

# **RAPORT ANUAL**

**privind activitatea societăților  
aflate în administrarea sau sub autoritatea  
Ministerului Finanțelor în anul 2022**

**- Iunie 2023 -**



# CUPRINS

---

DEFINIȚII ȘI ABREVIERI.....	2
CADRUL LEGISLATIV GENERAL APLICAT LA ÎNTOCMIREA PREZENTULUI RAPORT.....	4
INTRODUCERE.....	5
CAPITOLUL 1 – STRUCTURA PORTOFOLIULUI DE PARTICIPAȚII DEȚINUT DE MINISTERUL FINANȚELOR ȘI POLITICA DE ACȚIONARIAT.....	7
CAPITOLUL 2 – MODIFICĂRI STRATEGICE.....	8
CAPITOLUL 3 – APLICAREA PREVEDERILOR PRIVIND GUVERNANȚA CORPORATIVĂ LA SOCIETĂȚILE AFLATE ÎN ADMINISTRAREA SAU SUB AUTORITATEA MINISTERULUI FINANȚELOR.....	12
3.1 – Stadiul procesului de selecție a consiliului de administrație sau supraveghere și a directorilor sau directoratului.....	13
3.2 – Obligații de transparență și de raportare.....	14
3.3 – Stadiul îndeplinirii indicatorilor cheie de performanță din contractele de mandat ale administratorilor și directorilor/directoratului.....	15
CAPITOLUL 4 – EVOLUȚIA PRINCIPALILOR INDICATORI ECONOMIC-FINANCIARI REALIZAȚI DE SOCIETĂȚILE AFLATE ÎN ADMINISTRAREA SAU SUB AUTORITATEA MINISTERULUI FINANȚELOR.....	17
CAPITOLUL 5 – CONCLUZII ȘI PROPUNERI.....	18

---

## Definiții și abrevieri

### Definiții

#### Definiții folosite în prezentul Raport

Conform articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

#### 1. Întreprinderi publice

- a) **regii autonome** înființate de stat sau de o unitate administrativ – teritorială;
- b) **companii și societăți naționale, societăți la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul;**
- c) **societăți la care una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la lit. a) și b) dețin o participație majoritară sau o participație care le asigură controlul;**

#### 2. Autoritate publică tutelară - instituția care:

- a) coordonează, are în subordine sau sub autoritate una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a);
- b) exercită, în numele statului sau al unității administrativ-teritoriale, calitatea de acționar la întreprinderile publice prevăzute la pct. 2 lit. b);
- c) coordonează exercitarea de către una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a) și/sau lit. b) a calității de acționar sau asociat la o societate controlată;

#### 3. Control – raportul dintre stat sau unitatea administrativ-teritorială acționar sau o întreprindere publică, pe de o parte, și societatea la care:

- a) deține direct sau indirect majoritatea drepturilor de vot;
- b) poate să numească sau să revoce majoritatea membrilor organelor de administrare și de control;
- c) poate exercita, în calitate de acționar, o influență determinată, în virtutea unor clauze de natură a stabili strategia de management al întreprinderii publice, cuprinse în contracte încheiate cu întreprinderea publică sau în actul constitutiv al acesteia;

**Întreprindere publică activă** – întreprindere publică aflată în stare de funcționare;

**Întreprindere** – orice formă de organizare a unei activități economice, autonomă patrimonial și autorizată potrivit legilor în vigoare să facă acte și fapte de comerț, în scopul obținerii de profit prin producerea de bunuri materiale și vânzarea acestora pe piață sau prin prestări de servicii, în condiții de concurență, care întocmește și depune situații financiare anuale și raportări contabile la Ministerul Finanțelor conform Ordinului Ministerului Finanțelor Publice nr. 470/2018<sup>1</sup>, indiferent de forma de proprietate a acesteia;

**Întreprindere privată** – întreprindere la care statul sau unitățile administrativ teritoriale dețin participații sub 50% sau nu dețin controlul.

#### Definiții prevăzute în Hotărârea de Guvern nr. 722/2016<sup>2</sup>

a) Conform articolului 1, capitolul 1, anexa 1 din Hotărârea de Guvern nr. 722/2016 în sensul prezentelor norme, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

**1. Structura de guvernare corporativă** – compartimentul, serviciul, direcția, organizate în cadrul fiecărei autorități publice tutelare, conform art. III din Legea nr. 111/2016 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, care exercită atribuțiile și competențele prevăzute la art. 3 din ordonanța de urgență, întocmirea mandatelor în vederea prezentării acestora de către reprezentanții statului în adunarea generală a acționarilor, precum și alte atribuții și competențe conform

<sup>1</sup> Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 4268/2023 - privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, precum și pentru reglementarea unor aspecte contabile;

<sup>2</sup> Hotărârea de Guvern nr. 722/2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016;

prevederilor legale și bunelor practici privind governanța corporativă, asigurând interfața dintre autoritatea publică tutelară și adunarea generală a acționarilor.

b) Conform articolului 1, secțiunea I, capitolul 1, anexa 2 din Hotărârea de Guvern nr. 722/2016 în înțelesul prezentelor norme metodologice, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. **Indicatori de performanță** – instrumente de măsurare cantitativă și calitativă a performanței financiare și nefinanciare care indică atingerea unor obiective cuantificabile raportate la ținte specifice de performanță;
2. **Indicatori-cheie de performanță** – indicatori de performanță prevăzuți în anexa la contractul de mandat, denumiți în continuare ICP;
3. **Indicatorii de performanță financiari** – instrumente de măsurare a performanței, utilizate pentru a determina eficiența utilizării resurselor pentru generarea veniturilor, acoperirea costurilor și obținerea profitului. De obicei, aceștia se exprimă sub forma unui raport dintre două mărimi, două categorii de mărimi din cadrul situațiilor financiare anuale, contului de profit și pierdere și bugetul de venituri și cheltuieli ale întreprinderii publice;
4. **Indicatorii de performanță nefinanciari** – instrumente de măsurare a performanței, care determină cât de bine utilizează întreprinderea publică resursele, în principal pentru:
  - a) eficientizarea activității interne;
  - b) furnizarea de servicii externe pentru clienți;
  - c) îndeplinirea cerințelor legale.

Indicatorii de performanță nefinanciari sunt, de obicei, derivați din politica întreprinderii, nivelul de satisfacție a clienților, cota de piață a întreprinderii publice etc.

## Abrevieri

Abreviere	Semnificație
SOC	Companii și societăți naționale, societăți la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul
FIL	Filiale ale regiilor autonome, societăților/companiilor naționale, societăților (la care societatea mamă deține peste 50% inclusiv pondere cumulată a capitalului)
ÎP	Întreprindere publică
APT	Autoritate Publică Tutelară
MF	Ministerul Finanțelor
DAPS	Direcția pentru administrarea participațiilor statului din cadrul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific desemnată drept structură de governanță corporativă la întreprinderile publice la care statul, prin Ministerul Finanțelor deține participații majoritare/integrale
N/A	Acronim folosit în tabele care semnifică nu se poate calcula

  

Abreviere	Denumire întreprindere publică/societate
-----------	--

CNIN	Compania Națională "Imprimeria Națională" S.A.
FNGCIMM	Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN
FLG Focșani	Fondul Local de Garantare Focșani IFN S.A.- filiala FNGCIMM
EximAsig	Compania de Asigurări-Reasigurări Exim România (Care-România) S.A.
FRC	Fondul Român de Contragarantare S.A.
Exim	Exim Banca Românească S.A.
CEC	CEC Bank S.A.

## Cadrul legislativ general aplicat la întocmirea prezentului raport

**Legea nr. 31/1990** privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

**Legea nr. 85/2014** privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;

**Legea nr. 544/2001** privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;

**Ordonanța Guvernului nr. 64/2001** privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, cu modificările și completările ulterioare;

**Ordonanța Guvernului nr. 26/2013** privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare;

**Ordonanța Guvernului nr. 29/2013** privind reglementarea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare;

**Ordonanța Guvernului nr. 29/2017** pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice;

**Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 99/2006** privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare;

**Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011** privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările ulterioare;

**Hotărârea Guvernului nr. 34/2009** privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare;

**Hotărârea Guvernului nr. 722/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016;

**Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 2873/2016** privind reglementarea procedurii de raportare a unor indicatori economico-financiar de către operatorii economici cu capital/patrimoniu integral ori majoritar deținut direct sau indirect de autoritățile publice centrale ori locale, cu modificările și completările ulterioare;

**Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 2460/2016** privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice;

**Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1952/2018** privind reglementarea procedurii de monitorizare a implementării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice cu modificările și completările ulterioare;

**Ordinul Institutului Național de Statistică nr. 337/2007** privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională – CAEN cu modificările și completările ulterioare;

**Regulamentul BNR nr. 5/2013** privind cerințe prudențiale pentru instituțiile de credit, cu modificările și completările ulterioare;

**Regulamentul BNR nr. 6/2008** privind începerea activității și modificările în situația instituțiilor de credit, persoane juridice române, și a sucursalelor din România ale instituțiilor de credit din state terțe, cu modificările și completările ulterioare;

**Regulamentul BNR nr. 11/2007** privind autorizarea instituțiilor de credit, persoane juridice române, și a sucursalelor din România ale instituțiilor de credit din state terțe, cu modificările și completările ulterioare;

**Regulamentul (UE) nr. 575/2013;**

**alte regulamente BNR și norme aferente domeniului bancar.**

## Introducere

Principalul scop al raportului îl reprezintă prezentarea performanțelor financiare și evaluarea aplicării prevederilor guvernantei corporative la societățile aflate în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor, în concordanță cu obligațiile ce le revin potrivit legislației aflate în vigoare. În acest sens Ministerul Finanțelor elaborează în fiecare an și publică pe pagina proprie de internet raportul menționat mai sus în temeiul prevederilor alin. (1) art. 58 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 dar și a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2013<sup>3</sup>.

Societățile aflate în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor activează în următoarele sectoare: activități de intermediari monetare, activități de creditare, activități de intermediari financiare, activități de asigurare (exceptând asigurările de viață) și activități de tipărire.

Ministerul Finanțelor exercită calitatea de acționar majoritar/minoritar direct sau indirect în numele statului la instituții de credit, la instituții financiare nebancale, instituții financiare specializate, companii de asigurări-reasigurări și la o companie națională, majoritatea având o istorie și o tradiție îndelungată pe plan național.

În continuare prezentăm pe scurt rolul acestor entități în economia națională:

- ✓ C.E.C. Bank S.A. (fondată în 1864) și Exim Banca Românească S.A., ambele sunt instituții de credit implicate activ în susținerea și promovarea mediului de afaceri românesc prin instrumentele financiare specifice puse la dispoziție de acestea și care reprezintă un vector important de redresare economică și echilibrare a bugetului de stat, funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea acestor societăți având o largă influență asupra ansamblului economiei. În anul 2022, s-a continuat participarea la programul de susținere a IMM-urilor în cadrul Programelor IMM Invest și IMM Invest Plus, programe derulate de statul român prin care pot fi accesate ajutoare de stat sub forma de garanții pentru împrumuturi. Prin implicarea activă în aceste programe guvernamentale, instituțiile de credit oferă antreprenorilor posibilitatea de a accesa finanțări care să asigure lichiditățile necesare pentru derularea activității curente sau pentru susținerea investițiilor, în condiții speciale de creditare, în vederea depășirii provocărilor economice actuale.
- ✓ Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii (FNGCIMM S.A.-IFN) – este o instituție financiară nebancale, cu capital de risc, înființată în scopul facilitării accesului IMM-urilor la finanțări, prin acordarea de garanții pentru instrumentele de finanțare contractate de la bănci comerciale sau din alte surse. FNGCIMM are un rol foarte important din punct de vedere economic și social având în vedere că instrumentează programe guvernamentale destinate relansării economice, dezvoltării mediului de afaceri, precum și creării și susținerii de locuri de muncă, funcționând ca o societate comercială pe acțiuni, cu acționar unic statul român, sub supravegherea prudențială a Băncii Naționale a României. FNGCIMM deține o filială, respectiv Fondul Local de Garantare Focșani IFN S.A.
- ✓ Fondul Român de Contragarantare (FRC) S.A. – are misiunea de contragarantare a garanțiilor acordate de fondurile de garantare pentru credite și alte instrumente de finanțare obținute de întreprinderile mici și mijlocii (IMM) de la instituțiile de credit și alte instituții financiare nebancale.
- ✓ Compania de Asigurări-Reasigurări Exim România (Care-România) S.A.<sup>4</sup> – asigură clienților săi produse de protecție financiară eficiente menite să protejeze patrimoniul acestora și furnizează servicii de consultanță în scopul alcătuirii unui plan de protecție financiară adecvat specificului activității. Astfel, EximAsig deține în portofoliu 30 de produse aferente acestor clase. Produsele se adresează companiilor care desfășoară activități comerciale cu parteneri externi și interni în domeniul construcțiilor, producției de bunuri și industriale, transporturilor rutiere, navale, aeriene, prestărilor de servicii, exportatorilor și celor din industria IT.
- ✓ Compania Națională „Imprimeria Națională” S.A. – desfășoară activități de interes public național, în scopul realizării cadrului organizat pentru utilizarea, emiterea și circulația hârtiilor de valoare (inclusiv a

<sup>3</sup> Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare;

<sup>4</sup> Filială a societății Exim Banca Românească S.A. care deține la această societate o participație de 98,5702%;

timbrului, banderolelor sau etichetelor utilizate la marcarea produselor supuse accizelor, certificatelor de trezorerie, bonurilor de tezaur, timbrului fiscal, formularelor necesare pentru administrarea impozitului pe venit), a formularelor tipizate cu regim special (a formularelor pe suport electronic, gestionarea activității de producere și distribuție a biletelor de tombolă, de pronosticuri (pariuri) sportive, de pariuri de orice fel și a cartoarelor pentru jocuri de tip bingo desfășurate în săli de joc, prin rețele de televiziune sau prin mijloace de transmisie asimilate), comune sau specifice pe economie, a tipăriturilor cu caracter special. Începând cu anul 2009, compania produce cu titlu de exclusivitate, în condițiile Regulamentului Consiliului (CE) nr. 2.252/2004 și ale Deciziei Comisiei nr. C(2005)409, pașapoarte electronice, permise de ședere și documente de călătorie care se eliberează străinilor, colantul uniform de viză, pașapoarte temporare, titluri de călătorie pentru cetățenii români, titluri de călătorie provizorii pentru cetățenii din statele membre ale Uniunii Europene, colante pentru vize biometrice, formulare pentru aplicarea vizei volante, precum și alte documente ale căror specificații tehnice sunt clasificate „secret UE”. Compania mai produce, cu titlu de exclusivitate, cărți electronice de identitate, cărți de identitate, cărți de alegător, cărți de identitate provizorii, dovezi de reședință, cărți electronice de rezidență și a cărți de rezidență.

Entitățile, prezentate mai sus, reprezintă un vector important pentru redresarea și relansarea economică, pentru dezvoltarea mediului de afaceri, pentru crearea și susținerea locurilor de muncă și pentru echilibrarea bugetului de stat. Funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea acestor entități au o largă influență asupra ansamblului economiei, prin efectul de multiplicare. În același timp însă, obiectivele guvernamentale de bună gestionare a participațiilor statului înseamnă totodată o mai bună monitorizare a performanțelor, o orientare nu numai pe aspecte financiare, ci și pe aspecte de bună guvernare, transparență și integritate.

Necesitatea îmbunătățirii guvernantei corporative a întreprinderilor publice/societăților are la bază în principal, rațiuni economice. Implementarea guvernantei corporative are loc în scopul gestionării eficiente a participațiilor statului. Astfel, monitorizarea performanțelor administratorilor și a directorilor prin îndeplinirea indicatorilor cheie de performanță asociați obiectivelor din contractele de mandat și orientarea nu numai pe urmărirea aspectelor financiare ci și pe aspecte de bună guvernare, transparență și integritate reprezintă elemente care trebuie să fie conștientizate și asumate de toți actorii implicați în gestionarea participațiilor statului.

Provocarea generală a statului în calitatea de acționar constă în realizarea unui echilibru între profitabilitate sustenabilă și îndeplinirea obiectivelor programelor guvernamentale.

Unul din principiile esențiale în guvernanta corporativă a societăților îl reprezintă conferirea de responsabilități, prerogative și instrumente adecvate fiecărui nivel decizional, astfel încât să existe un lanț decizional clar, bine delimitat, formal, trasabil, delegările de atribuții și competențe făcându-se proporțional cu structura de răspundere și control existentă.

Consiliul de administrație sau consiliul de supraveghere este principalul organ decizional privind activitatea de administrare a societății și, conform legislației în vigoare și bunelor practici internaționale, este esențial ca membrii lui să fie selectați în mod profesionist și transparent ținând cont de scrisorile de așteptări din partea acționarilor. Consiliul de administrație trebuie să funcționeze ca interfață între conducerea executivă a societății și autoritatea publică tutelară. Pentru a reflecta schimbările factorilor externi și interni, luând în considerare schimbările survenite în mediul macroeconomic și în evoluția internă, Consiliul de Administrație are un rol strategic, respectiv îi revine responsabilitatea de a evalua, defini și aproba cel puțin o dată pe an strategia de risc și politica de identificare, evaluare și gestiune a riscurilor semnificative și de a revizui și aproba nivelurile de toleranță la risc. Politicile și reglementările interne sunt urmărite permanent și modificate în consecință pentru alinierea acestora la cerințele legislative și asigurarea unei funcționări eficiente a sistemului de control și aplicării principiilor de guvernanta corporativă. Astfel, Consiliul de Administrație urmărește dacă procesele de management al riscurilor, de control și de guvernanta existente în organizație funcționează adecvat.

Obiectivul fundamental al societăților din portofoliul Ministerului Finanțelor derivat din misiunile sale strategice, l-a reprezentat creșterea gradului de implicare în economie prin creșterea cotei de piață, respectiv realizarea unor rate de creștere anuale, în condiții de eficiență economică, de conservare și majorare a valorii investiției acționarilor. Cuantificarea gradului de realizare a obiectivului fundamental al societăților din portofoliul Ministerului Finanțelor s-a realizat prin monitorizarea indicatorilor de performanță stabiliți pentru membrii Consiliului de Administrație.

În Raportul prezent urmează să prezentăm stadiul aplicării legislației privind guvernarea corporativă la societățile aflate în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor dar și o prezentare a principalilor indicatori economico-financiarî înregistrați la data de 31.12.2022 pentru cele șapte societăți la care Ministerul Finanțelor deține participații majoritare sau integrale în numele statului.

## Capitolul 1 – Structura portofoliului de participații deținut de Ministerul Finanțelor și politica de acționariat

Ministerul Finanțelor îndeplinește atribuțiile de autoritate publică tutelară pentru societățile la care reprezintă statul în calitate de acționar, în conformitate cu prevederile legale privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice. Pentru îndeplinirea acestor atribuții Direcția pentru Administrarea Participațiilor Statului (DAPS) din cadrul Direcției Generale Management al Domeniilor Reglementate Specific a fost desemnată drept structură de guvernare corporativă a Ministerului Finanțelor în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 și al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011.

Printre principalele atribuții ale DAPS, enumerăm:

- ✓ îndeplinește atribuțiile ce derivă din calitatea Ministerului Finanțelor de autoritate publică tutelară sau acționar, pentru întreprinderile publice din portofoliul Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile legale aflate în vigoare;
- ✓ aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 la întreprinderile publice la care Ministerul Finanțelor este autoritate publică tutelară sau acționar.

Ministerul Finanțelor în calitate de acționar în numele statului deține acțiuni într-o proporție majoritară sau integrală, atât în mod direct cât și indirect, la un număr de șapte societăți, portofoliul fiind structurat astfel:

### 1. Companii naționale:

- ✓ Compania Națională "Imprimeria Națională" – S.A (CNIN) - participații integrale;

### 2. Instituții financiare nebancare:

- ✓ Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - IFN S.A. – participații integrale și
- ✓ filiala sa Fondul Local de Garantare Focșani S.A. (FLG Focșani) - participații deținute atât în mod direct într-o pondere de 27,17% prin MF, cât și indirect într-o pondere de 72,72% prin FNGCIMM;

### 3. Instituții financiare specializate:

- ✓ Fondul Român de Contragarantare S.A.(FRC) – participații directe într-o pondere de 68,00%;

### 4. Instituții de credit:

- ✓ CEC Bank S.A. - participații integrale;
- ✓ Exim Banca Românească S.A. – participații majoritare într-o pondere de 95,03%.

### 5. Companii de asigurări-reasigurări:



- ✓ Compania de Asigurări-Reasigurări Exim România S.A. - (Care România) – participații deținute în mod indirect într-o pondere 98,57% prin Exim Banca Românească S.A

TABEL: Structura portofoliului Ministerului Finanțelor la 31.12.2022:

Nr. crt.	Denumire TP	Capital social (lei)	Număr de acțiuni	Valoare nominală lei/acț	Acțiuni deținute în mod direct de Statul român prin MF			Acțiuni deținute în mod indirect de Statul român prin compania mamă la care MF deține participații directe		
					Valoare nom. pachet (lei)	Nr. acțiuni	%	Valoare nom. pachet (lei)	Nr. acțiuni	%
1	EXIM	803.675.412	133.945.902	6	763.718.742	127.286.457	95,03	0	0	0,00
2	CEC BANK	2.290.661.600	22.906.616	100	2.290.661.600	22.906.616	100,00	0	0	0,00
3	CNIN	561.700	56.170	10	561.700	56.170	100,00	0	0	0,00
4	FNGCIMM	940.507.600	9.405.076	100	940.507.600	9.405.076	100,00	0	0	0,00
5	FLG Focșani <sup>5</sup>	19.363.700	193.637	100	5.261.500	52.615	27,17	14.082.200	140.822	72,72
6	EximAsig <sup>6</sup>	38.821.998	19.410.999	2	0	0	0,00	38.266.922	19.133.461	98,57
7	FRC	400.000.000	4.000.000	100	272.000.000	2.720.000	68,00	0	0	0,00
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>4.493.592.010</b>	<b>189.918.400</b>		<b>4.272.711.142</b>	<b>162.426.934</b>		<b>52.349.122</b>	<b>19.274.283</b>	

La data de 31.12.2022 Ministerul Finanțelor mai deținea participații minoritare la Fondul Proprietatea S.A. într-o pondere de 5,96% din capitalul social subscris și vărsat și 6,53% din totalul drepturilor de vot în AGA conform datelor publicate pe pagina de internet a acestora<sup>7</sup>.

Ministerul Finanțelor deține la data de 31.12.2022 la societățile aflate în administrare sau sub autoritate participații directe în sumă totală de 4.272.711 mii lei și participații indirecte<sup>8</sup> în sumă totală de 52.349 mii lei prin societățile la care Ministerul Finanțelor deține participații directe.

## Capitolul 2 - Modificări strategice

În anul 2022, Ministerul Finanțelor prin DAPS a desfășurat, în principal, o activitate de administrare a participațiilor statului care a avut în vedere creșterea performanțelor economice și financiare ale societăților aflate în portofoliul său ce a condus la înregistrarea de profit pentru toți operatorii economici la data de 31.12.2022.

Pe parcursul anului 2022 au fost implementate următoarele modificări strategice în funcționarea societăților aflate în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor:

### I. În cadrul grupului EximBank S.A.<sup>9</sup>

La sfârșitul anului 2022 s-a finalizat fuziunea între Banca de Export Import a României EximBank S.A. cu Banca Românească. În urma finalizării procesului de fuziune dintre EximBank și Banca Românească, banca și-a modificat denumirea în Exim Banca Românească S.A., modificarea fiind aprobată de Adunarea Generală Extraordinară a Acționarilor din data de 27.03.2023, cu intrare în vigoare în data de 10.05.2023.

Exim Banca Românească S.A. deține un număr de 5.193.910 acțiuni proprii la o valoare nominală de 6 lei/acțiune și o valoare de achiziție de 9,7187 lei/acțiune, reprezentând 3,88% din capitalul social la data de 31.12.2022. Achiziția acțiunilor proprii a fost efectuată în anul 2022 de la acei acționari minoritari care și-au

<sup>5</sup> Statul Român prin FNGCIMM deține o pondere de 72,72% cu un aport de 14.082.200 lei;

<sup>6</sup> Statul Român prin Exim Banca Românească S.A. deține calitatea de acționar majoritar la CARE – Exim Care;

<sup>7</sup> <https://www.fondulproprietatea.ro/ro/despre-fond/structura-actionariatului>

<sup>8</sup> Participații indirecte prin întreprinderile la care Ministerul Finanțelor deține participații directe;

<sup>9</sup> Grupul Exim („Grupul”) cuprinde societatea-mamă (Exim Banca Românească S.A.) și filiala acesteia cu sediul în România. Grupul își desfășoară activitatea în următoarele domenii de activitate: bancar, care este desfășurat de către EximBank și filiala Compania de Asigurări și Reasigurări EximAsig;

exercitat dreptul de retragere din societate în conformitate cu prevederile art.134 alin (1) din Legea societăților nr.31/1990 cu modificările și completările ulterioare.

Exim Banca Românească S.A. urmarește o strategie transformățională realizată prin fuziunea celor două entități bancare din cadrul Grupului Exim la 31 decembrie 2022:

- Existența sinergiilor din activitatea celor două instituții de credit;
- Necesitatea creșterii bazei de capital, îmbunătățirea utilizării capitalului și reducerea costului acestuia;
- Necesitatea optimizării canalelor de distribuție electronice;
- Necesitatea diversificării produselor și serviciilor oferite pe segmente de clienți;
- Echilibrarea raportului între resursele disponibile și finanțările acordate clienților.

Ca urmare a finalizării procesului de fuziune între cele două bănci, acționarii minoritari ai societății absorbite, cu o participatie de 0,72% în capitalul social al Băncii Romanesti, au devenit acționari ai Exim Banca Românească S.A.. În urma fuziunii, au fost emise 485.925 acțiuni pentru acționarii minoritari ai Bancii Romanesti, ceea ce a determinat majorarea capitalului social al Exim cu suma de 2.916 mii lei.

Începând cu data de 31.12.2022 acționariatul Exim Banca Românească S.A. este:

- Statul român prin Ministerul Finanțelor cu o cotă de participare la capitalul social de 95,03%;
- S.I.F. BANAT-CRIȘANA S.A. cu o cotă de participare la capitalul social de 0,31%;
- S.I.F. MUNTENIA S.A. cu o cotă de participare la capitalul social de 0,42%;
- Acționari tip listă-persoane juridice cu o cotă de participare la capitalul social de 0,01%;
- Acționari tip listă- persoane fizice cu o cotă de participare la capitalul social de 0,35%;
- Dețineri de acțiuni proprii de 3,88%.

## II. În cadrul grupului FNGCIMM<sup>10</sup>

Obiectivele strategice urmarite in derularea activitatii FNGCIMM in anul 2022 sustin indeplinirea misiunii Fondului pe termen mediu si contribuie la implementarea programelor guvernamentale implementate in scopul de a sprijini sectorul IMM.

Accesul IMM-urilor la finantare in aceasta perioada de criza, generata de conflictul militar dintre Rusia si Ucraina, reprezinta o prioritate, in conditiile in care sectorul intreprinderilor mici si mijocii este un contributor de importanta strategica la cresterea economica si crearea de locuri de munca, sens in care trebuie sa beneficieze de posibilitatea accesului la diversele programe derulate de Fond, in vederea sustinerii activitatii acestora, indiferent de regiunea in care isi desfasoara activitatea, situatie in care a fost necesara extinderea rețelei teritoriale a Fondului.

Activitatea desfășurată în anul 2022 a vizat îndeplinirea obiectivelor strategice asumate de conducerea administrativa si executiva prin programul de activitate si anume:

- ✓ *Digitalizarea si simplificarea interactiunii dintre FNGCIMM si beneficiarii garantiilor;*
- ✓ *Continuarea modernizarii si dezvoltarii rețelei teritoriale în fiecare regiune din România, similar cu ADR-urile, astfel incat să existe o descentralizare si o punte între actorii locali si FNGCIMM ;*
- ✓ Continuarea implementarii cu succes a programelor/produselor existente in portofoliu, precum si a noilor programe prevazute in Programul de Guvernare.

<sup>10</sup> Grupul FNGCIMM cuprinde societatea-mamă, Fondul Național de Garantare pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. –IFN (FNGCIMM) și filialele acesteia, cu sediul în România (Fondul Local de Garantare Focșani SA IFN);

Programele active în anul 2022, prin intermediul cărora a fost desfășurată activitatea de garantare a FNGCIMM SA-IFN sunt:

#### A. GARANTII IN NUME SI CONT STAT

##### 1. Programul de sustinere a accesului intreprinderilor mici si mijlocii la capital financiar - IMM INVEST ROMANIA si IMM INVEST PLUS

Acesta este cel de al doilea mare program lansat de FNGCIMM cu scopul de a sprijini IMM-urilor afectate semnificativ de razboiul din UCRAINA să își asigure lichiditățile pentru derularea activității curente sau pentru investiții.

Trebuie remarcat faptul că, având în vedere buna gestionarea a Programului IMM INVEST ROMANIA, Ministerul Finanțelor a decis să continue delegarea către FNGCIMM SA-IFN a atribuțiilor de administrare a unei noi scheme de ajutor de stat - prin care IMM-urile finanțate în cadrul Programului IMM INVEST PLUS beneficiază de un grant care acoperă costurile de finanțare (cumulul rezultat dintre valoarea comisionului de risc și a comisionului de administrare aferente garanției acordate, precum și a dobânzilor aferente creditor/liniilor de credite), în limita sumei de 2.000.000 Euro/intreprindere, echivalentul în lei. De asemenea, este de remarcat și faptul că - chiar dacă în cadrul acestui nou Program Guvernamental au fost incluse și alte instituții de garantare (FGCR și FRC) - FNGCIMM SA – IFN a beneficiat de cel mai mare plafon alocat spre gestiune.

##### 2. Programul Noua Casa

Pentru deblocarea procesului de creditare și facilitarea accesului persoanelor fizice la achiziția de imobile pentru locuit în actualul context al crizei economice și al evoluției ascendente a nivelului prețurilor imobilelor, au fost concepute propuneri de modificare a legislației incidente Programului Noua Casa care s-au emis către Ministerul de Finanțe în data de 14/03/2023, pentru materializarea nevoilor potențialilor beneficiari și fluidizarea accesului acestora la creditele acordate în baza Programului Noua Casa astfel:

- Datorită competitivității cu celelalte produse bancare existente pe piața financiar-bancară, s-a propus acordarea tuturor creditelor în cadrul programului Noua Casa cu un avans de minim 5%, indiferent de prețul de achiziție, acesta fiind principalul motiv care a garantat succesul programului încă de la debutul lui;
- Diminuarea perioadei interdicției de instrainare a locuinței achiziționate prin cadrul programului Noua Casa de la 5 ani la 3 ani, pentru a veni în întâmpinarea solicitărilor beneficiarilor care doresc înlocuirea locuinței înainte de termenul de 5 ani, cu un imobil care să satisfacă noile cerințe. Totodată, acest demers a condus la alinierea programului Noua Casa cu celelalte programe naționale derulate în alte țări.

#### B. GARANTII DIN SURSE IN ADMINISTRARE

##### 1. Programul GARANTII ACORDATE IN BAZA OUG 43/2020

FNGCIMM garantează în procent de până la 80% din valoare – maximum 2.400.000 EUR- finanțările acordate de către instituțiile finanțatoare beneficiarilor eligibili, fermieri persoane fizice sau juridice, care desfășoară activități în domeniul agricol vegetal/zootehnic sau al acvaculturii, pentru achiziția de terenuri cu destinație agricolă / finanțarea producției agricole, inclusiv creditul „DE TREI ORI SUBVENȚIA”, finanțarea producției piscicole și a investițiilor în domeniul agricol și cel al acvaculturii, altele decât cele finanțate din PNDR 2014 - 2020 și POPAM 2014 – 2020, credite acordate beneficiarilor privați PNDR 2014 - 2020, respectiv POPAM 2014 - 2020, pentru finanțarea proiectelor de investiții sprijinite prin aceste programe. Garanția se obține la solicitarea bancii, în baza unei finanțări aprobate.

Finanțatorii parteneri în acest program sunt: CEC BANK; FIRST BANK; LIBRA BANK; OTP BANK; EXIM BANK.

## 2. Programul GARANTII ACORDATE IN BAZA ADEVERINTELOR APIA

Convențiile semnate între Fondul National de Garantare a Creditelor pentru Intreprinderile Mici și Mijlocii SA-IFN (FNGCIMM) și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) permit beneficiarilor subvențiilor din sectorul agricol și alimentar să acceseze garanții pentru a putea facilita accesul la capital de lucru necesar desfășurării activității în domeniul agricol, al bunăstării animalelor – porcine / păsări, precum și beneficiarilor schemelor de plată unică pe suprafață. Procentul de garantare este de până la 80% din valoarea finanțării acordate de bancă, valoarea maximă a garanției FNGCIMM fiind de 2,5 milioane euro.

Tipuri de finanțări garantate: credite acordate beneficiarilor eligibili de către instituțiile finanțatoare, pentru finanțarea capitalului de lucru pentru desfășurarea activităților curente, respectiv:

a) beneficiarii Măsurii 14 - bunăstarea animalelor, anul de angajament 2022, plăți în favoarea bunăstării animalelor – pachetul a) porcine sau pachetul b) păsări;

b) beneficiarii Măsurii 14 T - plăți privind bunăstarea animalelor anul de cerere 2022;

c) beneficiarii schemelor de plată unică pe suprafață - 2022.

## 3. Programul SCRISORI DE GARANTIE IN FAVOAREA AFIR IN BAZA OUG 79/2009

FNGCIMM acorda scrisori de garanție în favoarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale pentru garantarea avansului menționat în contractele de finanțare nerambursabile/actele adiționale încheiate cu beneficiarii publici. Garanția se obține prin depunerea documentației la sediul FNGCIMM SA IFN sau la una din reprezentantele/filialele/sucursalele FNGCIMM.

Valoarea scrisorii de garanție poate fi de maximum 110% din valoarea avansului pentru contractele finanțate din PNDR 2007 – 2013 și de maximum 100% din valoarea avansului pentru contractele finanțate din PNDR 2014-2020.

### C. GARANTII DIN FONDURI PROPRII

Aceste tipuri de garanții, acordate din fonduri proprii reprezintă activitatea principală a FNGCIMM și nu sunt garanții de stat, cum adesea se confundă. Beneficiarii eligibili ai acestor tipuri de garanții pot fi numai întreprinderile mici și mijlocii (Convenții tip EXPRESA, Convenții tip PLAFON, Programul OPTIMM).

FNGCIMM își asumă în nume personal în favoarea finanțatorului obligația de a plăti un credit în default, în locul beneficiarului de credit, în procentul acoperit de garanția acordată. Condițiile de acordare și de plată a garanției sunt stipulate în Convențiile de garantare încheiate cu fiecare finanțator în parte, cu aplicarea principiului împărțirii riscului între finanțator și FNGCIMM.

Garantii din surse proprii:

- Expresa: IMM activitate curentă / investiții

- Plafon: IMM activitate curentă / investiții

- OPTIMM/ Programul NOUL OPTIMM: IMM activitate curentă

- START-UP NATION: IMM investiții

## III. CEC BANK SA

CEC Bank SA a continuat să crească organic și să implementeze programul de transformare și modernizare. Astfel, CEC Bank a încheiat anul 2022 cu active totale în creștere cu cca 22,1% față de anul 2021 și cu un nivel record al profitului de 506.780 (mii lei)- valoare brut[ .

Transformarea digitala a continuat sa fie si in 2022 o directie strategica si o prioritate pentru Bancă, numărul de tranzacții desfășurate prin Internet Banking a crescut înregistrat o creștere de 19,43% comparativ cu anul 2021. Valoarea operațiunilor derulate prin Internet Banking în cursul anului 2022 a crescut cu 63,42% ajungând astfel la o valoare de cca. 87,36 miliarde lei. Numărul total de clienți Internet Banking a înregistrat o creștere de 29,95% și a ajuns în 2022 la un număr de 107.936 clienți.

În plus, Banca a pus la dispoziția unui număr restrâns de clienți persoane juridice o nouă aplicație, respectiv CEOnline Multi Business (MultiCash Transfer AutoClient). Aceasta aplicație se instalează pe stația de lucru a clientului, facilitând transmiterea de fișiere direct din aplicația de contabilitate utilizată. Acest modul permite încărcarea mai facilă a fișierelor de plăți, procesarea automată a plăților precum și descărcarea extraselor de cont.

În paralel cu asigurarea activității tranzacționale pe bază de voce, serviciile de Phone Banking au fost extinse către zona de vânzare de credite cu acces prin card, credite de nevoi personale și refinanțări credite de consum.

#### IV. FRC S.A.

În cursul anului 2022, acțiunile și măsurile Fondului Român de Contragarantare au fost centrate pe identificarea oportunităților de reactivare a mecanismului garanției și contragarantării, pe dezvoltarea proceselor și procedurilor pentru a crește gradul de eligibilitate cu scopul de a deveni partener de implementare în cadrul Programului InvestEU, pe creșterea eficienței muncii în activitățile operaționale, pe responsabilizarea funcțiilor tehnice de conducere, dar și a celor de execuție, pe stabilirea atribuțiilor necesare desfășurării activității fondului.

FRC în anul 2022 nu a acordat contragarantii deoarece nu au fost derulate programe guvernamentale cu componentă de contragarantare și s-a gestionat portofoliul existent.

Începând cu iunie 2022, FRC a emis garanții în numele și contul statului, în baza mandatului acordat, în cadrul *Programului Garant Construct*, schemă de ajutor de stat pe cadru temporar COVID-19 2020/C 91 I/01 comunicată de Comisia Europeană valabilă până la data de 30.06.2022, și prin convenția semnată cu Ministerul Finanțelor Publice conform prevederilor OUG nr. 24/2022. Acest program s-a adresat IMM-urilor și destinat proiectelor privind îmbunătățirea eficienței energetice, investiții în domeniul energiei verzi și aliniere la obiectivele de mediu implementate de IMM-uri din domeniul construcțiilor și unități administrativ-teritoriale.

Pe parcursul anului 2022, FRC a încheiat convenții de acordare a garanțiilor în cadrul Programului Garant Construct cu 19 bănci din sistemul bancar, respectiv Alpha Bank, BCR, BRD, Banca Românească, Banca Transilvania, CEC Bank, Credite Agricole, Eximbank, First Bank, Garanti Bank, Intesa Sanpaolo, Libra Bank, OTP Bank, Patria Bank, Procredit Bank, Raiffeisen Bank, Techventure Bank, Unicredit Bank, Vista Bank și au fost alocate plafoane fiecărei bănci cu care s-a semnat convenție de acordare a garanțiilor conform solicitărilor venite din partea băncilor partenere.

## Capitol 3 – Aplicarea prevederilor privind guvernarea corporativă la societățile aflate în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor

Conform prevederilor din Legea nr. 111/2016 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, APT aveau obligația înființării structurilor de guvernanta corporativă proprii care să asigure exercitarea atribuțiilor și competențelor prevăzute de legislația privind guvernanta corporativă.

În temeiul H.G. nr. 34/2009 Direcția pentru administrarea participațiilor statului (DAPS) din cadrul Direcției Generale Management al Domeniilor Reglementate Specific a fost desemnat structura de guvernanta corporativă a Ministerului Finanțelor.

Astfel dintr-un număr de 7 societăți la care MF deține participații majoritare sau integrale un număr de:

- ✓ 5 societăți au obligația să implementeze și să respecte prevederile O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice;
- ✓ 2 societăți se încadrează în categoria instituțiilor de credit și sunt exceptate de la aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 109/2011.

### 3.1 – Stadiul procesului de selecție a consiliului de administrație sau supraveghere și a directorilor sau directoratului

Stadiul procesului de selecție a consiliului de administrație/supraveghere cât și al directorilor/membrilor directoratului la societățile aflate în administrarea sau sub autoritatea MF cf. O.U.G. nr 109/2011 la 31.12.2022 se prezintă după cum urmează:

Nr. Crt	Abreviere întreprindere	Stadiul procesului de selecție al administratorilor conform prevederilor O.U.G. nr. 109/2011	Stadiul procesului de selecție al directorilor	Număr de administratori definitiv se desfășoară procesul de selecție
1	FRC	Proces in curs de derulare	Proces nedemarcat	7
2	CNIN	Proces in curs de derulare	Proces finalizat	1
3	FNGCIMM	Proces in curs de derulare	Proces nedemarcat	9
4	FLG Focșani	Proces in curs de derulare	Proces nedemarcat	3
5	EximAsig	Proces finalizat	Proces finalizat	0

Din perspectiva aplicării cadrului normativ privind selecția administratorilor și a directorilor<sup>11</sup>, pe parcursul anului 2022 din totalul de 5 societăți care aplica prevederile OUG 109/2011 privind guvernanta corporativă, stadiul la 31.12.2022<sup>12</sup> se prezintă astfel:

- ✓ EximAsig a finalizat atât procesul de selecție a membrilor consiliului de administrație/de supraveghere cât și al directorilor/membrilor directoratului iar CNIN a finalizat procesul de selecție a membrilor consiliului de administrație pentru un numar de 4 posturi si procesul de selectie al directorilor. În acest sens menționăm următoarele:
  - conform Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr. 2631 din 24.08.2020, a fost emisă de către Adunarea Generală a Acționarilor, Hotărârea A.G.A. nr. 06 din 26.08.2020, prin care, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2) pct. b din Statutul Companiei Naționale „Imprimeria Națională” - S.A. (CNIN), a fost aprobată reînnoirea mandatului administratorilor CNIN cu încă un mandat de 4 ani, începând cu 10.11.2020.

<sup>11</sup> Prin denumirea de administrator/directorii ne referim inclusiv la membrii Consiliului de administrație / Consiliului de supraveghere și respectiv directori / directorat;

<sup>12</sup> Conform declarației S1100 – Monitorizarea aplicării prevederilor OUG nr. 109/2011 de către întreprinderile publice, care sunt administrate și gestionate la nivelul MF;

- în anul 2020, conducerea Companiei de Asigurări-Reasigurări Exim România S.A. a fost exercitată de un consiliu de administrație format din 5 membri și un comitet de direcție constituit din 2 membri, desemnați prin mandat, pe o perioadă de 4 ani.
- ✓ FRC, FNGCIMM și FLG Focșani au demarat procesul de selecție al membrilor consiliului de administrație/supraveghere. Procedura de selecție a membrilor Consiliului de administrație /supraveghere al FNGCIMM/FRC în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 109/2011 se află în derulare, în timp ce în cazul FLG Focșani procesul de selecție, se află în stadiul elaborării componentei inițiale a planului de selecție de către FNGCIMM

Pentru FNGCIMM, FLG Focșani și FRC prevederile O.U.G. nr. 109/2011 se aplică numai în ceea ce privește numirea și selecția consiliului de administrație/supraveghere și a directorilor/direcatoratului<sup>13</sup>. Referitor la aceste întreprinderi menționăm următoarele:

- ✓ În cazul FNGCIMM, în cursul anului 2022 procedura de selecție a candidaților pentru cele 9 poziții ale Consiliului de administrație s-a desfășurat la nivelul Ministerului Finanțelor cu ajutorul unui expert independent, conform prevederilor O.U.G nr.109/2011. În cadrul procesului de selecție, au fost elaborate și aprobate Scrisoarea de așteptări (din care derivă obiectivele și rezultatele așteptate), profilul Consiliului de administrație precum și Profilul candidaților, finalizarea procesului de selecție rămânând o prioritate la nivelul Ministerului și pentru anul 2023;
- ✓ În cazul FRC, pe parcursul anului 2022, la nivelul autorității publice tutelare s-a demarat procedura de selecție a candidaților pentru cele 7 poziții ale Consiliului de Supraveghere. În cadrul procesului de selecție, au fost elaborate și aprobate Scrisoarea de așteptări (din care derivă obiectivele și rezultatele așteptate), profilul Consiliului de administrație precum și Profilul candidaților, finalizarea procesului de selecție rămânând o prioritate la nivelul Ministerului Finanțelor și pentru anul 2023.

### 3.2 – Obligații de transparență și de raportare

CNIN, EximAsig, FRC și FNGCIMM și-au îndeplinit obligațiile de publicare, pe pagina proprie de internet, pentru accesul acționarilor sau asociaților și al publicului, a documentelor și informațiilor, conform art. 51<sup>14</sup> din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind transparența și obligațiile de raportare.

Menționăm că FLG Focșani, în calitate de viitoare societate absorbită, este inclusă în etapa 2 din procesul de fuziune prin absorbție a cu FNGCIMM în calitate de societate absorbantă.

### 3.3 – Stadiul îndeplinirii indicatorilor cheie de performanță din contractele de mandat ale administratorilor și directorilor/direcatoratului

<sup>13</sup> Excepția de la aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 este prevăzută la art. 17 din O.G. nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare potrivit căruia: „Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N. și Fondul Român de Contragarantare aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, numai cu privire la selecția și numirea membrilor în consiliul de administrație și supraveghere și a directorilor/membrilor direcatoratului”;

<sup>14</sup> Art. 51 din OUG nr. 109/2011 -

(1) Întreprinderea publică, prin grija președintelui consiliului de administrație sau al consiliului de supraveghere, trebuie să publice pe pagina proprie de internet, pentru accesul acționarilor sau asociaților și al publicului, următoarele documente și informații:

- a) hotărârile adunărilor generale ale acționarilor, în termen de 48 de ore de la data adunării;
- b) situațiile financiare anuale, în termen de 48 de ore de la aprobare;
- c) raportările contabile semestriale, în termen de 45 de zile de la încheierea semestrului;
- d) raportul de audit anual;
- e) lista administratorilor și a directorilor, CV-urile membrilor consiliului de administrație și ale directorilor sau, după caz, ale membrilor consiliului de supraveghere și membrilor direcatoratului, precum și nivelul remunerației acestora;
- f) rapoartele consiliului de administrație sau, după caz, ale consiliului de supraveghere;
- g) raportul anual cu privire la remunerațiile și alte avantaje acordate administratorilor și directorilor, respectiv membrilor consiliului de supraveghere și membrilor direcatoratului în cursul anului financiar;
- h) Codul de etică, în 48 de ore de la adoptare, respectiv la data de 31 mai a fiecărui an, în cazul revizuirii acestuia.

În conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 109/2011 la societățile unde a fost finalizat procesul de selecție a administratorilor și directorilor/direcțiilor există obligația încheierii contractelor de mandat între aceștia, pe de o parte, și APT/consiliul de administrație, pe de altă parte. În contractele de mandat sunt stabiliți indicatorii cheie de performanță cu ajutorul cărora se măsoară cantitativ și calitativ performanțele financiare și nefinanciare ale societăților. Măsurarea performanței societății reprezintă un proces de îmbunătățire a activităților desfășurate și utilizării resurselor angajate în scopul îndeplinirii eficiente a obiectivelor strategice asumate de administratori și management prin Planul de administrare a societății, plan ce cuprinde componenta de administrare, componenta de management și indicatorii de performanță financiari și nefinancieri pentru calculul componente variabile a remunerației.

Din informațiile centralizate la nivelul Ministerului Finanțelor se constată că la data de 31.12.2022:

- ✓ EximAsig a finalizat procesul de selecție a consiliului de administrație și a directorilor și a aprobat Planul de Administrare cu indicatorii de performanță financiari și nefinancieri, conform prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 și H.G. nr. 722/2016;
- ✓ CNIN a continuat procesul de selecție pentru un singur membru în cadrul consiliului de administrație și până la finalizarea procesului de selecție nu are, pentru administratorul provizoriu, indicatori cheie de performanță, stabiliți conform prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 și H.G. nr. 722/2016. Pentru ceilalți membri ai Consiliului de Administrație, având în vedere că procedura de selecție a fost finalizată în privința lor, a fost aprobat Planul de Administrare cu indicatorii de performanță financiari și nefinancieri, conform prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 și H.G. nr. 722/2016 ;
- ✓ FNGCMM, FLG Focșani și FRC au continuat procesul de selecție al consiliului de administrație/supraveghere și până la finalizarea procesului de selecție nu au stabiliți indicatori cheie de performanță conform prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 și H.G. nr. 722/2016.

## Stadiul realizării la 31.12.2022 a indicatorilor cheie de performanță (ICP) stabiliți în planurile de administrare

### 1. Compania Națională „Imprimeria Națională” - S.A. – (grad îndeplinire ICP - 221,64%)

Planul de Administrare a fost elaborat de către Consiliul de Administrație al Companiei Naționale „Imprimeria Națională” - S.A. (CNIN) în conformitate cu prevederile O.U.G. nr.109/2011. Prin Decizia Consiliului de Administrație nr. 14 din 17.11.2020, a fost aprobat Planul de Administrare pentru perioada 2020 – 2024, în temeiul O.U.G. nr. 109/2011. Indicatorii de performanță financiari și nefinancieri prevăzuți în Planul de administrare au fost aprobați prin Hotărârea A.G.A. nr. 11 din 08.12.2020.

Planul de administrare al administratorilor companiei prevede ca obiectiv principal de îndeplinit pe perioada mandatului „Creșterea performanțelor economice în condițiile întăririi disciplinei financiare”.

Obiectivul principal are următoarele obiective cuantificate, al căror grad de realizare se prezintă astfel:

1. **creșterea veniturilor în condițiile respectării prevederilor O.G. nr.26/2013** - Veniturile totale realizate în anul 2022, au fost în creștere de 152% față de valorile programate în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022 (BVC) explicată prin evoluția vânzărilor de documente speciale de călătorie (pașapoarte electronice, pașapoarte temporare, permise de ședere etc.), datorată diminuării pandemiei Sars-COV2 și a evoluției conflictului militar din Ucraina;
2. **reducerea cheltuielilor** - cheltuielile totale sunt de 132% mai mari decât valorile programate în BVC.Veniturile totale au fost realizate într-un grad superior (152,02%) raportat la gradul de realizare a cheltuielilor totale (132,04%) comparativ cu valorile programate prin Bugetul de Venituri și Cheltuieli pe anul 2022, fiind respectate prevederile O.G. nr. 26/2013;
3. **creșterea profitului** - Profitul brut realizat pe anul 2022, a înregistrat o creștere de 164% față de valorile programate în BVC. Profitul net înregistrează o creștere de 166% față de valorile programate în



BVC.Repartizarea profitului net al exercițiului financiar al anului 2022 a avut în vedere o cota de minim 90% din profitul net cu destinația dividende, respectiv suma de **368.866.970 lei**;

4. **creșterea productivității muncii** - Productivitatea muncii a crescut de 153,29% față de valorile programate prin BVC;
5. **reducerea duratei de încasare a creanțelor** - Conform indicatorilor calculați și prevăzuți în Planul de administrare, durata de încasare a creanțelor reflectată prin viteza de rotație a creanțelor (cu 38,14 zile mai mică decât valoarea prevăzută de 45 zile) reprezintă un nivel optim pentru derularea activității companiei;
6. **lipsa arieratelor** - compania nu înregistrează plăți restante (arierate) la 31.12.2022;
7. **reducerea duratei de plată a obligațiilor față de terți** – Conform indicatorilor calculați și prevăzuți în Planul de administrare, se constată că nu există obligații scadente și neachitate. Din punct de vedere al solvabilității, respectiv ca volum total al activelor raportat la datoriile totale, a rezultat menținerea raportului optim față de valoarea de referință din Planul de administrare aprobat;
8. **volumul investițiilor și realizarea acestora conform graficului de execuție** – Gradul de realizare a investițiilor propuse în planul de administrare este de 80,95% din plan, ca urmare a demarării procedurilor de achiziție pentru obiectivele de investiții propuse în plan după aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2022.

## 2. Compania de asigurări-reasigurări Exim România S.A. - (CARE ROMÂNIA)

Obiectivul fundamental al C.A.R.E. România SA, derivat din misiunea sa strategică, îl reprezintă creșterea gradului de implicare în economie prin creșterea cotei de piață, respectiv realizarea unor rate de creștere anuale peste dezvoltarea generală a sectorului asigurărilor în condiții de eficiență economică, de conservare și majorare a valorii investiției acționarilor.

Cuantificarea gradului de realizare a obiectivului fundamental al companiei se realizează prin monitorizarea următorilor indicatori:

### I. Pentru membrii neexecutivi

**A. Indicatori Financiar:** 1) Necesarul de capital; 2) Grad de realizare al profitului net; 3) Gradul de solvabilitate și gradul minim de solvabilitate;

**B. Indicatori Operaționali:** 1) Indicatorul de neachitare a obligațiilor bugetare; 2) Gestionarea creanțelor și recuperarea acestora; 3) Gradul de realizare al planului de investiții; 4) Rata daunei netă de reasigurare; 5) Rata costurilor administrative;

**C. Indicatori de Guvernanță:** 1) Respectarea termenelor și a formatelor de raportare către terți instituții publice; 2) Raportarea trimestrială către acționari și Consiliul de Administrație, la timp, a indicatorilor de performanță; 3) Planul de afaceri este dezvoltată și aprobată la timp; 4) Revizuirea cel puțin anual a Strategiei și profilului de risc, respectiv a Politicii de Management al Riscurilor; 5) Stabilirea și respectarea politicilor de transparență și comunicare; 6) Gradul de implicare în administrarea companiei;

**D. Indicatori de evaluare a gradului de orientare către client:** 1) Revizuirea anuală a două dintre produsele companiei; 2) Lansarea anuală a cel puțin unui nou produs de asigurare; 3) Implementarea online, anual, a cel puțin unui produs de asigurare; 4) Calitatea și siguranța produselor și serviciilor oferite; 5) Creșterea gradului de implicare în mediul de afaceri;

### II. Pentru membrii executivi:

**A. Indicatori Financiar:** a) Necesarul de capital; b) Grad de realizare al profitului net; c) Grad de realizarea al Primelor Brute Subscrise; d) Coeficientul de lichiditate; e) Gradul de solvabilitate și gradul minim de solvabilitate;

**B. Indicatori Operaționali:** a) Indicatorul de neachitare a obligațiilor bugetare; b) Gestionarea creanțelor și recuperarea acestora; c) Gradul de realizare al planului de investiții; d) Rata daunei netă de reasigurare; e) Rata costurilor administrative; f) Rata costurilor cu personalul;

**C. Indicatori de Gubernanță:** a) Respectarea termenelor și a formatelor de raportare către terți instituții publice; b) Raportarea trimestrială către acționari și Consiliul de Administrație, la timp, a indicatorilor de performanță; c) Planul de afaceri este dezvoltat și aprobat la timp; d) Revizuirea cel puțin anuală a Strategiei și profilului de risc, respectiv a Politicii de Management al Riscurilor;

**D. Indicatori de evaluare a gradului de orientare către client:** a) Revizuirea anuală a două dintre produsele companiei; b) Lansarea anuală a cel puțin unui nou produs de asigurare; c) Implementarea online, anual, a cel puțin unui produs de asigurare; d) Calitatea și siguranța produselor și serviciilor oferite; e) Creșterea gradului de implicare în mediul de afaceri.

Cuantificarea gradului de realizare a indicatorilor se calculează ca sumă a tuturor ponderilor indicatorilor precizați mai sus, dintre care, o parte dintre aceștia sunt înmulțiți cu coeficientul de ajustare corespunzător intervalului în care se situează conform rezultatelor obținute de companie la încheierea exercițiului financiar analizat. Rezultatul obținut se înmulțește cu numărul aprobat de Adunarea Generală a Acționarilor rezultând astfel, numărul de remunerații brute pe care administratorul le va obține ca și remunerație suplimentară.

## Capitolul 4 – Evoluția principalilor indicatori economico-financiar realizati de societățile aflate în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor

Întrucât specificul activității desfășurate de către cele 7 societăți aflate în administrarea sau sub autoritatea MF diferă iar acestea raportează prin situațiile financiare anuale o structură diferită a indicatorilor economico-financiar realizati, datele sunt prezentate nominal.

În continuare prezentăm evoluția principalilor indicatori economico financiar<sup>15</sup> realizați în perioada 2021-2022 de către societățile aflate în administrarea sau sub autoritatea MF nominal.

Indicatori	U.M.	An	Întreprinderi publice în subordinea MF				
			CNIN	FNGCMM	FLG Focșani	FRC	Eximasig
Nr. efectiv salariați	nr pers	2021	426	218	6	34	31
		2022	430	232	7	32	36
Venituri totale	lei	2021	482.074.900	320.137.237	1.605.840	18.109.542	48.470.801
		2022	706.648.396	311.342.979	1.267.112	24.859.663	112.104.237
Cheltuieli totale	lei	2021	184.300.301	200.443.274	1.342.730	19.401.944	47.626.437
		2022	232.966.593	103.676.237	1.059.774	18.250.075	100.059.748
Rezultat brut	lei	2021	297.774.599	119.693.963	263.110	-1.292.402	844.364
		2022	473.681.803	207.666.742	207.338	6.609.589	12.044.489
Profit net	lei	2021	252.222.568	102.650.795	263.110	-	844.364
		2022	407.679.189	180.017.743	207.338	4.491.424	12.029.288

Analizând evoluția indicatorilor prezentați mai sus se poate constata că aceștia reflectă variațiile indicatorilor economico-financiar pe baza cărora au fost calculați. Per ansamblu aceștia înregistrează un trend pozitiv.

În anul 2022, activul net bilanțier al instituțiilor de credit a crescut cu cca. 12,0 mld. Lei. Astfel, s-a consemnat o creștere a cotei de piață, în funcție de activul net bilanțier, deținută de instituțiile de credit cu capital majoritar de stat, de la cca. 11% la 31 decembrie 2021 la cca. 12% la 31 decembrie 2022. Performanța anului 2022 s-a situat în general peste așteptări din punct de vedere economic, având în vedere provocările majore și multiple cu care economia românească a trebuit să se confrunte, provocări care, în general, vor continua să facă parte din peisajul economic al României și în anul 2023. O altă provocare majoră care și-a făcut simțită din plin prezența pe parcursul anului trecut a fost explozia prețurilor la energie și creșterea puternică a

<sup>15</sup> Pe baza situațiilor financiare anuale raportate de ÎP la MF în decembrie 2022;

cotațiilor prețurilor materiilor prime care a fost amplificată de izbucnirea la data de 24 februarie 2022 a conflictului între Rusia și Ucraina, conflict care a dus la tensionarea la maxim a relațiilor economice și politice dintre Rusia și Occident.

În contextul macroeconomic în anul 2022, instituțiile de credit din portofoliul Ministerului Finanțelor înregistrează un profit brut cumulat în sumă totală de cca. 552.001 mii lei pentru anul 2022, în creștere cu 13%. Per ansamblu prin măsurile luate la nivelul acestor instituții de credit, acestea au susținut măsurile Guvernului României, care au avut drept scop susținerea economiei naționale și creșterea gradului de intermediere financiară.

În continuare este prezentată evoluția principalilor indicatori economico-financiar realizati nominal de CEC și Exim în perioada 2021-2022

Indicatori	U.M.	An		
		CEC	Exim	
Nr. efectiv salariați	<i>nr pers</i>	2021	5.414	1.480
		2022	5.310	1.322
Profit	<i>lei</i>	2021	432.855.463	37.597.200
		2022	506.779.603	45.220.663
Imobilizări corporale	<i>mii lei</i>	2021	716.742	122.001
		2022	749.364	126.444
Imobilizări necorporale	<i>mii lei</i>	2021	69.067	54.326
		2022	90.487	52.221
Total active	<i>mii lei</i>	2021	50.614.110	22.047.252
		2022	61.748.716	22.961.598

Indicatorii de rentabilitate a activelor și a capitalului pentru instituțiile de credit din portofoliul Ministerului Finanțelor în perioada 2021-2022

Indicatori	Mod de calcul indicator	An		
		CEC	Exim	
		%	%	
Rata rentabilității capitalului	Profit net / Capitaluri proprii	2021	8,79%	3,1%
		2022	10,95%	2,9%
Rentabilitatea activelor	Profit net / Active totale	2021	0,80%	0,2%
		2022	0,75%	0,2%

## Capitolul 5 – Concluzii și propuneri

Conform celor prezentate în Raport, se pot concluziona următoarele aspecte privind evoluția societăților aflate în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor în anul 2022:

- ✓ Din cele cinci întreprinderi publice care au obligația să implementeze și să respecte prevederile legale privind governanța corporativă a întreprinderilor publice<sup>16</sup> în privința selecției administratorilor și a directorilor<sup>17</sup> **Compania Națională „Imprimeria Națională” S.A.** și **Compania de Asigurări-Reasigurări Exim România (Care-România) S.A.** au finalizat atât procesul de selecție a administratorilor cât și al directorilor aceștia fiind numiți pe 4 ani. Pentru celelalte trei întreprinderi procesul de selecție al administratorilor se află în stadii incipiente acestea având numiți administratori provizorii conform prevederilor legale aflate în vigoare.

<sup>16</sup> O.U.G. nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice;

<sup>17</sup> Prin administratori și directori ne referim la membrii consiliului de administrație / de supraveghere cât și al directorilor/membrilor directoratului.

- ✓ **Patru companii și-au îndeplinit obligațiile de publicare**, pe pagina proprie de internet, pentru accesul acționarilor sau asociaților și al publicului, **a documentelor și informațiilor**, conform art. 51 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 **privind transparența și obligațiile de raportare**. Singura întreprindere din portofoliul Ministerului Finanțelor care nu și-a îndeplinit obligațiile de raportare menționate anterior este Fondul Local de Garantare Focșani IFN S.A.– filiala FNGCIMM care nu dispune de pagină proprie de internet.
- ✓ **Fondul Local de Garantare Focșani IFN S.A.– filiala FNGCIMM**, în calitate de societate absorbită, este inclus în etapa 2 a procesului de fuziune prin absorbție cu Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. – IFN, în calitate de societate absorbantă.
- ✓ Aspecte ale evoluției indicatorilor economico-financiar realizati în perioada 2021-2022 de cele șapte întreprinderi publice din portofoliul Ministerului Finanțelor:
  - Toate întreprinderile înregistrează profit.
  - Nicio întreprindere nu înregistrează plăți restante.
  - Activele totale au crescut **față de anul anterior**.
  - Compania Națională „Imprimeria Națională” S.A. a repartizat către bugetul de stat dividende în sumă totală de 368.866.970 lei., acestea fiind distribuite din profitul anului 2022.
  - Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - IFN S.A a repartizat către bugetul de stat dividende în sumă totală de 154.844.465 lei, acestea fiind distribuite din profitul anului 2022.

Governanța corporativă este un proces continuu în care integritatea, responsabilitatea și transparența sunt elementele fundamentale în luarea unor decizii corecte care să contribuie la creșterea încrederii în societăți. Governanța corporativă reprezintă setul de reguli și procese de luare a deciziilor privind activitatea societăților, având drept scop oferirea unei direcții strategice și asigurarea că obiectivele propuse vor fi atinse, respectiv asigurarea că riscurile sunt gestionate corespunzător și că resursele societăților sunt utilizate responsabil.

Pentru anul următor Ministerul Finanțelor, în calitate de structură de guvernare pentru societățile din portofoliu, își propune să:

- ✓ continue procesul de selecție al administratorilor profesioniști, conform prevederilor O.U.G. nr. 109/2011, pentru societățile la care acesta a fost deja demarat;
- ✓ continue etapa 2 procesul de fuziune prin absorbție al Fondului Local de Garantare Focșani IFN S.A.– filiala FNGCIMM;
- ✓ monitorizeze performanțele financiare ale societăților din portofoliu și încadrarea într-un profil general de risc mediu;
- ✓ urmărească respectarea și implementarea celor mai bune practici privind guvernarea corporativă la nivelul acestora, conform legislației aflate în vigoare.

