

# BUGETUL PENTRU CETĂȚENI

## MESAJUL MINISTRULUI

"Principiile de baza la care ne-am raportat la stabilirea coordonatelor construcției bugetare pe anul 2018 sunt transparența, eficiența, predictibilitatea, prudența și performanța. Proiectul de buget pe anul 2018 a fost configurat pe un cadru economic cu o creștere economică de 5,5% prevăzută pentru orizontul 2018-2020, semnificativ mai mare comparativ cu cea estimată a fi înregistrată la nivelul țărilor UE (1,5% la nivelul zonei euro și 1,6% pe total UE estimată pentru anul 2017) Principalii factori de influență ai creșterii economice sunt cererea internă - motorul creșterii economice, formarea brută de capital fix, majorarea cheltuielilor cu consumul final al populației, susținerea mediului de afaceri prin relaxare fiscală, sprijinirea sectorului IMM cu scheme de ajutor de stat, programul Start-up Nation, programul de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, reforme structurale în sectorul companiilor respectiv îmbunătățirea guvernantei corporative, consolidarea investițiilor publice, creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune. Principalii indicatori macroeconomici ai României precum inflația, deficitul, datoria publică, rata dobânzilor, s-au situat sub limitele criteriilor de convergență stabilite prin Tratatul de la Maastricht. A obține aceste performanțe în condițiile unui mediu macroeconomic european și mondial volatil, plin de incertitudine, este un lucru extrem de pozitiv, mai ales că în ultimii doi ani au avut loc o serie de evenimente care au marcat economia mondială: Brexitul, intensificarea crizei refugiaților, deteriorarea situației din Turcia, temperarea ritmului de creștere a comerțului internațional, evoluțiile economice modeste ale principalelor țări emergente (cum ar fi Brazilia și Rusia), precum și rebalansarea înregistrată în economia Chinei au contribuit la creșterea incertitudinilor privind evoluțiile viitoare ale economiei globale. Chiar dacă mi-asi fi dorit să vad mai multe elemente de îndrăzneală, bugetul pe anul 2018 este unul destul de ambițios iar prioritățile pe care le-am stabilit sunt educația, sănătatea, infrastructura rutieră și nu în ultimul rând, apa și canalizarea."

## BUGETUL DE STAT (BS)

Bugetul de stat al României este un document național (plan sau o balanță) în care se prevăd sumele de bani strânse la dispoziția statului, sursele de proveniență a acestora precum și direcțiile lor de utilizare. Bugetul de stat, este o componentă de bază a bugetului general consolidat și a finanțelor publice în general. Termenul de buget își are originea în limba latină desemnând un sac cu bani, fiind regăsit cu același sens și în limba franceză, semnificând o pungă sau cufăr în care se păstrau obiecte personale sau banii. Definirea juridică a bugetului este întâlnită în România, pentru prima dată, în anul 1929, odata cu adoptarea Legii asupra contabilității publice și asupra controlului bugetului și patrimoniului public.

Bugetul general consolidat reprezintă ansamblul tuturor bugetelor publice, componente ale sistemului bugetar, agregate și consolidate pentru a forma un întreg. Acesta se compune în principal din:

Bugetul de stat;

Bugetele locale;

Bugetul asigurărilor sociale de stat;

Bugetul asigurărilor pentru șomaj;

Bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate;

Bugetul instituțiilor finanțate integral sau parțial din venituri proprii;

## DEFICITUL BUGETAR

Apare atunci când cheltuielile unei entități (un guvern) depășesc încasările. Opusul deficitului bugetar este excedentul bugetar. Indicatorul de referință al deficitului BGC se calculează prin agregarea deficitelor bugetelor, după eliminarea transferurilor dintre ele, prin procesul de consolidare.

## RECTIFICARE BUGETARĂ

Reprezintă operațiunea prin care se modifică în cursul exercițiului bugetar, bugetele prin acte normative, în condițiile modificării indicatorilor macroeconomici, a legislației specifice și luând în calcul evoluția execuției bugetare. Această operațiune nu poate fi făcută înainte de expirarea primului semestru al anului.

## PRODUSUL INTERN BRUT (PIB)

Este un indicator macroeconomic care reflectă suma valorii de piață a tuturor mărfurilor și serviciilor destinate consumului final, produse în toate ramurile economiei în interiorul unei țări în decurs de un an. Acesta se poate calcula și la nivelul unei regiuni sau localități.

PIB-ul este suma cheltuielilor pentru consum a gospodăriilor private și a organizațiilor private non-profit, a cheltuielilor brute pentru investiții, a cheltuielilor statului, a investițiilor în scopul depozitării ca și câștigurile din export din care se scad cheltuielile pentru importuri.

**PIB = consum + investiții + exporturi – importuri**



## DATORIE PUBLICĂ GUVERNAMENTALĂ

Reprezintă totalitatea obligațiilor statului la un moment dat, provenind din finanțările rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de Guvern prin Ministerul și Finanțelor Publice

## BUGETUL PENTRU CETĂȚENI (BPC)

Bugetul pentru cetățeni constituie o prezentare succintă a componentelor bugetului prin tabele, grafice și imagini.

"**Bugetul pentru cetățeni**" a fost elaborat pentru a spori transparența informației privind bugetul public și componentele sale, precum și gradul de accesibilitate a publicului la informații.

## PROCESUL DE CONSTRUIRE A BUGETULUI

PREGATIRE SI CONSULTARE

APROBARE

EXECUTIE

MONITORIZARE, EVALUARE SI AUDITARE

## ȚINTE MACROECONOMICE

Bugetul pentru anul 2018 este construit pe o creștere economică de 5,5%, o inflație medie anuală de 3,1%, un curs mediu de 4,55 lei/euro și un câștig salarial mediu brut lunar de 4.162 lei.

Indicatori	UM	2017	2018
PIB, prețuri curente	mld lei	842,5	907,9
Rata de creștere	%	6,1	5,5
Curs de schimb mediu anual	lei/euro	4,56	4,55
Inflația - media anuală	%	1,1	3,1
Inflația - anuală, sfârșitul anului	%	2,2	2,6
Număr mediu de salariați	mii pers	4.931	5.138
Număr de șomeri înregistrați la sfârșitul anului	mii pers	378	351
Rata șomajului înregistrat la sfârșitul anului	%	4,2	3,9
Câștigul salarial mediu brut	lei/luna	3.230	4.162
Exporturile de bunuri - rata de creștere	%	9,0	7,6
Importurile de bunuri - rata de creștere	%	11,5	8,7
Soldul contului curent	% din PIB	-2,8	-2,6

## VENITURI, CHELTUIELI ȘI DEFICIT

Bugetul general consolidat este considerat un instrument prin care se realizează alocarea și redistribuirea resurselor și care prezintă utilitate în procesul reglării activității economice și sociale. În economia modernă, bugetul general consolidat nu mai constituie un simplu document în care se înscriu veniturile și cheltuielile probabile ale statului pe o perioadă de un an, ci este un plan financiar la nivel macroeconomic.

## VENITURI SI CHELTUIELI BUGETARE

Veniturile bugetare proiectate pentru anul 2018 reprezintă 31,7 % din PIB, determinate de evoluția indicatorilor macroeconomici precum și de actele normative adoptate până la acest moment.

Cheltuielile bugetare proiectate pentru anul 2018 reprezintă 34,6% din PIB, ajungând în anul 2021 la 33,1 % din PIB, consemnându-se o scădere de 1,5 puncte procentuale, în condițiile în care cheltuielile cu investițiile cresc cu 1,7 puncte procentuale în 2021 față de 2017.

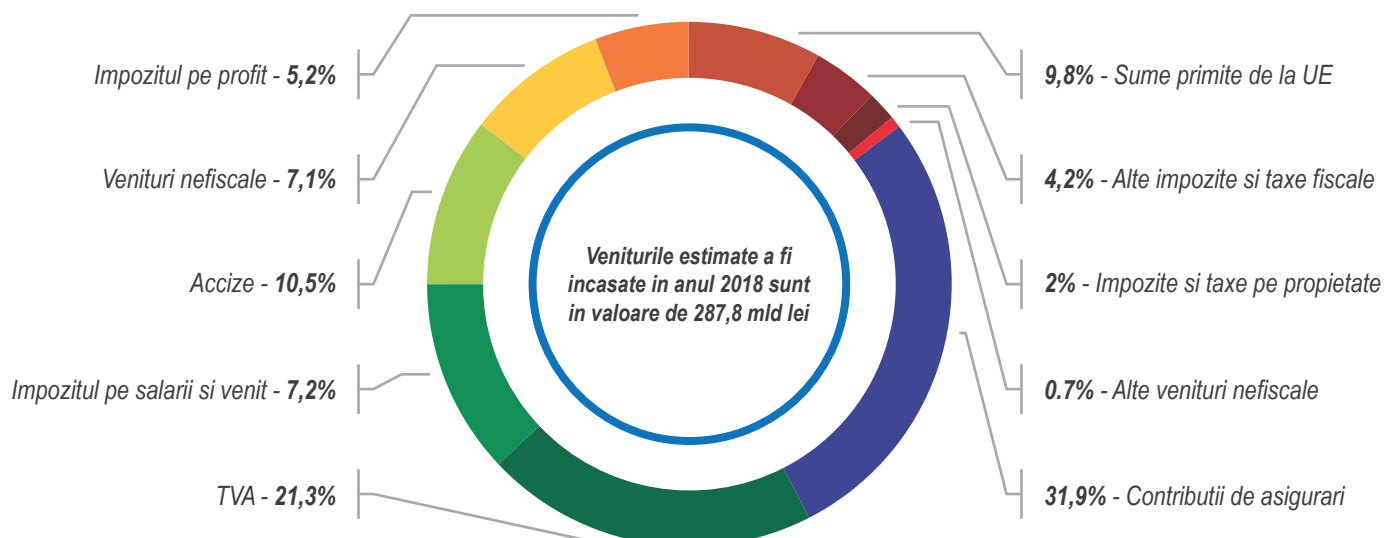
### Proiecția indicatorilor bugetari pentru perioada 2017-2021 (% din PIB)

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>VENITURI buget general consolidat (cash)</b>	29,9	31,7	32,4	31,9	32,0
<b>CHELTUIELI buget general consolidat (cash)</b>	32,8	34,6	34,4	33,8	33,1

### Proiecția indicatorilor bugetari pentru perioada 2016-2020 (% din PIB)

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Deficit bugetar (cash)</b>	-2,88	-2,97	-2,58	-1,89	-1,23

Structura veniturilor Bugetului General Consolidat estimate pentru anul 2018 este următoarea:



## FONDURI UE

Evoluția fluxurilor financiare dintre România și Uniunea Europeană (balanța financiară netă = BFN)

### Balanța Financiară Netă (BFN)

	Realizat 2015	Realizat 2016	Realizat 2017	Total 2007 - 2017
<b>Sume primite de la bugetul UE</b>	6.438,42 mil €	7.360,88 mil €	4.818,74 mil €	45.685,92 mil €
<b>Sume plătite către bugetul UE</b>	1.456,25 mil €	1.504,70 mil €	1.499,53 mil €	15.282,32 mil €

## OBIECTIVE ALE CONSTRUCȚIEI BUGETARE PENTRU ANUL 20178 ȘI ORIZONTUL 2019-2021

În contextul provocărilor care stau în fața statelor membre ale UE, care trebuie să își concentreze eforturile pe promovarea unor politici macroeconomice orientate spre stabilitate și reforme care să favorizeze creșterea economică, România stabilește următoarele obiective ale construcției bugetare pentru anul 2018 și orizontul 2019-2021:

1. Stimularea, continuarea, consolidarea și menținerea unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive, de natură a furniza premisele consolidării unui stat puternic, proactiv și a unei societăți echilibrate, pentru a mări încrederea investitorilor în economia românească;
2. Alocarea unor sume importante pentru susținerea investițiilor publice prin prioritizarea investițiilor publice semnificative pentru asigurarea infrastructurii și serviciilor, pentru îmbunătățirea calității vieții, cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
3. Crearea unei politici fiscale predictibile pentru susținerea mediului de afaceri și stimularea investițiilor în sectoarele cu valoare adăugată ridicată, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne, pentru a crea premisa unei creșteri economice sustenabile;
4. Măsuri adoptate de Guvern privind stimularea consumului prin adoptarea unor măsuri salariale, sociale pentru asigurarea protecției sociale și securității sociale pentru persoane vârstnice, pensionari și categoriile cele mai vulnerabile;
5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice;
6. Îmbunătățirea, aplicarea și consolidarea guvernantei bugetare, creșterea transparenței bugetare și eficientizarea cheltuielilor publice.

## SINTEZA ALOCARILOR LOCALE INITIALE DE LA BUGETUL DE STAT PE DOMENIILE PRINCIPALE

### Sanatate

2018 40,4 mld lei - 4,4% din PIB

2017 34,6 mld lei



## Educație

2018 27,8 mld lei - 3,1 din PIB

2017 24 mld lei

### Principalele obiective stabilite:

Extinderea Programului pilot Masă Caldă pentru elevi și promovarea programului "Școală după Școală";

Implementarea Pachetului social garantat pentru educație care include continuarea programelor adresate participării școlare a copiilor cu risc ridicat: „Bani de Liceu”, „Euro 200”, „Burse pentru învățământul profesional”, „Asigurarea navetei elevilor”, „Rechizite școlare”, „Programul pentru școli al României”;

Construcția a 500 de noi creșe, grădinițe și unități after-school și a încă 2.000 în perspectiva 2020, cu prioritate în zonele în care spiritul antreprenorial este mai puțin dezvoltat și în zone izolate

Realizarea unor centre educaționale puternice (campusuri școlare) care să asigure cantină, cămin, baze sportive și pentru activități sociale și locuințe pentru cadre didactice până la nivel universitar, la standarde europene;

Subvenționarea accesului la Internet a tuturor unităților de învățământ din zonele rurale/urbane;

## Cultură și Identitate Națională

Pentru acțiunile și proiectele prilejuite de aniversarea Centenarului României și a încheierii Primului Război Mondial s-au alocat în bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, 150 milioane lei.

## Afaceri Europene

Ministerul Afacerilor Externe a primit 195 milioane de lei pentru pregătirea Președinției României a Consiliului UE din primul semestru al anului 2019.

## Muncă și protecție socială

2018 106,6 mld lei - 11,7% din PIB

2017 99,45 mld lei

### Principalele obiective și măsuri fiscale propuse:

În perioada 1 iulie - 31 decembrie 2018 nivelul indemnizației sociale pentru pensionari va fi de 640 lei;

Majorarea pensiilor cu 10% și a pensiei minime cu 23% de la 1 iulie 2018;

Creșterea indemnizației persoanelor cu dizabilități cu 30 % de la 1 ianuarie;

Impozitul pe venit va fi de 10%, începând cu 1 ianuarie 2018, pentru veniturile din pensii mai mari de 2000 lei.

Creșterea salariului minim la 1.900 lei, de la 1 ianuarie 2018;

## Apărare

În anul 2018 pentru Ministerul Apărării Naționale au fost alocate 18.164,9 milioane lei (majorare cu 11,3% față de 2017). S-a asigurat alocarea a 2% din PIB pentru acest minister, respectându-se astfel angajamentul asumat de România în relația cu NATO.

Asigurarea finanțării necesare realizării "Capabilității de apărare aeriană cu baza la sol", aferentă programului de înzestrare esențial "Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare" (910,10 milioane USD);

Asigurarea finanțării necesare realizării "Capabilității de sprijin de foc indirect", aferentă programului de înzestrare "Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare".

## Transporturi

Asigurarea finanțării pentru realizarea Master Planului General de Transport ce are în vedere realizarea unui sistem eficient, durabil, flexibil în domeniul feroviar, naval, aerian, multimodal, evidențiindu-se alocările de fonduri necesare pe programe europene, pentru perioada 2014-2020;

Finanțarea drumurilor județene și comunale (400 mil. Lei).

## Cheltuielile cu investițiile

Suținerea investițiilor publice rămâne o prioritate- în anul 2018 cheltuielile destinate investițiilor însumează 38,9 miliarde lei, aproximativ 8,5 miliarde euro, reprezentând circa 4,5% în PIB, în creștere cu 45,3% față de anul 2017. Sunt avute în vedere consolidarea investițiilor publice, în special în infrastructură, și creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune.

**DATORIA GUVERNAMENTALĂ** (Conform metodologiei UE aceasta se compune din datoria aferentă administrației centrale, datoria aferentă administrației publice locale și datoria aferentă fondurilor de asigurări sociale) s-a situat la sfârșitul anului 2017 la un nivel de 35,2% din PIB, net inferior plafonului de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastrich. Se remarcă pe întreg orizontul 2018 - 2021 că nivelul estimat al datoriei guvernamentale brute se va situa sub 40% din PIB.

Conform comunicatului EUROSTAT din 24 ianuarie 2018, la nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene, România (35,7%) s-a situat pe locul 5 între statele membre UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare după Estonia (8,9%), Luxemburg (23,4%), Bulgaria (25,6%) și Rep. Cehă (35,1%), la sfârșitul trimestrului III 2017.



**Ministerul Finanțelor Publice**

<http://www.mfinante.ro/buget2017.html?pagina=domenii>

<http://www.mfinante.ro/contacte.html?pagina=acasa>