formularul Cod 139.

Fundamentarea listei detaliate a poziției C „Alte cheltuieli de investiții” se va face pe formularele Cod 137/a, 137/b, 137/c, 137/d, 137/e, 137/f pentru bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, Cod 138/a, 138/b, 138/c, 138/d, 138/e, 138/f pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, iar pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj se vor prezenta pe formularele Cod 139/a, 139/b, 139/c, 139/d, 139/e, 139/f.

SECȚIUNEA III Stabilirea limitelor de cheltuieli pentru ordonatorii principali de credite pentru anul 2017 și a estimărilor pentru perspectiva 2018-2020.

Limitele de cheltuieli propuse pentru ordonatorii principali de credite în vedere elaborării proiectului de buget pentru anul 2017 și perspectiva 2018-2020 au fost stabilite având în vedere următoarele coordonate:

- Indicatorii macroeconomici comunicați de către Comisia Națională de Prognoză;
- Prevederile Programului de guvernare;
- Legislația națională în vigoare;

- Finanțarea politicilor publice prioritare selectate de ordonatorii principali de credite în conformitate cu angajamentele asumate de țara noastră;
- Asigurarea cu prioritate a finanțării proiectelor din cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor programe/facilitați/instrumente pre și postaderare;
- Asigurarea cu prioritate a finanțării proiectelor din cadrul programelor cu finanțare rambursabilă;

Limitele de cheltuieli pe ordonatorii principali de credite sunt stabilite pentru „Bugetul de stat” urmând ca ordonatorii principali de credite să își includă în proiectul de buget și celelalte surse pentru care nu au fost aprobate limite de cheltuieli, respectiv „Venituri proprii” și „Fonduri externe nerambursabile preaderare și alți donatori” și „Credite externe” detaliind cifrele în funcție de prioritățile pe care și le stabilesc în cadrul politicilor sectoriale.

În cadrul bugetului de stat, precum și în bugetele asigurărilor sociale de stat, asigurărilor pentru șomaj, fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, sunt stabilite limite de cheltuieli pentru *titlul 10 „Cheltuieli de personal”*.

Pentru proiectele finanțate din *fonduri externe nerambursabile postaderare*, *limitele de cheltuieli sunt stabilite separat* în cadrul limitelor pentru sursa „Buget de stat” și nu pot fi alocate altor naturi de cheltuieli. De asemenea, sunt stabilite limite de cheltuieli și pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, precum și pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În anul 2017 și orizontul 2018-2020 se stabilesc limite pentru titlul 80 „Imprumuturi” și titlul 81 „Rambursări de credite” în cadrul limitelor pentru bugetul de stat, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, precum și pentru bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate.

Limitele de cheltuieli aprobate de Guvern pentru fiecare ordonator principal de credite pentru anul 2017 și estimările pentru perioada 2018-2020 sunt cele prevăzute în anexa la prezenta Scrisoare-cadru.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VIOREL ȘTEFAN

