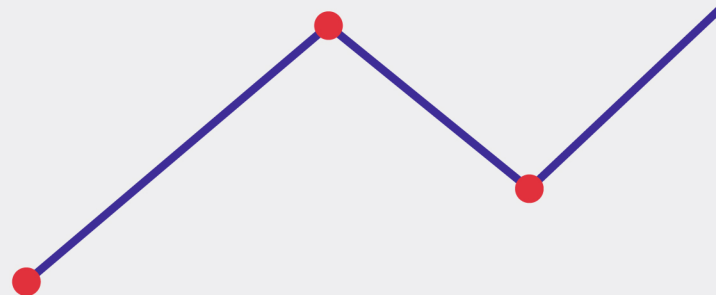
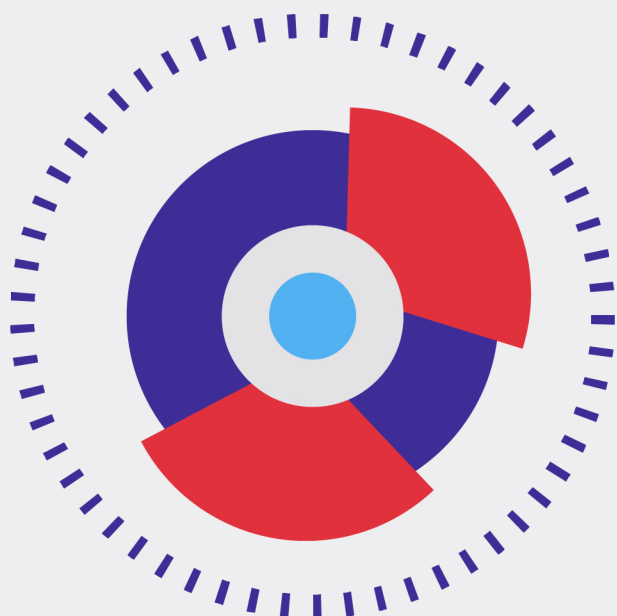


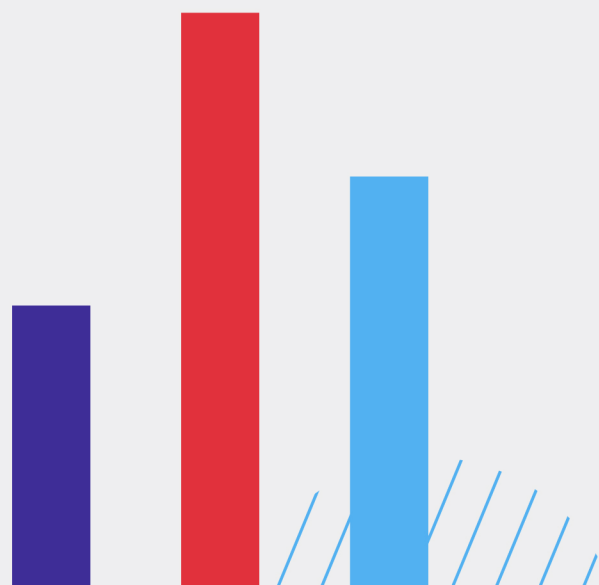
# RAPORT DE ACTIVITATE



20  
22



MINISTERUL FINANTELOR



## Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor

1	Cadrul instituțional	3
2	Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice	3
3	Obiective specifice	5

## Principalele realizări ale Ministerului Finanțelor în anul 2022

4	Domeniul fiscal bugetar	7
5	Politică, analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice	21
6	Domeniul trezoreriei și datoriei publice	29
7	Domeniul contabilității publice	35
8	Domeniul programare bugetară	41
9	Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale	46
10	Domeniul ajutor de stat	68
11	Activitatea corpului de control	77
12	Domeniul ECOFIN și asistență comunitară	79
13	Relații cu instituții financiare internaționale (IFI)	87
14	Legislație și reglementare în domeniul activelor statului	97
15	Unitatea de management al investițiilor publice	100
16	Comunicare, transparență și relații publice	106
17	Domeniul auditului public intern	111
18	Domeniul activității controlului financiar preventiv	116
19	Managementul domeniilor reglementate specific	122
20	Domeniul armonizării auditului public intern	129
21	Domeniul economic - aparat propriu	133
22	Domeniul resurselor umane	136
23	Domeniul tehnologiei informației	141
24	Relația cu Parlamentul, sindicatele și patronatul	152
25	Domeniul certificării fondurilor externe nerambursabile	155

## CADRUL INSTITUȚIONAL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE MINISTERULUI FINANȚELOR

### 1 Cadrul instituțional

Ministerul Finanțelor se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

Ministerul Finanțelor sprijină Guvernul în demersul său de promovare a unor politici economice coerente și sustenabile, de impulsionare a creșterii economice și a creării de locuri de muncă, de intensificare a investițiilor precum și de promovare a eficienței și a transparenței administrării veniturilor și cheltuielilor publice în concordanță cu Programul de Guvernare.

### 2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF)

Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor sunt circumscrise sferei sale legale de competențe și se materializează în funcțiile exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice.

*Obiectivele generale* ale ministerului au fost:

- Realizarea unui management eficient al resurselor financiar-bugetare (perspectiva financiară);
- Îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor și sprijinirea mediului de afaceri (perspectiva beneficiarilor);
- Creșterea performanțelor controlului intern prin implementarea standardelor de control intern/managerial (perspectiva proceselor interne);
- Îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice (perspectiva angajaților).

*Obiectivele strategice* sunt:

- **Obiectivul strategic 1: Consolidarea managementului fiscal și bugetar**

Cele cinci programe bugetare ce sprijină acest obiectiv strategic sunt:

Programul 1.1 - Politică economică;

Programul 1.2 - Elaborarea bugetului și prioritizarea cheltuielilor

Programul 1.3 - Execuția bugetară și gestiunea datoriei publice

Programul 1.4 - Contabilitatea publică și raportarea financiară în sectorul public

Programul 1.5 - Reglementare și supraveghere financiară

- **Obiectivul strategic 2: Administrarea performantă a veniturilor publice**

Obiectivul strategic este bazat pe Programul 2.1 - Administrarea veniturilor publice

- **Obiectivul strategic 3: Consolidarea cadrului instituțional**

Două programe bugetare susțin implementarea acestui obiectiv strategic, respectiv:

Programul 3.1 - Management și administrație

Programul 3.2 - Sisteme informatice bugetare, financiare și fiscale.

### **Rolul și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF):**

Ministerul Finanțelor este minister cu rol de sinteză și îndeplinește următoarele funcții:

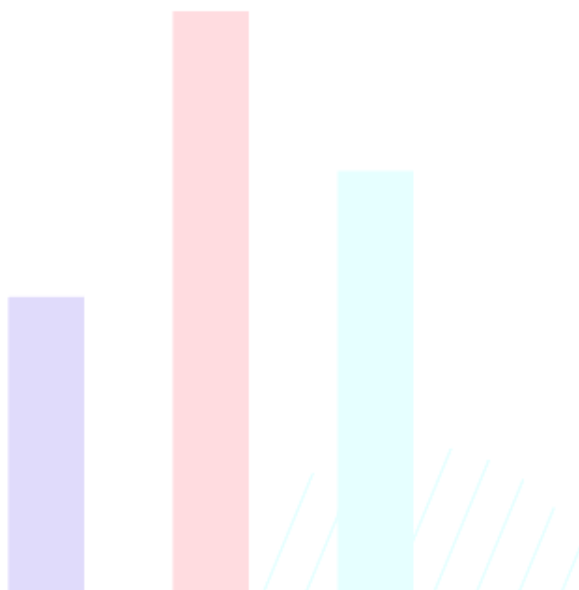
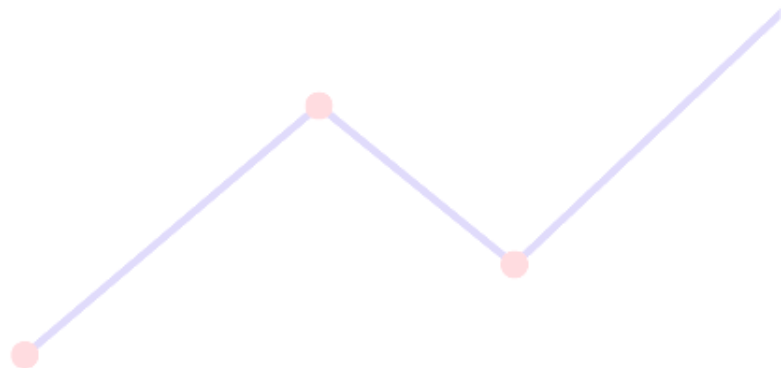
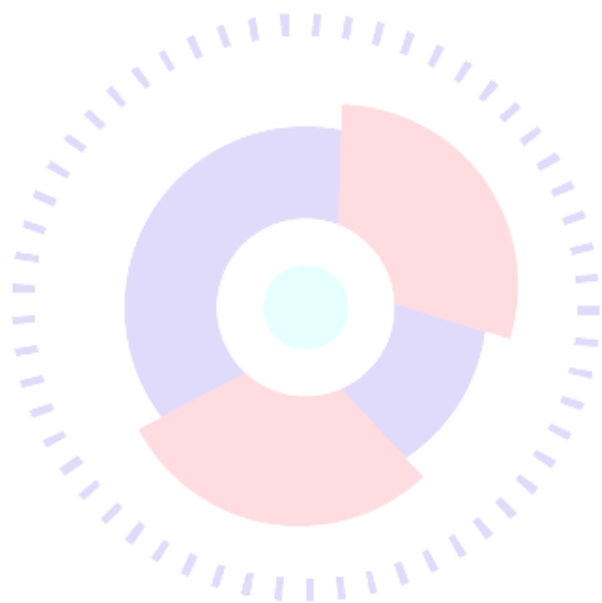
- a) de strategie, prin care se asigură, în conformitate cu politica financiară a Guvernului și cu normele Uniunii Europene, elaborarea strategiei în domeniile de activitate specifice ministerului: fiscal, bugetar, contabilitate publică, reglementări contabile, datorie publică, audit public intern, domenii reglementate specific;
- b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- d) de concepție bugetară și fiscală;
- e) de administrare a veniturilor statului;
- f) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;
- g) de administrare a datoriei publice;
- h) de implementare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar și fiscal;
- i) administrarea financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD, Programului Facilitatea de tranziție, a instrumentelor structurale și a instrumentului de asistență pentru preaderare, acordate de Uniunea Europeană, inclusiv a asistenței financiare acordate de statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian;
- j) de monitorizare împreună cu celelalte ministere/autorități competente potrivit legii a asistenței tehnice oferite acestora de instituțiile financiare internaționale și băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională;
- k) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;

- l) de coordonare și reglementare a controlului financiar-preventiv cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului public;
- m) de organizare și exercitare a auditului intern în entitățile publice, inclusiv în Ministerul Finanțelor;
- n) de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;
- o) de combatere a evaziunii fiscale, exercitată prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate;
- p) de control al aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;
- q) de autoritate, cu competențe în domeniul politicii și legislației vamale, coordonare, îndrumare și control în acest domeniu;
- r) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de susținere a activităților specifice prin intermediul tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, de consultanță juridică, precum și de promovare a unui cadru de lucru comunicațional;
- s) de elaborare, de promovare și de implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, de stabilire și implementare a sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și de monitorizare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, exercitate prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

### 3 Obiectivele specifice ale MF

- Asigurarea stabilității și predictibilității fiscale pentru creșterea încrederii mediului de afaceri și stimularea investițiilor private;
- Creșterea eficienței folosirii resurselor bugetare, prin continuarea reformei investițiilor publice prin alocări de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative care au efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- Creșterea transparenței în utilizarea banilor publici.
- Reforma investițiilor publice;
- Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar stimulativ pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, simplificarea fiscalității;
- Adoptarea de către Guvern a măsurilor privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse;

- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice;
- Îmbunătățirea și consolidarea guvernancei bugetare.



## 4 DOMENIUL FISCAL-BUGETAR

- **Politica bugetară în anul 2022**

### Obiectivele politicii fiscale și bugetare

Obiectivele politicii fiscale și bugetare au fost stabilite pe baza Programului de Guvernare 2021 - 2024 care fundamentează politica fiscal bugetară pe anul 2022 și orizontul 2023-2025.

#### OBIECTIVE:

1. Continuarea graduală a consolidării fiscale începute în anul 2021, prin măsuri care să permită atingerea țintei de deficit prevăzută de regulamentele europene până la sfârșitul orizontului de prognoză, respectiv anul 2024;
2. Crearea premiselor pentru menținerea și susținerea unui nou cadru de dezvoltare durabilă, justă și intruzivă care să asigure o tranziție ecologică eficientă economic, suportabilă social și axată pe competitivitate, inovație și decarbonizare, finanțarea schemelor de ajutor de stat în vederea sprijinirii mediului de afaceri;
3. Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă, prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență;
4. Crearea unei politici fiscale predictibile pentru susținerea și adaptarea mediului de afaceri la provocările ridicate de criza sanitară, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne, pentru a crea premisa unei creșteri economice durabile;
5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice pentru menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil;
6. Măsuri consistente pentru crearea și consolidarea unor finanțe publice sănătoase, prin eficientizarea calitativă a cheltuielilor publice cu focalizare pe: finanțarea unui pachet de reforme în domeniul muncii, al pensiilor, măsuri active de protecție privind grupurile defavorizate și cele vulnerabile;

consolidarea bugetării pe programe pe bază de indicatori de rezultat la toate nivelurile administrației publice centrale și locale care să permită transparență deplină a cheltuielilor publice, îmbunătățirea clarității și coerenței procesului de bugetare, prioritizarea politicilor sectoriale; întărirea guvernantei corporative la companiile de stat în vederea îmbunătățirii performanței acestora, prin utilizarea celor mai bune practici la nivel european.

În anul 2022, **politica fiscal bugetară pune accent pe următoarele măsuri<sup>1</sup>** :

I. Menținerea în anul 2022 a cuantumului brut al salariilor și sporurilor de care beneficiază personalul din administrația publică centrală și locală, inclusiv personalul care ocupă funcții de demnitate publică și funcții asimilate acestora, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2021;

II. Menținerea în anul 2022 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2021;

III. Acordarea în anul 2022 a voucherelor de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru personalul plătit din fonduri publice și prorogarea în anul 2023 a prevederilor referitoare la acordarea indemnizației de vacanță;

IV. Menținerea în anul 2022 a indemnizației de merit la nivelul stabilit pentru anul 2021;

V. Prorogarea până în anul 2023 a prevederilor Legii educației naționale nr.1/2011, cu privire la alocarea de la bugetul de stat și bugetele locale a echivalentului a 6% din produsul intern brut și acordarea din fonduri publice a 1% din produsul intern brut pentru cercetare - măsură prevăzută și în Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică;

VI. Prorogarea până în anul 2023 a măsurii de acordare a sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, fiecărui copil cetățean român și a cupoanelor sociale pentru educație;

VII. Prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune. În contextul imposibilității aplicării Legii nr.196/2016, este necesară menținerea aplicării Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, pentru o perioadă de minim 1 an, pentru a nu afecta familiile și persoanele singure beneficiare ale ajutorului social și pentru a evita crearea unor noi probleme sociale prin creșterea riscului de excluziune socială, ținând seama și de contextul social și economic actual;

<sup>1</sup> Guvernul României, Ministerul Finanțelor - Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2022 și proiecția acesteia pe anii 2023 - 2025



VIII. Prorogarea până în anul 2023 a măsurii de acordare a indemnizației pentru limită de vârstă pentru primari, viceprimari, președinți și vicepreședinți ai consiliilor județene;

IX. Neacordarea de tichete cadou și tichete culturale;

X. Neacordarea de premii personalului din sectorul bugetar;

XI. Compensarea timpului lucrat peste programul normal de lucru exclusiv cu timp liber corespunzător;

XII. Menținerea bazei de calcul pentru unele drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare la nivelul anului 2021;

XIII. Neactualizare normei de hrană și echipament de care beneficiază personalul din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională;

XIV. Plata eşalonată a hotărârilor judecătorești având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;

XV. Neacordarea indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă pentru anumite categorii de personal bugetar (cadre militare, polițiști, polițiști de penitenciare, magistrați, personal auxiliar din justiție, funcționari publici parlamentari);

XVI. Amânarea intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 195/2020 care aprobă pentru personalul feroviar, atât din cadrul instituțiilor publice cât și din cadrul operatorilor economici cu capital majoritar de stat, drepturi de natură salarială și de asistență socială cu impact asupra bugetului de stat generat, în principal, de creșterea compensației serviciului public de transport feroviar de călători și a cheltuielilor cu administrarea infrastructurii feroviare;

XVII. Menținerea în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2021 a unor indemnizații/ajutoare cu caracter reparatoriu stabilite prin legi speciale (revoluționari, persecutați, etc), precum și a indemnizațiilor academicienilor, urmașilor acestora;

XVIII. În anul 2022, rentele viagere prevăzute la art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, se acordă în quantumul aflat în plată în luna decembrie 2021.

În ceea ce privește politica bugetară, există constrângeri privind evoluția deficitului bugetar:

a). Deficitul bugetar, calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA), să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin *Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*. România a ratificat *Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene* prin Legea nr.13/2008.

b). Deficitul structural să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - OTM) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către OTM agreată cu Comisia Europeană potrivit Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UE (TSCG), ratificat de România prin Legea nr.83/2012

România a beneficiat și în anul 2022 de „clauza generală derogatorie” de la prevederile Pactului de Stabilitate și Creștere (PSC), ceea ce presupune că impactul bugetar aferent măsurilor adoptate pentru combaterea pandemiei Covid-19 și a efectelor sale negative (sociale și economice) nu va fi luat în considerare la evaluările Comisiei privind atingerea țintei de deficit în cadrul procedurii de deficit excesiv.

### Măsuri pentru îmbunătățirea disciplinei financiare

- **Măsuri pentru reducerea arieratelor**

Arieratele rămân o problemă sensibilă în economia românească, principalul obstacol în promovarea reformei economice, prin menținerea unei presiuni constante asupra cererii agregate, inflației și contului curent.

În vederea diminuării arieratelor înregistrate de instituțiile administrației publice locale, în anul 2022 Guvernul a adoptat o serie de măsuri, potrivit Ordonanței Guvernului nr.19/2022 prin care s-a aprobat echilibrarea bugetelor locale cu suma de 1.009.000 mii lei care se alocă, pe județe și municipiul București, în scopul achitării:

- plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 30 iunie 2022 inclusiv, raportate potrivit legii, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;

- sumelor certe și exigibile datorate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, furnizorilor prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat pe baza deconturilor justificative, înregistrate în contabilitate la data de 30 iunie 2022 inclusiv, pentru acoperirea diferenței dintre prețul reglementat al energiei termice livrate populației și prețul de facturare al energiei termice livrate populației, diminuate cu plățile efectuate la data cererii;

- plăților restante, precum și obligațiilor fiscale care reprezintă condiție de achitare pentru înlesnirea la plată acordată, potrivit legii, către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor sociale, bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor

publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 30 iunie 2022 inclusiv, raportate potrivit legii, după caz.

## II. Bugetul pe anul 2022

*Coordonatele construcției bugetare pe anul 2022 și orizontul 2023-2025 evidențiază principiile de bază ale acestui buget: transparență, eficientizare, realism, evitarea risipei banului public, reconsiderarea priorităților de finanțare în acord cu agenda europeană, folosirea oportunității de utilizare a fondurilor europene 2021- 2027 și a celor alocate reformelor finanțate din Mecanismul de Redresare și Reziliență pentru creșterea rezilienței economiei românești.*

*Proiectul de buget este configurat pe un cadru economic cu o creștere economică de 4,6 % prevăzută pentru anul 2022.*

Bugetul de stat pe anul 2022, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2022, nr. 317/2021, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată.

**Veniturile bugetare** pentru anul 2022 au fost estimate la 439.986 milioane lei, iar **cheltuielile bugetare** la 516.969 milioane lei.

Pe parcursul anului 2022 bugetul a fost rectificat de două ori.

Prima rectificare bugetară pe anul 2022 a fost aprobată prin Ordonanța Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022, nr. 19/2022 și respectiv prin Ordonanța Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022, nr. 20/2022.

Această rectificare a fost determinată de necesitatea de a asigura în buget sumele aferente implementării măsurilor de protecție socială pentru suportul populației, măsuri de sprijin al mediului de afaceri, acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, măsuri ce vizează domeniul sănătății precum și măsuri în domeniul pensiilor.

Potrivit primei rectificări bugetare **veniturile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 30.366,6 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 33.016,0 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se majorează cu suma de 2.649,4 milioane lei.

A doua rectificare bugetară a fost aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022, nr.160/2022 și Ordonanța de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022, nr.161/2022.

A doua rectificare bugetară pe anul 2022 a fost determinată de:

- evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici pe anul 2022;
- execuția bugetară derulată pe parcursul primelor nouă luni ale anului 2022;
- necesitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului;
- necesitatea alocării de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- necesitatea asigurării fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit celei de-a doua rectificări bugetare **veniturile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 521,1 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 522,1 milioane lei iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se menține la 80.154 milioane lei.

#### • Execuția bugetară (operativă) în anul 2022<sup>2</sup>

**Execuția bugetului general consolidat** pe anul 2022 s-a încheiat cu un deficit de 81,01 mld lei. Exprimat ca procent din Produsul Intern Brut, deficitul bugetar a înregistrat o scădere cu 1,05 puncte procentuale de la 6,73% din PIB în anul 2021 la 5,68% din PIB în anul 2022.

**1. Veniturile bugetului general consolidat au însumat 460,09 mld lei în anul 2022**, cu 21,2% peste nivelul încasat în perioada similară a anului trecut.

Evoluția acestora a fost influențată preponderent de avansul veniturilor din TVA, contribuțiilor de asigurări, încasărilor suplimentare din energie (alte impozite pe bunuri și servicii), veniturilor nefiscale și fondurilor europene.

Încasările din **impozitul pe salarii și venit** au totalizat 33,71 mld lei, consemnând o creștere de 20,3% (an/an), susținută de sporul încasărilor din **impozitul pe dividende** (+79,9%), **declarația unică** (+32,3%), respectiv **impozitul aferent pensiilor**<sup>3</sup> (+25,1%).

**Contribuțiile de asigurări** au înregistrat 139,92 mld lei, în creștere cu 9,7% (an/an).

Încasările din **impozitul pe profit** au însumat 26,66 mld lei, înregistrând o creștere de 33,0% (an/an), susținută atât de avansul încasărilor din impozitul pe profit de la agenții economici (29,3% an/an, respectiv +5,6 mld lei), cât și de impozitul pe profit virat de băncile comerciale (+1,0 mld lei). Încasările nete din **TVA**<sup>4</sup> au înregistrat

<sup>2</sup> [www.mfinante.gov.ro](http://www.mfinante.gov.ro), Notă privind execuția bugetului general consolidat, 31 decembrie 2022 (date operative).

<sup>3</sup> Creștere influențată și de majorarea valorii punctului de pensie cu 10%, de la 1.442 lei la 1.586 lei, începând cu 1 ianuarie 2022, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2021.

<sup>4</sup> Veniturile nete din TVA reprezintă diferența dintre TVA colectată sau brută și restituirile de TVA.

94,09 mld lei, în creștere cu 18,6% (an/an). Restituirile de TVA au înregistrat un nivel mai ridicat, comparativ cu anul anterior (+15,0%, an/an).

Veniturile din **accize** au însumat 35,31 mld lei, consemnând o creștere de 2,4% (an/an). În structură, încasările din **accizele pentru produsele energetice** au înregistrat o dinamică de 2,4% (an/an) - susținută atât de majorarea accizei cu 3,6% începând cu 1 ianuarie 2022, cât și de avansul consumului de carburanți față de aceeași perioadă a anului trecut. Încasările din **accizele pentru produsele din tutun** au crescut cu 1,9%, în condițiile unui nivel majorat al accizei la țigarete - cu 5,5% începând cu 1 august 2022.

Veniturile **nefiscale** au însumat 39,58 mld lei, consemnând o creștere de 51,0% (an/an), susținută de avansul veniturilor din proprietate □ vărsăminte din veniturile nete ale BNR, dividende, dobânzi și redevențe petroliere. De asemenea, nivelul veniturilor nefiscale este determinat și de înregistrarea sumelor din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit prevederilor art.10, din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 115/2011.

**Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate și donații** au totalizat 48,43 mld lei, în creștere cu 26,0% (an/an).

**2. Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 541,09 mld lei au crescut în termeni nominali cu 17,7% față de anul precedent.** Exprimat ca procent din Produsul Intern Brut, cheltuielile pe anul 2022 au înregistrat o scădere cu 0,8 puncte procentuale de la 38,7% din PIB în anul 2021 la 37,9% din PIB în anul 2022.

Cheltuielile de personal au însumat 117,69 mld lei, în creștere cu 5,2% comparativ cu anul precedent. Exprimat ca pondere în PIB, cheltuielile de personal reprezintă un nivel de 8,2% din PIB, cu 1,2 puncte procentuale mai puțin față de anul anterior.

**Cheltuielile cu bunuri și servicii** au fost 72,68 mld lei, în creștere cu 13,2% comparativ cu anul precedent. O creștere se reflectă la bugetele locale, respectiv 17,1% comparativ cu anul precedent, precum și la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de 9,3%.

**Cheltuielile cu dobânzile** au fost de 29,09 mld lei. Comparativ cu anul precedent plățile de dobânzi aferente portofoliului de datorie publică s-au majorat cu 11,11 mld lei, ca urmare a creșterii ratelor de dobândă în contextul inflaționist manifestat îndeosebi începând cu a doua parte a anului 2021, atât pe plan intern cât și internațional, cât și ca urmare a incertitudinilor generate de conflictul armat din Ucraina.

**Cheltuielile cu asistența socială** au fost de 174,30 mld lei în creștere cu 18,4% comparativ cu anul precedent. Evoluția cheltuielilor cu asistența socială a fost influențată, în principal, de majorarea de la 1 ianuarie 2022, a punctului de pensie cu 10%, respectiv de la 1.442 lei la 1.586 lei, a nivelului indemnizației sociale pentru pensionari (pensia minimă) de la 800 lei la 1.000 lei.

Totodată, se reflectă majorarea alocației de stat pentru copii, astfel, alocația de stat pentru copii crește, începând cu 1 ianuarie 2022, la 600 de lei pentru copiii în vârstă de până la 2 ani sau până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap.

De asemenea, s-a majorat la 243 de lei alocația de stat pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, dar și pentru tinerii de peste 18 ani care urmează cursurile liceale sau profesionale, până la terminarea acestora, inclusiv pentru cei cu handicap care urmează o formă de învățământ preuniversitar prevăzută de lege.

Cheltuielile cu asistența socială au fost influențate și de plățile suportate de la bugetul de stat pentru compensarea facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale, respectiv până la sfârșitul anului 2022, care au fost în sumă de 3,91 mld lei.

**Cheltuielile cu subvențiile** au fost de 18,01 mld lei, în principal, această sumă reprezintă subvenții pentru transportul de călători, pentru sprijinirea producătorilor agricoli, precum și pentru schema de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale al consumatorilor noncasnici pentru sezonul rece 2021-2022 (7,05 mld lei) care reprezintă 39,1% din total subvenții.

**Alte cheltuieli** au fost de 10,08 mld lei, reprezentând în principal, sume aferente titlurilor de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare, burse pentru elevi și studenți, susținerea cultelor, alte despăgubiri civile.

**Cheltuielile privind proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile** (inclusiv subvențiile de la Uniunea Europeană aferente agriculturii) au fost de 50,9 mld lei, cu 22,5% mai mari comparativ cu anul 2021.

**Cheltuielile pentru investiții**, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost în valoare de 72,53 mld lei, în creștere cu 22,4% comparativ cu anul precedent. De asemenea, se observă o creștere a ponderii investițiilor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, acestea reprezentând 51,21% din totalul cheltuielilor pentru investiții.

#### a) Elaborarea Strategiei fiscal - bugetare (2023 - 2025)<sup>5</sup>

Potrivit prevederilor art. 26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată, Guvernul prin Ministerul Finanțelor a elaborat **Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2023 - 2025**, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada următoare.

<sup>5</sup> Guvernul României, Ministerul Finanțelor, Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2023 - 2025

Strategia fiscal bugetară pentru anul 2023 și orizontul 2024 - 2025, este documentul strategic de bază al politicii fiscal bugetare, care are ca fundament evoluțiile înregistrate ale indicatorilor macroeconomici și bugetari, măsurile de politică fiscal bugetară și monetară combinate cu măsurile de reglementare și prudențiale întreprinse de autorități pentru sectorul financiar, menite să atenueze impactul crizei sanitare, generată de pandemia COVID-19, care a impus cel mai mare lockdown, fără precedent în istoria modernă, cu implicații severe și specifice pe aproape toate palierele economice și sociale.

În acest context, România **stabilește următoarele obiective ale construcției bugetare pentru anul 2023 și orizontul 2024 - 2025:**

- Continuarea măsurilor pentru o redresare economică robustă, menținerea și susținerea unui nou cadru de dezvoltare durabilă, justă și intruzivă care să asigure o tranziție eficientă economic, suportabilă social și axată pe competitivitate, inovație și decarbonizare care să conducă la eliminarea vulnerabilităților din economie și să asigure un nivel de trai decent;
- Continuarea realizării graduale a consolidării fiscale prin măsuri care să permită atingerea țintei de deficit prevăzută de regulamentele europene până la sfârșitul anului 2024, contribuind, în acest fel la scăderea inflației, a ratelor dobânzilor, a deficitului comercial și de cont curent al balanței de plăți, precum și la stabilitatea cursului valutar al leului;
- Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix, prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență, cel mai mare pachet de stimulare din resursele europene alocate României;
- Consolidarea unei politici fiscale predictibile ferm angajate pe panta de reducere a deficitului bugetar, pentru susținerea și adaptarea mediului de afaceri la provocările ridicate de suita de crize cu care se confruntă societatea, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne, pentru a crea premisa unei creșteri economice sănătoase și durabile;
- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice pentru menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil;
- Măsuri consistente pentru crearea și consolidarea unor finanțe publice sănătoase, prin eficientizarea calitativă a cheltuielilor publice cu focalizare pe:
  - Finanțarea unor măsuri active economice pentru sprijinirea grupurilor celor mai vulnerabile, reforme în domeniul muncii, al pensiilor, al sprijinirii IMM al căror lanț de aprovizionare a fost puternic afectat de agresiunea rusă împotriva Ucrainei;

- Consolidarea bugetării pe programe pe bază de indicatori de rezultat la toate nivelurile administrației publice centrale și locale care să permită transparența deplină a cheltuielilor publice, îmbunătățirea clarității și coerenței procesului de bugetare, prioritizarea politicilor sectoriale și asigurarea unei competiții reale între proiectele propuse spre finanțare și susținerea performanței;
- Întărirea guvernanței corporative la companiile de stat în vederea îmbunătățirii performanței acestora, prin utilizarea celor mai bune practici la nivel european.

### Proiecția indicatorilor bugetari pentru perioada 2020- 2025<sup>6</sup>

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Venituri buget general consolidat ( cash)	30,25	32,13	33,88	34,78	33,14	33,09
Cheltuieli buget general consolidat (cash)	39,79	38,89	39,62	39,18	36,09	35,99
Sold buget general consolidat ( cash)	-9,54	-6,76	-5,74	-4,4	-2,95	-2,90
Sold buget general consolidat ( ESA)	-9,24	-7,11	-6,20	-4,4	-2,95	-2,90
Sold buget( structural)	-7,70	-6,14	-5,66	-3,79	-2,71	-3,00

Veniturile bugetare proiectate pentru anul 2023 reprezintă 34,78% din PIB, 33,14% din PIB în anul 2024, urmând ca în anul 2025 să reprezinte 33,09% din PIB, evoluție determinată de evoluția indicatorilor macroeconomici pe orizontul de referință, de măsurile/prevederile adoptate până la acest moment prin acte normative, care fac ca acestea să își mărească valoarea nominală, iar cheltuielile bugetare proiectate pentru anul 2023 reprezintă 39,18% din PIB, ajungând la 35,99% în 2025, în scădere pentru a reduce deficitul bugetar.

Pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în această strategie a fost elaborat **proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal - bugetar pe anul 2023.**

Prin *Legea nr. 360/2022 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023*, se propune aprobarea plafoanelor pe termen

<sup>6</sup> Guvernul României, Ministerul Finantelor, Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2023 - 2025



mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal, prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile, soldul bugetar și datoria publică.

Astfel, sunt aprobate următoarele plafoane obligatorii:

- plafonul soldului bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2023 și 2024 care reprezintă - **4,40 % din P.I.B., respectiv - 2,95 % din P.I.B.;**
  - plafonul pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2023 și 2024 care reprezintă **8,2 % din P.I.B., respectiv 7,9 % din P.I.B.;**
- plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE pentru anul 2023 este de **49,8 % din PIB;**
- plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de **1.600 milioane lei** ;
- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2023, este de **40.000 milioane lei** ;
- deficitul structural pe anul 2023 este estimat la - 3,79 % din P.I.B., ceea ce reprezintă o continuare și în anul 2023 a traiectoriei de ajustare către Obiectivul bugetar pe termen mediu începută în anul 2021.

#### IV. Direcțiile principale pentru anul 2023

**Principalele măsuri care stau la baza construcției bugetare pentru anul 2023<sup>7</sup> :**

- În anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.
- În anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la

<sup>7</sup> Guvernul României, Ministerul Finanțelor - Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2023 și proiecția acesteia pe anii 2024 - 2026

nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

- Menținerea cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2022 .
- Munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru se vor compensa numai cu timp liber corespunzător acestora cu anumite excepții prevăzute de lege.
- În anul 2023 **nu se acorda personalului bugetar bilete de valoare**, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, **precum și premii.**
- Menținerea în anul 2023 a voucherelor de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru personalul plătit din fonduri publice.
- În anul 2023 se pot acorda premii pentru sportivii și colectivele tehnice care au obținut performante deosebite la acțiunile sportive internaționale și naționale oficiale, pentru elevii, studenții, cercetătorii și profesorii care au obținut distincții la olimpiadele internaționale și concursurile internaționale și naționale pe discipline de învățământ și pentru profesorii care i-au pregătit pe aceștia, cu încadrarea în alocarea bugetară.
- În anul 2023 nu se acordă ajutoarele sau, după caz, indemnizațiile la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă.
- La data de 1 ianuarie 2023 se stabilește punctul de pensie la 1785 lei în creștere cu 12,5% față de anul 2022.
- Începând cu data de 1 ianuarie 2023 **indemnizația socială pentru pensionari este de 1.125 lei.**
- Numărul maxim de posturi finanțat în anul 2023 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități.
- Începând cu data de 1 ianuarie 2023, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 3.000 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,333 ore pe lună, reprezentând 18,145 lei/oră.
- Prorogarea prevederilor Legii educației naționale nr. 1/2011, cu privire la alocarea de la bugetul de stat și bugetele locale a echivalentului a 6% din produsul intern brut și acordarea din fonduri publice a 1% din produsul intern brut

pentru cercetare - măsură prevăzută și în Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.

- În anul 2023 se acordă reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport prevăzute în o serie de acte normative.

**Veniturile bugetare** proiectate pentru anul 2023 reprezintă 34,78% din PIB, 33,14% din PIB în anul 2024, urmând ca în anul 2025 să reprezinte 33,09% din PIB, evoluție determinată de evoluția indicatorilor macroeconomici pe orizontul de referință, de măsurile/prevederile adoptate prin acte normative, iar **cheltuielile bugetare** proiectate pentru anul 2023 reprezintă 39,18% din PIB, ajungând la 35,99% în 2025, în scădere pentru a reduce deficitul bugetar.

**Pe termen mediu Guvernul își menține angajamentul de ajustare a deficitul bugetar printr-un efort de consolidare sustenabil și echilibrat, care să nu afecteze capacitatea de susținere a economiei și de promovare a investițiilor.** Astfel, estimările pentru perioada 2023-2025 stabilesc deficitul bugetar ESA în anul 2023 la 4,4% din PIB, urmând ca acesta să ajungă în anul 2024 la 2,95% din PIB, încadrându-se la finalul orizontului de prognoză în prevederile regulamentelor europene (2,9 % din PIB în 2025).

## V. Alte activități specifice

### V.I. Notificarea fiscală

Conform **Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene** articolul 126 și **Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive**, anexă la Tratat, statele membre *“notifică fără întârziere și periodic Comisiei, deficiturile prevăzute și realizate, precum și nivelul datoriei lor”*.

În aplicarea acestor prevederi, Regulamentul UE nr. 479/2009 stabilește obligația statelor membre de transmitere a **Notificării deficitului și a datoriei guvernamentale** de două ori pe an, respectiv înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie.

În baza protocolului de colaborare dintre Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, și Ministerul Finanțelor, direcția noastră este implicată în calculul deficitului conform metodologiei ESA 2010 și elaborarea și completarea tabelor privind Notificarea fiscală, iar Direcția de trezorerie și datorie publică elaborează datele privind datoria guvernamentală.

Pe baza situațiilor transmise de instituțiile publice și de companiile de stat clasificate în administrația publică, **deficitul rezultat conform ESA 2010 pe anul 2022, date operative, a fost de 6,18% din PIB, iar pentru anul 2023 de 4,4% din PIB.**

Conform metodologiei Eurostat, raportarea deficitului se face pe subsectoarele administrației publice, respectiv **pentru administrația centrală S1311** (Tabelul 2A), **administrațiile locale S1313** (Tabelul 2C) și **asigurări sociale S1314** (Tabelul 2D), fiecare tabel în parte având rolul de a explica modul cum se face transpunerea datelor privind deficitul bugetar, din datele cash raportate prin execuțiile bugetare la deficitul conform ESA 2010.

În anul 2022, influențele suplimentare față de metodologia cash au fost, în principal, generate de modalitatea de transpunere în metodologia ESA a operațiunilor de:

- ✓ recuperare a obligațiilor fiscale declarate și amânate la plată prin efectul legii (OUG nr. 29/2020 cu modificările și completările ulterioare) pe fondul crizei sanitare aferente anului 2020, pe baza cererilor de eşalonare a contribuțiilor;
- ✓ înregistrare a încasărilor și plăților aferente **echipamentelor militare**;
- ✓ aplicare a prevederilor OUG nr. 75/2020 privind **drepturile salariale**, precum și de înregistrare a diferențelor din daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale din sectorul apărare, justiție, ordine publică;
- ✓ înregistrare a sumelor aferente titlurilor de despăgubire emise de Autoritatea Națională de Restituire a Proprietăților;
- ✓ reflectare a superdividendelor și a vărsămintelor BNR;
- ✓ reflectare a datoriilor comerciale către furnizori, precum și a creanțelor;

Deficitul ESA pe anul 2022 poate suferi modificări în urma rundelor de clarificări cu EUROSTAT, urmare a raportării care va fi transmisă la data de 30.09.2022, conform procedurilor stabilite pentru notificarea fiscală.

Pentru **anul 2023** deficitul bugetar ESA planificat este de **4,4% din PIB** calculat pe baza datelor prevăzute în legile bugetare și a estimărilor pentru companii, urmând ca pe baza datelor din execuție să fie recalculat la notificarea din septembrie 2023.

## 5. POLITICA, ANALIZA ȘI CERCETAREA ÎN DOMENIUL FINANTELOR PUBLICE

### 5.1. Direcția de politici și analiză macroeconomică

1. Obiectivele specifice ale Direcției de politici și analiză macroeconomică pentru anul 2022 au vizat:

- evaluarea veniturilor bugetare<sup>8</sup> pentru legea bugetară 2023;
- rectificările bugetare pentru anul în curs;
- repartizarea pe trimestre, programul de încasări lunar al veniturilor;
- raportul privind perspectivele bugetare;
- raportul privind situația macroeconomică;
- coordonarea elaborării Programului de Convergență al României;
- elaborarea Programului de Convergență al României și Strategia fiscal-bugetară;
- analiza realizării veniturilor bugetare;
- impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative;
- formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MF sau din exterior;
- realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare;
- participare la grupuri de lucru la nivel intern și internațional.

2. Pentru anul 2022, indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific DPAM	Observații
Evaluarea veniturilor bugetare	Gradul de realizare al veniturilor bugetare <sup>9</sup> față de cea mai recentă formă a programului aferent anului 2022 a

<sup>8</sup> Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

<sup>9</sup> Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

	fost de 98,8%
Analiza realizării veniturilor bugetare	Analiza realizării veniturilor se face lunar.
Impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative	În măsura în care au existat date disponibile, impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat. Au fost în analiză mai multe propuneri legislative care au necesitat un volum crescut de analize și calcule de impact bugetar detaliate.
Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/ întrebări/ adrese/ puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior	În anul 2022 la nivelul structurii au fost înregistrate 1103 de adrese, din care 340 adrese (31%) au vizat propuneri legislative /interpelări. În funcție de direcția care le-a transmis avem : <ul style="list-style-type: none"> <li>- 123 de adrese de la direcțiile de legislație din cadrul ministerului;</li> <li>- 217 de adrese de la Direcția pentru Relația cu Parlamentul (din acestea 137 sunt propuneri legislative și 80 sunt interpelări).</li> </ul> Restul de 763 adrese sunt lucrări pe domeniul specific al direcției: punctaje, analize, rapoarte, colaborare cu alte departamente.
Realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de	Realizarea periodică a buletinului privind aspecte bugetare. Realizarea de analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme de macroeconomie și fiscalitate.

date statistice necesare	
Participare la întâlniri, în format on-line, cu reprezentanții diferitelor organizații internaționale ( <i>F.M.I., investitori, agenții de rating, Comisia Europeană</i> )	Asigurarea reprezentării României din partea MF. Transmiterea a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul întâlnirilor.
Participare la grupuri de lucru	Asigurarea reprezentării României din partea MF la grupurile de lucru ale Comisiei Europene (CE). Activități principale întreprinse în cadrul grupurilor de lucru: <ul style="list-style-type: none"> <li>- contribuie la realizarea Raportului privind sistemele de impozitare din cadrul UE (Taxation trends in the European Union).</li> <li>- analizarea și transmiterea observațiilor privind Recomandările specifice de țară elaborate de CE.</li> <li>- participă la fundamentarea poziției României în cadrul procesului Semestrului European.</li> <li>- transmiterea punctelor de vedere, a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor.</li> </ul>
Coordonarea elaborării Programului de Convergență al României	Programul de Convergență a fost transmis Comisiei Europene.

## 5.2 Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice

1. Obiectivele specifice ale Direcției de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice pentru anul 2022 au vizat:

1. Realizarea analizelor de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal-bugetare cu impact substanțial asupra bugetului general consolidat.
1. Realizarea analize periodice/la cerere privind situația pe piața muncii, dezechilibre macroeconomice, competitivitate, sustenabilitatea evoluțiilor macroeconomice și fiscal bugetare la nivel de economie, sectoare economice și regionale;
1. Contribuția la stimularea dezbaterii economice prin participarea la seminarii și conferințe atât interne cât și internaționale;
1. Realizarea raportului anual privind situația fiscal-bugetară și evoluția indicatorilor macroeconomici din ultima perioadă;
1. Elaborarea răspunsurilor, propunerilor și observațiilor la interpelări/întrebări/adrese conform obiectului de activitate a direcției;
1. Elaborarea materialelor necesare discuțiilor cu instituțiile și organismele financiare interne și internaționale conform domeniului de activitate;
1. Dezvoltarea modelelor economice generale sau sectoriale și baze de date macroeconomice necesare rulării modelelor utilizate;
1. Asigurarea reprezentării instituției în grupuri de lucru la nivel intern/internațional; emite puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional și elaborează analize și rapoarte privind subiecte relevante pentru România care se discută la nivelul Comisiei Europene în cadrul acestor grupuri de lucru (deficitul structural, OTM, indicatori de sustenabilitate, indicatori de averitzare timpurie), provenite din cadrul MF sau din exterior;
1. Participarea la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României;



## 2. Pentru anul 2022 indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific al DACDFP	Observații
<p>Analize de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal - bugetare și alte studii.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Studiu „Economic resilience in Central and Eastern European countries”;</li> <li>- Studiu „Reducing child poverty in Romania: the role of universal child benefit”;</li> <li>- Studiu „The effect of holiday vouchers on domestic tourism: evidence from mandatory voucher provision for public sector employees in Romania”;</li> <li>- Analiza de impact privind evaziunea fiscală;</li> <li>- Contribuții studii către Revista Finanțe Publice și Contabilitate;</li> <li>- Studiu „Exploring the Moderation and Mediation Effects in Addressing the Main Determinants of Income Inequalities in Supporting Quality of Life: Insights from CEE Countries”.</li> </ul>
<p>Analize periodice/la cerere privind evoluțiile macroeconomice și fiscal-bugetare; Raportul privind situația fiscal-bugetară</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Realizarea buletinului lunar privind aspecte macroeconomice și bugetare;</li> <li>-Raportul lunar privind execuția bugetului general consolidat (partea de venituri);</li> <li>-Raportul anual privind execuția bugetului general consolidat din 2022;</li> <li>- Realizarea și susținerea materialelor solicitate în discuțiile cu instituțiile și organismele financiare interne/internaționale (agenții de rating, investitori etc) în domeniul de activitate.</li> </ul>

Dezvoltarea de modele economice și a bazelor de date rulării modelelor

Continuarea implementării celor două proiecte dezvoltate în cadrul direcției (finanțate prin fonduri europene):

- Investiția 6, Componenta 8 din cadrul PNRR - Instrument de modelare economică pentru prognozarea cheltuielilor cu pensiile și a contribuțiilor sociale (Pension Reform Options Simulations toolkit - PROST), beneficiind de asistență tehnică din partea Băncii Mondiale (BM)
  - participarea la două programe de training oferite de BM (în luna mai și luna decembrie 2022);
  - actualizarea bazei de date privind cheltuielile cu pensiile, contribuțiile sociale și indicatorii macroeconomici relevanți și transmiterea acestora Comisiei Europene, Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DGECFIN), unitatea Sustainability of public finances and public expenditure trends - etapă necesară în pregătirea fișei de țară a RO ce se va elabora în acest an și care va fi evaluată în cadrul Grupului de lucru pentru îmbătrânirea populației și sustenabilitate (Ageing Working Group) și publicată în Raportul privind îmbătrânirea populației al Comisiei Europene (Ageing Report) din 2024;
  
- Proiectul EUROMOD - instrument de microsimulare pentru evaluarea impactului politicii fiscale asupra indicatorilor sociali, inclusiv evaluarea impactului bugetar. Proiectul este dezvoltat prin programul SRSS (Structural reform support programme), cu asistență tehnică din partea Centrului de Cercetare (Joint Research Centre - JRC) al Comisiei Europene.
  - participarea la training-ul organizat de JRC în scopul formării profesionale privind dezvoltarea abilităților de a lucra cu programul EUROMOD - desfășurat în Sevilla;
  - crearea unui set de date, alternativ celor obținute din sondajele EU-SILC, bazat pe date administrative (Declarația 112 și Declarația Unică) ce va fi utilizat în simulările Euromod pentru a estima impactul

	<p>diferitelor măsuri fiscale asupra inegalității (inclusiv impact bugetar);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- inițierea, împreună cu experții JRC, a unui articol științific privind impactul măsurilor adoptate de RO pentru a atenua efectele crizei energetice asupra gospodăriilor (estimări obținute prin utilizarea instrumentului Euromod) - în curs de elaborare. (DACDFP a publicat deja un articol științific având la bază estimări obținute pe baza instrumentului Euromod, publicat și pe site-ul MF).</li> </ul>
<p>Participarea la seminarii și conferințe atât interne, cât și internaționale</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Participarea la diferite conferințe și seminarii organizate de JRC;</li> <li>➤ Participarea la cel de-al doilea modul de training <i>Green Budgeting Reference Framework</i>, organizat de Comisia Europeană (DG REFORM) în consultanță cu Expertise France cu scopul de a se asigura formarea profesională în domeniul bugetării ecologice;</li> <li>➤ Participarea la diferite conferințe academice pe tema efectelor pandemiei, a digitalizării, a tranziției ecologice etc.</li> </ul>
<p>Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MF sau din exterior; Elaborarea de materialele necesare discuțiilor cu instituțiile interne și internaționale;</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Elaborare de răspunsuri la adrese, interpelări, întrebări, puncte de vedere, observații, contribuții către: conducerea MF, DRP, alte departamente din cadrul MF (Dep. de comunicare, Legislație, Trezorerie etc), diverse ministere, SGG etc.</li> <li>➤ Coordonare programului de Internship Guvernamental și a programului de intership prin intermediul Școlii de Finanțe.</li> </ul>

<p>Participare la grupuri de lucru și puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional</p>	<p>Transmiterea punctelor de vedere, opiniilor și analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor de lucru tehnice la nivel intern și internațional - EFC-A, AWG, EPC, LIME, OECD etc (reuniuni fizice sau în format videoconferință):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. participarea în cadrul Grupului de lucru pentru îmbătrânirea populației și sustenabilitate (Ageing Working Group - AWG) în vederea clarificării și pregătirii aspectelor tehnice aferente elaborării fișei de țară a RO;</li> <li>1. participarea în cadrul Comitetului economic și financiar - supleanți (EFC-A) - ultimele reuniuni au vizat predominant revizuirea cadrului de guvernanță economică la nivel european (revizuirea regulilor fiscale).</li> </ol>
<p>Participarea la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României</p>	<p>Contribuții la Programul de Convergență care a fost transmis Comisiei Europene.</p>

### 5.3. Acțiuni propuse pentru îmbunătățirea activității:

- Solicitarea de cursuri/seminarii la nivel național/internațional în vederea îmbunătățirii formării profesionale (curs de econometrie, curs de engleză - nivel avansat)

## 6 DOMENIUL TREZORERIEI ȘI DATORIEI PUBLICE

La sfârșitul anului 2022, ca urmare a contractării de datorie pentru acoperirea necesităților de finanțare pentru finanțarea deficitului bugetului general consolidat de 5,7% din PIB pentru refinanțarea datoriei publice scadente, pentru menținerea și consolidarea rezervei în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, ponderea datoriei guvernamentale brute<sup>10</sup>, conform metodologiei UE, s-a situat la nivelul de 47,3%<sup>11</sup> din PIB sub plafonul de 60% din PIB stabilit prin Tratatul de la Maastricht.

Conform datelor publicate de EUROSTAT<sup>2</sup>, la sfârșitul lui 2022 România s-a situat pe locul 18 între statele membre UE ca nivel de îndatorare, media datoriei guvernamentale pentru zona euro (EA 19) fiind de 91,6% din PIB, iar cea pentru UE27 fiind de 84,0% din PIB.

Un număr de 13 state membre au înregistrat, la finele anului 2022, un nivel al datoriei publice guvernamentale în PIB de peste 60% din PIB, cele mai ridicate niveluri înregistrându-se în Grecia (171,3%), Italia (144,4%), Portugalia (113,9%), Spania (113,2%), Franța (111,6%) și Belgia (105,1%).

Principalele obiective ale datoriei publice, stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2022-2024, s-au menținut neschimbate față de anii precedenți, respectiv:

- asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale, pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung,
- limitarea riscurilor asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, și
- dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat,

Sumele atrase de pe piețele financiare au fost destinate finanțării deficitului bugetar, refinanțării datoriei publice, menținerii și consolidării rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, din următoarele surse:

1. Piața internă - s-au emis titluri de stat și împrumuturi pe piața internă în valoare totală de cca 90 mld. echivalent lei, incluzând obligațiuni de stat denominate în EUR în valoare de 1,0 mld. EUR și titluri de stat destinate populației în valoare de 18,2 mld. lei.

Titlurile de stat emise pe piața interbancară au avut următoarea structură:

a) 9,2% reprezintă emisiuni de certificate de trezorerie cu discount și emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale până la 1 an;

<sup>10</sup> Reprezintă datoria administrației publice la valoare nominală, consolidată în cadrul subsectoarelor administrației publice și nu include garanțiile acordate de stat și de unitățile administrativ teritoriale, cu excepția celor plătite din buget, sau pentru care s-au efectuat 3 plăți succesive de către garant.

<sup>11</sup> Conform Comunicat EUROSTAT nr. 47/2023 - Aprilie 2023;

b) 28,3% reprezintă emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale între 1 și 5 ani; și

c) 62,5% reprezintă emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale între 5 și 14 ani.

Obligațiunile de stat de tip benchmark denumite în lei cu scadențe inițiale cuprinse între 3 - 15 ani au fost emise și redeschise aproape în fiecare lună. Politica Ministerul Finanțelor a urmărit extinderea maturității medii rămase a titlurilor de stat, mare parte din emisiuni fiind emise pe segmentul maturităților medii și lungi.

În anul 2022 au continuat emisiunile destinate populației prin cele două programe TEZAUR și FIDELIS. În cadrul Programului TEZAUR derulat prin intermediul unităților operative ale Trezoreriei Statului, precum și prin subunitățile poștale ale Companiei Naționale Poșta Română S.A., au fost lansate 11 emisiuni cu maturități cuprinse între 1 și 5 ani, în care peste 114.000 de persoane fizice au investit aproximativ 12,1 mld. lei. În cadrul Programului FIDELIS, prin intermediul sindicatului de bănci selectat format din Banca Transilvania/BT Capital Partners, BCR, BRD și AlphaBank, s-au derulat patru emisiuni, atât în lei (maturități cuprinse între 1 și 3 ani), cât și în EUR (maturități cuprinse între 1 și 2 ani), cu o valoare atrasă de cca 6 mld. echivalent lei.

2. Piața externă - a fost atrasă suma de 8,3 mld. echivalent EUR prin emisiuni de euroobligațiuni și plasamente private, și au fost efectuate trageri de cca. 3,9 mld. EUR în cadrul împrumuturilor contractate de la instituții financiare internaționale (BEI, BIRD BDCE, etc.), precum și împrumuturilor de la Uniunea Europeană (UE) aferente instrumentelor de finanțare instituite la nivelul UE.

Termeni financiari - euroobligațiuni

Luna	Valoare totală	Maturitate	Valoare	Cupon	Maturitate	Valoare	Cupon
Ianuarie	2,445mld. USD	5 ani	1,35 mld.USD	3%	10 ani	1,095mld. USD	3,625%
Februarie	2,5mld. EUR	6 ani	1,25 mld. EUR	2,125%	12 ani	1,25 mld. EUR	3,750%
Mai	1,75 mld. USD	5 ani	1 mld. USD	5,250%	12 ani	750 mil. USD	6%
Septembrie	1,35 mld. EUR	4 ani	600 mil. EUR	5%	7 ani	700 mil. EUR	6,625%

În contul datoriei publice locale a fost autorizată contractarea unui număr de 122 finanțări rambursabile, însumând 2,9 mld. lei, de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale destinate finanțării de investiții publice de interes local,

inclusiv pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea de proiecte care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană.

### **Serviciul datoriei publice guvernamentale**

- a fost asigurată plata serviciului datoriei publice guvernamentale interne pentru titlurile de stat contractate de pe piața primară, în lei și în valută, (volumul rambursărilor, dobânzilor și comisioanelor însumând 82,8 mld. lei din care 1,8 mld. euro), pentru titlurile de stat dedicate populației prin Programele FIDELIS și TEZAUR, precum și pentru cele emise în baza legilor speciale;
- s-a asigurat plata serviciului datoriei publice externe în valoare de 24,4 mld. echivalent lei;
- s-a asigurat serviciul datoriei guvernamentale garantate/subîmprumutate și gestionarea fondului de risc, din care au fost efectuate plăți în suma de 351,6 mil. lei (suma de 31,9 mil. lei aferentă împrumuturilor contractate de la BCR, BRD, BEI și subîmprumutate pentru finanțarea Proiectului "Centrala Electrică Paroșeni" și 319,7 mil. lei aferente garanțiilor de stat acordate Blue Air S.A. în baza HG nr. 862/2020 și Jud. Suceava în baza HG nr. 484/2002 + 59 localități). Totodată, Ministerul Finanțelor a achitat suma de 44,7 mil. lei în contul garanțiilor executate în cadrul programelor guvernamentale "PrimaCasă/Noua Casă", "Programului privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituțiile de credit și instituții financiare nebancale anumitor categorii de creditori", Programului IMM INVEST ROMANIA precum și Programului INVESTEȘTE ÎN TINE.

### **Garanții de stat în cadrul programelor guvernamentale**

**Garanțiile de stat** acordate în anul 2022 au fost în valoare totală de **19.221,67 mil. lei**, pentru următoarele programe guvernamentale:

**XIX.** 1.128,2 mil. lei în cadrul programului guvernamental "Prima Casă/Noua Casă" (OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare);

**XX.** 7.643,2 mil. lei în cadrul programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA (OUG nr. 110/2017 cu modificările și completările ulterioare);

**XXI.** 2.511,18 mil lei în cadrul OUG 24/2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească

**XXII.** 7.910,93 mil lei în cadrul OUG 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST

**XXIII.** 26,22 mil lei în cadrul OUG 95/2022 privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

XXIV. 1,78 mil. lei în cadrul Programului privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de creditori (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2022, cu modificările și completările ulterioare).

XXV. 0,16 mil lei în cadrul Programul privind acordarea unor facilitati pentru creditele acordate de instituțiile de credit și instituțiile financiare nebankare anumitor categorii de debitori (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 37/2020, cu modificările și completările ulterioare).

### **Ratingul suveran**

Pe parcursul anului 2022, agențiile de rating Standard & Poor's și Moody's au menținut evaluarea României în categoria recomandată investițiilor (Standard & Poor's - BBB-/A-3 și Moody's - Baa3/P-3). Deciziile au luat în considerare perspectiva pozitivă a creșterii economice susținută de fondurile din Next Generation EU și angajamentul autorităților române privind consolidarea fiscală în cadrul procedurii de deficit excesiv, dar au semnalat o serie de riscuri care ar putea afecta în perioada următoare ratingul suveran, cum ar fi nerealizarea unei reduceri susținute a dezechilibrelor fiscale sau deteriorarea structurală a finanțelor publice, precum și adâncirea deficitului de cont curent sau o creștere a riscului geopolitic ca urmare a invaziei ruse în Ucraina.

În luna octombrie 2022, Fitch a confirmat ratingul de țară la BBB-/F-3 și perspectiva negativă, ținând cont de apartenența României la UE și fluxurile de capital ale UE care sprijină stabilitatea externă și macrostabilitatea internă, și luând în considerare evoluția pozitivă a PIB-ului pe cap de locuitor și indicatorii de guvernanță și de dezvoltare umană care sunt peste cei înregistrați de țările vecine.

**În cadrul măsurilor de gestionare a riscurilor asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale**, în anul 2022 au fost încheiate acorduri-cadru ISDA Master Agreement cu mai multe contrapartide în vederea realizării de tranzacții cu instrumente financiare derivate.

**Administrarea contului curent general al Trezoreriei Statului, deschis la Banca Națională a României.**

Dobânda încasată la soldul contului curent general al Trezoreriei Statului reprezintă o sursă importantă de alimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului, astfel că pentru intervalul de timp ianuarie - decembrie 2022, de la BNR a fost încasată suma de 12,78 mil.lei.

**Administrarea bugetului de venituri si cheltuieli al Trezoreriei Statului**

La sfârșitul anului 2022 bugetul de venituri si cheltuieli al Trezoreriei Statului a înregistrat un excedent de 113,8 mil.lei.



S-a realizat calcul de dobânda lunar la bugetele fondurilor speciale (bugetul fondului de mediu, bugetul fondului unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul fondului de asigurări sociale de stat, bugetul bugetului de șomaj, bugetul fondului de contrapartida, bugetul fondului de risc etc.).

S-a elaborat prognoza zilnică a soldului Contului Curent General al Trezoreriei Statului și s-au realizat operațiuni de echilibrare a soldului acestuia prin:

- ✓ Atragerea de depozite pe termen scurt de la băncile comerciale pentru acoperirea gurilor de casa ale trezoreriei statului în valoare de 178,5 mld. lei;
- ✓ Operațiuni de schimb valutar prin vânzare euro/usd din contul ținut la BNR în echivalent 28,9 mld. lei.

### Administrarea veniturilor din privatizare

- În conformitate cu prevederile OUG nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății „Complex Energetic Oltenia” - S.A., s-a acordat sub formă de grant suma de 1.647.000 mii lei către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de gaze cu emisii de efect de seră, din care a fost rambursată suma neutilizată de 0,5 mil. lei.
- Totodată, s-a urmărit administrarea unui număr de cca. 452 împrumuturi acordate unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în baza unor acte normative speciale:
  - valoarea împrumuturilor inițială = 4,6 mld. lei;
  - sold împrumuturi la 31 decembrie 2022 = 2,06 mld. lei.

La nivelul Trezoreriei Statului, au fost decontate un număr de 38.368.781 operațiuni de transfer fonduri și instrumente financiare în relație cu alți participanți ai Sistemului Electronic de Plăți din România (+7,71%)<sup>12</sup>, în valoare totală de 1.321.876.858.492,00 lei (+33,07%), defalcate astfel:

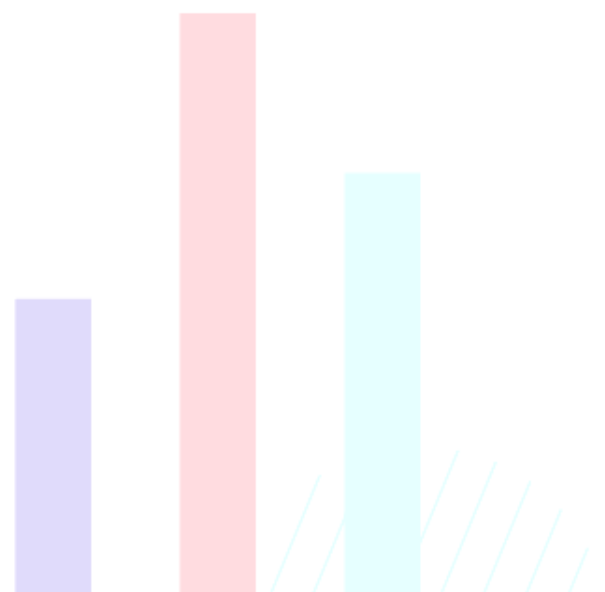
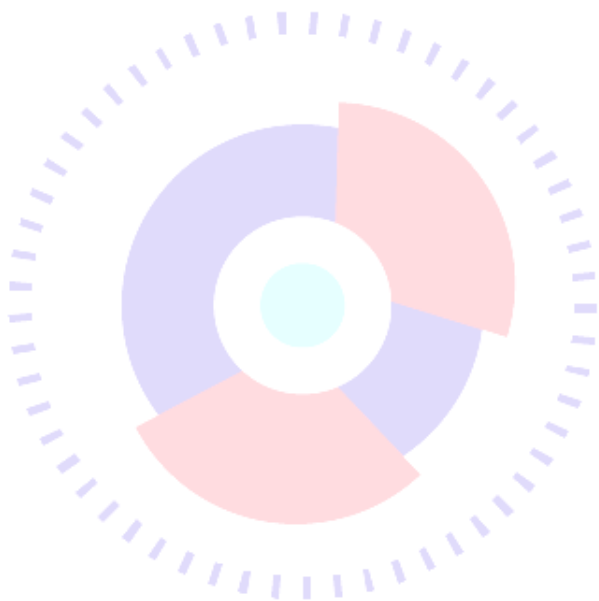
- 1.531.532 (+14,27%) de instrucțiuni de plată & încasare de mare valoare, în sumă totală de 1.102.184.434.465,88 lei (+38,97%) derulate prin subsistemul ReGIS - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%);
- 36.837.011 (+7,45%) de instrucțiuni de plată & încasare de mică valoare, în sumă totală de 112.433.311.909,08 lei (+9,67%) derulate prin subsistemul SENT - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%);

<sup>12</sup> Toate valorile din acest paragraf sunt raportate față de anul anterior (2022 față de 2021)

- 238 (+14,42%) evenimente de plată cu titluri de stat, în sumă totală de 107.259.112.117,04 lei (+9,77%), derulate prin subsistemul SAFIR - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%).

Au fost decontate în procent de 100% instrucțiunile de plată/încasare a Trezoreriei Statului în relația cu Uniunea Europeană fiind transmise în format electronic prin intermediul rețelei securizate SWIFT extrasele de cont aferente operațiunilor efectuate pe contul Uniunii Europene.

În ceea ce privește operațiunile cu numerar, desfășurate prin intermediul Trezoreriei Statului, în cursul anului 2022 au fost realizate activitățile necesare (întocmirea și transmiterea la Banca Națională a României a fișierelor .xml pentru depunerea/retragerea de numerar, întocmirea și transmiterea în vederea decontării a ordinelor de plată electronice prin intermediul cărora este achitată contravaloarea numerarului retras, ș.a.m.d.) efectuării de către unitățile Trezoreriei Statului a unui număr de 321 operațiuni de retragere numerar de la sucursalele BNR (în valoare de 1.181.665.000 lei) și a unui număr de 2.568 operațiuni de depunere numerar la sediile Băncii Naționale a României (în valoare de 8.185.024.412 lei). De asemenea, au fost procesate și transmise către Banca Națională a României un număr de 262 de raportări privind numerarul existent la nivelul unităților Trezoreriei Statului.



## 7 DOMENIUL CONTABILITĂȚII PUBLICE

### Structură:

Direcția generală de contabilitate publică este organizată și funcționează la nivel de direcție generală și are în componența sa 7 servicii și 2 birouri.

Principalele obiective și realizări ale direcției:

### Principalele obiective și realizări ale direcției generale:

➤ **Stabilirea sistemului de organizare și funcționare a Trezoreriei Statului, elaborarea proiectelor de acte normative și elaborarea normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității Trezoreriei Statului**

a) În anul 2022, începând cu 1 septembrie 2022, în scopul debirocratizării activității derulate prin unitățile teritoriale ale trezoreriei statului și a eficientizării procedurilor de lucru a fost implementat mecanismul de încasare de sume în numerar și/sau prin intermediul POS-urilor de la persoane fizice și/sau juridice de către o singură persoană (cu denumirea generică de “casier”) din structura unității trezoreriei statului, simplificându-se în acest fel interacțiunea dintre contribuabili și funcționarii publici;

b) au fost elaborate și o serie de alte acte normative cu implicații în domeniul Trezoreriei statului dintre care menționăm:

- OMF Nr. 115/2022 din 2 februarie 2022 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind utilizarea și completarea ordinului de plată pentru Trezoreria Statului (OPT) și a ordinului de plată multiplu electronic (OPME), aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 246/2005, și pentru modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3.139/2017 privind aprobarea emiterii titlurilor de stat destinate populației, prin intermediul unităților operative ale Trezoreriei Statului, în cadrul Programului Tezaur

- OMF Nr. 284/2022 din 10 martie 2022 privind modificarea unor formulare prevăzute în anexa nr. 1a) la Ordinul ministrului de stat, ministrul finanțelor, nr. 1.801/1995;

- OMF Nr. 305/2022 din 15 martie 2022 pentru modificarea alin. (3) al art. 1 din Normele metodologice privind deschiderea și repartizarea/retragerea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul Trezoreriei Statului, bugetul Fondului pentru mediu și bugetele locale, aprobate prin Ordinul ministrului delegat pentru buget nr. 501/2013;

- OMF Nr. 937/2022 din 6 aprilie 2022 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 517/2016 pentru aprobarea de proceduri aferente unor module care fac parte din procedura de funcționare a sistemului național de raportare - Forexebug;

- OMF Nr. 1425/2022 din 16 iunie 2022 pentru modificarea art. 1 alin. (1) din Ordinul ministrului finanțelor nr. 3.216/2020 privind instituirea unor măsuri referitoare la transmiterea de documente în format electronic către Ministerul Finanțelor și unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului;

- OMF Nr. 1667/2022 din 11 iulie 2022 pentru modificarea Procedurii de utilizare și funcționare a sistemului național privind factura electronică RO e-Factura, precum și de primire și descărcare a facturii electronice de către destinatarii facturii electronice emise în relația B2G în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.365/2021, și privind modificarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr. 2.004/2013 pentru aprobarea procedurilor privind registrul entităților publice și registrul altor entități;

- OMF Nr. 1706/2022 din 18 iulie 2022 pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.813/2016;

- OMF Nr. 1743/2022 din 22 iulie 2022 privind stabilirea unor măsuri pentru plata salariilor aferente lunii iulie 2022 la Ministerul Apărării Naționale și instituțiile publice din subordine;

- OMF Nr. 1787/2022 din 1 august 2022 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.909/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea și utilizarea fondurilor publice pentru deschiderea de acreditive de către ordonatorii de credite din Ministerul Apărării Naționale;

- OMF Nr. 1803/2022 din 3 august 2022 privind stabilirea unor măsuri pentru plata salariilor aferente lunii iulie 2022 la Ministerul Afacerilor Interne și instituțiile publice din subordine

- OMF Nr. 3886/2022 din 14 octombrie 2022 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.909/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea și utilizarea fondurilor publice pentru deschiderea de acreditive de către ordonatorii de credite din Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne;

- OMF Nr. 3954/1170/2022 din 27 octombrie 2022 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind colectarea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute din vânzarea gazelor naturale din producția internă proprie extrase din perimetrele petroliere offshore și/sau perimetrele petroliere onshore de adâncime;

- OMF Nr. 4271/2022 din 15 decembrie 2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2022;

- OMF Nr. 4574/2022 din 28 decembrie 2022 pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordinul viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr. 2.004/2013 pentru aprobarea Procedurii privind registrul entităților publice.

c) au fost avizate și/sau comunicate propuneri și observații la un număr de 306 de proiecte de acte normative primite de la alte direcții/ direcții generale din cadrul Ministerului Finanțelor sau de la instituții publice.

✓ Deschiderea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la solicitarea ordonatorilor principali de credite

- au fost aprobate și înregistrate 10.586 cereri privind deschiderea de credite bugetare, cca. 35.622 dispoziții bugetare de repartizare a creditelor bugetare și 260 dispoziții bugetare de retragere a creditelor bugetare, dispozițiile bugetare fiind transmise unităților trezoreriei statului.

✓ **Asigurarea derulării operațiunilor de încasări și plăți în cadrul sistemului intertrezorerii, precum și cele în relațiile cu instituțiile de credit, în calitatea Ministerului Finanțelor de participant direct la Sistemul Național de Plăți;**

- au fost decontate un număr de aproximativ 43,93 milioane de instrucțiuni de plată (plăți și încasări de mică/mare valoare și inter-trezorerii). De asemenea, în cursul anului 2022 au fost întocmite și procesate un număr de 4.995 de note contabile aferente operațiunilor de debitare/creditare directă a contului curent general al Trezoreriei Statului inițiate de Banca Națională a României;

- au fost procesate și transmise spre decontare un număr de 732.682 ordine de plată reprezentând plăți din conturile de cheltuieli și disponibilități deschise la nivelul Trezoreriei operative centrale;

- au fost preluate și înregistrate în contabilitate un număr de 676.792 de încasări destinate conturilor deschise conturile de cheltuieli și disponibilități la nivelul Trezoreriei operative centrale;

- pe baza documentelor justificative prin care s-au dispus plăți în contul și numele statului s-au întocmit și depus în vederea decontării cca. 20.234 ordine de plată în valoare de 249,34 miliarde lei din bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, bugetul Trezoreriei Statului și din conturi de disponibilități deschise la Trezoreria Operativă Centrală.

➤ **Asigurarea organizării și conducerii contabilității operațiunilor efectuate de Ministerul Finanțelor în contul și în numele statului:**

- au fost înregistrate în contabilitate un număr de 71.762 operațiuni vizând fondul de risc, clearing, barter și cooperare internațională, venituri din privatizare, ajutoare externe nerambursabile, recuperarea creanțelor externe ale României, finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice, serviciul datoriei publice interne și externe, cheltuieli din bugetul MF - Acțiuni Generale,

venituri și cheltuieli ale bugetului trezoreriei statului și au fost elaborate situațiile financiare centralizate, trimestriale și anuale, ale Trezoreriei centrale;

- a fost acordat un număr de 19.232 vize de control financiar preventiv propriu.

➤ **Elaborarea zilnică a execuției contului curent general al Trezoreriei Statului cu desfășurare pe bugete și zilnic/lunar a execuției de casă prin Trezoreria Statului a bugetelor ce compun sistemul bugetar, în scopul monitorizării execuției bugetare:**

- au fost elaborate/verificate un număr de 199.908 rapoarte de execuție bugetară.

- a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2021 care a fost aprobat prin HG nr. 806/2022.

➤ **Asigurarea operaționalizării și monitorizării funcționalităților Sistemului Național de Raportare Forexebug:**

- în vederea monitorizării informațiilor de detaliu privind alocarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, atât la nivelul fiecărui ordonator de credite, cât și la nivel agregat pentru ordonatorii principali de credite, au fost generate și publicate lunar cca. 80.000 rapoarte de execuție, alte cca. 140.000 rapoarte de execuție angajamente bugetare au fost generate și publicate trimestrial cca 70.000 de astfel de rapoarte. De asemenea, s-a asigurat monitorizarea raportării și validării în sistem a unui număr de 295.636 de bugete individuale depuse de către instituțiile publice.

- prin aplicația control angajamente bugetare s-a asigurat monitorizarea înregistrării în sistem a unui număr de 1.071.420 de angajamente, în cadrul cărora s-au adăugat 3.133.759 recepții și 28.223.872 de plăți;

- s-a asigurat monitorizarea depunerii și procesării unui număr de: 1.851.659 ordine de plată multiple electronice (OPME), 88.287 note contabile corecție CAB - online, 11.840 cereri de deschidere cont de subscriere, 27.606 cereri de subscriere, precum și monitorizarea transmiterii pe portalul sistemului național de raportare și pe spațiul privat virtual a unui număr de 9.229.524 extrase de cont în format electronic emise de unitățile trezoreriei statului.

➤ **Elaborarea Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, a Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj și elaborarea Bilanțului anual al instituțiilor publice:**

- au fost elaborate conturile generale anuale aferente anului 2021 și proiectele de lege pentru aprobarea acestora;

- a fost elaborat Bilanțul anual al instituțiilor publice pe anul 2021;
- au fost verificate și centralizate un număr de 7.008 raportări financiare lunare ale instituțiilor publice, pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și un număr de 900 rapoarte lunare centralizate pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale;
- au fost verificate și centralizate un număr de 444 situații financiare trimestriale și anuale ale instituțiilor publice, pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și au fost elaborate un număr de 1.075 rapoarte centralizate pe sectoare;
- au fost înregistrate, prelucrate, analizate și verificate un număr de 1.561 documente privind modificarea indicatorilor financiari ai bugetului general consolidat pe anul 2022.

➤ **Îmbunătățirea cadrului normativ în domeniul contabilității instituțiilor publice precum și îmbunătățirea competențelor profesionale în domeniul contabilității publice**

În domeniul reglementărilor contabile pentru instituțiile publice, au fost elaborate și aprobate o serie de acte normative, respectiv:

- OMF nr. 411/2022 privind transmiterea situațiilor financiare trimestriale centralizate întocmite de instituțiile publice și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice;
- OMF nr. 930/2022 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.801/2020 pentru aprobarea componentei, a modelelor și a normelor metodologice de elaborare a rapoartelor privind situațiile financiare, a rapoartelor privind notele la situațiile financiare și alte rapoarte/anexe trimestriale și anuale generate din sistemul național de raportare – Forexebug;
- OMF nr. 3384/2022 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1998/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare trimestriale și a unor raportări financiare lunare ale instituțiilor publice în anul 2019, precum și pentru modificarea și completarea altor norme metodologice în domeniul contabilității publice;
- OMF nr. 3385/2022 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1801/2020 pentru aprobarea componentei, a modelelor și a normelor metodologice de elaborare a rapoartelor privind situațiile financiare, a rapoartelor privind notele la situațiile financiare și alte rapoarte/anexe trimestriale și anuale generate din sistemul național de raportare-Forexebug;
- ORDIN Nr. 4504/2022 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice,

Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.917/2005;

- OMF nr. 4530/2022 privind completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale;

- OMF nr. 4633/2022 pentru desemnarea Ministerului Finanțelor - aparatul central ca instituție publică pilot pentru aplicarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor bugetare.

De asemenea, în anul 2022, au fost elaborate OMF nr. 596/2023 privind transmiterea situațiilor financiare anuale centralizate întocmite de instituțiile publice la 31 decembrie 2022 și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice și OMF nr. 604/2023 privind modificarea și completarea [Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.801/2020](#) pentru aprobarea componentei, a modelelor și a [normelor metodologice](#) de elaborare a rapoartelor privind situațiile financiare, a rapoartelor privind notele la situațiile financiare și alte rapoarte/ anexe trimestriale și anuale generate din sistemul național de raportare - Forexbug.

Totodată, au fost analizate și propuse spre avizare 153 proiecte de reglementări pentru instituțiile publice transmise de direcțiile de specialitate din minister și de la alte ministere sau autorități centrale, în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice și s-au formulat puncte de vedere la un număr de 152 de solicitări de precizări primite de la autorități publice, ministere, celelalte organe ale administrației publice centrale și locale, alte persoane fizice și juridice, precum și de la direcțiile din minister în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice.

✓ **Asigurarea informațiilor financiare privind execuția bugetelor componente ale bugetului general consolidat și patrimoniul aflat în administrarea instituțiilor publice din Sistemul național de raportare - Forexbug;**

În procesul operaționalizării componentei de situații financiare a sistemului FOREXBUG s-a asigurat continuitatea fluxului depunerii în sistem a 1.489.658 formulare aferente situațiilor financiare pentru 13.800 instituții publice și s-a implementat un flux de monitorizare a depunerilor în sistem.

➤ **Îmbunătățirea competențelor profesionale în domeniul contabilității publice;**

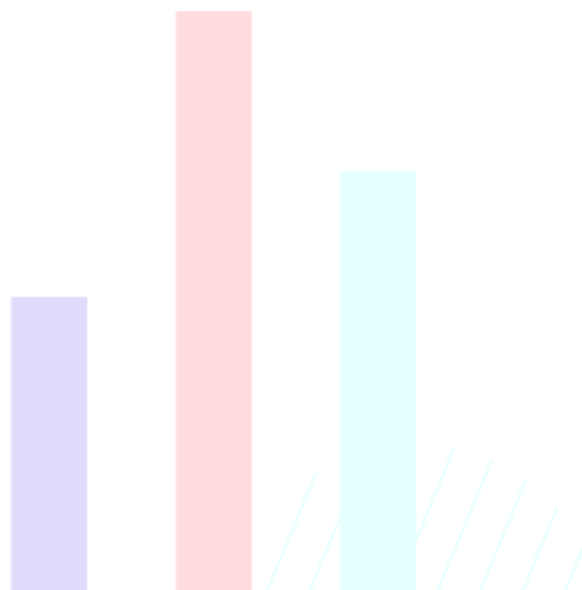
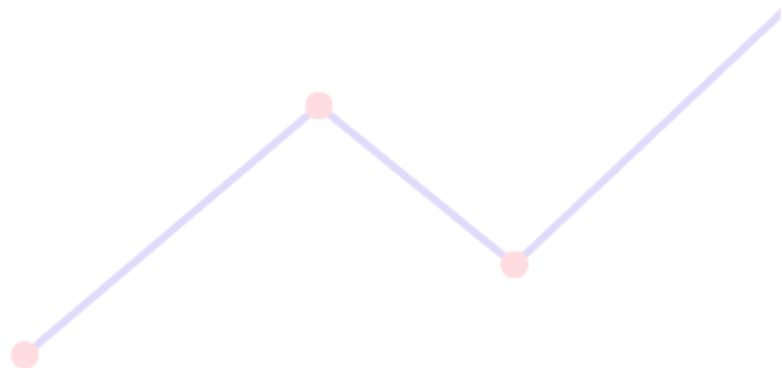
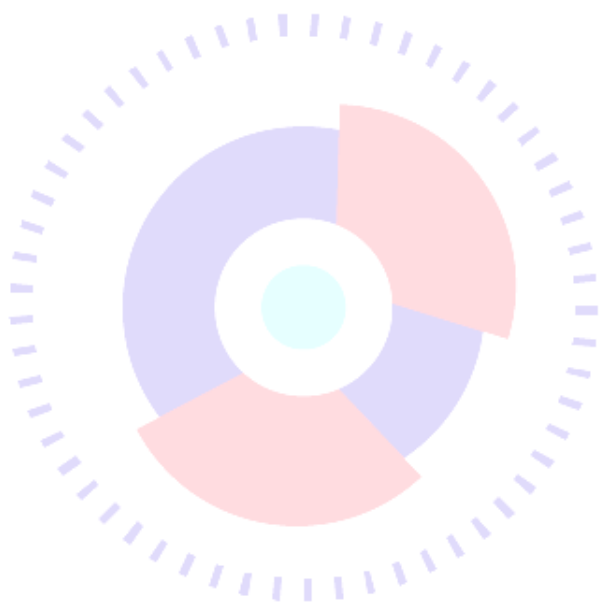
Au fost organizate 7 sesiuni de instruire cu personalul din trezoreriile statului, ministere și alte autorități publice centrale în ceea ce privește managementul financiar și contabilitatea bugetară. Totodată, s-a asigurat participarea la grupul de lucru organizat atât on-line cât și fizic de către Comisia Europeană (Eurostat) privind Standardele Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS).



➤ **Alte activități;**

A fost asigurată participarea ca membri în comisiile de atestare și de soluționare a contestațiilor în cele 3 sesiuni ale examenului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul SEC.

De asemenea, în anul 2022 în vederea demarării proiectului "Realizarea sistemului informatic integrat și centralizat al trezoreriei statului (eTREZOR)", parte a Planului Național de Redresare și Reziliență, a fost elaborat și aprobat Ordinul ministrului finanțelor nr. 1087/ 2022.



## 8 DOMENIUL PROGRAMĂRII BUGETARE

### I. Obiective specifice:

Direcția generală de programare bugetară contribuie la elaborarea și implementarea strategiei Ministerului Finanțelor în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice.

- Direcția generală de programare bugetară îndeplinește următoarele funcții:
  - de strategie în domeniul bugetar;
  - de reglementare și sinteză;
  - de concepție bugetară.
- Direcția generală de programare bugetară realizează următoarele activități:
  - participă la elaborarea strategiei ministerului în domeniul bugetar;
  - participă la elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor în domeniul finanțelor publice;
  - participă la stabilirea cadrului bugetar pe termen mediu.

- Elementele descriptive și gruparea funcțiilor, activităților și atribuțiilor pe compartimente:

**a) Direcția de programare bugetară în sectorul economic** reprezintă structura din cadrul direcției generale care realizează atribuțiile direcției generale în domeniul transporturilor și infrastructurii; mediului, apelor și pădurilor; agriculturii și dezvoltării rurale; dezvoltării, lucrărilor publice și administrației; investițiilor și proiectelor europene; sanitar-veterinar; economiei; energiei; antreprenoriatului și turismului având în finanțare 10 ordonatori principali de credite bugetare;

**b) Direcția de programare bugetară în sectorul social-cultural**, realizează atribuțiile direcției generale în domeniul muncii și protecției sociale; educației; sportului; sănătății, asistenței și asigurărilor sociale, cercetării, inovării și digitalizării; culturii; alte domenii, având în finanțare 15 ordonatori principali de credite bugetare ai bugetului de stat, precum și bugetului asigurărilor sociale de stat, asigurărilor pentru șomaj și Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;

**c) Direcția de programare bugetară în sectorul securitate națională și administrație**, cu atribuții în finanțarea a 32 ordonatori principali de credite bugetare din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, justiției și altor autorități publice, realizează și atribuțiile direcției generale în ceea ce privește monitorizarea cheltuielilor de personal ale ordonatorilor principali de credite;

d) **Direcția de programare a investițiilor publice** realizează atribuțiile direcției generale în ceea ce privește monitorizarea derulării programelor de investiții ale ordonatorilor principali de credite și alte atribuții în domeniul investițiilor respectiv prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative, evaluarea gradului de pregătire al proiectelor de investiții publice semnificative, evaluarea proiectelor de investiții publice semnificative din punct de vedere al sustenabilității și suportabilității, monitorizarea indicatorilor de progres și rezultat corespunzători proiectelor de investiții publice semnificative, precum și în ceea ce privește analizele de eficientizare a cheltuielilor publice.

➤ Activități desfășurate în anul 2021:

În urma analizării datelor specifice domeniului de activitate al fiecărei direcții care compun Direcția generală de programare bugetară se pot constata următoarele:

Numărul de lucrări înregistrate și soluționate la nivelul direcției generale în anul 2021 a fost de 21.222. Dintre acestea evidențiem:

- 2.557 proiecte de acte normative transmise în vederea consultării/avizării de către ordonatorii principali de credite sau transmise pentru punct de vedere de către alte direcții din minister, la care direcția generală a formulat observații sau, după caz a propus avizarea acestora de către conducerea ministerului;
- 9.542 cereri pentru deschiderea de credite bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, care au fost analizate sub aspectul încadrării în bugetul aprobat.
- 8.935 adrese transmise de instituții și autorități publice ale administrației centrale și locale, referitoare la:
  - aplicarea unor dispoziții legale în domeniul cheltuielilor bugetare și salarizării personalului din sectorul bugetar;
  - aplicarea dispozițiilor legale în ceea ce privește măsurile sociale și economice adoptate în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
  - necesitatea modificării clasificății bugetare pentru punerea în finanțare a măsurilor sociale și economice în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
  - virări de credite de angajament și bugetare propuse de ordonatorii principali de credite în temeiul Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
  - modificarea prevederilor trimestriale în baza Legii nr.500/2002 și a ordonanțelor de rectificare a bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021;
  - situații privind monitorizarea cheltuielilor de personal și a numărului de posturi din instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul

de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, precum și din instituțiile finanțate integral din venituri proprii (1.877);

- analiza și propunerea spre aprobare, în condițiile legii, de modificări în structura Programului de Investiții Publice -576 note aprobate PIP
- situații privind monitorizarea programului de investiții publice (745, din care 690 au fost conforme iar pentru cele 55 neconforme s-au făcut demersurile necesare în vederea corectării);
- rapoarte de analiză trimestriale a PIP-ului care se prezintă conducerii ministerului în vederea avizării (4);
- rapoarte de monitorizare a indicatorilor de progres și rezultat aferenți proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate (550 din care 497 conforme);
- evaluarea gradului de pregătire conform prevederilor legale în vigoare a unui număr de 29 de proiecte de investiții publice semnificative;
- analiza și evaluarea în procesul de prioritizare a informațiilor financiare și nefinanciare pentru 177 proiecte de investiții publice semnificative transmise de ordonatorii principali de credite;
- elaborarea lucrărilor și corespondenței ce decurg din relațiile cu structurile din minister, Parlamentul României, Guvernul României, ministere organe ale administrației publice și organisme internaționale (OECD, Green Budgeting, Budget Review, Spending review - CE DG Reform, BM-PfoR).
- 188 petiții formulate de către persoane fizice și juridice.
- Suplimentar față de lucrările mai sus menționate, în anul 2022, personalul direcției generale:
  - a elaborat proiectele de buget rectificat ale ordonatorilor principali de credite finanțați prin direcție;
  - a elaborat variante de cheltuieli pentru Strategia fiscal bugetară pe perioada 2023 - 2025;
  - a elaborat propuneri pentru cheltuielile de personal pe anul 2023 și estimările pe perioada 2024 - 2026 pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj și centralizat pentru bugetele locale și bugetele instituțiilor finanțate integral/parțial din venituri proprii;
  - a întocmit situații privind proiecția cheltuielilor pe anul 2023 și estimarea acestora pe perioada 2024-2026, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj;

- a participat la lucrările Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe;
- a participat la sesiunile de consultări în cadrul proiectului ”Fundamentarea politicii de investiții pentru dezvoltarea socio-economică în perioada 2021-2023, proiect derulat la nivelul SGG în colaborare cu BM (SIPOCA 623);
- a participat la reuniunile Comitetului de monitorizare pentru Programul Operațional Infrastructură Mare P.O.I.M. 2014-2020;
- a contribuit la elaborarea Strategiei fiscal bugetare prin input-ul asupra **Cap. 4.7 investiții publice semnificative prioritizate**, precum și la Raportul privind situația macroeconomică și Programul de convergență.
- a participat, în sistem videoconferință, la lucrările Comitetului interministerial pentru monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei Guvernului României privind incluziunea cetățenilor români aparținând minorității rome;
- a participat, în sistem videoconferință, la lucrările Comisiei interguvernamentale pentru definirea unei scheme pentru protejarea consumatorului vulnerabil de energie;
- a participat la lucrările grupului de lucru pentru dezvoltarea unui mecanism de indexare și pentru pilotarea unei noi metode de plată pentru beneficiile de asistență socială;
- a participat la lucrările grupului interministerial pentru identificarea soluțiilor pentru decontarea transportului elevilor din învățământul de stat;
- a participat la dezbaterile propunerilor legislative în cadrul comisiilor de specialitate ale Parlamentului;
- a participat la cinci exerciții de mobilizare organizate, potrivit legii, de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale;
- a elaborat proiectul bugetului de stat pentru război, perioada 2022-2025;
- a elaborat puncte de vedere la materialele incluse pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern;
- a elaborat diferite situații solicitate de către conducerea ministerului în mod deosebit a celor cu privire la măsurile sociale și economice luate în contextul pandemiei și a nivelului de finanțare a acestora la diferite intervale de timp;
- a elaborat și promovat spre aprobare de către Guvern, proiectul de memorandum cu tema „Aprobarea rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, ce urmează a fi utilizate în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2023”.
- a elaborat ”Nota privind evaluarea modului de repartizare a resurselor bugetare de către ordonatorii principali de credite pentru proiectele de investiții publice semnificative prioritizate incluse în bugetele proprii aferente anului 2023”.

- au elaborat proiectele de acte normative de modificare a legislației existente ( O.U.G. nr. 88/2013 și H.G. 225/2014) în scopul îndeplinirii jalonului 199 din cadrul Reformei nr. 3 Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară, Componenta 8 - PNRR;

Este de menționat și participarea la ședințele comisiilor parlamentare în care se dezbate ordonanțele/ordonanțele de urgență ale Guvernului în vederea aprobării acestora prin lege sau inițiativele legislative ale parlamentarilor.

Precizăm că reprezentanții Direcției generale de programare bugetară participă, în cadrul sesiunilor parlamentare, săptămânal, în calitate de invitați.

De asemenea, Direcția generală de programare bugetară a elaborat în anul 2022 următoarele acte normative:

- ✓ Legea nr. 369/2022 din 19 decembrie 2022, legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023;
- ✓ Ordonanța Guvernului nr.20 din 18 august 2022 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022;
- ✓ Ordonanța de urgență a Guvernului nr.161 din 17 noiembrie 2022 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022.
- ✓ Ordonanța de urgență nr. 187 din 28 decembrie 2022 privind unele măsuri pentru îndeplinirea unor jaloane din Planul național de redresare și reziliență în domeniul investițiilor publice și analizelor de cheltuieli.
- ✓ Hotărârea Guvernului nr. 1574 din 28 decembrie 2022 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice.

Totodată a participat și la elaborarea unor acte normative:

- ✓ Ordonanța Guvernului nr.19 din 18 august 2022 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022;
- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.160 din 17 noiembrie 2022 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022;
- ✓ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ Legea nr.368/2022 din 19 decembrie 2022, legea bugetului de stat pe anul 2023;

## 9 DOMENIUL LEGISLAȚIE COD FISCAL ȘI REGLEMENTĂRI VAMALE

### *În ceea ce privește domeniul legislație Cod fiscal*

#### I. Acte normative emise în anul 2022:

- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2022** pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unor termene;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022** privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2022** privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea art. 59 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2022** privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fiscal și vamal;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2022** pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 131/2022** privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2022 pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022** privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea unor acte normative;

- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022** privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 186/2022** privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie;
- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 4/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru prorogarea unui termen;
- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 11/2022** pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unor termene;
- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 16/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale;
- ✓ **Hotărârea Guvernului nr. 1106/2022** pentru modificarea și completarea titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr.162/2022** privind indicele prețurilor de consum utilizat pentru actualizarea plăților anticipate în contul impozitului pe profit anual;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 184/2022** privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 105/2016 pentru aprobarea Normelor privind scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată și a accizelor pentru importurile definitive ale anumitor bunuri, prevăzută la art. 293 alin. (1) lit. d) și art. 395 alin. (7) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și a Procedurii privind autorizarea unor organisme pentru a importa bunuri în regim de scutire;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 340/2022** pentru punerea în aplicare a Deciziei (UE) 2021/2.313 a Comisiei din 22 decembrie 2021 privind scutirea de taxe la import și exonerarea de TVA la importuri, acordate pentru mărfurile necesare pentru combaterea efectelor epidemiei de COVID-19 în cursul anului 2022;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 376/2022** pentru aprobarea nivelului accizei specifice la țigarete;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 920/2022** privind organizarea implementării proiectelor din cadrul Componentei C8."Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii " - R4 Revizuirea cadrului fiscal, parte a Planului Național de Redresare și Reziliență;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1108/2022** privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 105/2016 pentru aprobarea Normelor privind scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată și a accizelor pentru importurile definitive ale anumitor bunuri, prevăzută la art. 293 alin. (1) lit. d) și art. 395 alin.



(7) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și a Procedurii privind autorizarea unor organisme pentru a importa bunuri în regim de scutire;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1329/2022** privind procedura și condițiile în care se realizează autorizarea antrepozitelor fiscale, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1525/2022** privind stabilirea Procedurii de acordare a facilităților fiscale în sectorul agricol și în industria alimentară;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1528/2022** privind stabilirea Procedurii de acordare a facilităților fiscale în domeniul construcțiilor;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1580/2022** pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a “ Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominal a persoanelor asigurate”;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1779/2022** privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 4.146/2015 pentru aprobarea Normelor privind aplicarea scutirii de taxă pe valoarea adăugată prevăzute la art. 294 alin. (1) lit. j), k), l), m) și n) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și la art. X și XI din Acordul dintre România și Statele Unite ale Americii privind statutul forțelor Statelor Unite ale Americii în România, semnat la Washington la 30 octombrie 2001, ratificat prin Legea nr. 260/2002;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1855/2022** privind procedura de aplicare a prevederilor art. 146 alin. (5<sup>7</sup>) lit. e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 3265/2022** privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice și al ministrului educației naționale și cercetării științifice nr. 1.056/4.435/2016 pentru aprobarea Normelor privind deducerile pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare la calculul rezultatului fiscal.

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4092/2022** pentru modificarea Specificațiilor tehnice și de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice - RO\_CIUS - și a regulilor operaționale specifice aplicabile la nivel național, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.366/2021;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4234/2022** privind modelul și conținutul "Declarației privind nomenclatorul de produse" și modalitatea de declarare a sortimentelor de țigarete în vederea atribuirii codului de produs utilizat pentru completarea declarației privind prețurile de vânzare cu amănuntul pe sortimente de țigarete și modalitatea de delistare a sortimentelor de țigarete, precum și modelul și conținutul "Declarației privind prețurile de vânzare cu amănuntul pe sortimente de țigarete" și modalitatea de depunere a "Declarației privind prețurile de vânzare cu amănuntul pe sortimente de țigarete", precum și modelul și conținutul "Situației eliberărilor pentru consum de țigarete, țigări și țigări de foi, tutun fin tăiat, destinat

rulării în țigarete, alte tutunuri de fumat" și modalitatea de depunere a "Situației eliberărilor pentru consum de țigarete, țigări și țigări de foi, tutun fin tăiat, destinat rulării în țigarete, alte tutunuri de fumat";

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4249/2022** privind completarea anexei nr. 1 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 221/2016 pentru aprobarea configurației Codului de accize și a Nomenclatorului codurilor de produse accizabile armonizate;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4433/2022** privind încadrarea în activitatea de creare de programe pentru calculator;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4634/2022** privind aplicarea cotei reduse de TVA de 9% pentru livrarea de îngrășăminte și pesticide de tipul celor utilizate în mod normal în producția agricolă, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și pentru prestările de servicii de tipul celor utilizate în mod normal în producția agricolă;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4635/2022** pentru punerea în aplicare a Deciziei (UE) 2022/1.108 a Comisiei din 1 iulie 2022 privind scutirea de taxe la import și scutirea de TVA la importuri, acordate pentru mărfuri destinate distribuirii sau punerii la dispoziție cu titlu gratuit persoanelor care fug din calea războiului din Ucraina și persoanelor aflate în dificultate în Ucraina;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4636/2022** privind activele utilizate în activitatea de producție și procesare și activele reprezentând rețehnologizare pentru care se aplică scutirea de impozit a profitului reinvestit, potrivit art. 22 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

✓ **Legea nr. 4/2022** pentru ratificarea Protocolului semnat la Ierusalim, la 3 noiembrie 2020, de modificare a Convenției între Guvernul României și Guvernul Statului Israel pentru evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit, semnată la Ierusalim la 15 iunie 1997;

✓ **Legea nr. 5/2022** privind ratificarea Convenției multilaterale pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor, deschisă spre semnare și semnată de România la Paris, la 7 iunie 2017.

## **II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2022**

Pe parcursul anului 2022, în funcție de domeniul de competență al serviciilor coordonate, au fost avizate proiecte legislative astfel:

✓ **în domeniul impozitului pe profit și a altor impozite directe au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra a 137 proiecte legislative;**

✓ **în domeniul impozitelor și taxelor locale** au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra a 27 proiecte legislative;

✓ **în domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii** au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra a 50 acte normative;

✓ **În domeniul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitului pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România** au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra a 103 acte normative;

✓ **În domeniul TVA și accize**, au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra a 463 acte normative.

De asemenea:

- a fost asigurată relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propuneri legislative aflate în procedură parlamentară și participarea la ședințele comisiilor Camerei Deputaților și Senatului, pentru susținerea acestora, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea de răspunsuri formulate la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;

- au fost elaborate mandate potrivit documentelor transmise de Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană, pregătirea poziției României cu privire la modificările de directive sau regulamente în domeniul fiscal;

- a fost asigurată participarea la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliului Uniunii Europene și Comisia Europeană;

- a fost asigurată participarea la întâlnirile de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri;

- au fost elaborate răspunsuri la solicitările Secretariatului General al Uniunii Europene transmise prin intermediul Reprezentanței României la Bruxelles, cât și la cerințele OECD;

- au fost emise puncte de vedere în ceea ce privește avizarea/aprobarea proiectelor procedurilor de sistem elaborate la nivelul ministerului;

- au fost emise puncte de vedere privind avizarea/aprobarea proiectelor de ordin a președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a Nomenclatorului obligațiilor fiscale, și proiecte de ordin privind reglementarea aspectelor contabile;

- au fost emise puncte de vedere la solicitările și sesizările primite din partea unităților teritoriale ale Ministerului Finanțelor, unităților administrativ-teritoriale, a altor instituții publice, persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale;

- **au fost elaborate note de analiză a propunerilor de modificare a legislației din domeniul de competență;**

### III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Obiectivele prioritare ale politicii fiscale avute în vedere pe termen scurt/mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- continuarea implementării măsurilor cuprinse în Programul de guvernare 2021-2024, adoptat prin *Hotărârea Parlamentului nr. 42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului*, pe măsură ce spațiul fiscal-bugetar va permite;
- revizuirea cadrului fiscal conform angajamentelor asumate de Guvernul României prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C8. "Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii", respectiv *Reforma R4 Revizuirea cadrului fiscal și Investiția I7 - Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal*, obiectivul fiind alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României prin îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale, eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal;
- continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel european;
- îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale, ca urmare a dialogului cu mediul de afaceri;
- perfecționarea legislației în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora.

### IV. Principalele activități derulate în anul 2022 au vizat:

Principala activitate derulată în anul 2022 a fost legată de reforma cadrului fiscal din Componenta 8 "*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*" din Planul Național de Redresare și Reziliență, respectiv Reforma R4 - *Revizuirea cadrului fiscal și Investiția I7 - Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal*.

O temă importantă discutată a fost impozitarea proprietății, prin care se urmărește promovarea și menținerea unei creșteri economice sustenabile, concomitent cu dezvoltarea unui sistem informatic național care să asigure colectarea și furnizarea de date corespunzătoare proprietăților din România.

Totodată, același subiect legat de politica fiscală și modernizarea sistemului de impozitare a proprietății a făcut obiectul unor misiuni ale Fondului Monetar Internațional (FMI) ca parte a asistenței tehnice pe care această instituție o acordă Ministerului Finanțelor.

În cadrul acestor misiuni, discuțiile s-au axat pe aspecte vizând provocările politicii actuale din domeniul impozitării proprietății, iar la final echipa FMI a prezentat un Raport conținând, atât analiza cât și recomandările acesteia.

De asemenea, au fost elaborate acte normative pentru modificarea și completarea legislației fiscale privind impozitele din sfera de competență.

O activitate însemnată ca și problematică a constat în elaborarea mandatelor/notelor de poziție/memorandumurilor de raportare pentru reuniunile grupurilor de lucru în domeniul impozitării directe, organizate la nivelul Consiliului Uniunii Europene/Comisiei Europene/OECD, precum și a actelor normative pentru modificarea și completarea legislației fiscale din sfera de competență, având în vedere necesitatea îndeplinirii obligației României în calitate de stat membru, de transpunere în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel comunitar.

Pe de altă parte, s-a asigurat derularea activităților specifice în relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propunerile legislative aflate în procedura parlamentară și participarea la ședințele comisiilor de specialitate de la nivelul Camerei Deputaților și Senatului, participarea la lucrările aferente acestora/ dezbaterile parlamentare pentru susținerea respectivelor puncte de vedere, precum și prin elaborarea de răspunsuri la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate.

De asemenea, au fost formulate puncte de vedere pentru soluționarea cererilor contribuabililor sau ale altor instituții publice, adresate direct Ministerului Finanțelor sau transmise de structura de asistență a contribuabililor din A.N.A.F., în scopul realizării aplicării în mod unitar a legislației fiscale cât și modificării/actualizării/completării prevederilor din Codul fiscal.

➤ Alte activități:

- participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul ministerului și A.N.A.F., precum și cu alte instituții publice etc.;
- analize/soluții transmise Ministerului Afacerilor Externe privind informațiile introduse în sistemul EU-Pilot de către Comisia Europeană;
- elaborarea de note de analiză și informare către conducerea ministerului în vederea stabilirii poziției României cu privire la propuneri de acte normative comunitare, inclusiv solicitări de derogare ale altor state membre sau inițierea de demersuri privind încheierea de acorduri cu state terțe.

În ceea ce privește domeniul Cod procedură fiscală:

### *I. Acte normative emise în anul 2022*

- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 11/2022** pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unor termene;
- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 31/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2022** privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea art. 59 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2022** privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fiscal și vamal (restructurarea, respectiv partea referitoare la modificarea OG nr. 6/2019);
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 188/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte.

Totodată, în anul 2022 a fost elaborată legislația secundară, din care amintim:

- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 7/2022** pentru modificarea Anexei Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2821/06.10.2020 privind numirea membrilor titulari și supleanți în comisiile de insolvență la nivel teritorial;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 109/2022** pentru aprobarea Procedurii privind înrolarea, precum și modalitățile de acces în PatrimVen;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 128/2022** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1665/2020 privind stabilirea mijloacelor electronice de transmitere la distanță a actelor de executare și a procedurii de comunicare a acestora;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 990/2022** privind membrii Comisiei de insolvență la nivel central desemnați de Ministerul Finanțelor;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1021/2022** privind aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a titlului VIII din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1112/2022** privind abrogarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1665/2020 privind stabilirea mijloacelor electronice de transmitere la distanță a actelor de executare și a procedurii de comunicare a acestora;

- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1113/2022** pentru completarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2810/2019;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1420/2022** pentru abrogarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 660/2017 privind aprobarea Procedurii de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță între Ministerul Finanțelor Publice/organul fiscal central și persoanele fizice, persoanele juridice și alte entități fără personalitate juridică.

## **II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2022:**

Au fost elaborate 2 note de analiză a propunerilor de modificare a legislației din domeniul de competență al Serviciului legislație Cod de procedură fiscală.

În esență, au fost elaborate și transmise puncte de vedere referitor la:

- 68 de propuneri legislative inițiate de către parlamentari;
- 22 întrebările și interpelările adresate de parlamentari, ministerului;

Numărul avizelor/punctelor de vedere pentru proiectele de acte normative incidente legislației din domeniul de competență al Serviciului legislație Cod de procedură fiscală, precum și a altor proiecte, a fost de 309 din care:

- 41 avize conforme pentru proiecte de Ordine ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- 24 de alte avize pentru proiecte de acte normative inițiate de alte instituții ale administrației publice centrale și de structurile M.F.;
- 241 de puncte de vedere referitoare la diverse proiecte de acte normative;
- 3 proiecte de acte normative au fost restituite neavizate.

S-a participat la:

- 17 de ședințe ale comisiilor permanente ale Senatului și Camerei Deputaților;
- 17 de întâlniri de lucru cu reprezentanți ai altor structuri din cadrul M.F. și A.N.A.F. precum și alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri, etc.

Numărul soluționărilor la solicitările altor ministere, organe ale administrației publice centrale și locale, direcțiilor din minister, A.N.A.F. și organelor fiscale teritoriale, precum și a petițiilor privind aplicarea legislației în domeniul de competență al Serviciului legislație Cod de procedură fiscală, a fost de 1178.

## **III. Priorități legislative pentru perioada următoare:**

- monitorizarea problemelor privind aplicarea legislației din domeniul de competență al serviciului în vederea stabilirii necesității unor intervenții legislative;
- îmbunătățirea activității de avizare a proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență al serviciului, respectiv creșterea calității în activitatea de

avizare a proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora prin o mai bună identificare a problemelor de natură procedurală.

#### IV. Principalele activități derulate în anul 2022, au vizat:

- principala activitate a constat în elaborarea de acte normative pentru modificarea și completarea legislației procedural fiscale,
- o componentă importantă a activității a fost participarea la ședințele comisiilor permanente ale Senatului și Camerei Deputaților;
- participarea la întâlnirile de lucru cu reprezentanți ai altor structuri din cadrul Ministerului Finanțelor și A.N.A.F., precum și cu alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri etc.

În ceea ce privește domeniul legislație conexă Cod fiscal - Cod de procedură fiscală:

##### I. Acte normative emise în anul 2022

- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022** pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2022** pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale;
- ✓ **Hotărârea Guvernului nr. 1512/2022** privind aprobarea plății unor contribuții financiare voluntare ale României, pentru anii 2020 - 2023, necesare în vederea participării la formatele de lucru din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2022** privind modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, prin intermediul căreia s-a asigurat transpunerea Directivei 2014/107/UE de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal (denumită în continuare DAC2) și conformarea cu recomandările formulate de experții Forumului Mondial din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) referitoare la modul de implementare a Standardului Comun de Raportare privind conturile financiare;



- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2022** pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2022** privind modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Hotărârea Guvernului nr. 1568/2022** pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1000/2015 privind faptele pentru care se înscriu informații în cazierul fiscal al contribuabililor, potrivit legislației în vigoare;
- ✓ **Ordin comun ANAF și AVR nr. 1190/4625/2022** pentru aprobarea Procedurii de utilizare și funcționare a sistemului național privind monitorizarea transporturilor de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport;

## II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2022

Au fost formulate puncte de vedere și avize asupra **312** proiecte de acte normative. Puncte de vedere transmise la propunerile legislative inițiate de către parlamentari - **51**.

Elaborarea și transmiterea punctului de vedere al MF referitor la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ministrului - **18**.

## III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Obiectivele prioritare specifice domeniului de competență avute în vedere pe termen mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- îmbunătățirea legislației din domeniul de competență, în principal, elaborarea proiectelor de acte normative, în situația în care se impune a se lua măsuri care să vină în sprijinul contribuabililor, prin recalibrarea eforturilor de promovare a conformării voluntare pentru asigurarea veniturilor predictibile pe termen mediu și lung;
- îmbunătățirea activității de avizare a proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență, respectiv creșterea calității în activitatea de avizare a proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora prin o mai bună identificare a problemelor de natură procedurală;
- asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență;

- monitorizarea modului de aplicare a legislației în domeniul de competență, în vederea identificării dificultăților de aplicare a acesteia. În acest sens au fost analizate problemele ridicate de contribuabili și organele fiscale privind modul de aplicare a legislației în domeniul de competență, dar și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sau a instanțelor judecătorești naționale;
- îmbunătățirea activității privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale.

#### IV. Principalele activități derulate în anul 2022 au vizat:

- **elaborarea legislației din domeniul de competență** prin:
  - elaborarea proiectelor de acte normative;
  - propunerea avizării proiectelor de acte normative;
  - propunerea avizării legislației secundare;
  - elaborarea punctelor de vedere la solicitarea contribuabililor, organelor fiscale, altor ministere și instituții publice centrale sau locale, precum și a direcțiilor din structura ministerului și Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
  - elaborarea punctelor de vedere la propunerile legislative;
  - elaborarea răspunsurilor la interpelările parlamentare;
  - organizarea și/sau participarea la dezbaterile în grupuri de lucru, comisii, etc;
  - îndeplinirea altor atribuții stabilite de conducerea ministerului și/sau conducerea direcției;
- **avizarea proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență inițiate de alte autorități ale administrației publice**, incidente domeniului de competență, respectiv a legislației în domeniul Codului de procedură fiscală, a combaterii evaziunii și fraudei fiscale, în domeniul cazierului fiscal, al disciplinei financiare și al cooperării administrative și a altor acte normative cu incidență prin prisma atribuțiilor direcției generale;
- **asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență**, prin formularea de puncte de vedere la solicitările și sesizările primite din partea direcțiilor din structura ministerului și A.N.A.F, a altor instituții publice, a persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale;
- **activități privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale**, prin elaborarea documentelor privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial;
- **îndeplinirea altor activități specifice conform Programului anual de activitate al direcției generale**, respectiv permanenta perfecționare a personalului, prin cursuri, seminarii și studii în scopul eliminării riscurilor, dar și creșterii calitative a

realizării obiectivelor, precum și instruirea personalului angajat în cadrul ministerului și A.N.A.F. (aparatură centrală și teritorială) de către persoane resursă din cadrul direcției.

- **alte activități:**

- formularea de puncte de vedere la propunerile legislative inițiate de către parlamentari, la întrebări și interpelări adresate de parlamentari;

- participarea la dezbateri parlamentare;

- colaborarea cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, atât pe partea identificării problemelor apărute în practică, cât și în ceea ce privește identificarea celor mai bune soluții legislative.

- analizarea, încărcarea și arhivarea sentințelor judecătorești în baza de date „Arhiva sentințelor judecătorești” a unui număr de **442** de sentințe judecătorești;

- participarea la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliului Uniunii Europene și Comisia Europeană sau OCDE - un număr de **10** participări;

- participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul ministerului și A.N.A.F., precum și alte instituții publice, etc.;

- elaborarea de note de analiză și informare către conducerea ministerului, printre care exemplificăm Notă de analiză, punct de vedere și organizarea de întâlniri cu reprezentanții MAE și ai Ministerului Mediului pentru formularea unui punct de vedere unitar cu privire la cererea de pronunțare a unei hotărâri preliminare transmisă de instanța națională (Curtea de Apel Brașov-Secția Contencios Administrativ și Fiscal) Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-508/22). Concret, CJUE a fost solicitată să se pronunțe dacă valoarea unei taxe prohibite de dreptul Uniunii se încorporează în valoarea vehiculului și este transmisibilă odată cu dreptul de proprietate asupra acestuia în favoarea terților dobânditori și dacă interpretarea [articolului] 110 TFUE se opune unei reglementări din dreptul intern precum cea prevăzută de articolul 1 din OUG nr.52/2017 conform căreia restituirea unei taxe prohibite de dreptul Uniunii se face doar către contribuabilul care a achitat-o și nu către dobânditorii succesivi ai autovehiculului pentru care s-a achitat taxa în ipoteza în care taxa nu a fost restituită către cel care a achitat-o.

- organizarea unei întâlniri de lucru cu reprezentanții Comisiei Europene, Ministerului Justiției și ai Ministerului Afacerilor Externe în vederea identificării soluțiilor pentru închiderea Cauzei 2021/2229 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru având ca obiect transpunerea incorectă a Directivei(UE) 2017/1371;

- formularea de puncte de vedere la solicitări și sesizări primite din partea unităților teritoriale ale ministerului, a altor instituții publice, contribuabili persoane fizice/juridice, etc;

- transpunerea unor directive UE în legislația națională;

- analize/soluții transmise MAE privind informațiile introduse în sistemul EU-Pilot de către Comisia Europeană.

**În ceea ce privește domeniul legislație în domenii reglementate specific:**

**I. Acte normative emise în anul 2022**

✓ **Ordonanța Guvernului nr. 16/2022** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale;

✓ **Hotărârea Guvernului nr. 931/2022** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1045/2018;

✓ **Hotărârea Guvernului nr. 1096/2022** pentru aprobarea procedurii de autorizare a caselor de schimb valutar care solicită să desfășoare activități de schimb valutar pentru persoane fizice și de încasare a cecurilor de călătorie, precum și a entităților care dețin în administrare structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică, ce solicită să desfășoare operațiuni de cumpărare de valute de la persoane fizice și de încasare a cecurilor de călătorie și pentru aprobarea procedurii de înregistrare a punctelor de schimb valuta;

✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2022** pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unor termene;

✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2022** privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fiscal și vamal;

✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2022** pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022** privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului culturii nr.270/2774/2022** pentru stabilirea valorii sumei indexate care se acordă sub formă de tichete culturale pentru semestrul I al anului 2022;

✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale nr. 349/208/2022** privind stabilirea valorii sumei lunare indexate care se acordă sub formă de tichete de creșă pentru semestrul I al anului 2022;

✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale nr. 366/209/2022**, pentru stabilirea valorii nominale indexate a unui tichet de masă pentru semestrul I al anului 2022;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1211/2022** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete, precum și pentru completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.909/2019 pentru aprobarea criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de bilete de valoare, a componenței și procedurii de lucru a Comisiei pentru autorizarea unităților emitente de bilete de valoare, precum și a componenței echipei de specialiști prevăzute la art. 22 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.045/2018;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1502/2022** pentru modificarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr.2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete, pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1909/2019 pentru aprobarea criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de bilete de valoare, a componenței și procedurii de lucru a Comisiei pentru autorizarea unităților emitente de bilete de valoare, precum și a componenței echipei de specialiști prevăzute la art. 22 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.045/2018, precum și pentru modificarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice nr.228/2014 pentru stabilirea componenței Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1831/2022** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete;

✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului culturii nr. 2061/3318/2022** privind stabilirea valorii sumei indexate care se acordă sub formă de tichete culturale pentru semestrul II al anului 2022;

✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale Nr. 2062/1306/2022** privind stabilirea valorii sumei lunare indexate care se acordă sub formă de tichete de creșă pentru semestrul II al anului 2022;

✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 3894/2022** pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, precum și a atribuțiilor Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar, a procedurii de solicitare și transmitere a certificatului de atestare fiscală, a modelului autorizației și scrisorii de atribuire a codului statistic, precum și a modelului unor declarații;

✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor, al ministrului afacerilor interne, al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și al președintelui Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor nr. 3934/154/720/6428/2022** pentru aprobarea componenței Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar;

## II. Au fost elaborate și transmise puncte de vedere referitoare la:

- ✓ 32 de propuneri legislative aflate în procedură parlamentară
- ✓ 241 de avize/puncte de vedere care vizează proiectele de acte normative incidente legislației din domeniul de competență;
- ✓ 17 răspunsuri formulate la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;
- ✓ a fost asigurată participarea la 69 de ședințe ale comisiilor parlamentare, ale Consiliului Economic și Social precum și ale comisiilor de autorizare instituite la nivelul Ministerului Finanțelor;
- ✓ au fost formulate 319 puncte de vedere la solicitări primite din partea direcțiilor din structura ministerului, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a altor instituții publice, contribuabili persoane fizice și juridice,

## III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Monitorizarea tuturor aspectelor care decurg din aplicarea legislației din domeniul de competență al SLDRS pentru a interveni prompt, dacă este necesar, în vederea îmbunătățirii acesteia.

## IV. Principalele activități derulate în anul 2022 au vizat:

- elaborarea legislației din domeniul de competență;
- elaborarea punctelor de vedere la solicitarea contribuabililor, organelor fiscale, altor ministere și instituții publice centrale sau locale, precum și a direcțiilor din structura ministerului și Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- elaborarea punctelor de vedere la propunerile legislative;
- elaborarea răspunsurilor la interpelările parlamentare;
- organizarea și/sau participarea la dezbaterile în grupuri de lucru, comisii, etc;

- 20  
22
- avizarea proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență inițiate de alte autorități ale administrației publice, incidente domeniului de competență,
  - îndeplinirea altor activități specifice conform Programului anual de activitate al direcției generale, respectiv permanenta perfecționare a personalului, prin cursuri, seminarii și studii în scopul eliminării riscurilor, dar și creșterii calitative a realizării obiectivelor, precum și instruirea personalului angajat în cadrul ministerului și A.N.A.F. (aparatură centrală și teritorială) de către persoane resursă din cadrul direcției.

### ***Domeniul legislație și reglementări contabile:***

#### **I. Acte normative emise în anul 2022**

- ✓ ***ordinul ministrului finanțelor nr. 1592/29 decembrie 2021*** pentru modificarea și completarea reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici;
- ✓ ***ordinul ministrului finanțelor nr. 85/26 ianuarie 2022*** privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, precum și pentru reglementarea unor aspecte contabile;
- ✓ ***ordinul ministrului finanțelor nr. 1669/2022*** pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2022 a operatorilor economici;
- ✓ ***ordinul ministrului finanțelor nr. 2048/ 2022*** privind completarea reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici;
- ✓ ***ordinul ministrului finanțelor nr. 3.900/2022*** privind aprobarea precizărilor contabile în aplicarea prevederilor art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei;
- ✓ ***ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului educației nr. 1830/4781/2022*** pentru aprobarea componenței Comisiei centrale de stabilire a subiectelor de examen pentru examenul de admitere la stagiul în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat;
- ✓ ***ordinul comun ministrului finanțelor și al ministrului educației nr. 3880/6202/2022*** pentru aprobarea componenței Comisiei centrale de stabilire a subiectelor de examen pentru examenul de admitere la stagiul în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat.

## **II. Principalele activități sunt:**

- ✓ elaborarea și promovarea actelor normative din domeniul reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici, entităților fără scop patrimonial și altor categorii de persoane;
- ✓ analizarea, în vederea propunerii spre avizare/aprobare, a reglementărilor contabile specifice Băncii Naționale a României, a reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a României, precum și a reglementărilor contabile elaborate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru Sectorul asigurări, asigurări-reasigurări și reasigurări, pentru Sectorul pensiilor private și pentru Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare;
- ✓ editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabile.

**III. Analizarea în vederea propunerii spre avizare/aprobare a reglementărilor contabile specifice Băncii Naționale a României, a reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a României, precum și a reglementărilor contabile elaborate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru Sectorul asigurări, asigurări-reasigurări și reasigurări, pentru Sectorul pensiilor private și pentru Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare.**

✓ În cursul anului 2022 au fost primite de Ministerul Finanțelor, pentru analiză în vederea propunerii spre avizare/aprobare, un număr de 5 proiecte de acte normative din domeniul contabilității, elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:

✓ *ordinul privind modificarea și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 27/2010 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile instituțiilor de credit, republicat;*

✓ *ordinul Băncii Naționale a României privind completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 27/2010 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară și a Ordinului Băncii Naționale a României nr. 6/2015 pentru aprobarea reglementărilor contabile conforme cu directivele europene;*

✓ *ordinul Băncii Naționale a României privind modificarea și completarea ordinului Băncii Naționale a României nr. 6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene*

✓ *normă privind modificarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 39/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară, aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară din*



*Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare, care are ca obiectiv transpunerea Directivei pentru o parte din entitățile aflate în aria Autorității de Supraveghere Financiară;*

✓ *Normă privind modificarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 39/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară, aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară din Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare, care are ca obiectiv transpunerea Directivei pentru o parte din entitățile aflate în aria Autorității de Supraveghere Financiară.*

**Proiecte în curs de avizare:**

- *proiectului Normei pentru completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii;*

- *proiectul de Normă pentru modificarea și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 41/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate ale entităților care desfășoară activitate de asigurare și/sau reasigurare și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 36/2015 privind Reglementările contabile referitoare la situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate aplicabile companiilor de brokeraj care desfășoară activitate de distribuție în asigurări și/sau reasigurări;*

Precizăm, de asemenea, că în cursul anului 2022, au fost primite și analizate, în vederea propunerii spre avizare, un număr de 277 de proiecte de acte normative emise de alte instituții și 3 proceduri de sistem. De asemenea, a formulat 16 răspunsuri la solicitările Compartimentului pentru coordonarea sistemului de control intern/managerial.

Totodată, direcția a participat la 6 dezbateri parlamentare pentru adoptarea proiectelor de lege și a inițiativelor legislative, 48 de întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul MF și ANAF precum și alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri, 8 întâlniri în Comisia de disciplină a Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, 10 întâlniri în cadrul echipei de control pentru verificarea îndeplinirii criteriilor de autorizare/reautorizare a unităților emitente de bilete de valoare, 3 reuniuni EFRAG și la 7 reuniuni ARC+AuRC.

#### IV. Editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabilitate.

Publicarea revistei Finanțe Publice și Contabilitate - 6 reviste.

##### În ceea ce privește Biroul Fiscalis:

Pe parcursul anului 2022, promovarea TaxEdu a fost realizată atât online cât și prin participarea la taberele urbane. În acest sens, TaxEdu a fost promovat intens în rețelele sociale astfel: în peste 50 grupuri pe Facebook (grupuri educaționale care se adresează copiilor/ adolescenților/ tinerilor adulți, grupuri de cadre didactice, grupuri cu tematica financiară etc.) și, de asemenea, în nenumărate grupuri de elevi/adolescenți/tineri adulți și cadre didactice pe aplicația WhatsApp.

Am fost prezenți cu proiectul TaxEdu în nenumărate sesiuni de Tabără Urbană organizate atât la Arenele BNR în București cât și în cele mai importante orașe din România.

Promovarea asiduă pe rețelele sociale a condus ca, la întâlnirea promotorilor TaxEdu organizată de către Comisia Europeană în sistem videoconferință, România să fie exemplificată ca fiind pe primul loc (pentru a 4-a oară, consecutiv într-un asemenea clasament) din punct de vedere al țărilor care au accesat portalul cel mai des.

Menționăm că proiectul TaxEdu a fost implementat prin programul Fiscalis și derulat prin D.G.TAXUD., fiind un produs exclusiv Fiscalis.

Am elaborat împreună cu colegii din Ministerul Educației draftul Strategiei Naționale de Educație Financiară - SNEF. Educația financiară (în sensul ei cel mai larg) este definită pe plan internațional ca fiind „procesul prin care consumatorii de produse financiare/investitorii își îmbunătățesc nivelul de înțelegere al produselor financiare, conceptelor și riscurilor, urmând ca prin informare, instruire și/sau consultanță obiectivă, aceștia să-și poată dezvolta abilitățile și încrederea în sine necesare pentru a conștientiza riscurile și oportunitățile financiare, pentru a lua decizii informate, pentru a ști unde să caute sprijin și pentru a lua și alte măsuri eficiente de îmbunătățire a nivelului de bunăstare financiară”.

Conform acestei definiții, educația financiară este un proces ce nu se rezumă numai la însușirea unui nivel acceptabil de cunoștințe în domeniul financiar, ci implică și adoptarea unor atitudini și comportamente corespunzătoare în abordarea aspectelor de natură financiară. Nevoia abordării coerente la nivel național a educației financiare a condus inevitabil la apariția strategiilor naționale de educație financiară, acestea având ca scop stabilirea unor obiective și a direcțiilor specifice de acțiune ale partenerilor angrenați în elaborarea și implementarea lor în vederea îmbunătățirii nivelului de educație financiară a populației unei țări.

Programul Fiscalis este un program comunitar reglementat prin Regulamentul (UE) nr. 847/2021 adoptat de către Consiliul și Parlamentul European, având ca obiectiv global îmbunătățirea funcționării corespunzătoare a sistemelor de impozitare practicate pe

piața internă prin creșterea cooperării între țările participante, între administrațiile acestora și între funcționarii lor în domenii de interes comun în cadrul Uniunii Europene și se adresează atât statelor membre U.E., cât și statelor candidate. Totodată dorim să menționăm faptul că biroul Fiscalis a coordonat în calitate de Grant Coordinator, la nivel european activitatea grupului de experți DATANA, compus din următoarele state: RO, AT, BE, CZ, FI, HU, MT, LT și PT.

*În ceea ce privește activitatea de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate și activitatea de analiza datelor:*

## II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2022

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală*, pentru modificarea art. 52 privind Soluția fiscală individuală anticipată.

## III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

*Proiecte în curs de avizare:*

- ✓ *proiectul Ordinului privind modificarea și completarea Ordinului BNR nr. 27/2010* pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile instituțiilor de credit, republicat;
- ✓ *proiectul de Normă pentru modificarea Normei ASF nr. 39/2015* pentru aprobarea reglementărilor contabile conforme cu IFRS aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de ASF din Sectorul Instrumentelor și investițiilor financiare.

De asemenea, că în cursul anului 2021, DLRC a primit și analizat, în vederea propunerii spre avizare, un număr de 233 de proiecte de acte normative emise de alte instituții și 5 proceduri de sistem. De asemenea, a formulat 16 răspunsuri la solicitările Compartimentului pentru coordonarea sistemului de control intern/managerial.

## IV. Principalele activități derulate în anul 2022 au vizat:

Ca efect al preluării activității de soluționare a cererilor pentru emiterea soluțiilor fiscale individuale anticipate (SFIA) de la ANAF, anul 2022 a fost un an în care activitățile s-au axat pe operaționalizarea serviciului:

- ✓ actualizarea procedurii pentru soluționarea și emiterea SFIA;
- ✓ preluarea cererilor pentru emiterea SFIA aflate în curs de soluționare la ANAF;

- ✓ evaluarea dosarelor SFIA preluate în vederea stabilirii priorităților și a efectelor măsurilor implementate prin noua procedura de soluționare;
- ✓ elaborarea proiectelor de soluție fiscală pentru 11 dosare, care vor fi comunicate ulterior intrării în vigoare a ordinului de ministru privind aprobarea procedurii pentru soluționare cererilor SFIA;
- ✓ efectuarea de analize pe baza datelor și informațiilor deținute de ANAF, precum și al altor date disponibile, utilizând instrumente econometrice și aplicații informatice specifice pentru prelucrare și analiză în vederea fundamentării unor decizii și evaluării efectelor acestora atât al mediului economic cât și al legislației fiscale;
- ✓ stabilirea unui ansamblu de reguli uniforme și coerente privind colectarea datelor și informațiilor, prelucrarea și utilizarea lor. Astfel au fost solicitate Centrului național de informații financiare, inițial informații punctuale operative, ulterior datorită procesului încetinit de posibilitatea de identificare și livrare a informațiilor, a fost transferat întregul conținut al principalelor declarații, prelucrat și consolidat astfel încât să răspundă solicitărilor direcției.

### ***III. Obiectivele prioritare specifice domeniului de competență vizează în principal următoarele aspecte:***

- elaborarea unei proceduri de lucru în vederea standardizării activității;
- elaborarea unui ghid pentru depunerea cererilor SFIA în scopul facilitării accesului contribuabililor la instrumentul SFIA;
- îmbunătățirea activității de colectare a datelor și informațiilor, prelucrarea și utilizarea lor, prin recalibrarea eforturilor de consolidare și sistematizare;
- monitorizarea modului de aplicare a legislației în domeniul de competență, în vederea identificării dificultăților de aplicare a acesteia și necesitatea anticipării și/sau evaluării efectelor și/sau aplicării unitare și corecte. Astfel au fost solicitate la nivelul serviciilor de specialitate propuneri, pe domeniul de competențe, a unor analize și simulări.

## 10 DOMENIUL AJUTOR DE STAT

### 1. Considerente generale

Ministerul Finanțelor (M.F.) în calitate de furnizor de ajutor de stat a continuat în anul 2022 derularea Programului 721 "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții", fondurile fiind alocate de la bugetul de stat prin bugetul M.F. - Acțiuni Generale, sub formă de granturi.

Programul cumulează:

a) scheme de ajutor de stat administrate de M.F., instituite prin:

- H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare.

În cadrul programului sunt incluse, de asemenea, scheme de ajutor de stat pentru care a fost finalizată etapa de plată a ajutorului de stat și se află în etapa de monitorizare<sup>13</sup> și scheme pentru care s-a finalizat și etapa de monitorizare<sup>14</sup>. Pe aceste scheme, în anul 2022, s-a efectuat monitorizarea menținerii investițiilor și a locurilor de muncă pentru 30 proiecte de investiții și s-au emis 4 decizii de recuperare a ajutorului de stat.

b) scheme de ajutor de stat administrate de alte autorități, instituite prin:

- O.U.G. 42/2020 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMANIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-1;
- O.U.G. nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", cu modificările și completările ulterioare, încheiată la 31.10.2022;

<sup>13</sup> H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile, cu modificări și completări ulterioare

H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor, cu modificări și completări ulterioare

H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă, cu modificări și completări ulterioare

<sup>14</sup> H.G. nr. 1164/2007 privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor, cu modificări și completări ulterioare

- O.U.G. nr. 24 din 16 martie 2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea [anexei nr. 2 la H.G. nr. 370/2021](#) privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Administratorii acestor scheme de ajutor de stat/minimis sunt Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN (F.N.G.C.N.I.M.M.), Fondul de Garantare a Creditului Rural I.F.N. S.A (F.G.C.R.), Fondul Român de Contragarantare S.A. (F.R.C.) și respectiv, Autoritatea Rutieră Română (A.R.R.), iar M.F. are calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor.

## 2. Scheme de ajutor de stat care au fost derulate în anul 2022

**2.1 H.G. nr. 332/2014** privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, în limita intensității maxime admise, a costurilor salariale, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi, ca urmare a creării de minimum 100 de locuri de muncă determinate de realizarea unei investiții inițiale. Bugetul maxim al schemei este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro.

Bugetul mediu anual al schemei este de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării.

În baza acestei scheme se vor emite acorduri pentru finanțare până la data de 31 decembrie 2023, iar plata ajutorului de stat se va efectua până la data de 31 decembrie 2028, în paralel derulându-se și acțiuni de monitorizare a menținerii investițiilor și a locurilor de muncă.

Până la 31.12.2022, au fost aprobate spre finanțare 59 de proiecte de investiții, care vor genera 11.853 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 996,76 milioane lei (din care 587,70 milioane lei în cursul anului 2022). Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată este de 141,67 milioane lei (din care 23,17 milioane lei în cursul anului 2022<sup>15</sup>) pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create.

<sup>15</sup> Sumă rezultată din analiza unui număr de 11 cereri de plată

În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 332/2014, în anul 2022:

- au fost aprobate 15 acorduri pentru finanțare;
- s-a efectuat monitorizarea pentru 20 proiecte de investiții;
- au fost aprobate 2 modificări ale calendarului de implementare a proiectelor de investiții;
- a fost revocat 1 acord pentru finanțare;
- s-au efectuat 20 întâlniri tehnice, cu potențiali beneficiari/beneficiari de ajutor de stat.

Precizăm că această schema a fost închisă în anul 2017 și a fost redeschisă în 03.12.2020, depunerea cererilor de finanțare fiind continuă.

Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 11.853 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 3.146,27 milioane lei.

**2.2 H.G. nr. 807/2014** pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere finanțarea investițiilor realizate de întreprinderi în active corporale și necorporale de înaltă tehnologie în valoare de minimum 4,5 milioane lei. Bugetul maxim al schemei este de 7.379,95 milioane lei<sup>16</sup>, respectiv echivalentul a 1.499,99 milioane euro. Bugetul mediu anual al schemei este de 737,995 milioane lei, respectiv echivalentul a 149,999 milioane euro.

Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pentru emiterea de Acorduri de finanțare este 14.11.2014 - 31.12.2023. Totodată, până la data de 31 decembrie 2028 se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise derulându-se în paralel și acțiuni de monitorizare a menținerii investițiilor și a locurilor de muncă.

Până la 31.12.2022, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 164 proiecte de investiții, în valoare de 17.571,23 milioane lei, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 6.408,02 milioane lei (din care 2.180,72 milioane lei în cursul anului 2022). Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată este de 2.314,86 milioane lei (din care 633,31 milioane lei în cursul anului 2022<sup>17</sup>) aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor pentru finanțare emise.

Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 22.782 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 7.974,66 milioane lei.

În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014, în anul 2022:

- au fost aprobate 50 acorduri pentru finanțare;

<sup>16</sup> Buget majorat în anul 2022 prin H.G. nr. 1.042/2022

<sup>17</sup> Sumă rezultată din analiza unui număr de 74 cereri de plată

- au fost revocate 16 acorduri pentru finanțare;
- s-a efectuat monitorizarea pentru 26 proiecte de investiții;
- au fost aprobate 17 modificări ale calendarului de implementare a proiectelor de investiții;
- s-au efectuat 124 întâlniri tehnice, cu potențiali beneficiari/beneficiari de ajutor de stat.

**2.3. O.U.G. 42/2020** pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMANIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, de către instituțiile de credit. Valoarea ajutorului de stat plătit până la 31.12.2022 este de 1.220,96 milioane lei (din care 745,23 milioane lei în cursul anului 2022<sup>18</sup>) aferent Deciziilor de plată emise de administratorii schemei.

**2.4. O.U.G. nr. 118/2020** privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", cu modificările și completările ulterioare.

Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE" care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor nebancare a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru achiziționarea de bunuri mobile noi sau second - hand necesare realizării activităților IMM-urilor, precum și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați. Valoarea ajutorului de stat plătit până la 31.12.2022 este de 347,79 mii lei (din care 287,66 mii lei în cursul anului 2022<sup>19</sup>) aferent Deciziilor de plată emise de administratorii schemei.

**2.5. O.U.G. nr. 24/2022** privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, cu modificări și completări ulterioare. Administratori pentru programele IMM PROD, RURAL INVEST, GARANT CONSTRUCT și INNOVATION au fost desemnate F.N.G.C.I.M.M., F.R.C. și F.G.C.R., iar furnizor de ajutor de stat este M.F.

<sup>18</sup> Au fost plătite 33 Decizii de plata

<sup>19</sup> Au fost plătite 10 Decizii de plata



În anul 2022, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor, M.F. a efectuat plata pentru 23 decizii de plată care însumează 63,06 milioane lei.

**2.6. H.G. nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea [anexei nr. 2 la H.G. nr. 370/2021](#) privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.**

Pentru atenuarea efectelor economice generate de agresiunea Rusiei asupra Ucrainei, pentru susținerea întreprinderilor afectate de criză din domeniul transporturilor, Ministerul Finanțelor a elaborat împreună cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii o schemă nouă de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2022.

Valoarea ajutorului de stat acordat operatorilor economici pentru compensarea creșterii prețului pentru combustibil este de 50 de bani pe litrul de combustibil achiziționat, dar nu mai mult de 400.000 de euro per întreprindere.

Administrator al schemei a fost desemnată A.R.R., iar furnizor M.F.

Plata ajutorului de stat se efectuează până la data de 31 iulie 2023 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, în baza dispozițiilor de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil emise până la data de 31 decembrie 2022. În baza acestei scheme de ajutor de stat, până la 31.12.2022, Ministerul Finanțelor a efectuat plata ajutorului de stat pentru 4 dispoziții emise de A.R.R. în valoare totală de 154,00 milioane lei.

**2.7.** În calitate de furnizor de ajutor de stat, Ministerul Finanțelor a notificat Comisiei Europene în vederea obținerii unei decizii de autorizare: notificarea modificării schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 667/2022 privind compensarea pretului la combustibil, notificarea modificării hărții ajutoarelor regionale pentru România pentru perioada 2022 - 2027 reglementată de HG nr. 311/2022, notificarea amendamentelor la Schema de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST instituită prin O.U.G. nr. 99/2022, notificarea măsurilor de sprijin pentru înființarea Băncii de Investiții și Dezvoltare.

### 3. Alte activități:

D.G.A.S. este structura care asigură legătura cu Consiliul Concurenței și întocmește documente în domeniul ajutorului de stat pentru Comisia Europeană.

În anul 2022, DGAS a fost implicată în următoarele activități:

- recuperarea ajutorului de stat de la Complexul Energetic Hunedoara, calculul ajutorului de stat de recuperate de la CFR Marfă, calculul ajutorului de stat de recuperat de la Grupul Micula;

- Au fost inițiate procedurile prevăzute de OUG nr. 77/2014 pentru acordarea unui ajutor regional ad-hoc pentru Nokian Tyres Europe Operations SRL.

**3.2.** La nivelul DGAS, în cursul anului 2022 au fost emise 414 de puncte de vedere la proiectele de acte normative inițiate de M.F. sau inițiate de alte autorități și transmise M.F. pentru aviz sau punct de vedere și au fost inițiate 40 memorandum-uri.

**3.3.** D.G.A.S. transmite Consiliul Concurenței raportarea anuală a ajutoarelor de stat acordate de către MF și au fost introduse în aplicația RegAS ajutoarele stat acordate de M.F.

**3.4.** În ceea ce privește domeniul prețurilor reglementate, a fost emis 1 aviz de preț pentru ASRO.

**3.5** Aplicarea prevederilor Legii nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată, cu impact relevant în menținerea unei piețe concurențiale loiale:

- M.F. girează președinția Consiliului Interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale și transmite anual Guvernului României un raport ce cuprinde o sinteză a principalelor acțiuni și rezultate ale instituțiilor membre în domeniul menționat.

- D.G.A.S. elaborează strategii/programe de verificare în domeniul publicității înșelătoare și publicității comparative, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal. În anul 2022, în aplicarea Programului de verificare privind posibile fapte de publicitate înșelătoare și publicitate comparativă interzisă, structurile specializate din cadrul D.G.R.F.P., sub coordonarea metodologică a D.G.A.S., au întreprins acțiuni de verificare/informare pentru un număr de 13.373 comercianți, derularea programului asigurând reducerea semnificativă a cazurilor de încălcare a prevederilor Legii nr. 158/2008.

- D.G.A.S. a răspuns la un număr de 419 întrebări transmise de către operatorii economici pe site-ul M.F., la secțiunea „Domenii - Ajutor de Stat - Formular asistență Ajutor de Stat”, a solicitanților/beneficiarilor de ajutor de stat, în scopul unei bune înțelegeri a legislației în domeniul ajutorului de stat instituit prin H.G. nr. 807/2014 și H.G. nr. 332/2014.

#### 4. Măsurile întreprinse în contextul pandemiei COVID 19

În actualul context economic, ca răspuns la criza cauzată de pandemia COVID-19, M.F. a întreprins următoarele măsuri:

4.1 În aplicarea schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014 au fost revizuite Ghidul solicitantului și Ghidul de Plată, elaborate în baza H.G. nr. 807/2014, care au fost aprobate prin O.M.F. nr. 1267/2022, respectiv O.M.F. nr. 1169/2021.

4.2 În luna aprilie, prin H.G. nr. 530/2022 a fost modificată H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:

- introducerii unor sectoare eligibile care asigură orientarea resurselor financiare alocate schemei de ajutor de stat către sectoare de activitate care generează un efect multiplicator important în economie;
- introducerea unei anexe cuprinzând intensitatea maximă admisibilă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027, valabilă pentru fiecare județ, stabilită conform Deciziei CE nr. C(2021) 9750 final/20.12.2021;
- organizării depunerilor cererilor de acord pentru finanțare în sesiuni de 30 de zile;
- analizei cererilor de acord pentru finanțare depuse, într-o ordine determinată pe baza unui punctaj stabilit în funcție de anumite criterii care asigură atât atingerea obiectivului schemei cât și încadrarea în bugetul anual alocat sau în bugetul total al schemei, după caz.

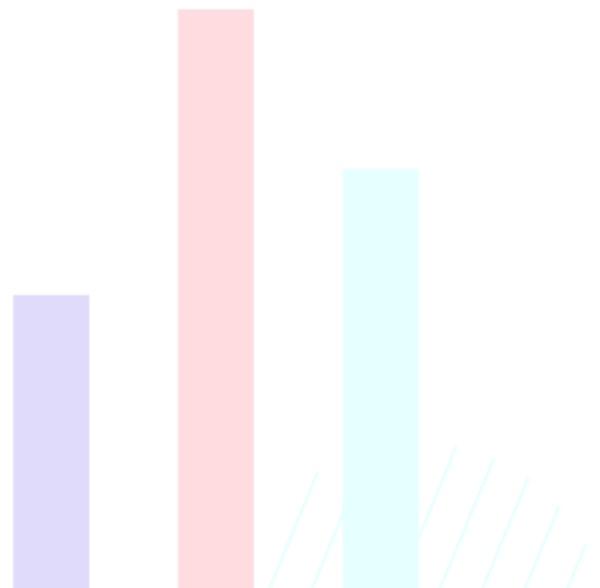
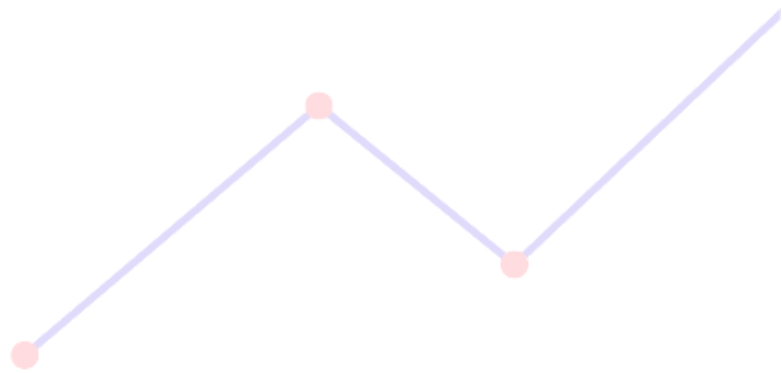
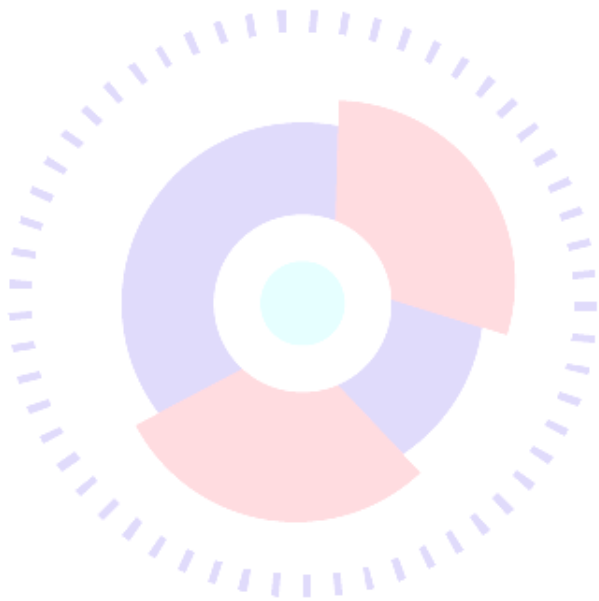
În perioada 15 iunie - 26 iulie 2022, Ministerul Finanțelor a derulat o sesiune de înregistrare a Cererilor de acord pentru finanțarea unor investiții mai mari de 1 milion euro. Sesiunea a avut un buget de cel puțin 700 milioane lei, cu posibilitatea suplimentării acestuia, și a suscitat un interes crescut din partea investitorilor, fiind depuse 193 de cereri de finanțare. Urmare a interesului deosebit din partea investitorilor pentru a accesa ajutor de stat în baza acestei scheme de ajutor de stat, Ministerul Finanțelor a majorat bugetul total al schemei de ajutor de stat cu cca. 1 miliard RON, respectiv de la valoarea de 6.380 milioane lei la valoarea de 7.379,95 milioane lei, prin H.G. nr. 1042/2022.

## 5. Principalele obiective pentru perioada 2021 - 2024 în corelare cu prevederile noului Program de Guvernare

Prin Programul de Guvernare 2020-2024, se urmărește atât continuarea acțiunilor întreprinse în vederea reducerii decalajelor față de economiile statelor din Europa de Vest, prin stimularea capitalului românesc, cât și continuarea măsurilor de sprijinire a reluării activităților economice afectate de pandemie și a angajărilor, precum și de protejare a veniturilor românilor. Aceste măsuri vor fi susținute prin instrumente financiare și granturi pentru sectoarele cele mai grav afectate, precum și prin scheme de ajutor de stat pentru investiții noi și garanții de stat pentru credite. Astfel, M.F. va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de

natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.



## 12. ACTIVITATEA CORPULUI DE CONTROL

Corpul de control funcționează la nivel de direcție în subordinea ministrului finanțelor, conform O.M.F.P. nr. 2085/2020 și contribuie la realizarea atribuției ministerului, prevăzută la art. 3, alin (1) pct. 106 din H.G. nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, având următoarea structură organizatorică:

1. Serviciul inspecția activității proprii a ministerului;
2. Serviciul de integritate:
  - 2.1. Compartimentul de prevenire a faptelor de corupție;
  - 2.2. Compartimentul de combatere a faptelor de corupție.

Atribuțiile celor două servicii din cadrul Corpului de control sunt prevăzute la cap. 4.1. art. 5 din Anexa nr. 1 la O.M.F.P. nr. 2085/2020.

✓ Principalele activități derulate/realizate de către Corpul de control în anul 2022 în baza atribuțiilor prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare, Programului de dezvoltare a sistemului de control intern managerial și Planul de integritate al Ministerului Finanțelor pentru perioada 2022-2025, precum și în conformitate cu documentele referitoare la implementarea proiectului „*Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri*” (SIPOCA 449), au vizat:

✓ Efectuarea de acțiuni de control privind respectarea reglementărilor aplicabile activităților specifice aparatului propriu al Ministerului Finanțelor și unităților care funcționează în subordinea și sub autoritatea ministerului (petiții/sesizări/reclamații, activități de control dispuse de către conducerea ministerului etc.).

Misiunile de control au vizat activitatea structurilor și a funcționarilor publici cu funcții de conducere/execuție din cadrul ministerului (aparat propriu, unități aflate în subordine și sub autoritate), obiectivele acestora fiind aprobate în baza ordinelor de serviciu.

✓ Monitorizarea punerii în aplicare a măsurilor dispuse prin actele de control.

În anul 2022, au fost monitorizate măsurile dispuse prin actele de control finalizate în cursul anului, precum și măsuri dispuse prin actele de control încheiate în anii precedenți.

✓ Implementarea Strategiei naționale anticorupție în cadrul Ministerului Finanțelor.

În cursul anului 2022, a fost desfășurate activități specifice în conformitate cu dispozițiile H.G. nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție

2021-2025 și a documentelor aferente acestuia, în acest sens fiind întreprinse măsuri în scopul elaborării/adoptării și diseminării, inclusiv a publicării pe site-ul instituției a declarației privind asumarea unei Agende de integritate organizațională și a Planului de integritate la nivelul Ministerului Finanțelor. Totodată, a fost monitorizat stadiul implementării măsurilor aferente Planului de integritate al Ministerului Finanțelor, dar și cele prevăzute în Planurile de integritate specifice unităților aflate în subordinea/sub autoritatea ministerului, cu termen de implementare în anul 2022.

✓ Activități în domeniul gestionării riscurilor

În domeniul gestionării riscurilor, Corpul de control are rolul de a monitoriza, coordona și îndruma metodologic implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial, prin asigurarea Secretariatului tehnic al Comisiei de monitorizare, sens în care au fost elaborate următoarele documente:

- Registrul riscurilor centralizat la Ministerul Finanțelor;
- Registrul riscurilor de corupție intolerabile și cu toleranță scăzută;
- Planul pentru implementarea măsurilor de control;
- Informarea anuală cu privire la desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor la nivelul ministerului.

✓ Implementarea proiectului „Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri” (SIPOCA 449), în parteneriat cu Ministerul Economiei. Activitățile desfășurate au vizat atât implementarea propriu-zisă a activităților proiectului, cât și managementul acestuia

Una dintre activitățile specifice a fost cea referitoare la derularea unor campanii de conștientizare și educație anticorupție, adresate instituțiilor publice și mediului de afaceri, desfășurate în perioada ianuarie - august 2022 prin intermediul unor caravane organizate la nivel național.

---

## 13 ECOFIN ȘI ASISTENȚĂ COMUNITARĂ

---

### Activități în domeniul afacerilor europene

- Anul 2022 a fost marcat în principal de aprobarea Planurilor naționale de redresare și reziliență ale statelor membre, evaluarea și aprobarea cererilor de plată ale statelor membre în contextul RRF și, în contextul agresiunii ruse în Ucraina, de negocierea și aprobarea propunerilor de asistență macro financiară/MFA pentru Ucraina (MFA 1 și 2 și MFA+) și MFA pentru Rep. Moldova.

- Derularea activităților legate de coordonare și gestionarea aspectelor legate de participarea României (direct prin MF) la procesul decizional comunitar pe aspecte legate de negocierea PNRR-urilor statelor membre și a solicitărilor de plată a statelor membre. De asemenea, a participat la reuniunile cu COM, MIPE și alți actori instituționali post aprobare PNRR, la reuniunile tehnice cu COM și la reuniunile pregătitoare cu MIPE cu privire la raportarea stadiului îndeplinirii jaloanelor și țintelor. În perioada septembrie - octombrie 2022 reprezentanții DGPEAC, alături de responsabili din cadrul MIPE, au prezentat și susținut poziția României în contextul evaluării pozitive a Comisiei Europene privind prima cerere de plată a țării noastre în cadrul RRF.

- Participarea, formularea și susținerea poziției României pe probleme legate de domeniul de competență al MF în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN. Au fost elaborate **14 mandate**. Pozițiile susținute de delegația română au vizat subiecte precum redresarea economică în UE (situația economică și perspective și implementarea Mecanismului de Redresare și Reziliență RRF, pachetul legislativ privind uniunea piețelor de capital, implementarea pachetului bancar (Basel III), propunerea de directivă privind nivelul minim de impozitare pentru grupurile multinaționale din UE, revizuirea Directivei privind impozitarea energiei, pachetul legislativ de sprijin financiar MFA+ pentru Ucraina, impactul economic și financiar ale agresiunii ruse contra Ucrainei, implementarea Basel III, regulamentul privind REPowerEU, revizuirea guvernantei economice, propunerea de regulament privind stabilirea unui mecanism de ajustare a emisiilor de carbon la frontieră, concluziile privind revizuirea Listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Eurogrup în format inclusiv (**6 reuniuni**), care preced reuniunile Consiliului ECOFIN.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului Economic și Financiar (EFC - **26 reuniuni**). Comitetul Economic și Financiar este forumul la nivel înalt care pregătește lucrările Consiliului ECOFIN. De asemenea, în marja EFC, s-au organizat și reuniuni ale Euro Working Group (EWG), în format inclusiv la care a participat reprezentantul MF. Pozițiile susținute de membrul EFC/reprezentanții Ministerului Finanțelor au vizat subiecte precum: revizuirea cadrului de guvernare economică, stadiul implementării Mecanismului de Redresare și Reziliență RRF, raportul privind sustenabilitatea bugetară, impactul economic și financiar al agresiunii ruse împotriva Ucrainei (inclusiv asupra implementării sancțiunilor), Semestrul European 2022, stadiul și provocările legate de furnizarea energiei (prețuri și piețe derivate și măsuri potențiale de combatere a efectelor adverse), prima cerere de plată transmisă de România în contextul implementării Planului Național de Redresare și Reziliență, implementarea pachetului comunitar Basel III, supravegherea bugetară (implicațiile prognozei de toamnă), asistența financiară pentru Ucraina (MFA).

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului de Politică Economică (CPE - **25 reuniuni**). De asemenea, s-a asigurat și participarea la o reuniune comună a membrilor CPE cu reprezentanții Consiliilor Naționale de Productivitate. În cadrul reuniunilor CPE, cele mai importante subiecte discutate au fost legate de: Prioritățile Președințiilor Consiliului UE pe filiera ECOFIN; Evaluarea guvernării economice în UE; Semestrul European; Mecanismul de Redresare și Reziliență (implementare, discuții tematice și cereri de plată, inclusiv cererea de plată a României); Procedura privind Dezechilibrele Sociale; Evoluții pe piața energiei; Asigurarea tranziției ecologice și echitabile; Concluziile Consiliului privind finanțarea acțiunilor în domeniul schimbărilor climatice; Dialogul cu Balcanii de Vest și Turcia; Prognozele economice ale Comisiei Europene; Criteriile de evaluare pentru reformele naționale; Statisticile Structurale; Determinanții structurali ai inflației; Venitul minim și evaluarea impactului distribuțional al politicilor statelor membre; Instrumentul privind asistența tehnică; Raportul de sustenabilitate fiscală; Planul REPowerEU; Pachetul Fit for 55.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Grupului de Lucru privind Energia și Schimbările Climatice (**7 reuniuni**).

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunea Subcomitetului pentru Moneda Euro în format extins, subgroup al Comitetului Economic și Financiar (**2 reuniuni**).

- Pregătire mandat Consiliul European pe domeniile de competență ale MF.



- Analiza documentelor aferente Semestrului European (Strategia Anuală privind Creșterea Durabilă, Raportul privind Mecanismul de Alertă, Recomandarea pentru politica economică a zonei euro, recomandările specifice de țară și rezultatele analizelor aprofundate) și a celor privind revizuirea guvernantei economice, respectiv elaborarea de răspunsuri la solicitări primite din partea Parlamentului (**5 răspunsuri**).

- Coordonarea activităților legate de contribuția MF la Programul Național de Reformă (PNR) și la Planurile de acțiune pentru implementarea PNR și a recomandărilor specifice de țară (RST):

- ✓ coordonarea **elaborării contribuției MF la Programul Național de Reformă 2022**: analiza documentelor relevante care țin de Semestrul European 2022 (recomandările specifice de țară 2022 în domeniul fiscal-bugetar, Analiza Anuală privind Creșterea Durabilă pentru 2022, raportul de țară pentru România - ediția 2022 și asigurarea corelării și complementarității cu cerințele Planului Național de Redresare și Reziliență al României în vederea identificării aspectelor care țin de competența MF), colectarea și transmiterea către MAE a contribuției MF, integrarea raportărilor privind implementarea recomandărilor specifice de țară și privind implementarea PNR 2021 în proiectul Programului Național de Reformă - ediția 2022,

- ✓ monitorizarea implementării acțiunilor din domeniul de responsabilitate al MF incluse în Programul Național de Reformă - ediția 2022 - 1 raport de progres;

- ✓ elaborarea raportării asupra stadiului implementării acțiunilor asumate de MF în vederea implementării RST 2019-2022, în vederea introducerii în baza de date CeSaR a Comisiei Europene<sup>20</sup>: centralizarea contribuțiilor din MF și ONAC, elaborarea și transmiterea contribuției MF către MAE;

- ✓ Coordonarea participării reprezentanților MF la reuniunile grupurilor de lucru/comitetelor de la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene prin asigurarea elaborării mandatelor pe subiectele aflate în discuție, urmărirea evoluțiilor și corelarea elementelor de mandat susținute de reprezentanții MF în cadrul reuniunilor. Au fost analizate și avizate aproximativ 500 de mandate și rapoarte de deplasare;

- ✓ Analiza unui număr de aproximativ 800 infograme și rapoarte primite de la Reprezentanța Permanentă a României la Bruxelles;

- ✓ Coordonarea, pe domeniile din competența Ministerului Finanțelor, a procesului de notificare a legislației naționale care transpune acquis-ul comunitar și informarea **lunară** (și ori de câte ori a fost cazul) către MAE asupra stadiului acestuia. În acest sens, în 2022 au fost notificate 11 măsuri naționale pentru transpunerea a 3 directive comunitare din domeniul de competență MF;

<sup>20</sup> Baza de date CeSaR cuprinde acțiunile asumate de statele membre pentru implementarea RST și stadiul implementării acestora.

- ✓ Participarea la ședințele comisiilor de specialitate de la Senat și Camera Deputaților și transmiterea de contribuții pentru pregătirea participării reprezentanților MF;

- ✓ Analizarea și avizarea de acte normative care au ca obiect armonizarea legislației interne cu legislația europeană în domeniul de activitate coordonat de MF;

- ✓ Elaborarea și asigurarea corespondenței cu direcțiile din MF pentru colectarea informațiilor financiare aferente asistenței oficiale pentru dezvoltare în anul 2021 (ODA), analiza contribuțiilor și raportarea către Ministerul Afacerilor Externe.

- Participarea la o reuniune a Comitetului Consultativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară, organizată de MAE. Pe parcursul anului 2022, a fost analizat Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (modificat de trei ori). Suplimentar, la solicitarea MAE, MF a transmis propuneri de revizuire a *Programului Multianual Strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară în perioada 2020-2023*. Totodată, au fost transmise comentarii cu privire la evaluarea intermediară a *Programului Multianual Strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară în perioada 2020-2023*, efectuată de MAE.

- Pregătirea mandatului, coordonarea cu MIPE și alte structuri și participarea la reuniunile grupului informal de experți înființat pentru asistarea Comisiei Europene cu privire la implementarea Mecanismului de Redresare și Reziliență/RRF (4 reuniuni - una în format fizic și 3 în format videoconferință). Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de Redresare și Reziliență prevede că, înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia va consulta experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare. De asemenea, reprezentantul MF a participat la un training în format online organizat de Comisia Europeană pe tema dezvoltărilor tehnice legate de sistemul Fenix. Reuniunile Grupului de Experți RRF pe perioada anului 2022 au vizat implementarea RRF din prisma actualizării alocațiilor financiare, a împrumuturilor, a principalelor elemente aferente actualizările planurilor de redresare și reziliență, sinergiilor cu procesul privind Semestrul European 2022 și cu referire la planul REPowerEU. De asemenea, au fost avute în vedere noi instrucțiuni ale Comisiei Europene privind raportarea indicatorilor comuni, ghidaj și bune practici privind sistemele de audit și control din cadrul RRF. În cadrul singurei reuniuni fizice a Grupului, din decembrie 2022, au fost organizate trei runde de discuții care au acoperit: (1) rolul autorității de coordonare și guvernarea implementării RRF, (2) implicarea părților interesate în pregătirea și implementarea PRR și (3) aspectele de comunicare și vizibilitate ale RRF.

- Participare la reuniunile Comitetului pentru Mecanismul de Redresare și Reziliență/RRF (10 reuniuni). Rolul acestuia este de a asista Comisia Europeană (COM), asigurând totodată implicarea statelor membre în ceea ce privește proiectele de acte de punere în aplicare prevăzute de regulamentul RRF (cu precădere cererile de plată transmise de către statele membre).
- Transmiterea de contribuții pentru reuniunile Grupului FICO și COREPER cu privire la negocierea, în perioada mai-septembrie 2022, a dosarului privind propunerea de Regulament de modificare a Regulamentului RRF, inclusiv prin includerea capitolelor RepowerEU în planurile de redresare și reziliență și a propunerilor de asistență macro financiară/MFA pentru Ucraina (MFA 1 și 2 și MFA+) și MFA pentru Rep. Moldova.
- Elaborarea documentației referitoare la procesul de urmarire a managementului riscurilor la nivelul DGPEAC - **6 documente** (1 proces verbal al sedintelor echipei de gestionare a riscurilor, 1 raport semestrial privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor, 1 plan anual de riscuri, 1 registru al riscului, 1 adresă acceptare menținere limite de toleranța la risc, 1 aviz pentru *Informarea privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor în anul 2021 la nivelul Ministerului Finanțelor*).
- Pregătirea documentației aferente și transmiterea către Monitorul Oficial al României a **3 acte normative** din domeniul de activitate al MF în vederea publicării acestora.
- Asistența tehnică acordată MF de către MF din Olanda:
  - ✓ semnarea unui memorandum de prelungire a asistenței tehnice cu valabilitate până la 31 decembrie 2026;
  - ✓ semnarea noului plan de activități derulate cu finanțare olandeză (study visit-uri, webinarii, workshopuri, schimburi de experiență);
  - ✓ inițializarea demersurilor pentru includerea co-finanțării în cadrul proiectului ce vizează parteneriatul public privat - proiect derulat prin sprijinul financiar al Ministerului Finanțelor din Olanda și cu alocarea unui expert olandez în echipa de proiect;
  - ✓ revizuirea planului de cooperare pe 2021 și pregătirea viitorului plan de cooperare pe 2022 (cartografiere activități și domenii de colaborare, colaborare cu structuri MF/MF din Olanda).
- Consolidarea mecanismului de coordonare a acțiunilor în vederea îndeplinirii obiectivului României de a obține statutul de stat candidat și de demarare formală a negocierilor cu Secretariatul OCDE pentru aderarea la OCDE.

- ✓ Participarea la reuniunile tehnice pregătitoare ale Comitetului Interministerial OCDE/ Comitetului național pentru aderarea României la OCDE;
- ✓ Participarea la reuniunile cu reprezentanții OCDE și ai altor instituții pe teme privind procesul de aderare la OCDE;
- ✓ Elaborarea/ avizarea proiectelor de acte normative pentru aprobarea plății la nivel MF a contribuțiilor financiare voluntare ale României către OCDE pentru proiectele gestionate.
- ✓ Elaborarea OMFP pentru organizarea și implicarea structurilor responsabile din cadrul Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală în contextul aderării României la OCDE.
- ✓ Cartografierea instrumentelor juridice OCDE și a comitetelor și grupurilor de lucru OCDE aflate în responsabilitatea MF.
- ✓ Coordonarea la nivelul MF a procesului de consultare/colectare a contribuțiilor ca urmare a solicitărilor MAE, SGG sau a altor instituții cu privire la autoevaluarea instrumentelor OCDE, în principal din sfera Comitetului Afaceri Fiscale, Comitetului privind Piețele Financiare, Comitetului Înalților Funcționari Bugetari, Comitetului de Politică Economică, Grupului de Lucru privind întreprinderile de stat.
- ✓ Coordonarea procesului de realizare a acțiunilor derulate la nivel MF de către OCDE în vederea îndeplinirii condițiilor pentru aderarea la OCDE (întreprinderi de stat, guvernanta corporativă, analiza bugetară, studiul economic, principiile OCDE pentru instituții fiscale independente).
- Coordonarea implementării Componentei 8 la nivelul MF, desfășurând următoarele activități:
  - ✓ Negociere Acord de finanțare cu MIPE (aprobat martie 2022);
  - ✓ Elaborare ordin Comitet de Coordonare al monitorizării implementării PNRR la nivel MF;
  - ✓ Participare reuniuni tehnice cu CE pentru stadiul progreselor în cadrul jaloanelor/țintelor aferente C8 din coordonarea MF;
  - ✓ Implicare activă în procesul de negociere (participare la reuniuni tehnice cu CE, diseminare clarificări din partea CE, elaborarea și integrarea răspunsurilor la aceste clarificări) al aranjamentelor operaționale (pași intermediari) aferente jaloanelor/țintelor din cadrul C8 din coordonarea MF;
  - ✓ Elaborarea tuturor raportărilor (raportari săptămânale, trimestriale, bianuale) și prezentărilor (informări pentru ședința de guvern, prezentări pentru demnitari

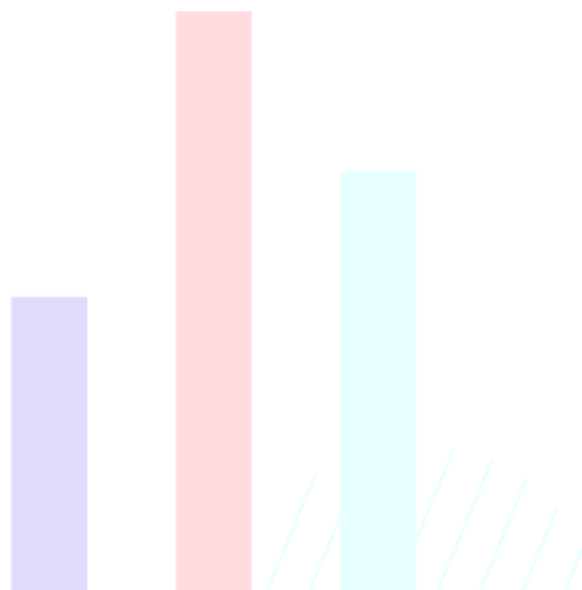
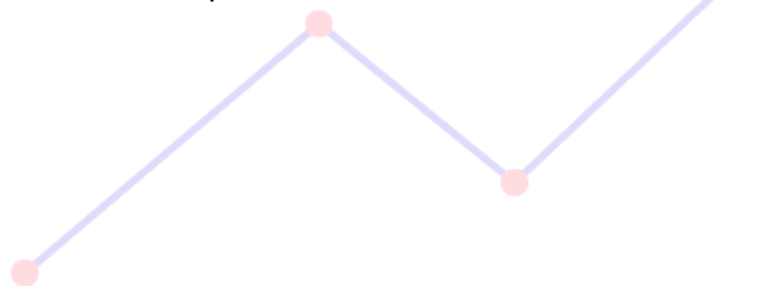
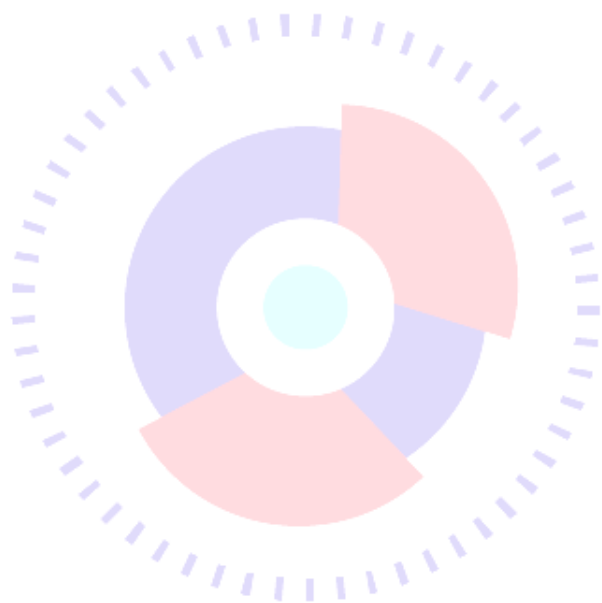
pentru diverse evenimente) solicitate de către MIPE, respectiv CE referitor la stadiul de implementare a C8- Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii;

- ✓ Elaborarea tuturor ordinelor de finanțare/contractului de finanțare cu AVR, aferente reformelor și investițiilor din cadrul C8-Reforma Fiscală și Reforma sistemului de pensii;
  - ✓ Elaborarea procedurii de monitorizare și raportare pentru C8;
  - ✓ Coordonarea asistenței tehnice furnizate de către Banca Mondială în cadrul Componentei C8-Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii (organizare reuniuni tehnice, elaborare observații asupra contractelor de asistență tehnică, identificare nevoie de asistență tehnică la nivelul MF, raportare către MIPE centralizator nevoie de asistență tehnică la nivelul MF-Coordonator reforme și investiții în cadrul C8-PNRR);
  - ✓ Introducerea în sistemul informatic E\_SMC (sistem de monitorizare PNRR) a stadiului de progres pentru jaloanele/țintele și aranjamentele operaționale din coordonarea MF
  - ✓ Pregătire documente justificative referitoare la realizarea/progresul țăintelor și jaloanelor aferente C8 pentru misiunile de audit ale: Autorității de Audit (Curtea de Conturi a României), Curtea Europeană de Conturi, Audit CE (DG ECFIN);
  - ✓ Îndrumare metodologică continuă pentru toți beneficiarii finali din cadrul MF, ANAF și AVR în elaborarea raportărilor, notelor de sinteză și a altor documente justificative.
- Asigurarea, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, a premiselor necesare unei bune gestionări a fondurilor nerambursabile elvețiene alocate României
  - ✓ Monitorizarea post-implementare a proiectelor din PCER și raportarea către partenerii elvețieni;
  - ✓ Pregătirea celei de-a doua contribuții elvețiene (grant **221,5 milioane CHF**), atât cu partenerii elvețieni, cu potențialii beneficiari și instituții ce ar putea fi implicate în gestionarea PCER - consultări cu ministerele de linie, departamente și alte instituții relevante pentru ariile tematice aferente contribuției elvețiene<sup>21</sup>, atât asupra necesităților și priorităților de finanțare, precum și a complementarității cu alte programe sau fonduri.
  - ✓ Organizarea și participarea la consultări cu partenerii elvețieni și ministerele de linie privind domeniile de interes, în contextul demarării celei de-a doua contribuții elvețiene și desfășurarea unor reuniuni de lucru.
  - ✓ Analiza primară a propunerilor de finanțare primite de la potențialii operatori de program, a evaluării partenerilor elvețieni față de acestea și colaborarea cu

<sup>21</sup> Cele 13 arii tematice fac parte din creditul cadru aprobat de către Parlamentul Elvețian pentru cea de-a doua contribuție elvețiană.

instituțiile implicate pentru ajustarea propunerilor, în vederea continuării procesului de rafinare a ariilor tematice, priorităților de finanțare și a alocărilor financiare - 10 programe definitive.

- ✓ Gestionarea aspectelor legate de propunerea de Acord-cadru, anexele și documentele conexe acestuia - organizarea reuniunilor în format videoconferință și fizic cu partenerii elvețieni pentru un prim schimb de opinii și clarificarea unor aspecte, concepte, reguli și prevederi.
- ✓ Corespondență permanentă cu MAE și Rep RO pentru urmărirea progreselor în discuțiile dintre Elveția și UE cu privire la contribuția elvețiană.
- ✓ Finalizarea negocierilor Acordului-cadru cu partenerii elvețieni și semnarea la 12 decembrie 2022, la București, a *Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene.*



---

## 14. Relații cu instituții financiare internaționale (IFI)

---

### Serviciul Managementul Împrumuturilor Externe

#### Obiective de bază:

Implementează Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale prin contractarea, gestionarea și monitorizarea datoriei publice guvernamentale angajată de la instituții financiare internaționale și bănci guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională.

#### Rezultate obținute

I. Contractarea a 4 împrumuturi în valoare de cca. 1,5 mld. EUR, de la instituțiile financiare internaționale astfel:

1. formalități pentru contractarea de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (IRD) a primului împrumut pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă, în valoare de cca. 600 mil. EUR;
2. finalizarea procesului de aprobare a împrumutului, în valoare de 216 mil. EUR, contractat de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, în vederea susținerii proiectului privind reabilitarea patrimoniului construit și modernizarea unor clădiri culturale din România;
3. finalizarea procesului de aprobare a împrumutului, în valoare de 305 mil. EUR, contractat de la Banca Europeană de Investiții (BEI) pentru susținerea construirii Spitalului Regional de Urgență Cluj;
4. finalizarea procesului de aprobare a împrumutului, în valoare de 368 mil. EUR, contractat de la BEI pentru susținerea construirii Spitalului Regional de Urgență Craiova;

**II. Finalizarea procesului de încheiere a Acordului privind Garanția Reciprocă** emisă de România în favoarea Uniunii Europene în legătură cu Acordul de contribuție între România și Uniunea Europeană cu privire la compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, acțiune în cadrul activităților necesare ducerii la îndeplinire a unor jaloane /ținte din PNRR .

**III. Demararea/continuarea procesului de contractare a unor noi împrumuturi de la instituțiile financiare internaționale astfel:**

1. un împrumut de la BIRD în valoare de aprox. 100 mil. EUR, pentru susținerea realizării unui proiect cuprinzând transformarea digitală a sistemului judiciar, dezvoltarea „Cartierului pentru Justiție” și continuarea investițiilor în infrastructura instanțelor

2. un împrumut de la BEI, în valoare de 50 mil. EUR, pentru sprijinirea realizării unor investiții din domeniul siguranței rutiere; contractul de finanțare a fost semnat în data de 19 decembrie 2022; a fost demarat imediat procesul de aprobare a contractului de finanțare semnat.

3. două împrumuturi de la BEI, în valoare de 87 mil. EUR, respectiv 123,6 mil. EUR, destinate sprijinirii realizării unor investiții în infrastructura spitalicească aflată în portofoliul MDLPA; cele două contracte de finanțare au fost semnate în data de 19 decembrie 2022; a fost demarat imediat procesul de aprobare a contractelor de finanțare semnate.

4. unor împrumuturi în valoare de până la 4 mld. EUR de la BEI, în vederea acoperirii parțiale a finanțării publice naționale necesare implementării unor reforme și/sau investiții cuprinse în Planul Național de Redresare și Reziliență și în Programul Operațional Sănătate 2021-2027 (din care aprox. 2 mld. EUR pentru sectorul transporturi și 2 mld. EUR pentru sectorul sanitar).

**IV Demararea formalităților pentru încheierea Acordului de garanție dintre România și BIRD** privind garantarea obligațiilor aferente Acordului de împrumut dintre Fondul de garantare a depozitelor bancare (FGDB) și BIRD, în valoare de 406 mil. EUR, destinat consolidării cadrului instituțional și a mecanismului de finanțare pentru protecția depozitelor și rezoluția bancară în România și demararea formalităților pentru ratificarea acestuia.

Efectuarea tragerilor din împrumuturile externe contractate de la instituții financiare internaționale, aflate în portofoliu, inclusiv în cadrul componentei de împrumut din PNRR, respectiv cca. 3,88 mld. EUR, sume destinate finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, conform OUG nr. 64/2007



privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Participarea alături de finanțatorii externi și de agențiile de implementare la misiunile de supervizare a stadiului proiectelor finanțate din împrumuturile aflate în portofoliu, precum și formalități de amendare - restructurare sau extindere a acestora, în funcție de necesități - pentru a permite accelerarea și eficientizarea implementării.

### Serviciul Guvernanță Corporativă a Instituțiilor Financiare Internaționale și Armonizare Legislativă a Sectorului Financiar

#### Obiective de bază

**Relații cu instituții financiare internaționale (IFI):** administrarea relației cu IFI la care România este membru, după cum urmează: BEI, BERD, Grupul Băncii Mondiale, FMI, BDCE, BDCMN, BII<sup>22</sup>, BICE<sup>23</sup>, AIIB.

**Sectorul financiar:** asigurarea colaborării dintre MF și instituțiile cu atribuții în reglementarea și supravegherea sectorului financiar (sector bancar, asigurări, pensii, piața de capital) și monitorizarea corespunzătoare a acestuia.

#### Activitățile principale în relația cu Instituțiile financiare Internaționale

- transmiterea avizului României (No Objection) privind operațiunile desfășurate de IFI în sectorul privat: au fost analizate un număr de 11 proiecte<sup>24</sup> BERD în valoare de 562 mil. EUR, 18 proiecte BEI în valoare de peste 1,8 mld. EUR, 9 proiecte IFC în valoare de aprox. 677 mil. EUR, 2 proiecte<sup>25</sup> BDCE în valoare de 23,5 mil. EUR,
- pregătirea mandatelor și a documentelor de poziție<sup>26</sup> privind reprezentarea României la IFI (misiuni/reuniuni anuale IFI, consilii de administrație, consilii ale guvernatorilor): reuniunea BM/FMI în format virtual, de primăvară (aprilie 2022) și anuală (octombrie 2022); reuniunea anuală a BERD (10-12 mai 2022-format virtual); reuniunea anuală a AIIB (octombrie 2022 format virtual); reuniunile celor șapte Consilii de Administrație ale BDCE (cinci format fizic, și două format virtual); reuniunea Consiliului Guvernatorilor BEI (17 iunie 2022), 12 reuniuni ale Consiliului de Administrație BEI și 8 reuniuni ale Consiliului de Administrație pentru Operațiunile Globale (AG) ale BEI, reuniunile BICE și BII (iunie - decembrie 2022) informarea periodică a conducerii MF în legătură cu evoluția relațiilor cu IFI.

<sup>22</sup> Banca Internațională de Investiții (sediul la Budapesta)

<sup>23</sup> Banca Internațională de Cooperare Economică (sediul la Moscova)

<sup>24</sup> Project Apollo -NetCity, RSF-LIDL Discount SRL, Project Antare - Raiffeisen Bank SA, Unicredit Leasing IFN, UniCredit Bank Romania, CCAP- Warehouses De Paw NV, Premier Energy Working Capital (premier Energy SRL), Pygmalion-RLF- UniCredit Bank SA, DEER-RLF Societatea Energetica Electrica SA, SWIFT, Iași Green Buildings

<sup>25</sup> Fondul pentru Educație pentru romi Romania (REF), Sectorul 4 al Municipiului București

<sup>26</sup> corespondența, formulări de poziții și puncte de vedere privind inițiative și propuneri ale IFI

### Proiecte de legi/ memorandumuri:

- promovarea legii privind aprobarea participării României la runda de suplimentare a fondurilor Asociației Internaționale pentru Dezvoltare - IDA20.
- promovarea Legii nr. 320/2022 pentru denunțarea Acordului interguvernamental privind înființarea Băncii Internaționale de Investiții și a Statutului acesteia, semnate la Moscova la 10 iulie 1970 și a protocolului său de modificare și completare.
- promovarea Legii nr. 321/2022 pentru denunțarea Convenției privind decontările multilaterale în ruble transferabile și organizarea Băncii Internaționale de Colaborare Economică, încheiată la Moscova la 22 octombrie 1963, și a protocoalelor sale de modificare și completare.
- promovarea Memorandumului privind aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei.

### Activitățile principale în sectorul financiar

- Informarea conducerii ministerului privind situația din piețele financiare și participarea la ședințele Comitetului National de Stabilitate Financiară (pregătirea materialelor și a poziției reprezentanților MF);
- Participarea activă la grupuri de lucru la nivel UE pe servicii financiare în anul 2022, cu accent pe dosarele privind modificarea legislației aferentă pachetului Solvabilitate II (proponerea de directivă privind modificarea Directivei Solvabilitate II și o propunere de directivă privind redresarea și rezoluția firmelor de asigurare - IRRD ), pachetul legislativ privind înființarea punctului de acces unic european (ESAP) și de modificare a Regulamentului/Directivei MiFiD/MIFIR , legislației privind fondurile europene de investiții pe termen lung (ELTIF), propunerea de directivă privind modificarea Directivei AIFM, dosarul Basel III, regulamentul privind plățile instant (IP) ;
- S-a continuat colaborarea activă cu Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) la pregătirea, demararea și derularea proiectului privind Strategia pentru dezvoltarea pieței de capital<sup>27</sup> . Începând cu luna aprilie 2022, ASF a transmis prima variantă a Proiectului de HG care privește Strategia națională pentru dezvoltarea pieței de capital din România pentru perioada 2022-2026. Acest proiect a fost transmis pentru observații și puncte de vedere la direcțiile de specialitate din cadrul ministerului. Până la sfârșitul anului, Proiectul de strategie a suferit numeroase modificări și s-a ajuns la varianta a 4-a de modificare. Proiectul de HG a fost, ulterior, modificat și adaptat cerințelor legislative românești din domeniul guvernancei corporative, a parteneriatelor public-private și a legislației fiscale (cota de impozitare 1%; 3% în

<sup>27</sup>Proiectul a fost aprobat de Comisia Europeană (COM) în data de 19 decembrie 2019, pentru finanțare din Programul de Sprijin pentru Reforme Structurale (SRSP 2020), cu un buget de 300.000 euro, și o perioadă de implementare de maxim 18 luni. Proiectul beneficiază de asistență tehnică acordată de OECD, care este consultantul proiectului și a fost demarat în data de 13 octombrie 2020, când au fost finalizate aprobările între OECD și COM.

funcție de termenul de deținere al titlurilor de valori, respectiv mai mare sau mai mic de 365 zile).

De asemenea, în baza prevederilor *Legii nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar* au fost continuate activități privind pregătirea răspunsului în situații de criză:

➤ Procedura Operațională internă privind rolul Ministerului Finanțelor în redresarea și rezoluția instituțiilor de credit a fost supusă avizării interne în cadrul direcțiilor MF.

### Proiecte de legi/ acte normative:

➤ DGRFI a asigurat, împreună cu instituțiile de resort, în cursul anului 2022, promovarea cadrului legal aferent piețelor financiare, elaborat de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară, pentru reglementări referitoare la:

➤ *sectorul bancar:*

- proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondului de garantare a depozitelor bancare (adoptat - Legea nr. 42 din 7 martie 2022, Monitorul Oficial nr. 226 din 08 martie 2022);
- proiectul de hotărâre de guvern privind organizarea și funcționarea Institutului Bancar Român (adoptat - HG nr. 909 din 13 iulie 2022, Monitorul Oficial nr. 718 din 18 iulie 2022).

➤ *sectorul asigurărilor :*

- Legea nr. 202 din 8 iulie 2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 687 din 11 iulie 2022) pentru modificarea și completarea legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie
- Legea nr. 209 din 11 iulie 2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 693 din 12 iulie 2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare și pentru modificarea Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări.

➤ *sectorul pieței de capital:*

- Legea nr. 188 din 22 iunie 2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 617 din 23 iunie 2022) pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/2018 privind piețele de instrumente financiare;
- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori

mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital și pentru modificarea și completarea Legii nr. 74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative. (adoptat - Legea nr.237 din 19 iulie 2022, Monitorul Oficial nr. 741 din 22 iulie 2022).

- Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital; (adoptat - Legea nr. 239 din 20 iulie 2022, Monitorul Oficial nr. 735 din 21 iulie 2022);
- Legea nr.244 din 20 iulie 2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 754 din 27 iulie 2022) privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2020/1503 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 octombrie 2020 privind furnizorii europeni de servicii de finanțare participativă pentru afaceri și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1129 și a Directivei (UE) 2019/1937
- Legea nr. 233 din 19 iulie 2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 740 din 22 iulie 2022), privind obligațiunile garantate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar.
- Legea nr. 236 din 19 iulie 2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 737 din 22 iulie 2022) privind supravegherea prudențială a societăților de servicii de investiții financiare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/23 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un cadru pentru redresarea și rezoluția contrapărților centrale și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, (UE) nr. 648/2012, (UE) nr. 600/2014, (UE) nr. 806/2014 și (UE) 2015/2365 și a Directivelor 2002/47/CE, 2004/25/CE, 2007/36/CE, 2014/59/UE și (UE) 2017/1132.

### Serviciul de cooperare pentru alternative de finanțare și asistență tehnică

#### Obiectiv de bază

Facilitează dialogul dintre instituțiile financiare internaționale (IFI), băncile guvernamentale de dezvoltare/ cooperare internațională și autoritățile române beneficiare sau potențial beneficiare de produsele acestora, inclusiv asistență

tehnică și instrumente financiare, în contextul necesității urmăririi permanente a evoluției integrate a activității acestor instituții în România.

### Rezultate obținute:

I. În ceea ce privește Planul național de redresare și reziliență (PNRR), serviciul a fost implicat din mai multe perspective:

- a. participare la stabilirea cadrului instituțional și legislativ primar și secundar pentru implementarea PNRR, împreună cu SMIE;
- b. participare, alături de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), la negocierea instrumentelor financiare din componenta 9, măsura de investiții 2 din cadrul PNRR, astfel:
  - consultări privind Acordul de contribuție între Guvernul României reprezentat de MIPE și UE prin Comisia Europeană privind stabilirea garanției Uniunii Europene în compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, finanțat în cadrul PNRR, precum și avizarea legislației aferente,
  - consultările cu Comisia Europeană și cu potențialii parteneri de implementare (Fondul European de Investiții, respectiv Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) privind instrumentele financiare din compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU.
  - consultări și negociere a Acordului privind Garanția Reciprocă emisă de România în favoarea Uniunii Europene în legătură cu Acordul de contribuție între România și Uniunea Europeană cu privire la compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, precum și avizarea legislației aferente;
  - urmărirea implementării Contractului de finanțare dintre Guvernul României prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Fondul European de Investiții privind *Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare* din cadrul PNRR, aprobat ulterior prin HG 324/2022, cu modificările și completările ulterioare (HG 851/2022);
  - urmărirea implementării Contractului de finanțare dintre Guvernul României prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Banca Europeană de Investiții privind *Fondul de fonduri pentru digitalizare, acțiune climatică și alte domenii de interes* din cadrul PNRR, aprobat prin HG 720/2022.

II. În ceea ce privește programul InvestEU, DGRFI a reprezentat RO la toate reuniunile Consiliului consultativ pentru programul InvestEU și a asigurat dialogul cu COM și Grupul BEI în vederea creării premiselor unei utilizări mai extinse a instrumentelor financiare europene în România (față de perioada de programare financiară 2014-2020). DGRFI a coordonat participarea MF la evenimentul de lansare a programului

InvestEU în România (27 septembrie 2022) și a asigurat transmiterea materialelor aferente acestui subiect cu ocazia dialogului la nivel înalt cu reprezentanți ai IFI. Importanța sinergiilor dintre fondurile europene structurale și de investiții (FESI) și fondurile existente la nivel european și național în ceea ce privește mecanismele/instrumentele financiare adresate sectorului privat/ accesului la finanțare este susținută atât prin dialog cu alte instituții naționale (ex. fondurile naționale de garantare în procesul de obținere a statutului de partener de implementare al COM) și internaționale, cât și prin reflectarea în contribuții la documente programatice, cum sunt Acordul de parteneriat sau strategii naționale sectoriale.

În contextul elaborării Planurilor Teritoriale pentru o Tranziție Justă (PTTJ) care fac parte integrantă din Programul Tranziție Justă din prisma pilonului 2 (Schema JTS InvestEU) și pilonului 3 (Facilitatea de împrumuturi pentru sectorul public) a Mecanismului pentru o Tranziție Justă (MTJ), DGRFI a transmis MIPE input pentru PTTJ (ianuarie-iunie 2022); a inițiat comunicarea cu potențialii beneficiari - autorități locale, instituții etc. din cele 6 județe din România (Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați); a avut întâlniri cu BEI privind finanțarea și AT JASPERS pentru potențialii beneficiari.

DGRFI a menținut un dialog activ cu MIPE, MDLPA, Uniunea Națională a Consiliilor Județene, Consiliile Județene din cele 6 județe cu PTTJ etc. în vederea facilitării accesului la finanțarea din FISP prin diseminarea informațiilor cu privire la modul de implementare, al legislației și a interacțiunii potențialilor beneficiari cu BEI ținând cont de limitele financiare existente la nivelul autorităților publice locale și de necesitatea promovării unor proiecte fezabile și bancabile.

DGRFI a fost implicată în aspecte care vizează implementarea IF finanțate din fonduri europene structurale și de investiții (FESI) și destinate municipalităților, în special în ceea ce privește aspectul privind necesitatea clarificării modalității de încadrare a unor împrumuturi contractate de unități administrativ-teritoriale în cadrul unui IF fie în cadrul programelor operaționale sau regionale, fie în cadrul Mecanismului pentru Tranziție Justă (MTJ) din prisma *Legii 273/2006 privind finanțele publice locale* (ex. art. 63), prin mai multe demersuri pentru clarificarea acestui aspect.

DGRFI a participat, alături de MIPE și ADR, la consultările cu BEI și COM privind studiul de fezabilitate pentru un instrument financiar multi-regional pentru eficiență energetică și dezvoltare urbană.

III. În contextul activităților IFI de promovare a finanțării verzi și de sprijin consultativ pentru sectorul privat, pentru îndeplinirea recomandării 2, adresată Guvernului, BNR și ASF din Recomandarea CNSM nr. R/6/2021 a Raportului CNSM pentru sprijinirea finanțării verzi, DGRFI a continuat dialogul cu IFI, a urmărit colaborarea acestora cu

alte direcții relevante din MF (ex. AT pentru crearea cadrului pentru obligațiuni verzi suverane) și a informat asupra recomandărilor IFI, în special cele pentru MF.

În contextul implicării IFI în finanțarea măsurilor de atenuare și adaptare la schimbările climatice, DGRFI a participat activ la reuniuni ale acestora cu autorități române relevante și grupuri de lucru sectoriale. Spre exemplu, în domeniul clădirilor: participare la reuniunile Comitetului de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung/ SNRTL (pentru elaborarea Planului național de acțiune), la cele din proiectul SMAFIN (în contextul forumurilor pentru investiții durabile în energie, *Sustainable Energy Investment Forums/ SEIF*), informări interne privind strategia COM privind renovarea clădirilor (*Renovation Wave*) și activitățile IFI (ex. BEI, BM) cu privire la pregătirea în caz de dezastre și impactul schimbărilor climatice. A semnalat operativ către conducere și structuri de specialitate din cadrul MF despre publicarea de către IFI a unor rapoarte/studii care să faciliteze identificarea și evidențierea cheltuielilor verzi. DGRFI a asigurat pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Grupului de Experți din Statele Membre privind Finanțarea Durabilă (MSEG SF) (5 reuniuni).

IV. În contextul asistenței tehnice acordate de IFI în implementarea proiectelor finanțate prin intermediul fondurilor UE (inclusiv pentru implementarea unor investiții și reforme prevăzute în PNRR), pe lângă contribuția proprie, DGRFI a coordonat procesul de consultare la nivelul MF în legătură cu documentul juridic (Acord privind asistența pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri UE) ce reprezintă temeiul pentru asistența tehnică oferită de BERD pe perioada de programare financiară 2021-2027.

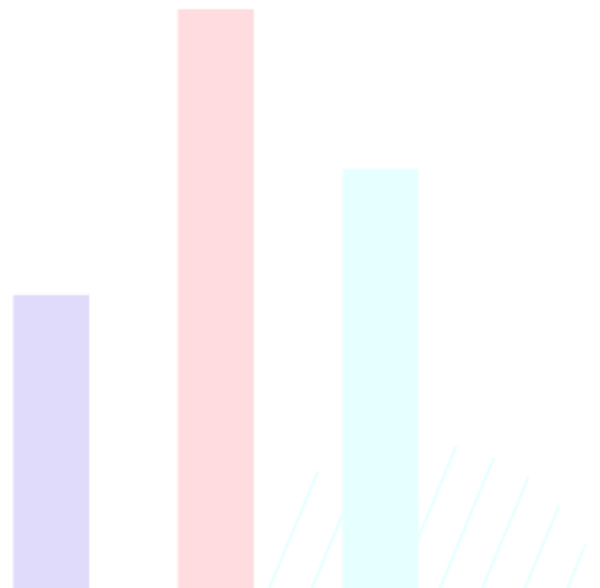
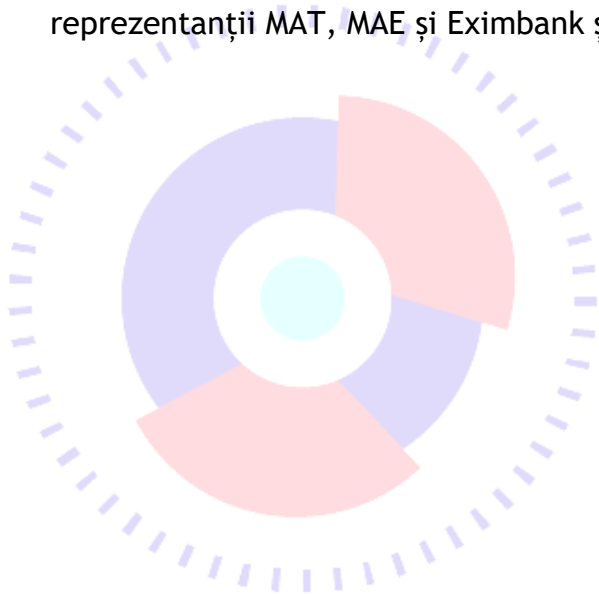
Având în vedere faptul că serviciile de asistență tehnică acordate de IFI sunt asigurate prin intermediul mai multor instrumente, gestionate la nivel național sau la nivelul Comisiei Europene (COM), având surse de finanțare variate: fonduri europene structurale și de investiții (FESI), PNRR, Instrumentul tehnic de sprijin (TSI), resurse IFI (proprii sau fonduri fiduciare în administrare), ceea ce duce la nevoia de a avea o imagine integrată, de ansamblu, asupra acestora (contracte existente, în pregătire și plan de acțiune), la inițiativa MF prin DGRFI a fost reluat în mod formal dialogul interinstituțional cu privire la asistența tehnică acordată de IFI. De asemenea, DGRFI a acordat asistență direcțiilor din MF care au încheiat contracte de AT cu BM privind componenta MF din PNRR.

V. În baza dialogului cu autoritățile române, DGRFI a urmărit îndeaproape procesul de actualizare a *Diagnosticului sistematizat de țară (Systematic Country Diagnosis- SCD)*, etape aferente *Cadrului de parteneriat de țară (Country Partnership Framework)* și a coordonat procesul de consultare cu privire la *SCD, Country Private Sector Diagnostic (CPSD), Country Climate and Development Report (CCDR)* și egalitatea de gen,

transmițând către BM un punct de vedere consolidat sau facilitând informarea corespunzătoare a Comitetului Interministerial pentru Schimbări Climatice.

VI. În domeniul activității de finanțare pentru dezvoltare, desfășurată la nivelul UE, urmare a publicării Regulamentului (UE) nr. 2021/947 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, MF/ DGRFI a urmărit îndeaproape acest dosar (gestionat de MAE), în special aspectele privind FEDD+. Complexitatea acestui dosar este determinată de multiplele ramificații ale arhitecturii deschise de investiții externe: accesul instituțiilor financiare naționale de promovare a cooperării pentru dezvoltare și a băncilor multilaterale de dezvoltare, rolul BEI în dimensiunea externă a UE, accesul acestora la garanția de acțiune externă, managementul riscurilor, guvernanta, preferința europeană. Astfel, DGRFI a fost în dialog permanent cu MAE pe aspecte privind coordonarea inter-instituțională în vederea formulării unei poziții unitare, la nivel de SM, asupra dosarelor FEDD+, NDICI și/ sau viitoarea arhitectură europeană pentru dezvoltare (EFAD), participând, alături de MAE, la reuniunile la nivel tehnic, la reuniunile Consiliului strategic (CS) și CO al FEDD+, și colaborând pentru formularea elementelor de mandat.

În contextul lansării inițiativei Echipa Europa/ Team Europe, precum și a Strategiei UE Global Gateway (11 aprilie 2022), DGRFI este implicat în efortul desfășurat în vederea implementării strategiei (prin participarea la un grup de lucru alături de reprezentanții MAT, MAE și Eximbank și facilitarea dialogului cu IFI).





## 15 LEGISLAȚIA ȘI REGLEMENTAREA ÎN DOMENIUL ACTIVELOR STATULUI

### Activitate în cursul anului 2022

În cursul anului **2022** au fost executate un număr de **6061 de lucrări** reprezentând inițieri și avizări de acte normative, proiecte de răspuns la interpelări și propuneri legislative, puncte de vedere la diverse acte normative întocmite de alte direcții din cadrul ministerului, răspunsuri urmare a solicitărilor și sesizărilor persoanelor fizice și juridice, cereri privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunurile din domeniul public al statului, puncte de vedere privind aplicarea legislației gestionate în cadrul direcției generale și alte lucrări.

#### 1. Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative

În anul 2022 au fost primite spre avizare sau emitere punct de vedere un număr de **1155** acte normative, din care detaliem:

- **11 proiecte de Lege și propuneri legislative (P.L.)**, din care exemplificăm: Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, Lege privind integrarea voluntară a organizațiilor de cercetare, dezvoltare și inovare din România în spațiul european de cercetare, Legea Turismului - Plx.411/2019.
- **26 proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului (P.O.U.G.)**, din care exemplificăm: POUG pentru modificarea și completarea OG 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau uat urile sunt actionari unici ori majoritari sau detin direct ori indirect o participatie majoritară, POUG pentru modificarea și completarea Legii nr. 137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizării, POUG pentru modificarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare și a altor acte normative.
- **1097 proiecte de Hotărâri de Guvern (P.H.G.)**, privind domeniul aprobării Bugetelor de Venituri și Cheltuieli ale întreprinderilor publice, schimbarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public al statului, transmiteri, intrări/ieșiri, schimbarea titularului dreptului de administrare sau modificări ale caracteristicilor tehnice/valorice ale acestor bunuri care sunt incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
- **21 MEMORANDUMURI**, din care exemplificăm: Memorandum cu tema: . Stabilirea oportunitatii repartizării la bugetul de stat, pentru exercitiul financiar al anului 2021,

sub forma de dividende, a unei cote de 50% din profitul contabil al societatii Cupru Min SA Abrud, ramas dupa deducerea impozitului pe profit.

## 2. Activitatea de elaborare legislație și îndrumare metodologică

În anul 2022 au mai fost elaborate un număr de 7 acte normative in numele instituțiilor care nu au drept de inițiere din care exemplificăm: PHG privind scoaterea unui imobil din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului aflat în administrarea Institutului de Speologie „Emil Racoviță”, ca urmare a restituirii acestuia persoanei îndreptățite, actualizarea valorilor de inventar, modificarea datelor de identificare, precum și înscrierea unor bunuri în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Institutului de Speologie „Emil Racoviță” din subordinea Academiei Române; PHG privind darea în administrarea Curții de Conturi a unui imobil-construcție situat în județul Bihor, aflat în domeniul public al statului, și înscrierea acestuia în anexa nr. 33 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului; PHG privind actualizarea valorii de inventar și modificarea datelor de identificare ale unor bunuri aflate în domeniul public al statului și în administrarea Institutului Astronomic din subordinea Academiei Române;

## 3. Activitatea de elaborare monitorizare, sinteze, analize și rapoarte

### 3.1 Întreprinderi publice din administrația publică centrală

În anul 2022, au fost monitorizate, în baza O.M.F.P. nr.1952/2018, un număr de 140 întreprinderi publice în subordonare centrală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr.109/2011, privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

### 3.2 Întreprinderi publice din administrația publică locală

În anul 2022, la nivelul direcției au fost monitorizate, în baza O.M.F.P. nr. 1952/2018, un număr de 1153 întreprinderi publice în subordonare locală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr. 109 /2011.

## 4. Activitatea de actualizare a inventarului public și privat al statului

### 4.1 Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul public al statului

➤ 5652 cereri on-line privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunul din domeniul public al statului, formulate de ordonatorii principali de credite care au în administrare bunuri din domeniul public al statului, au fost validate prin aplicația informatică “PATRIM-Patrimoniul public al statului in baza a unui număr de 451 acte normative.

La un număr de 37 ordonatori principali de credite-instituții publice centrale (IPC) din administrația publică centrală au fost constatate diferențe între valorile înregistrate în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și cele raportate în Situațiile financiare anuale la 31.12.2021.

În acest sens, în urma activității de conciliere a datelor a rezultat o valoare conciliată de 324.802.187 lei.

Totodată, cele 36 instituții publice centrale care nu au conciliat în totalitate diferențele valorice au fost raportate către Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară, pentru demararea unor proceduri specifice de control.

#### 4.2 Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul privat al statului

S-a monitorizat implementarea prevederilor O.M.F.P /O.M.D.B. nr. 668/2014 iar, în urma prelucrării datelor statistice și a centralizării acestora în Situația centralizatoare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului, s-a constatat că au completat și depus formularul P4000 un număr de **122 de entități**.

Urmare comparării datelor transmise prin formularul P4000 cu datele completate în Situațiile financiare anuale aferente anului 2021 și depuse în anul 2022, s-au constatat diferențe la un număr de **57 entități**, din care **40 de instituții publice locale** (primării și consilii județene), **17 instituții publice centrale** (ministere, autorități, agenții, etc). Astfel, pentru concilierea acestor date, pe parcursul anului a fost elaborate și transmise o **circulară** către toate entitățile la care au fost depistate astfel de diferențe.

În cadrul direcției au mai fost executate **4448** de lucrări, reprezentând: puncte de vedere privind identificarea, bunurilor cuprinse în proiectele de hotărâri ale consiliilor locale privind atestarea unor bunuri în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, în inventarele centralizate; răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de petenți referitoare la clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate; răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de unitățile administrativ-teritoriale pentru clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate; și altele.

Unitatea de management a investițiilor publice (UMIP) este structura de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor care are atribuții în ceea ce privește proiectele publice pentru care se optează a se implementa sub forma parteneriatelor public-private sau concesiuni. Din punct de vedere funcțional UMIP este organizată la nivel de serviciu, activitatea de coordonare fiind asigurată de către de șef serviciu. În cadrul UMIP își desfășoară activitatea un număr de 5 funcționari publici.

### ***I. Misiunea și obiectivele care trebuiau atinse în anul 2022:***

Utilizarea parteneriatului public-privat ca modalitate alternativă de furnizarea infrastructurii poate fi privită ca o alegere optimă în România. La fel ca în multe state membre ale Uniunii Europene, finanțarea, proiectarea, construcția și operarea infrastructurii de către sectorul privat s-a delimitat ca una din modalitățile pe care guvernele le utilizează pentru acoperirea necesarului de finanțare.

UMIP, în îndeplinirea misiunii sale de facilitare și optimizare a utilizării parteneriatelor public-private în România, prin oferirea de suport și colaborare entitatilor publice care intenționează să demareze proiecte utilizând metoda PPP și concesiunile, a stabilit obiectivul general ca fiind dezvoltarea domeniului de parteneriat public-privat, iar ca obiective specifice de atins în perioada de raportare a anului 2022:

- Obiectiv Specific 1: Îmbunătățirea cadrului legal și interinstituțional, a comunicării și promovării în domeniul PPP;
- Obiectiv Specific 2: Asigurarea funcției suport în implementarea proiectelor PPP;
- Obiectiv Specific 3: Întărirea capacității administrative în domeniul PPP, în cadrul MF și al altor instituții publice.

Principala activitate derulată în anul 2022 a vizat alinierea cadrului legal și instituțional la buna practică internațională/ europeană în domeniul pregătirii proiectelor de parteneriat public-privat, aceasta desfășurându-se pe două componente, respectiv cea de realizare de ghiduri și metodologii pentru pregătirea de proiecte pe aspecte specifice PPP-urilor (VfM, alocare de riscuri, accesibilitate și bancabilitate), cea de a doua componentă fiind avansarea de propuneri de modificare a legislației primare și secundare aplicabile.

### ***II. Indici de performanță cu prezentarea gradului de realizare a acestora:***

Indicii de performanță pentru activitățile desfășurate în cadrul UMIP au fost stabiliți pentru fiecare obiectiv specific (OS). Referitor la gradul de realizare a indicilor de

performanță precizăm că aceștia au fost realizați pentru fiecare obiectiv specific în parte, după cum urmează:

Aferent **OS.1 Îmbunătățirea cadrului legal și interinstituțional, a comunicării și promovării în domeniul parteneriatului public-privat** au fost realizate activități specifice, fiind îndepliniți indicii de performanța aferenți:

- În decursul anului 2022 (în termen de 12 luni) s-au elaborate două proiecte de acte normative pentru modificarea legislației aplicabile respectiv, proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 39/2018 privind parteneriatul-public privat și au fost avansate propuneri privind modificarea HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice;
- Cu sprijinul UMIP și în contextul în care IFC (Divizia de Investiții a Băncii Mondiale) a acordat asistență tehnică de specialitate către entitățile publice interesate în demararea de proiecte în regim PPP, au fost întocmite analize preliminare pentru realizarea unui spital municipal la Ploiești, extinderea infrastructurii portuare - Proiect Moll 3 și 4 Port Constanța și au fost inițiate discuțiile cu Primăria Timișoara pentru realizarea unui spital municipal.

Aferent **OS. 2 Asigurarea funcției suport în implementarea proiectelor PPP** s-au desfășurat următoarele activități :

- Au fost organizate numeroase întâlniri între reprezentanți din cadrul unor entități publice (ministere/autorități publice locale/ ANAP/ INS), consultanți de specialitate, experți ai Centrului European de Expertiză în domeniul PPP (EPEC) și experți din cadrul Ministerul Finanțelor din Olanda, întâlniri în cadrul cărora care s-au prezentat cazuri de bune practici la nivel internațional/european, atât din punct de vedere al cadrului legal și instituțional cât și specific pe anumite tipuri de proiecte;
- S-a asigurat participarea reprezentanților UMIP la diverse conferințe/evenimente pe teme de PPP;
- Au fost elaborate materiale suport pe diferite teme specific domeniului PPP, material realizate în special în cadrul proiectului de asistență tehnică derulat de UMIP prin intermediul DG REFORM;
- Au fost elaborate analize și rapoarte referitor la cadrul legal aplicabil și aspecte necesare a fi modificate în legislație pentru alinierea la bune practici internaționale și europene;
- Au fost organizate mai multe ședințe cu autoritățile/ entitățile publice care au inițiat proiecte în regim PPP pentru a discuta aspectele relevante a fi analizate/ de care trebuie să se țină cont în etapele preliminare de pregătire a proiectelor PPP.

Aferent OS. 3 **Întărirea capacității administrative în domeniul PPP, în cadrul MF și al altor instituții publice** s-au realizat următoarele activități:

- Au fost instruiți un nr. de 25 de angajați din cadrul MF dar și din alte instituții (Ministerul Transporturilor, CNAIR, Primăria Ploiești, APMC Port Constanța, INS, ANAP).
- Totodată, având în vedere nivelul crescut de activități la nivelul UMIP care se derulează în această perioadă, și ținând cont de faptul că în viitor se vor genera activități suplimentare în acord cu propunerile de modificare ale cadrului legal și instituțional, au fost avansate propuneri de modificare a organigramei structurii, de la nivel de serviciu (7+1 angajati), la nivel de direcție cu 2 servicii în subordine.

### **III. Scurtă prezentare a programelor desfășurate și a modului de raportare a acestora la obiectivele structurii:**

În cadrul UMIP, în scopul realizării atribuțiilor stabilite conform ROF au fost realizate activități pe parcursul anului 2022, referitoare la :

- **Formularea de recomandări sub forma ghidurilor de bune practici, metodologiilor de bugetare în vederea promovării proiectelor de investiții publice.** UMIP prin DG REFORM derulează un proiect de asistență tehnică, ale cărui livrabile sub forma de ghiduri și metodologii de pregătire proiecte PPP/ concesiune, vor îmbunătăți capacitatea entităților publice de a pregăti și implementa proiecte PPP/ concesiune.

Bunele practici la nivel internațional presupun realizarea de evaluări preliminare a proiectelor pentru testarea opțiunii PPP. Acest proiect are ca termen de finalizare finalul anului 2023.

- **Actualizarea legislației primare și secundare în domeniul investițiilor publice.** Pentru această activitate, UMIP a inițiat demersuri pentru îmbunătățirea cadrului legislativ existent, respectiv a elaborat propuneri de modificare a OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, proiectul de ordonanță fiind inclus în cadrul Legii nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, dar și modificări pe legislația specifică privind investițiile publice, respectiv HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.

- **Elaborarea/punerea în practică de politici și strategii în domeniului managementului investițiilor publice precum și pentru promovarea și implementarea proiectelor finanțate și operate printr-un parteneriat între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați pentru care s-au întreprins demersurile necesare atât pentru realizarea unui proiect al**

”Strategiei României privind parteneriatele public-private”, document pentru care a existat o permanentă colaborare cu experții EPEC.

Totodată, în baza Ordinului de ministru nr.2122/12.09.2022 privind organizarea și implicarea structurilor responsabile din cadrul Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală în contextul aderării României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), prin care Unitatea de management a investițiilor publice a fost desemnată ca structură din cadrul MF pentru participarea la comitete privind analizarea instrumentului juridic în cadrul procedurii de evaluare al statului român pentru aderarea la principiile OCDE, UMIP, a implementat măsuri ce derivă din “punerea în practică de politici” și a inițiat în acest sens un proiect de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernarea în domeniul parteneriatului public-privat.

- **Oferirea de asistență de specialitate autorităților contractante în pregătirea, atribuirea și implementarea proiectelor de investiții publice, precum și a proiectelor finanțate și operate printr-un parteneriat între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privație** pentru care au fost organizate întâlniri cu autorități contractante în vederea discutării aspectelor legale ce condiționează pregătirea proiectelor PPP, respective aceste întâlniri au fost cu reprezentanți ai următoarelor entități: Ministerul Transporturilor, APMC Constanța pentru proiectul Moll 3 și 4, reprezentanți ai Municipiului Ploiești pentru proiectul de Spital Municipal, reprezentant al Administrației Zonei Libere Sulina pentru dezvoltarea unui proiect de infrastructură portuară.
- **Pentru consolidarea capacității administrative în ceea ce privește prevederile legale aplicabile achizițiilor publice/ concesiunilor**, a fost semnat Protocolul de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Ministerul Finanțelor privind Acordarea de sprijin Autorităților Contractante selectate în vederea îmbunătățirii proceselor de achiziții publice și a gradului de performanță, proiect derulat prin Banca Mondială.
- **Pentru organizarea de acțiuni și programe de pregătire de specialitate în domeniul PPP**, Ministerul Finanțelor prin UMIP a făcut demersurile necesare în vederea organizării de prezentări/ workshop-uri cu experți de nivel internațional referitoare la aspecte specifice pregătirii proiectelor de PPP: realizarea de analize/ testare opțiuni PPP din fază preliminară a dezvoltării

unui proiect, eficiența economică, alocare de riscuri, suportabilitate pentru autoritatea publică a plăților de disponibilitate, management de proiect, etc. La aceste cursuri organizate cu experți EPEC și cu experți ai Ministerului de Finanțe din Olanda în baza unui program de colaborare între cele două ministerele de finanțe din România și Olanda, au participat reprezentanți ai mai multor entități interesate de demararea de proiecte PPP, respectiv reprezentanți ai Ministerului Transporturilor, CNAIR, CFR, APMC “Port Constanța”, Primăria Ploiești, dar și reprezentanți ai altor instituții implicate în procesul de pregătire proiecte PPP precum: Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Institutul Național de Statistică.

- **În ceea ce privește monitorizarea evoluției procesului de implementare a proiectelor de investiții publice** pentru proiectele PPP și concesiune ce presupun realizarea de investiții publice, UMIP dezvoltă ca și componentă a aplicației informatice cuprinse în programul PNRR, o evidență informatizată cu date relevante pentru procesul de monitorizare a proiectelor de PPP/concesiune și respectiv pentru monitorizarea riscurilor fiscale asociate acestor proiecte. Pentru crearea acestei aplicații informatice integrate, UMIP are calitatea de beneficiar final și a elaborat specificațiile de business, precum și forma preliminară a Caietului de sarcini.
- **Demersurile privitoare la stabilirea unei modalități concrete de alocare și derulare a responsabilităților ce revin ministerului/ direcțiilor de specialitate în sensul prevederilor art. 44 alin 2<sup>1</sup> din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51 / 2006** au constat în elaborarea și înaintarea la punct de vedere a Proiectului de Ordin în aplicarea prevederilor articolului 44, alin. 2<sup>1</sup> al Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51 din 08 martie 2006.
- **Pe parcursul anului 2022 UMIP a realizat și alte activități legate de sfera de colaborare interinstituțională** cum ar fi: formularea de puncte de vedere, la solicitarea direcțiilor de specialitate din cadrul MFP; formularea de răspunsuri la interpelările adresate conducerii MFP sau la solicitări de informații adresate de mass media pe probleme aflate în competența unității; a elaborat situații anuale privind managementul riscului; elaborarea documentațiilor din sfera resurselor umane (actualizare fișe post, rapoarte de evaluare a performanțelor profesionale individuale, situații și rapoarte privind nevoile de formare profesională a personalului).



#### **IV. Dificultăți întâmpinate în activitatea UMIP :**

În ceea ce privește dificultățile întâmpinate în realizarea activităților pe parcursul anului 2022, le menționăm pe cele mai importante, respectiv:

- Existența unui proces dificil de avizare internă a proiectelor de acte normative;
- Deținerea unei infrastructuri deficitare, respectiv lipsă săli dotate corespunzător pentru desfășurarea de cursuri/ întâlniri cu reprezentanți ai instituțiilor interne și internaționale interesate de domeniul parteneriatelor public-private;
- Dotările tehnice insuficiente în raport cu necesitățile, respectiv lipsa de copiatoare/ imprimante/ licențe pentru platforme specializate pentru organizare de întâlniri/ ședințe online.

#### **V. Prioritățile pentru activitățile viitoare, vizează în special continuarea demersurilor actuale pe diverse teme, cum ar fi:**

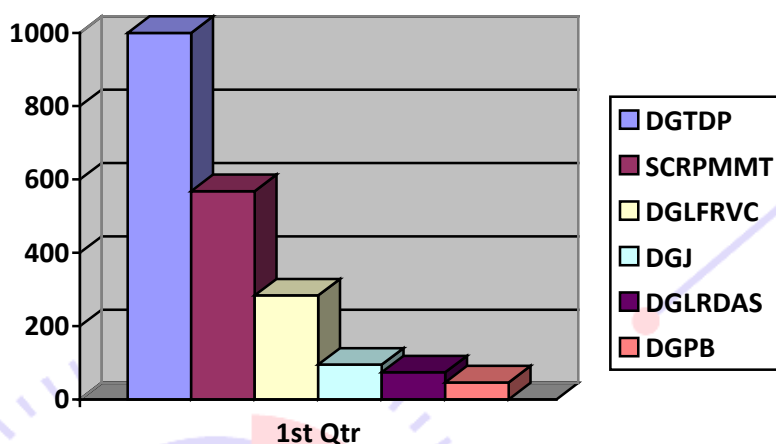
- Finalizarea demersurilor pentru alinierea cadrului legislativ și instituțional la bune practici internaționale în ceea ce privește procesul de pregătire și avizare a proiectelor de parteneriat public-privat și pentru adoptarea unei strategii la nivel național pentru desemnarea domeniilor prioritare și a tipurilor de proiecte ce pot fi implementate ca parteneriate public-private.
- Adoptarea ghidurilor și metodologiilor de pregătire a proiectelor de PPP, respectiv aprobarea acestora ca și cadru legal terțiar pentru proiecte de PPP/concesiune și elaborarea la nivel MF a procedurilor operaționale necesare pentru îndeplinirea rolului UMIP de structură de specialitate ce acordă suport entităților publice și avizează documente specifice de pregătire a unor astfel de proiecte.
- Finalizarea documentației de atribuire pentru desfășurarea procedurilor specifice în vederea achiziționării unei platforme informatice pentru monitorizarea proiectelor de PPP/ concesiuni, inclusiv a riscurilor fiscale aferente acestora.
- Derularea activităților specifice în vederea aderării la principiile OCDE în domeniul PPP, inclusiv prin realizarea demersurilor de testare a cadrului legal și instituțional actual în pregătirea și implementarea proiectelor de parteneriat public-privat.

## 17 COMUNICAREA, TRANSPARENȚA ȘI RELAȚIILE PUBLICE

- Activitatea de soluționare a petițiilor reglementată de Ordonanța Guvernului nr.27/2002 cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2022 cetățenii României s-au adresat Ministerului Finanțelor Publice cu un număr de 10671 petiții.

Ponderea scrisorilor pe principalele domenii de competență din minister, față de numărul total al petițiilor înregistrate, se prezintă astfel:



Se remarcă faptul că un număr de 46 petiții au fost prezentate cabinetului ministrului, cetățenii adresând diverse propuneri de îmbunătățire a legislației din domeniul financiar, fiscal sau contabil, reclamații privind activitatea unor cadre de conducere sau funcționari din sistem, comentarii asupra nivelului de trai, cereri de prelungire a activității până la data emiterii deciziei de pensionare etc.

Secretarii de stat și secretarul general au analizat 30 scrisori, fiind dispuse măsuri de rezolvare, potrivit legii și în termenele legale.

În anul 2021 au fost primite scrisori redirectionate de la Administrația Prezidențială (7), Secretariatul General al Guvernului (97), Ministerul Justiției (5), Ministerul Muncii și Justiției Sociale (61), alte ministere și instituții (52), problemele prezentate de cetățeni fiind de competența Ministerului Finanțelor.

**Primirea în audiență** la conducerea ministerului s-a făcut, în general, pe bază de cerere scrisă, conform procedurii reglementate prin OMF nr. 370/2002 cu modificările și completările ulterioare. În anul 2022, au fost primite în total de 14 de cereri în audiență.

La conducerile direcțiilor de specialitate, primirea în audiență s-a făcut, de regulă, în ziua solicitării, iar specialiștii au dat operativ răspunsuri cetățenilor care au venit la Ministerul Finanțelor.

Problemele prezentate la audiențe au fost similare celor prezentate prin scrisori, luându-se măsuri ca petițiile, depuse cu acest prilej, să intre pe circuitul legal de rezolvare.

În anul 2022, la Compartimentul relații cu publicul, s-au prezentat peste 10000 de cetățeni, solicitând relații și răspunsuri care au cuprins întreaga gamă de probleme ce intră în atribuțiile Ministerului Finanțelor, iar telefonic au fost sute de apeluri pentru clarificarea multora dintre aspectele prezentate în această informare.

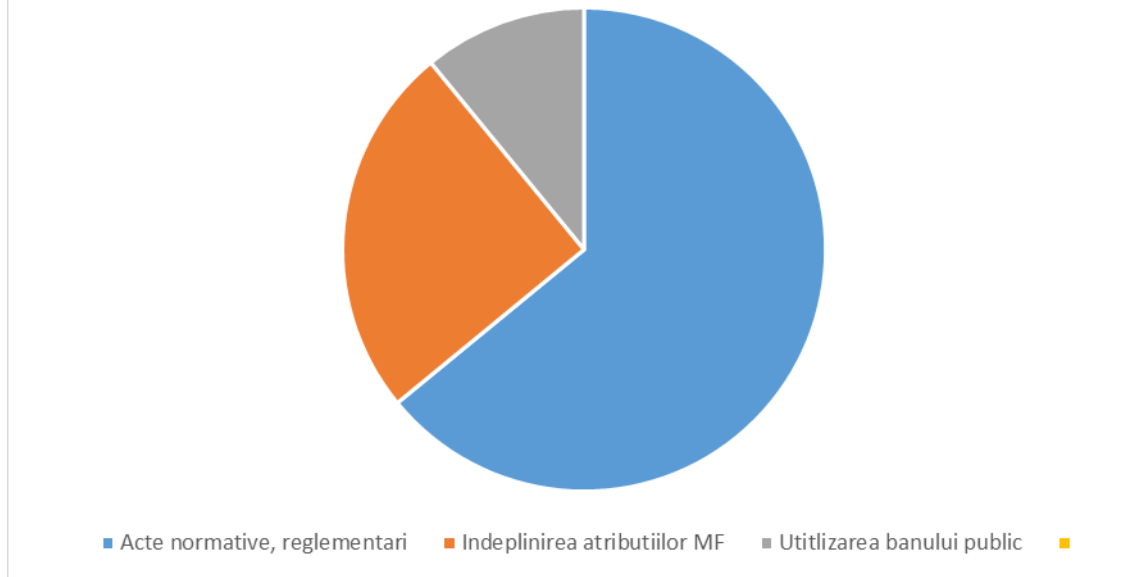
Compartimentul Relații cu Publicul nu a întâmpinat dificultăți în colaborarea cu direcțiile de specialitate, primind operativ informațiile cerute și situațiile statistice lunare, în termenele stabilite, iar specialiștii implicați cu acordul conducerii direcțiilor, au dat relații cetățenilor ori de câte ori s-a solicitat acest lucru.

➤ **Activitatea de informare publică și asigurare a transparenței decizionale (Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și Legea nr.52/2003 privind transparența decizională)**

În anul 2022 s-au înregistrat un număr de **1055** de solicitări de informații de interes public.

- Principalele întrebări s-au axat pe teme legate de:
  - ✓ actele normative și reglementările elaborate în Ministerul Finanțelor - 725 (68,7%);
  - ✓ modul de îndeplinire al atribuțiilor instituției - 180 (17%);
  - ✓ Utilizarea banului public - 150 (14%)

Profilul tematic al solicitarilor

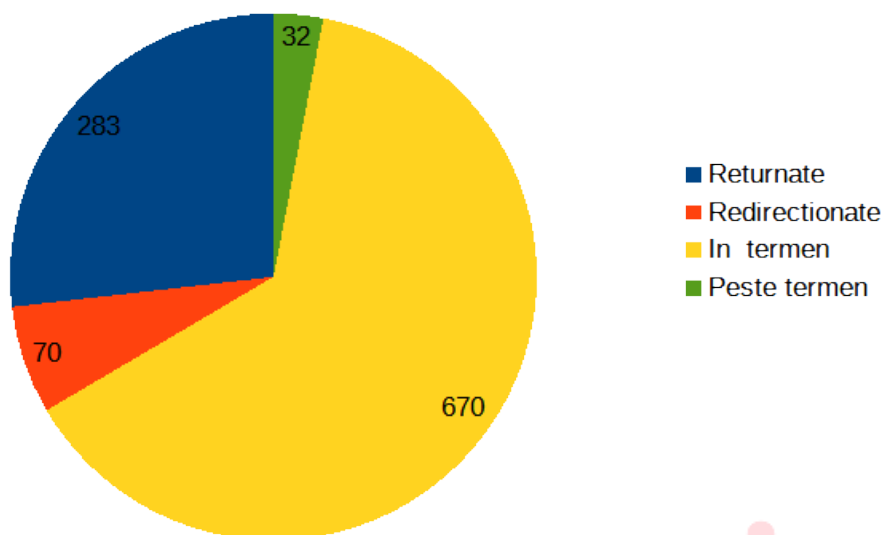


- Ponderele solicitărilor după modul de adresare și profilul solicitantilor:
  - ✓ Marea majoritate a solicitărilor, cca. 95%, s-au primit în format electronic (1004 mesaje prin e-mail iar 78 pe suport de hârtie);
  - ✓ Persoanele fizice s-au adresat cu 475 de solicitări, persoanele juridice 580. Scaderea proporției persoanelor fizice (PF) / persoane juridice față de anul anterior demonstrează faptul că interesul cetățenilor în ceea ce privește activitatea ministerului a crescut iar cel al organizațiilor a rămas constant.

- Modul de soluționare:

Din totalul solicitărilor înregistrate, 70 au fost redirectionate în urma analizei către instituții și autorități publice din afara MFP, 283 au fost returnate solicitantului întrucât informațiile solicitate nu se refereau la activitatea ministerului sau solicitau informații exceptate. 772 solicitări au fost soluționate în mod corespunzător prevederilor legale pe baza informațiilor și documentelor furnizate de compartimentele de specialitate ale instituției.

## Total solicitari inregistrate



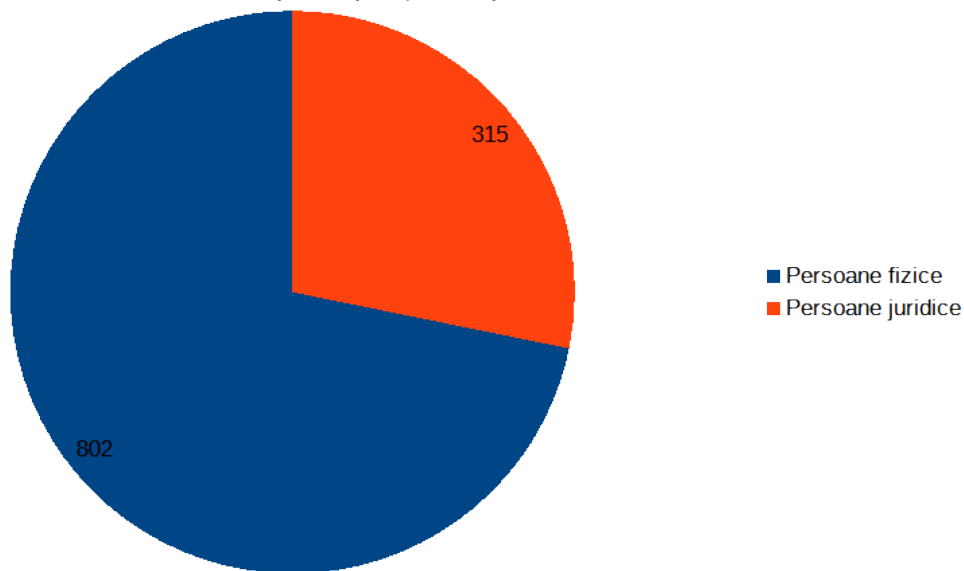
Din cele 772 solicitări mai sus menționate, 670 au fost soluționate în termen iar 32 peste termenul legal. În anul 2022 nu s-au înregistrat reclamații administrative sau plângeri în instanță privind încălcarea dreptului de acces la informațiile de interes public.

➤ În ceea ce privește transparența decizională, pe site-ul [www.mfinante.gov.ro](http://www.mfinante.gov.ro) s-au publicat pentru dezbatere un număr de 142 de proiecte de acte normative, care au fost adoptate integral.

• **Primirea propunerilor și observațiilor:**

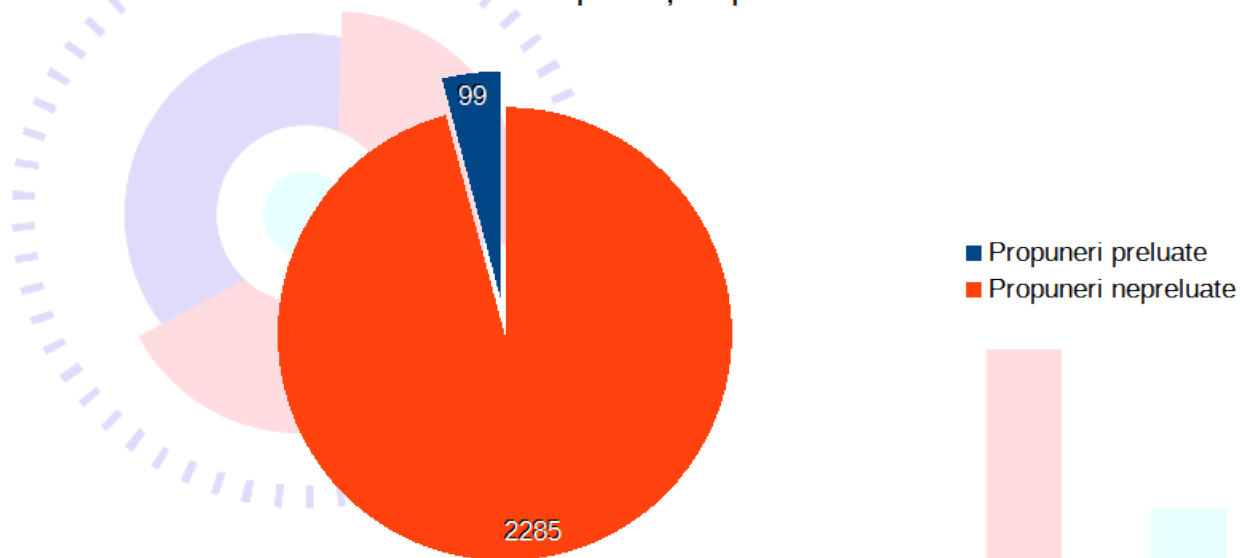
Biroul de informare publică și transparență a înregistrat un număr de 1116 de mesaje din partea publicului conținând 2384 de propuneri și observații pe marginea proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice. În acest caz distribuția numărului de persoane fizice (PF) față de cel al persoanelor juridice (PJ) din totalul celor care s-au implicat în procesul decizional s-a dublat - 802 PF față de 315 PJ - ceea ce demonstrează interesul crescând al cetățenilor față de anii precedenți și implicarea crescută a acestora în procesul legislativ derulat de Ministerul Finanțelor.

### Profilul participanților în procesul decizional



Din cele 1116 de mesaje primite pe e-mail în anul 2022, care au totalizat 2384 de observații și propuneri, 99 au fost preluate în proiectele de acte normative rezultând un coeficient de participare efectivă a publicului de cca 4% în procesul decizional.

### Coeficientul de transparență a procesului decizional



## 18 AUDITUL PUBLIC INTERN

### ➤ Introducere

La nivelul Ministerului Finanțelor (M.F.), activitatea de audit intern a fost organizată printr-o structură distinctă (direcție) aflată în subordinea directă a ministrului finanțelor, exercitând o funcție distinctă și independentă.

Activitatea de audit intern de la nivelul Direcției de audit public intern (D.A.P.I.) a fost coordonată direct de către ministrul finanțelor, conform O.M.F. nr. 125/2021, cu modificări și completări ulterioare. Conform O.M.F. nr. 36/2022, documentele elaborate de D.A.P.I. și care au fost supuse aprobării/avizării ministrului finanțelor, au fost avizate în prealabil de către secretarul general.

Potrivit prevederilor legale, obiectivul general al auditului public intern în M.F. îl reprezintă îmbunătățirea managementului acestuia și poate fi atins, în principal, prin:

7. activități de asigurare, care reprezintă examinări obiective ale elementelor probante, efectuate în scopul de a furniza ministrului o evaluare independentă a proceselor de management al riscurilor, de control și de guvernanță;
8. activități de consiliere menite să adauge valoare și să îmbunătățească procesele guvernantei în M.F., fără ca auditorul intern să își asume responsabilități manageriale.

Sfera auditului public intern cuprinde toate activitățile<sup>28</sup> desfășurate în cadrul M.F. pentru îndeplinirea obiectivelor acestora, inclusiv evaluarea sistemului de control managerial. Totodată, potrivit legii, D.A.P.I. asigură funcția de audit public intern pentru două entități publice aflate în subordinea M.F. și anume: Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate și Autoritatea pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar.

Ca și în anii anteriori, prin activitatea desfășurată, D.A.P.I. și-a îndeplinit funcția de a oferi asigurare managementului, pentru buna administrare a cheltuielilor publice, de a adăuga plusvaloare și a ajuta Ministerul Finanțelor în îndeplinirea obiectivelor, printr-o abordare sistematică și metodică. Prin recomandările formulate prin rapoartele de audit public intern s-au creat premisele eliminării/diminuării cauzelor generatoare de neconformitate/iregularitate precum și diminuarea eventualelor consecințe negative.

<sup>28</sup>Sunt exceptate activitățile din sfera informațiilor clasificate și activitățile care pot afecta obiectivitatea (activitatea de evaluare exercitată de către UCAAPI).

Toate acestea au vizat crearea unui sistem de control intern corespunzător/funcțional.

În cursul anului 2022, structura de audit intern nu a fost implicată de managementul M.F. în exercitarea unor activități ce fac parte din sfera auditabilă.

Declarațiile de independență au fost completate de auditori cu ocazia fiecărei misiuni de audit intern. Nu au fost constatate probleme în urma completării declarațiilor.

## II. Bilanțul activităților desfășurate la nivelul Direcției de audit public intern în anul 2022

### Planificarea activității de audit public intern

Activitatea de planificare realizată pentru anul 2022 a vizat elaborarea Planului anual și a celui multianual de audit intern aferent perioadei 2022 - 2024. Planul anual de audit public intern, a fost modificat pe parcursul anului 2022, aceste modificări vizând: reportarea unei misiuni pentru a fi realizată în anul 2023, eliminarea unei misiuni de consiliere ca urmare a solicitării structurii implicate, eliminarea misiunii de urmărire a implementării recomandărilor.

### Realizarea misiunilor de audit public intern

Totalul misiunilor **realizate** (de asigurare, evaluare, planificate și ad-hoc) a fost de **16, din care 3 ad-hoc**. Gradul de realizare a planului anual de audit intern a fost de 93% (nefiind incluse în calculul gradului cele 3 ad-hoc).

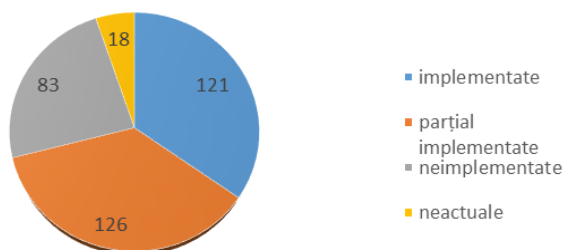
Zonele de intervenție a auditului după categoria de activitate ce s-a asociat obiectivelor misiunilor de asigurare au fost: bugetară, IT, fonduri comunitare/externe, domenii ale funcțiilor specifice M.F.

### Urmărirea implementării recomandărilor

În cursul anului 2022 au fost urmărite un număr de **348 recomandări**, cu următoarele rezultate:



Stadiul implementării recomandărilor din rapoartele de audit la finele anului 2022



### Asigurarea pregătirii profesionale

La nivelul D.A.P.I. gradul de participare la pregătire profesională este de 100%. Numărul mediu de zile de pregătire profesională pentru fiecare auditor public intern a fost de 15 zile. Pregătirea profesională s-a realizat în principal prin efectuare de studiu individual dar și prin participarea auditorilor la cursuri de pregătire profesională.

### Avizarea auditorilor interni

În cursul anului 2022 a fost aplicată procedura de avizare a auditorilor interni având în vedere desfășurarea procedurii de transfer care s-a finalizat cu ocuparea unui post vacant din cadrul Compartimentului Audit Intern Fonduri Europene.

### Raportarea activității de audit public intern

În primul trimestru al anului 2023 a fost elaborat și aprobat *Raportul privind activitatea de audit public intern aferentă anului 2022, desfășurată de D.A.P.I. și structurile de audit intern, care funcționează la nivelul unităților aflate în subordinea, administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor și societăților la care Ministerul Finanțelor exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar.*

Raportul anual s-a elaborat cu respectarea cerințelor și formatului impus de U.C.A.A.P.I. Documentul a fost comunicat și Curții de Conturi a României, conform cerințelor legale.

### Asigurarea secretariatului tehnic al Comitetului de Audit Intern constituit la nivelul M.F.

În conformitate cu prevederile art. 9, alin. (1) din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale H.G. nr. 554/2014 pentru aprobarea Normelor privind înființarea Comitetelor de audit intern (acte normative care cuprind dispoziții referitoare la obligativitatea, pentru instituțiile publice centrale care derulează în cursul unui exercițiu bugetar un buget mai mare de 2 miliarde de lei, de a constitui un comitet de audit intern pentru a acționa în vederea creșterii eficienței activității de audit public intern), Ministerul Finanțelor a înființat Comitetul de Audit Intern (C.A.I.) prin O.M.F.P. nr. 287/29.02.2016.

În cursul anului 2022, membrii C.A.I. au organizat și desfășurat un număr de 2 ședințe de lucru, ordinare, pentru care, auditori din cadrul D.A.P.I. au asigurat secretariatul tehnic.

Asigurarea reprezentării M.F. de către auditorii interni, selectați în componența comitetelor de audit public intern constituite în cadrul ordonatorilor principali de credite la nivel central

O parte dintre auditorii interni din cadrul D.A.P.I. au participat la lucrările Comitetelor de audit intern în care M.F. a fost selectat și a propus auditori, care ulterior au fost desemnați ca membrii (Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Fondurilor Europene, Casa Națională de Sănătate).

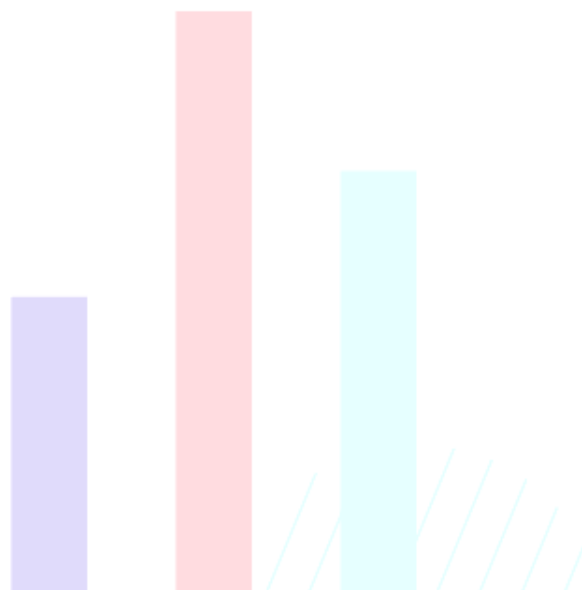
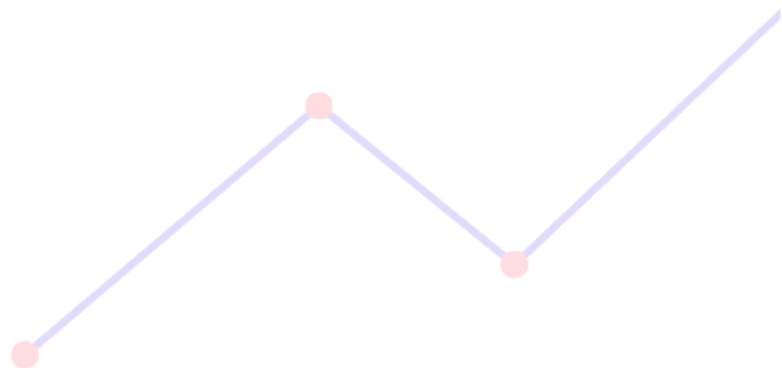
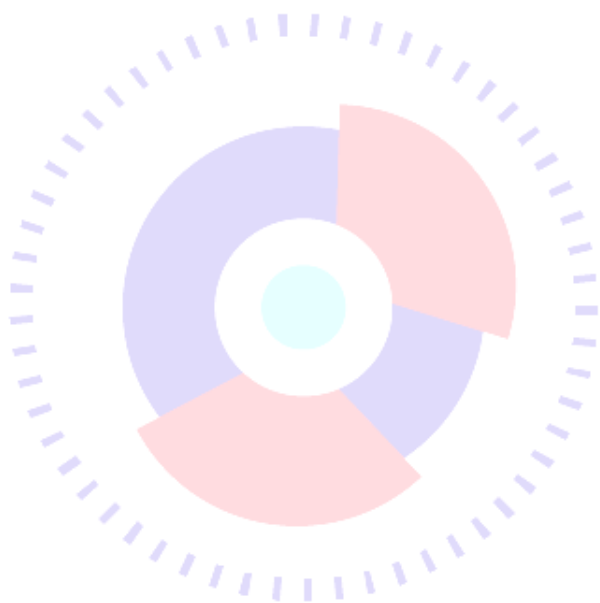
#### Alte activități de audit public intern cu caracter general

Pe parcursul anului 2022, D.A.P.I. a desfășurat o serie de activități cu caracter general, dintre care enunțăm: completarea machetelor solicitate de către Curtea de Conturi a României cu ocazia auditurilor externe, autoevaluarea sistemului de control intern managerial, gestionarea riscurilor, diverse raportări privind stadiul implementării strategiei naționale anticorupție, formularea de puncte de vedere la proiectele de proceduri de sistem, îmbunătățirea instrumentelor proprii de control intern (tabloul de bord/Program de asigurare și îmbunătățire a calității, instrucțiune privind avizarea șefilor structurilor de audit intern/auditorilor interni, instrucțiune privind urmărirea implementării recomandărilor).

### III. Punctele tari ale funcției de audit public intern din cadrul M.F., în anul 2022

- acumularea de experiență profesională în domeniul auditabil, mobilitate redusă a personalului, ceea ce asigură premisele oferirii pe termen lung a unor servicii de audit intern de calitate.

- sprijinirea managementului structurilor funcționale din cadrul M.F., prin misiunile realizate, pentru identificarea slăbiciunilor sistemului de control intern managerial și corectarea disfuncțiilor.
- conștientizarea managementului M.F. de importanța și rolul auditului public intern, fapt demonstrat de solicitarea de misiuni de audit cu caracter ad-hoc și de gradul ridicat de acceptare /avizare a recomandărilor dar și de implementare a acestora.



## 19 DOMENIUL CONTROLULUI FINANCIAR PREVENTIV

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului (OG) nr. 119/1999, privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor (MF), prin Direcția generală de control financiar preventiv (DGCFP), este autoritate de coordonare și reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice și exercită controlul financiar preventiv delegat, la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și ai bugetului oricărui fond special, la agențiile de implementare a fondurilor comunitare, precum și la alte entități publice cu risc ridicat.

Atribuțiile DGCFP s-au realizat în baza obiectivelor specifice, activităților și procedurilor de sistem și operaționale, elaborate la nivelul direcției. Pentru anul 2022, obiectivele specifice au fost următoarele:

- Utilizarea fondurilor publice și/sau administrarea patrimoniului public în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în limita și destinația creditelor bugetare/de angajament, de către ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special;
  - Dezvoltarea/perfecționarea cadrului legal și procedural în domeniul organizării și exercitării controlului financiar preventiv;
  - Creșterea eficacității și performanței activității de control financiar preventiv propriu la entitățile publice.

Principalele rezultate ale DGCFP sunt consecința activităților desfășurate, în principal, în următoarele domenii: exercitarea controlului financiar preventiv delegat; monitorizarea operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale, îndrumarea metodologică a controlului financiar preventiv propriu, precum și reglementarea controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice.

În anul 2022 controlorii delegați și-au desfășurat activitatea la un număr total de 65 de ordonatori de credite, din care:

- activitatea de control financiar preventiv delegat la un număr de 44 de ordonatori de credite, din care 39 de ordonatori principali de credite;
- activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la un număr de 21 de ordonatori principali de credite.

Indicatorii de rezultat concludenți, pe tipuri de activitate, aferenți anului 2022, care reflectă realizarea obiectivelor specifice ale direcției, sunt prezentați succint, mai jos:

### **Activitatea de control financiar preventiv delegat**

- emiterea unui număr de 27 de intenții de refuz de viză, în sumă de 35.743,57 mii lei, din care 12 au fost însușite de ordonatorii de credite, iar 15 nu au fost însușite de ordonatorii de credite, care au formulat argumente în susținerea efectuării operațiunilor. Pentru 15 proiecte de operațiuni ordonatorii de credite au prezentat argumente în favoarea efectuării operațiunilor, iar acestea au fost apreciate ca neîntemeiate de către controlorii delegați, care au emis 15 refuzuri de viză, în sumă totală de 27.280,04 mii lei. Dintre cele 15 refuzuri de viză 13 au fost însușite de ordonatorii de credite care au renunțat la efectuarea operațiunilor iar în două cazuri ordonatorul de credite a autorizat operațiunile prin asumarea răspunderii;
- formularea a 39 de avize consultative, din care 34 cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni, precum și cu referire la regularitatea sau legalitatea unor operațiuni care se vor efectua cu certitudine în viitor sau la acțiuni și/sau inacțiuni administrative care conduc la situații de neregularitate sau nelegalitate, iar 5 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- restituirea unui număr de 332 proiecte de operațiuni, în sumă de 622.363,25 mii lei, la care controlorii delegați au constatat diferite deficiențe la verificarea formală;
- acordarea vizei de control financiar preventiv delegat pentru un număr de 93.007 proiecte de operațiuni.

### **Activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale**

- formularea a 8 de avize consultative cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni sau proiecte de acte normative;
- elaborarea a 38 de informări către ordonatorii de credite în legătură cu operațiunile care nu au îndeplinit condițiile de legalitate, regularitate și, după caz, de încadrare în limita și destinația creditelor bugetare și/sau de angajament, precum și/sau condițiile de formă;
- monitorizarea unui număr de 28.949 operațiuni.

### **Activitatea de reglementare a controlului financiar preventiv**

Acțiunile derulate în domeniul reglementării controlului financiar preventiv, au vizat:

9. elaborarea și aprobarea OMF nr.17/2022 privind modificarea anexei nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a

Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, prin care s-au introdus modificări în concordanță cu prevederile Legii nr. 133/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, respectiv:

- eliminarea termenilor referitori la numirea, suspendarea, schimbarea și destituirea personalului care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu și introducerea prevederilor cu privire la desemnarea persoanelor care exercită controlul financiar preventiv propriu și încetarea calității de persoane desemnate;

- actualizarea prevederilor cu privire la condițiile necesare a fi îndeplinite de persoanele desemnate să exercite controlul financiar preventiv propriu și criteriile care stau la baza exercitării acestei activități;

- stabilirea modalității de desemnare a persoanelor care exercită controlul financiar preventiv propriu, precum și de încetare a calității de persoană desemnată;

- introducerea prevederilor referitoare la regimul juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interese prevăzute pentru funcționarii publici, astfel cum sunt reglementate acestea în Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, asupra tuturor categoriilor de persoane desemnate să exercite controlul financiar preventiv propriu;

- formalizarea declarației pe propria răspundere cu privire la incompatibilități specifice și conflicte de interese ca document necesar în vederea obținerii acordului cu privire la desemnarea persoanelor care urmează să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu;

10. elaborarea și aprobarea OMF nr.1126/2022 pentru aprobarea Procedurii operaționale “Emiterea acordului/refuzului de acord pentru desemnarea persoanelor care să exercite controlul financiar preventiv propriu, încetarea calității de persoane desemnate și evaluarea persoanelor care desfășoară activități de control financiar preventiv propriu”, PO - 25.08, Ediția I, Revizia 1, prin care s-au realizat:

XXVI. corelarea și armonizarea cu prevederile OMF nr. 17/2022

XXVII. introducerea unor documente necesare în vederea obținerii acordului cu privire la desemnarea persoanelor care urmează să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, respectiv diploma de licență pentru absolvirea studiilor superioare economice sau juridice și cazierul judiciar;

XXVIII. actualizarea termenului pentru emiterea acordului pentru desemnarea persoanelor care să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu sau încetarea calității de persoane desemnate;

11. elaborarea proiectului de Ordin al ministrului finanțelor pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea

Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu. Prin acest proiect de act normativ s-a realizat actualizarea cadrului general al operațiunilor supuse controlului financiar preventiv, a listelor de verificare pentru unele operațiuni cuprinse în cadrul general, precum și a listei actelor normative cuprinse în coloana a doua din Cadrul general și cuprinderea proiectelor de operațiuni ce derivă din aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului (OUG) nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările ulterioare, prevederilor OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă și prevederilor OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

#### **Activitatea de avizare de norme metodologice specifice, referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu**

- au fost analizate documentațiile transmise de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, ai bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special, precum și pentru operațiunile agențiilor de implementare care derulează fonduri comunitare, pentru 8 proiecte de norme metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu și s-au elaborat un număr de 7 avize și 1 refuz de aviz.

#### **Activitatea de monitorizare și îndrumare metodologică a controlului financiar preventiv propriu.**

Prin intermediul avizelor consultative și informărilor controlorii delegați atrag atenția ordonatorilor de credite asupra: disfuncționalităților și neregulilor constatate în organizarea și desfășurarea activității de control financiar preventiv propriu; măsurilor necesar a fi implementate în scopul angajării și utilizării creditelor bugetare pe baza bunei gestiuni financiare. În acest scop, s-au emis 7 avize consultative și o informare ordonatorilor de credite cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu.

**Activitatea de emitere a acordurilor pentru desemnarea sau încetarea calității de persoană desemnată să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, precum și evaluarea activității acestora**

- analiza documentației și elaborarea unui număr de **48** de acorduri pentru desemnarea persoanelor să exercite controlul financiar preventiv propriu, **3** refuzuri de acord pentru desemnare și **11** acorduri pentru încetarea calității de persoană desemnată;
- analiza, la solicitarea ordonatorilor principali de credite, a documentelor și informațiilor prezentate de aceștia cu privire la activitatea persoanelor care au exercitat control financiar preventiv propriu în anul 2021, potrivit prevederilor art. 9 alin. (8) din OG nr. 119/1999. Astfel, în anul 2022, 34 de instituții publice au solicitat acordul DGCFP pentru evaluarea activității unui număr de 175 persoane pentru activitatea de control financiar preventiv propriu.

**Activitatea de coordonare a sistemului de pregătire profesională**

- ✓ la nivelul DGCFP s-au organizat, cu sprijinul Școlii de finanțe publice și vamă, prin intermediul platformei edu.mfinante.ro, al aplicației „Zoom”, precum și în clasă fizică, 4 cursuri proprii de pregătire profesională, la care au participat persoanele din cadrul direcției. Totodată, pentru pregătirea profesională a persoanelor care exercită activitatea de control financiar preventiv propriu, la solicitarea entităților publice interesate, a fost organizat și susținut, în perioada 07 - 18 noiembrie 2022, cu lector din cadrul DGCFP, prin intermediul Școlii de finanțe publice și vamă, pe platforma *edu.mfinante.ro*, utilizând sistemul *Modular Object Oriented Dynamic Learning Environment (Moodle)*, o sesiune de pregătire profesională în domeniul controlului financiar preventiv cu tema „Controlul financiar preventiv la nivelul entităților publice”, la care au participat în total 262 de persoane din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și Autorității Vamale Române.

**Activitatea desfășurată în domeniul sistemelor de control intern managerial**

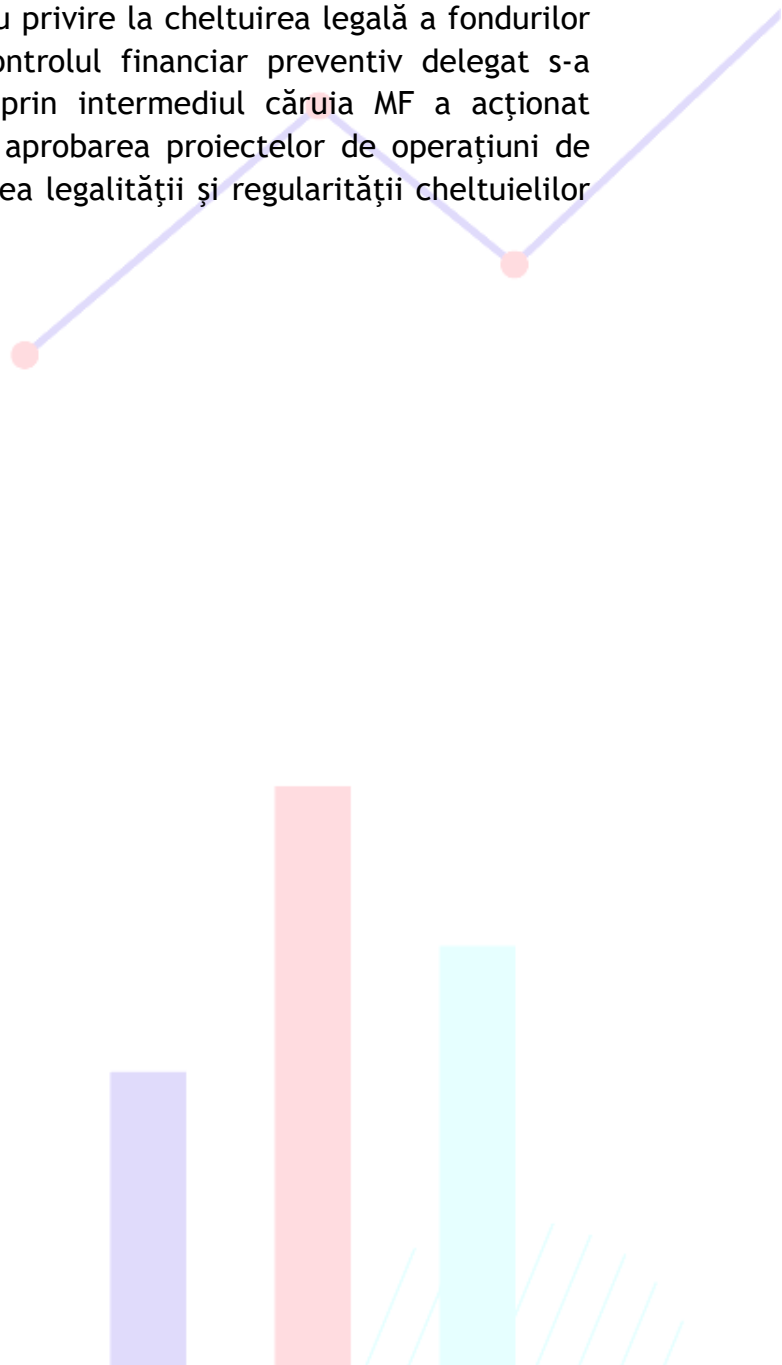
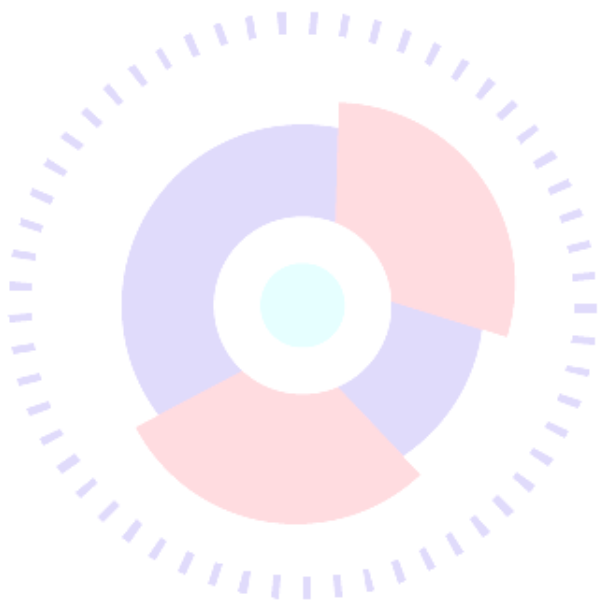
- asigurarea Secretariatului tehnic al Comisiei de monitorizare a Ministerului Finanțelor în ceea ce privește aplicarea prevederilor Ordinului secretarului general al Guvernului nr. 600/2018, pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice. În acest sens, DGCFP a realizat, în cursul anului 2022:
  - ✓ atribuțiile privind elaborarea documentelor specifice controlului intern managerial: Raportul asupra sistemului de control intern/managerial la data de 31.12.2021; verificarea și centralizarea chestionarelor de autoevaluare; întocmirea situațiilor centralizatoare privind stadiul implementării sistemului de control intern managerial;



✓ elaborarea Programului de măsuri organizatorice în vederea elaborării Raportului asupra sistemului de control intern managerial la data de 31.12.2022, conform OMFP nr. 3727/10.12.2018;

✓ elaborarea Programului de dezvoltare a sistemului de control intern managerial al Ministerului Finanțelor pentru anul 2022.

Din analiza conținutului documentelor emise de controlorii delegați în anul 2022 se poate desprinde concluzia că prin activitatea desfășurată de către aceștia s-a prevenit aprobarea și efectuarea unor operațiuni fără bază legală, ceea ce a contribuit la cheltuirea fondurilor publice în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în bugetul aprobat. Totodată, considerăm că activitatea controlorilor delegați s-a reflectat pozitiv asupra gestiunii publice la nivelul ordonatorilor de credite, prin acordarea de consultanță serviciilor economico-financiare ale acestora, cu scopul de a le oferi asigurări rezonabile cu privire la cheltuirea legală a fondurilor publice, prevenirea risipei și a fraudei. Controlul financiar preventiv delegat s-a dovedit un instrument eficient și eficace prin intermediul căruia MF a acționat preventiv și cu responsabilitate, înainte de aprobarea proiectelor de operațiuni de către ordonatorii de credite, pentru asigurarea legalității și regularității cheltuielilor publice.



## 20 DOMENIUL ACTIVITĂȚILOR REGLEMENTATE SPECIFIC

Activitatea Direcției generale management al domeniilor reglementate specific s-a concretizat pe parcursul perioadei 01.01.2022-31.12.2022 în îndeplinirea în bune condiții a atribuțiilor prevăzute în ROF, astfel:

**1. Referitor la activitatea de soluționare a contestațiilor depuse de operatorii economici împotriva deciziilor emise de autoritățile competente pentru antrepozitarii autorizați, destinatarii înregistrați, expeditorii înregistrați și importatorii autorizați, de anulare, revocare sau suspendare, după caz, a autorizațiilor acestora**

În perioada 01.01.2022-31.12.2022, au fost analizate și soluționate 51 de lucrări, din care:

- 5 contestații formulate de operatori din domeniul produselor supuse accizelor armonizate, din care 4 cu soluția de respingere și 1 cu soluția de admitere, precum și corespondența aferentă acestora (constând în 21 adrese);

- a fost elaborat proiectul de ordin al ministrului finanțelor pentru modificarea și completarea OMFP nr. 3004/2017 privind aprobarea procedurii de soluționare a contestațiilor prevăzute la art. 366 alin. (2), art. 369 alin. (5), art. 374 alin. (2), art. 377 alin. (4), art. 382 alin. (2), art. 385 alin. (4), art. 390 alin. (2) și art. 393 alin. (4) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, care a primit numărul 1788 fiind publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 787/09.08.2022, pentru care au fost întocmite 7 adrese de corespondență;

- 18 adrese primite de la Direcția Generală Juridică din minister, de la serviciile/birourile juridice din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sau de la instanțele de judecată, privind litigiile aflate pe rolul acestora, referitoare la acțiunile formulate de operatorii de produse supuse accizelor armonizate pentru anularea deciziilor de revocare a autorizațiilor de antrepozit fiscal, destinat înregistrat, expeditor înregistrat sau importator autorizat.

**2. Referitor la activitatea privind elaborarea legislației din domeniul jocurilor de noroc, la cea privind corespondența cu contribuabilii privind aplicarea legislației din domeniul soluționării contestațiilor și jocurilor de noroc, precum și la cea privind avizarea altor proiecte de acte normative repartizate direcției**

În perioada 01.01.2022-31.12.2022, au fost analizate și soluționate 185 de lucrări, din care:

- a fost elaborată, la propunerea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, *Ordonanța Guvernului nr.15/2022* pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, pentru care au fost întocmite 13 adrese de corespondență;
- a fost elaborat, la propunerea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, *Ordinul comun al ministrului finanțelor și ministrului sportului nr.1151/512/2022* privind aprobarea Procedurii de administrare a creanțelor Comitetului Olimpic și Sportiv Român și ale Comitetului Național Paralimpic, pentru care au fost întocmite 8 adrese de corespondență;
- a fost analizată solicitarea Comitetului Olimpic și Sportiv Român privind acordarea unui procent de 1% pentru trim. I 2022 la rectificarea bugetară, precum și emiterea unor dispoziții tranzitorii privind perioada cuprinsă între data de 28 feb. 2022 și data publicării în Monitorul Oficial, Partea I, a Ordinului comun al ministrului finanțelor și al ministrului sportului nr. 1151/512/2022, pentru care au fost întocmite 6 adrese de corespondență;
- au fost analizate și centralizate la nivelul ministerului propunerile și observațiile la proiectul ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, pentru care au fost întocmite 47 adrese de corespondență;
- a fost analizat și s-a formulat punctul de vedere al direcției noastre asupra proiectului de lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (respectiv pentru modificarea și completarea art. 1<sup>2</sup> din acest act normativ).
- 21 adrese prin care a fost transmis punctul de vedere al direcției noastre asupra proiectelor de acte normative emise de alte direcții din minister sau de alte instituții;
- 88 lucrări curente, constând în adrese către diverși operatori economici sau către alte structuri din cadrul ministerului.

### **3. Referitor la activitatea de autorizare a distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale, serviciul asigură și secretariatul *Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic***

Astfel, în cursul anului 2022 au avut loc 12 ședințe ale *Comisiei* de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, în care au fost analizate și soluționate 190 documentații depuse de operatorii economici din domeniu, care au solicitat:

- eliberarea autorizațiilor pentru noi modele de aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic și înregistrarea unităților acreditate de distribuitor

pentru comercializare și service, inclusiv cu acreditarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service;

➤ modificarea autorizațiilor de distribuție în sensul: completării rețelei de comercializare și service, cu noi unități acreditate și cu înregistrarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service; excluderii din rețea a unor unități de comercializare și service cu retragerea înregistrării tehnicienilor de service angajați ai unităților pentru care s-a solicitat excluderea; modificării datelor tehnice ca urmare a emiterii de către ICI București a unor suplimentări de avize tehnice, precum și alte modificări intervenite în datele de identificare a distribuitorilor autorizați ori a unităților înregistrate în rețeaua acestora:

- ✓ înregistrarea de noi tehnicieni de service;
- ✓ retragerea înregistrării unor tehnicieni de service;
- ✓ înregistrarea pierderii unor sigilii de către tehnicienii de service;
- ✓ alte solicitări.
  - Urmare aprobării documentațiilor depuse, au fost emise:
- ✓ 6 autorizații de distribuție pentru aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic și 598 autorizații de distribuție modificate care, împreună au însumat în rețea un număr de: 326 unități pentru comercializare și 332 unități pentru service cu un număr de aproximativ 1300 tehnicieni de service;
- ✓ 83 aprobări de înregistrare tehnicieni de service pentru 266 tehnicieni de service;
- ✓ 96 aprobări de retragere a înregistrării pentru 262 tehnicieni de service;
- ✓ 72 alte aprobări (pierderi de sigilii, alte modificări față de datele inițiale înscrise în autorizații);

Din cele 598 autorizații de distribuție modificate, 15 autorizații au fost modificate în sensul actualizării din punct de vedere tehnic a aparatelor de marcat, în conformitate cu cele 15 avize tehnice eliberate de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București.

De asemenea, au fost transmise direcției cu atribuții în elaborarea legislației în domeniu, propuneri pentru modificarea *Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 228/2014, cu modificările și completările ulterioare, pentru stabilirea componenței Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic.*

Totodată, a fost elaborat și s-a transmis spre publicare în *Revista Finanțe Publice și Contabilitate* editată de Ministerul Finanțelor, un articol cu tema „Aparatele de marcat electronice fiscale, necesitate, distribuție și utilizare în România”, și au fost soluționate un număr de 8 adrese primite de la operatori economici, prin care s-au

solicitat diverse precizări referitoare la autorizarea distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic.

În cursul anului 2022, s-a continuat înregistrarea unităților de service și introducerea datelor referitoare la tehnicienii de service înregistrați în noul program informatic, asigurându-se astfel actualizarea registrului tehnicienilor de service.

A fost actualizată și transmisă lunar, pentru publicarea pe site-ul ministerului, la secțiunea "Domenii - Fiscalitate - Domenii reglementate specific - Aparate de marcat electronice fiscale - Lista cu operatori economici aparate de marcat", lista analitică a distribuitorilor și a unităților acreditate de către aceștia pentru aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic, precum și lista sintetică a distribuitorilor autorizați pentru aparatele de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic.

**4. Referitor la activitatea de autorizare a unităților emitente de tichete de masă pe suport hartie si suport electronic, de tichete cadou pe suport hartie și suport electronic, de tichete de creșă pe suport hartie și suport electronic, de tichete sociale pentru grădiniță, de vouchere de vacanță pe suport electronic, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare si mese calde, precum și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță.**

În perioada 01.01.2022-31.12.2022, s-au desfășurat:

**1. un numar de 5 sedințe ale Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice, în urma cărora au fost autorizați un număr de 3 operatori economici din care :**

✓ 3 ca unități emitente de tichete sociale pentru grădinița, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde si tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational;

✓ 2 ca unitati emitente de vouchere de vacanta pe suport electronic;

✓ 1 ca unitate emitenta de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde si vouchere pe suport hartie acordate in vederea achizitionarii de echipamente sportive pentru incurajarea si sprijinirea copiilor in vederea practicarii sportului de performanta;

✓ 1 ca unitate emitenta de vouchere de vacanta pe suport hartie .

**2. un numar de 6 ședințe ale Comisiei pentru autorizarea unităților emitente de bilete de valoare, în urma cărora au fost autorizați un număr de 5 operatori economici din care :**

✓ 3 ca unități emitente de tichete de masă pe suport electronic si tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare si mese calde;

✓ 1 ca unitate emitenta de tichete cadou pe suport hartie, tichete cadou pe suport electronic, tichete cresa pe suport hartie, tichete culturale pe suport hartie, tichete culturale pe suport electronic si tichete de masa pe suport hartie.

Au fost emise 25 autorizații de tichete de masă pe suport electronic, tichete de masa pe suport hartie, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational, tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare si mese calde, tichete sociale pentru grădinita, vouchere pe suport hartie acordate în vederea achizitionarii de echipamente sportive pentru incurajarea si sprijinirea copiilor in vederea practicarii sportului de performanta, vouchere de vacanță pe suport hartie și vouchere de vacanță pe suport electronic.

În cursul aceluiași an, au fost primite 332 de lucrări, au fost elaborate și transmise 152 situații, răspunsuri la alte instituții, etc.

Au fost actualizate și centralizate datele și informațiile transmise lunar (127 adrese) de unitățile emitente de tichete de masă, tichete cadou, tichete creșă, tichete sociale de gradiniță, tichete culturale, vouchere de vacanță, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational, tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare si mese calde și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță conform legislației în vigoare.

A fost actualizată și transmisă de 3 ori, pentru publicarea pe site-ul ministerului, la secțiunea "*Domenii - Fiscalitate - Domenii reglementate specific - tichete de masa si vouchere*", lista cuprinzand unitati emitente de tichete de masă pe suport electronic, tichete cadou pe suport electronic, tichete sociale de gradiniță, tichete culturale pe suport electronic, vouchere de vacanță pe suport electronic, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational, tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare si mese calde și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță conform legislației în vigoare

**5. Referitor la activitatea de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României**

În perioada 01.01.2022 - 31.12.2022 s-au desfășurat 12 ședințe ale Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar, în urma cărora au fost soluționate:

✓ 160 documentații de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României.

În această perioadă au fost autorizate un număr total de 16 de case de schimb valutar noi, 212 puncte de schimb valutar, iar 6 entități și 121 puncte de schimb valutar și-au încetat activitatea la cerere.â

Totodată au fost emise:

✓ 12 de decizii de revocare/suspendare a autorizațiilor/codurilor statistice deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar;

✓ 16 de decizii de modificare a datelor inițiale avute în vedere la autorizarea operatorilor care desfășoară activități de schimb valutar;

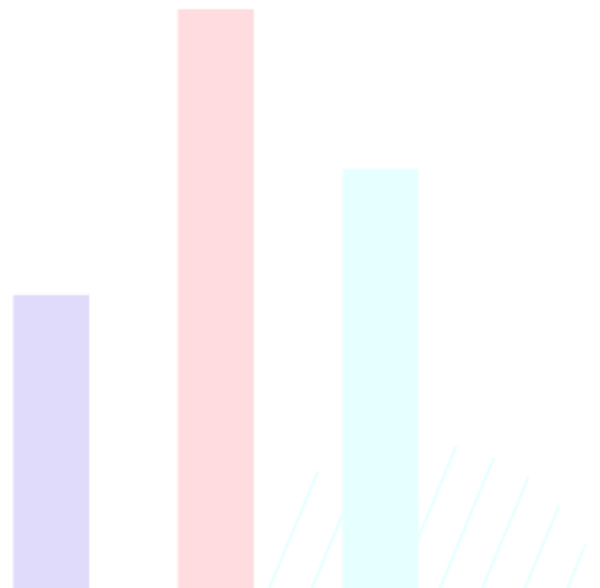
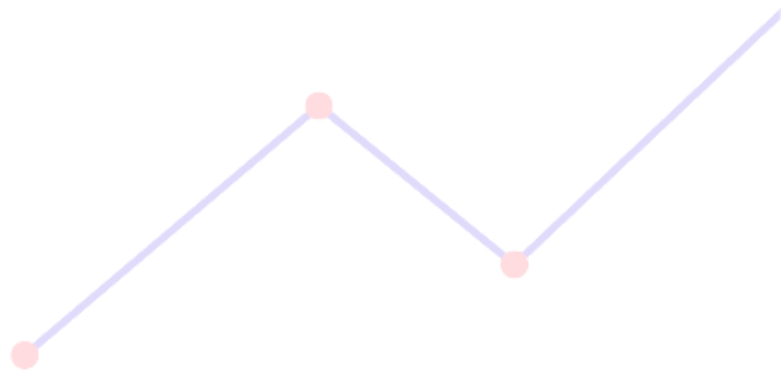
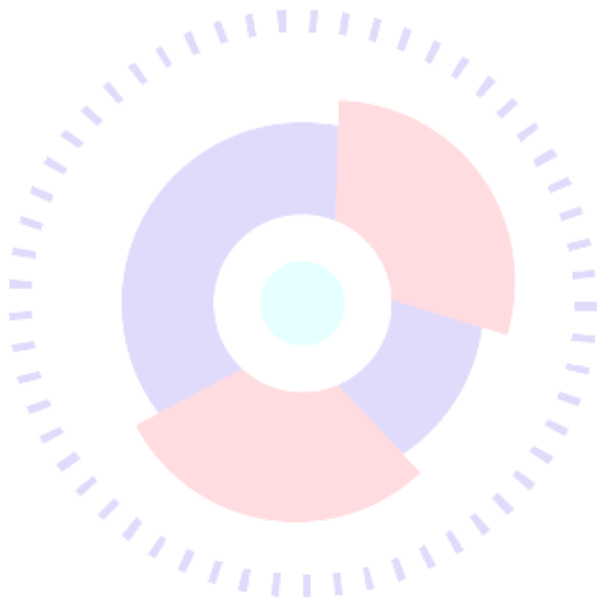
✓ 22 decizii de revocare la cerere a autorizațiilor deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar.

✓ au fost procesate un număr de 188 adrese privind informările transmise de către entitățile autorizate referitoare la modificări ale datelor inițiale avute în vedere la autorizare/înregistrare;

De asemenea, au fost analizate și au fost transmise direcției cu atribuții în elaborarea legislației în domeniu, propuneri pentru proiectul de H.G. nr.1096/2022 pentru aprobarea procedurii de autorizare a caselor de schimb valutar care solicită să desfășoare activități de schimb valutar pentru persoane fizice și de încasare a cecurilor de călătorie, precum și a entităților care dețin în administrare structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică, ce solicită să desfășoare operațiuni de cumpărare de valute de la persoane fizice și de încasare a cecurilor de călătorie, și pentru aprobarea procedurii de înregistrare a punctelor de schimb valutar care a fost aprobat în data de din 31 august 2022 și proiectul de H.G. pentru aprobarea procedurii de autorizare și/sau de înregistrare a furnizorilor de servicii de schimb între monede virtuale și monede fiduciare și/sau a furnizorilor de portofele digitale, precum și a procedurii de acordare și retragere a avizului tehnic, care se afla în stadiul de avizare.

Totodată, a fost elaborat și s-a transmis spre publicare în *Revista Finanțe Publice și Contabilitate* editată de Ministerul Finanțelor, un articol cu tema „Casele de schimb valutar: trecut, prezent și viitor”, și au fost soluționate un număr de 18 adrese primite de la operatori economici, prin care s-au solicitat diverse precizări referitoare la legislația în domeniul caselor de schimb valutar și furnizorii de servicii de schimb între monede virtuale și monede fiduciare și/sau a furnizorilor de portofele digitale.

A fost actualizată și transmisă lunar, pentru publicarea pe site-ul ministerului, la secțiunea "Domenii - Fiscalitate - Domenii reglementate specific - "lista entităților autorizate să desfășoare activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României", "lista punctelor de schimb valutar autorizate să desfășoare activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României" și a fost transmisă lunar către Banca Națională, lista entităților noi autorizate, să desfășoare activități de schimb valutar pe teritoriul României.





## 21 DOMENIUL ARMONIZARII AUDITULUI PUBLIC INTERN

Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI) are ca principal rol asigurarea implementării, dezvoltării și consolidării activității de audit public intern din administrația publică centrală și locală, inclusiv în cadrul structurilor asociative care asigură funcția de audit intern în sistem de cooperare.

Responsabilitatea UCAAPI este complexă, având impact la nivel național, atât în ceea ce privește organizarea și funcționarea auditului public intern, cât și în ceea ce privește calitatea de Autoritate de Audit pentru diverse fonduri bilaterale.

### **Rezultatele activității desfășurate:**

În concordanță cu prevederile art. 8 din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, UCAAPI a desfășurat în anul 2022 următoarele activități:

**A. Activități exercitate în calitate de Autoritate de Audit.** În vederea îndeplinirii angajamentelor asumate, UCAAPI în calitate de Autoritate de Audit (AA) a realizat la nivelul Programelor finanțate prin Mecanismele Financiare (MF) SEE și MF Norvegian, următoarele misiuni de audit:

- 9 misiuni de audit de sistem pentru evaluarea sistemelor de management și control de la nivelul Punctului Național de Contact, Autorității de Certificare/Autorității pentru Nereguli și Operatorilor de Program pentru Programele: Educație, burse, ucenicie și Antreprenariatul tinerilor, Cercetare, Provocări în sănătatea publică la nivel european, Dezvoltare locală, reducerea sărăciei și creșterea incluziunii romilor, Justiție, Afaceri interne și Antreprenariat cultural, patrimoniul cultural și schimb cultural;

- 7 misiuni de audit de operațiuni pentru verificarea cheltuielilor declarate în cadrul programelor: Educație, burse, ucenicie și Antreprenariatul tinerilor, Cercetare, Provocări în sănătatea publică la nivel european, Dezvoltare locală, reducerea sărăciei și creșterea incluziunii romilor, Justiție, Afaceri interne și Antreprenariat cultural, patrimoniul cultural și schimb cultural.

De asemenea, a urmărit modul de implementare a unui număr de 117 recomandări formulate în cadrul celor 18 misiuni de audit intern efectuate în perioada anterioară la 8 entități publice și a elaborat raportul anual de audit, precum și opinia de audit pentru Mecanismele Financiare Spațiul Economic European și Norvegian 2014-2021.

**B. Misiuni de evaluare a activității de audit public intern.** În cadrul acestei activități UCAAPI a desfășurat 5 misiuni de evaluare planificate, la entități din administrația publică centrală și locală (R.A Monetăria Statului, M.M.S.S, M.E, M.A.T, A.D.I. Gepiu - Remetea) și 1 misiune de evaluare ad-hoc la Direcția de Audit Public Intern din cadrul Ministerului Finanțelor.

De asemenea, au fost desfășurate activități de urmărire a implementării recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de evaluare din anii precedenți la un număr de 18 entități publice centrale (ARACIS, MCIN, ORNISS, CNSC, ME, CES, Senatul României, ANSVSA, MIPE, MAE, MJ, MAI, SRTv, AAAS, MF, RA Monetăria Statului, MMSS, ME) și 21 structuri asociative (Filialele Județene Buzău, Mehedinți, Timiș, Brăila, Bistrița Năsăud, Bacău, Argeș (Primăria Câmpulung) ale ACoR, Asociația Microregională FELCSIK, ADI Câmpia Transilvană, ADI Câmpia Transilvaniei, Asociația de Audit Târnava, ADI Iernuțeană, ADI Zona Reghin, ADI Zagăr-Viișoara, ADI Valea Regilor, ADI Moldova, ADI AUDIT Mehedinți, ADI Cibinium, API Consult Botoșani, ADI Biharia-Sălard, ADI Gepiu-Remetea), precum și la DGRFP Brașov, București, Craiova, Galați și Ploiești și Consiliul Județean Hunedoara.

În cadrul desfășurării acestei activități s-a urmărit un număr de 340 recomandări, iar urmare evaluării a rezultat că 146 recomandări au fost implementate, 49 recomandări au fost parțial implementate, 140 recomandări nu au fost implementate, iar 5 recomandări au fost închise.

**C. Asigurarea funcției de audit public intern pe bază de protocol de colaborare.** În conformitate cu art. 11. lit. e) din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, Ministerul Finanțelor prin UCAAPI are încheiate protocoale de colaborare pentru asigurarea funcției de audit public intern cu Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, Consiliul de Monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități și Registrul Urbaniștilor din România. În cursul anului 2022, a derulat la Registrul Urbaniștilor din România misiunea de audit cu tema „Evaluarea activităților suport prin externalizare”.

**D. Dezvoltarea cadrului normativ privind auditul public intern.** UCAAPI a elaborat și aprobat *Proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare (aprobat prin OG nr. 29/2022), precum și Proiectul de Ordin al Ministrului Finanțelor pentru încetarea calității unui membru CAPI (OMF nr. 138/2022).*

**E. Dezvoltarea de instrumente specifice de audit.** Pentru practica auditorilor interni din entitățile publice au fost elaborate mai multe instrumente de audit, respectiv:

- *Precizări privind derularea misiunii de audit intern „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2023”;*
- *Precizări privind obținerea avizului în vederea numirii în funcția de conducător al compartimentului de audit public intern;*
- *Informare cu privire la elaborarea Raportului privind activitatea de audit public intern pe anul 2022, în conformitate cu prevederile articolului 8, litera g) din Legea nr.672/2002, republicată.*

**F. Raportarea activității de audit public intern.** UCAAPI a elaborat *Raportul privind activitatea de audit intern în sectorul public pe anul 2021*, prin colectarea și prelucrarea datelor și informațiilor din cadrul a 65 rapoarte primite de la entităților publice centrale (inclusiv de la entitățile subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritatea

acestora), a 8 rapoarte centralizatoare de la nivelul DGRFP-urilor privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul administrației publice locale și a 63 rapoarte primite de la structurile asociative care asigură activitatea de audit public intern în sistem de cooperare.

De asemenea, UCAAPI a asigurat dezvoltarea sistemului de raportare a rezultatelor activității de audit public intern pentru anul 2022, prin elaborarea formatului cadru al raportului de activitate și a anexelor la acesta, publicat pe site-ul MF.

**G Asigurarea pregătirii profesionale a auditorilor interni din sectorul public.** Potrivit Programului de formare profesională a auditorilor interni din sectorul public pentru anul 2022, au fost organizate și desfășurate:

- 4 seminarii pentru pregătirea auditorilor interni din cadrul administrației publice centrale și locale (116 participanți);
- 1 seminar pentru pregătirea auditorilor interni din cadrul DGRFP-urilor care exercită în teritoriu atribuțiile delegate de UCAAPI în baza O.M.F.P. nr. 768/2003 (27 participanți);
- 5 seminarii pentru pregătirea auditorilor interni din cadrul structurilor asociative care asigură funcția de audit intern în sistem de cooperare (160 participanți).

**G Avizarea șefilor compartimentelor de audit intern.** Activitatea a constat în analiza documentației primite și organizarea și desfășurarea interviurilor în vederea avizării pentru un număr de 19 persoane. Urmare analizei derulării procedurii specifice au fost emise 13 avize favorabile, 4 avize nefavorabile, iar 2 documentații au fost restituite, fiind incomplete.

**H. Avizarea pentru conformitate a Normelor metodologice specifice și a Cartei auditului intern.** În cursul anului 2022 au fost primite un număr de 7 proiecte de Norme metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern, dar acestea au fost restituite cu propuneri de modificare și completare. De asemenea, au fost primite un număr de 9 proiecte de Carta auditului intern, din care au fost avizate 2 proiecte, iar celelalte au fost restituite cu propuneri de modificare și completare.

**I. Furnizarea de consultanță și îndrumare de specialitate.** Consultanța și îndrumarea de specialitate a fost acordată structurilor de audit intern din cadrul entităților publice pe probleme specifice, legate în principal de organizarea și funcționarea auditului public intern. De asemenea, a asigurat îndrumarea și asistența de specialitate compartimentelor de audit din cadrul entităților publice locale și structurilor asociative în implementarea sistemului de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern.

**J. Formularea de răspunsuri la adrese/petiții/scrisori primite pe domeniul de competență.** În acest sens, la nivelul direcției au fost primite, emise și soluționate peste 500 de lucrări (scrisori, adrese, solicitări, puncte de vedere, adrese inițiate etc.). De asemenea, au fost primite în regim de petiții un număr de 45 scrisori, dintre care 39 scrisori au fost soluționate direct de UCAAPI, iar 6 scrisori au fost redirectionate în

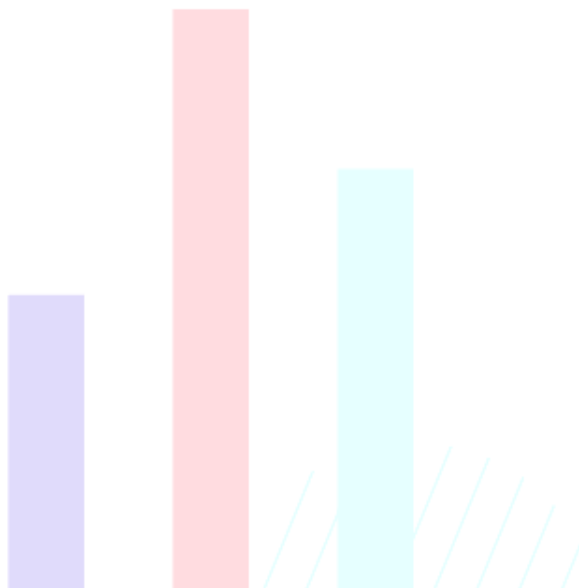
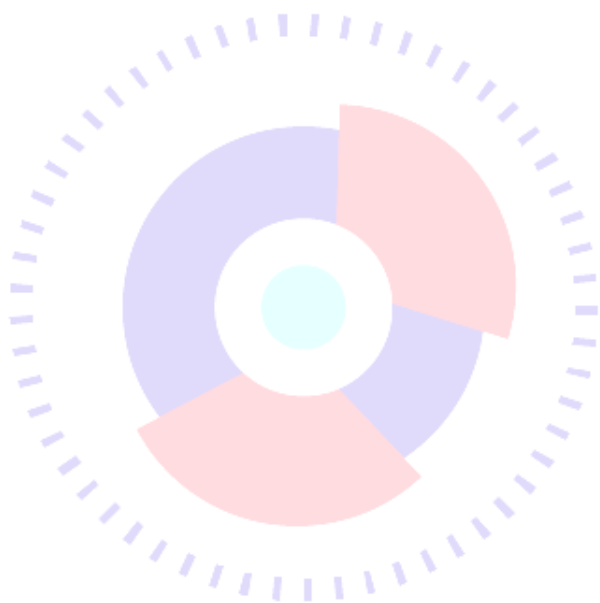
vederea soluționării, conform competențelor, către compartimentele de audit intern din entitățile publice.

**K. Asigurarea secretariatului tehnic al CAPI.** În cursul anului 2022 UCAAPI a asigurat secretariatul tehnic și a redactat documentația aferentă pentru 5 ședințe ale CAPI. Pentru fiecare ședință CAPI s-au redactat procesele-verbale ale ședințelor, sintezele ședințelor, avizele și opiniile emise, precum și alte materiale stabilite de membrii comitetului.

**L. Proiecte implementate la nivelul direcției.** UCAAPI are în derulare proiectul „Sprijin pentru Autoritatea de Audit în gestionarea MF SEE și MF Norvegian 2014-2021”, derulat cu finanțare din MF SEE 2014-2021 și MF Norvegian 2014-2021.

În cursul anului 2022, UCAAPI, a desfășurat și activitățile reglementate prin procedurile de sistem aplicabile la nivelul direcției, în domeniile control intern, anticorupție, resurse umane, avizare proceduri de sistem etc.

Precizăm că, anual activitatea desfășurată de UCAAPI face obiectul Raportului anual privind activitatea de audit public intern desfășurată în sectorul public din România, raport care se aprobă de conducerea ministerului și se prezintă spre dezbateră în Guvernul României.



## 22 FINANCIAR ȘI CONTABILITATEA INTERNĂ - APARAT PROPRIU

Direcția generală economică, contribuie la realizarea atribuțiilor ministerului din Hotărârea Guvernului României nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, de la art. 3, alin. (1) punctele 108, 135, 136 și 137.

Prin intermediul direcției economice se asigură fluxul financiar aferent bunei funcționări a întregului sistem al Ministerului Finanțelor și a subordonatelor sale (Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Vamală Română, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, respectiv Autoritatea pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar).

Execuția bugetară pentru Ministerul Finanțelor - aparat central se prezintă astfel:

Denumire indicator	Cod indicator financiar	31-12-20		31-12-21		31-12-22	
		CREDITE BUCETARE	EXECUTIE	CREDITE BUCETARE	EXECUTIE	CREDITE BUCETARE	EXECUTIE
A	B	1	2	3	4	5	6
BUGET DE STAT	50.01	2,582,884,000	2,498,222,743	3,908,447,000	3,841,794,975	2,844,990,000	2,705,087,338
TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	10	194,882,000	194,103,224	197,386,000	196,751,538	228,586,000	226,189,986
TITLUL II BUNURI SI SERVICII	20	171,085,000	136,302,064	157,654,000	123,008,415	171,369,000	157,352,190
TITLUL VI TRANSFERURI ÎNTRE UNITĂȚI ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	51	1,950,000	1,888,625	2,092,000	1,841,940	2,700,000	2,423,549
TITLUL VII ALTE TRANSFERURI	55	1,184,000	1,180,290	733,000	690,829	789,000	768,852
TITLUL X PROIECTE CU FINANȚARE DIN FEN POSTADERARE AFERENTE CADRULUI FINANCIAR 2014-2020	58	36,210,000	13,271,629	10,681,000	2,268,970	57,888,000	4,918,027
TITLUL XI ALTE CHELTUIELI	59	2,031,706,000	2,024,344,761	1,996,479,000	1,991,549,106	1,967,907,000	1,965,027,683
TITLUL XII PROIECTE CU FINANȚARE DIN SUMELE REPREZENTAND ASISTENȚA FINANCIARĂ NERAMBURSABILĂ AFERENTĂ PNRR	60	0	0	0	0	73,996,000	17,805,537
CHELTUIELI DE CAPITAL	70	145,867,000	127,132,150	143,422,000	125,684,177	341,753,000	330,601,514
TITLUL XIII ACTIVE NEFINANCIARE	71	64,852,000	62,657,509	38,181,000	22,190,677	37,463,000	28,788,944
TITLUL XIV ACTIVE FINANCIARE	72	81,015,000	64,474,641	105,241,000	103,493,500	304,290,000	301,812,570
OPERATIUNI FINANCIARE	79	0	0	1,400,000,000	1,400,000,000	2,000	0
TITLUL XVI IMPRUMUTURI	80	0	0	1,400,000,000	1,400,000,000	2,000	0

Luând în considerare Planul Național de Redresare și Reziliență al României aprobat prin Decizia de punere în aplicare a consiliului UE de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, nr. 2021/0309(NLE) la nivelul aparatului central al ministerului s-a recuperat în anul 2022 suma de 776.615.235,34 lei.

Pe lângă asigurarea funcționalității din punct de vedere economic a aparatului central al ministerului, în cadrul direcției se achită și diverse despăgubiri rezultate din hotărâri judecătorești în care ministerul este parte, hotărâri ale Curții Europene a Drepturilor Omului (C.E.D.O.), titluri de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (A.N.R.P.) pentru finalizarea procesului de restituire prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România.

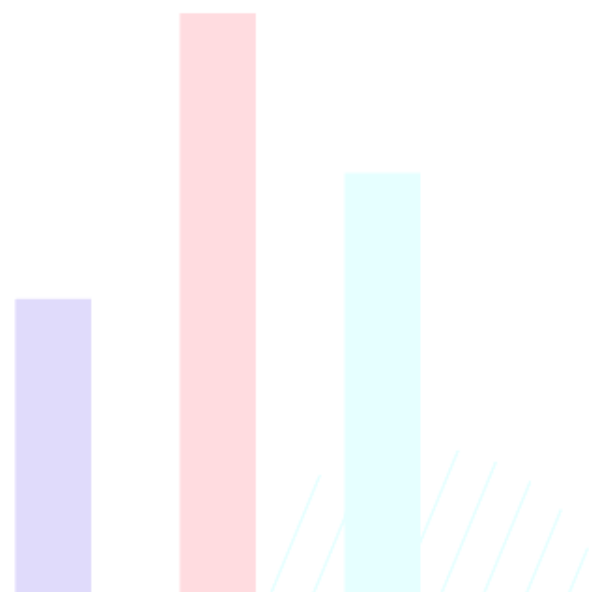
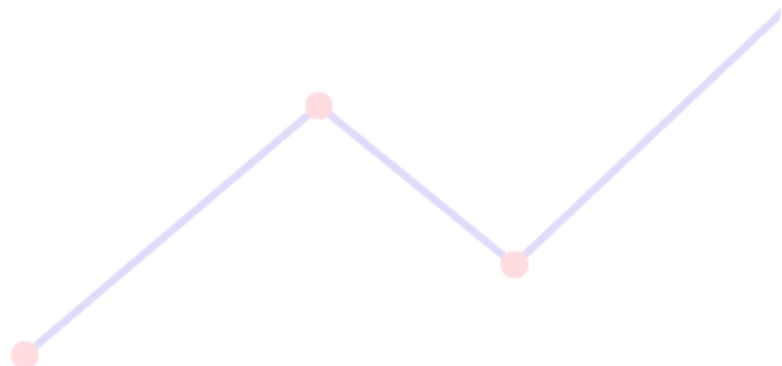
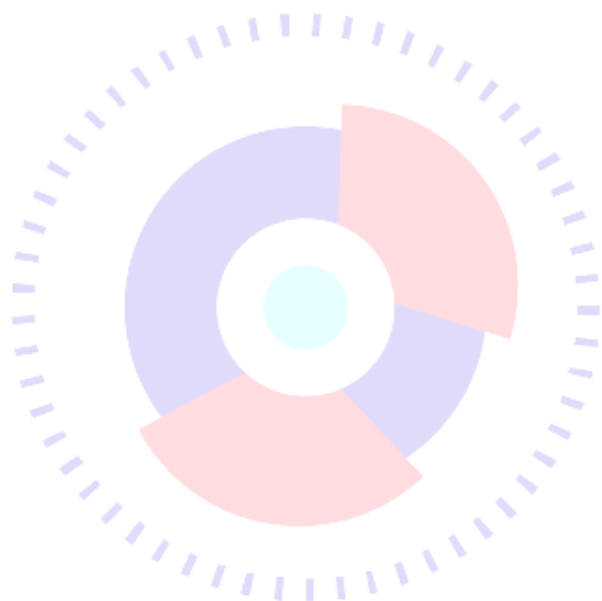
De la aprobarea legii nr. 165/2013, respectiv a legii nr. 164/2014, situația plăților titlurilor de plată emise de A.N.R.P. se prezintă astfel:

ANUL	LEGEA NR.165/2013		LEGEA NR. 164/2014		TOTAL	
	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ (RON)	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ (RON)	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ (RON)
2014	16,889	549,606,022.17			16,889	549,606,022.17
2015	14,698	559,614,699.52	7,585	145,389,112.62	22,283	705,003,812.14
2016	13,512	558,090,648.24	9,758	191,309,530.58	23,270	749,400,178.82
2017	17,104	766,999,322.47	9,806	201,235,989.08	26,910	968,235,311.55
2018	21,946	1,580,060,830.96	9,605	215,219,903.40	31,551	1,795,280,734.36
2019	15,200	1,032,761,196.86	9,071	214,968,131.14	24,271	1,247,729,328.00
2020	20,408	1,522,575,661.23	3,442	86,302,852.08	23,850	1,608,878,513.31
2021	22,669	1,796,210,736.07	2,060	57,997,015.03	24,729	1,854,207,751.10
2022	21,349	1,806,621,800.30	1,275	37,763,926.47	22,624	1,844,385,726.77
TOTAL	163,775	10,172,540,917.82	52,602	1,150,186,460.40	216,377	11,322,727,378.22

În contextul creat de situația geopolitică și de explozia prețului la utilități, materii prime și alimente, s-a constatat că se impune acordarea unui sprijin atât operatorilor economici, cât și consumatorilor casnici pentru suportarea costurilor suplimentare determinate de creșterea continuă a prețului pe piețele de energie electrică și de gaze naturale. În acest context s-a aprobat Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei. În contul

distinct de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor în acest scop, situația anului 2022 se prezintă astfel:

Sumă încasată la Fondul pentru Tranziție Energetică (RON)	Total sumă repartizată, din care:	Ministerului Muncii	Ministerului Energiei	Sumă ramașă de repartizat în anul 2023
4,475,172,363.37	3,626,299,279.77	1,177,121,000.00	2,449,178,279.77	848,873,083.60



## 23 MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE

În cursul anului 2022, Direcția generală managementul resurselor umane și-a desfășurat activitatea în scopul planificării, atragerii și selecției de personal și de competențe care să contribuie la maximizarea potențialului ministerului de a-și atinge obiectivele propuse.

În acest context, potrivit atribuțiilor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare, Direcția generală managementul resurselor umane a desfășurat în anul 2022 activități privind:

- optimizarea organigramei și a modului de coordonare a structurilor organizatorice (a se vedea Anexa la prezentul raport),
- elaborarea/actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurilor organizatorice din cadrul aparatului propriu al ministerului,
- asigurarea personalului necesar,
- evidența personalului și gestionarea bazelor de date,
- dezvoltarea carierei angajaților,
- evaluarea performanțelor profesionale ale angajaților,
- elaborarea/ actualizarea procedurilor de lucru specifice managementului resurselor umane.

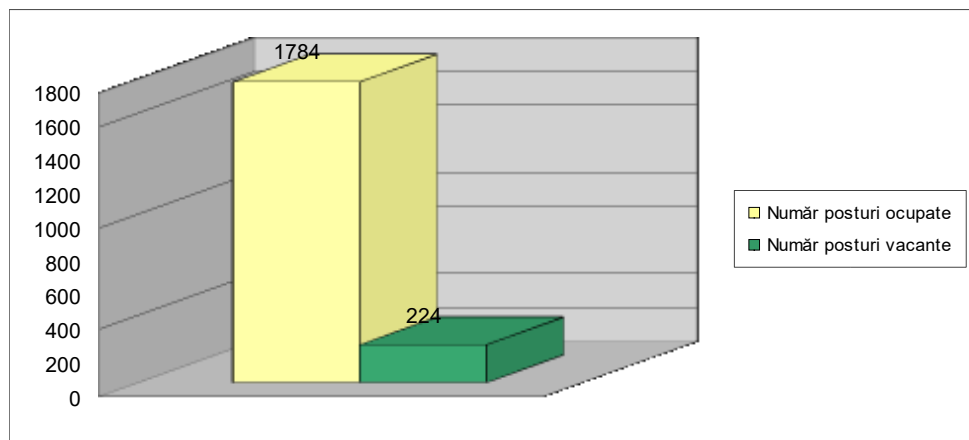
### Informații despre managementul resurselor umane

XXIX. Pe parcursul anului 2022 numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor a fost cel stabilit prin H.G. nr. 238/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de a=Administrare Fiscală, respectiv 2008<sup>29</sup> posturi (inclusiv demnitarii).

<sup>29</sup> Potrivit H.G. nr.238/2022, numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor a fost stabilit la 2008 posturi ca urmare a redistribuirii unor posturi vacante de la ANAF - aparat propriu și unități subordonate, precum și a preluării personalului și posturilor alocate activității de soluționare contestații și a activității privind emiterea soluțiilor fiscale individuale anticipate.



XXX. Din numărul maxim de posturi la sfârșitul anului 2022 erau ocupate un număr de 1.784 de posturi și 224 erau vacante. Personalul Ministerului Finanțelor este compus din demnitari și asimilați ai acestora, funcționari publici, cu funcții publice generale sau specifice și din personal contractual.



XXXI. Procentul fluctuației personalului la nivelul aparatului propriu al ministerului s-a situat la un nivel de 9,02%, indicând o stabilitate ridicată a forței de muncă (procentul a fost calculat având în vedere numărul total de plecări din motive voluntare și involuntare).

XXXII. În anul 2022 în vederea acoperirii nevoilor de personal, respectiv dezvoltării carierei angajaților și în limitele impuse de cadrul normativ aplicabil în acest domeniu pentru perioada analizată, au fost organizate:

- 40 concursuri de recrutare;
- 23 examene de promovare în gradul profesional;
- 2 examene de promovare în clasă.

Fluctuația la nivelul funcțiilor de conducere (exclusiv demnitari) pentru anul 2022 a fost de 6,09%, iar numărul de funcții de conducere exercitate temporar în această perioadă a fost de 64.

### DIRECȚIA ȘCOALA DE FINANȚE PUBLICE ȘI VAMĂ (Ș.F.P.V.)

Direcția *Școala de Finanțe Publice și Vamă* (Ș.F.P.V.) este organizată și funcționează la nivel de direcție, în cadrul *Direcției Generale Managementul Resurselor Umane*. Ș.F.P.V. contribuie la realizarea atribuțiilor Ministerului Finanțelor (M.F.), prevăzute la art. 3 alin. (1), din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare:

- pct. 88 - „elaborează și derulează programe de perfecționare profesională pentru personalul din cadrul ministerului, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă și prin alte organisme specializate în acest domeniu”;

- pct. 88<sup>1</sup> - „asigură, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă, organizarea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului european de conturi, dobândite de conducătorii compartimentelor financiar-contabile aflați în funcție, precum și de persoanele care solicită obținerea certificatului de atestare”.

Obiectivele Ș.F.P.V. sunt: îmbunătățirea procesului de formare profesională a personalului din cadrul M.F. și din unitățile subordonate acestuia; întărirea rolului Ș.F.P.V. ca furnizor de formare; îmbunătățirea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului European de Conturi (S.E.C.).

În baza planului de perfecționare profesională, Ș.F.P.V. a organizat, în anul 2022, programe de formare și perfecționare profesională a personalului M.F. și unităților sale subordonate în următoarele domenii (participări): **antiterorism (investigații financiare privind finanțarea terorismului, traficul de ființe umane și sclavia modernă) - 9, aprofundare limbi străine - 49, asistență contribuabili - 34, audit public intern - 76, coaching - 17, cod fiscal - 4062, cod procedură fiscală - 1262, comunicare internă - 152, comunicare și relații publice - 183, contracte și investiții publice - 7, control financiar preventiv - 373, control, legalitate și conformitate - 195, dezvoltare personală - 107, drept administrativ și contencios administrativ - 133, drept, legislație, norme și proceduri - 418, etică și integritate - 3118, gestionarea fondurilor europene - 54, inspecție fiscală - 4889, IT - 1149, arhivă - 34, legislația privind regimul proprietății - 12, management (evaluare, activitate formare și consolidare) - 23, managementul achizițiilor - 16, managementul calității - 9, management financiar și contabilitate bugetară - 4008, managementul resurselor umane - 74, managementul schimbării - 184, managementul timpului și stresului - 30, politici și afaceri europene - 10, protecția datelor cu caracter personal - 213, protecția informațiilor clasificate - 85, protecția juridică a drepturilor omului - 20, relații europene internaționale - 45, statistică - 19, vamă - 756.**

În total, s-au derulat, în cadrul M.F. și unităților sale subordonate, 517 programe de formare profesională, cu 21914 participanți, dintre care: 7333 de participanți în clasă fizică, 8948 de participanți în modalitatea e-learning, 166 de participanți la instruirile în sistem videoconferință și 5467 de participanți la sesiunile de formare prin intermediul aplicației Zoom.

În baza relațiilor de colaborare internațională dintre M.F. și instituții financiare/furnizori de formare din străinătate, 57 de persoane din aparatul propriu al M.F. au participat, în anul 2022, la programe de formare profesională.

Totodată, Ș.F.P.V. asigură participarea personalului M.F. la instruirii organizate și de alți furnizori de formare din țară, pentru teme identificate ca fiind prioritare

(în cazul temelor pentru care nu există persoane-resursă/ formatori interni în M.F., în limita fondurilor bugetare aprobate): în anul 2022, a fost înregistrat un număr de 384 de persoane din cadrul M.F. care au participat la programe de formare organizate de alți furnizori de formare din țară.

Tot în anul 2022, 19 persoane din cadrul M.F. au absolvit cursurile de limba turcă, cu o durată de 72 de ore (nivel A.1.1), organizate gratuit, în mediul online, de Ambasada Republicii Turcia la București, prin Institutul Cultural Turc “Yunus Emre”, în cadrul *Proiectului de predare a limbii turce angajaților din sectorul public (KATOP)*.

Un alt domeniu important de activitate în care este implicată Ș.F.P.V. îl reprezintă, potrivit prevederilor *Ordinului nr. 496/2014 al ministrului finanțelor publice și ministrului delegat pentru buget, pentru aprobarea normelor metodologice privind dobândirea și retragerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul S.E.C., modificat prin O.M.F.P. 2081/2019*, coordonarea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul S.E.C., prin îndeplinirea următoarelor atribuții principale: asigurarea secretariatului tehnic și a suportului logistic necesar desfășurării activității comisiei de atestare și a comisiei de soluționare a contestațiilor, constituite la nivelul M.F.; emiterea și eliberarea certificatelor de atestare pe baza rezultatelor finale, publicarea pe pagina de internet a ministerului a tabloului persoanelor atestate și a tuturor informațiilor, actualizate, referitoare la organizarea examenelor de atestare. Pe parcursul anului, au fost organizate 3 sesiuni de examinare, la care s-au înscris 1246 de participanți, dintre care au obținut atestate 761 de persoane.

Din anul 2005, Ș.F.P.V. este Centru de testare acreditat E.C.D.L. În această calitate, Ș.F.P.V. a organizat, în anul 2022, 24 de sesiuni de examinare pe tematica modulelor E.C.D.L., la care au participat 147 persoane din M.F. și unitățile sale subordonate. În urma examinărilor, au fost eliberate 78 de permise E.C.D.L. Start și 33 de permise E.C.D.L. Avansat.

În colaborare cu Academia Națională de Finanțe din Olanda, în perioada 17-29 noiembrie 2022, M.F., prin Ș.F.P.V., a lansat programul de formare profesională intitulat “*Formarea inițială a personalului din Ministerul Finanțelor*”. La acest program au participat 18 persoane recent angajate (în ultimii 3 ani) în cadrul M.F.

În 2022, M.F., prin Ș.F.P.V., a devenit membru fondator în componența *Rețelei Naționale a Furnizorilor de Formare pentru Administrația Publică (ReForm)*, implementată de Institutul Național al Administrației, în parteneriat cu Secretariatul General al Guvernului și Agenția Națională a Funcționarilor Publici. În perioada 10-13 octombrie 2022, 3 formatori din cadrul Ș.F.P.V. au participat la programul de perfecționare dedicat membrilor ReForm, intitulat “*Standardele de calitate în formare - Metode și instrumente inovative*”, organizat de Institutul Național de Administrație. De asemenea, reprezentanți ai M.F. au participat la întâlniri cu experți

ai Băncii Mondiale, care au avut drept obiectiv elaborarea unei Strategii de formare profesională în administrația publică.

Ș.F.P.V. a acordat suport Centrului de Excelență în IT din M.F., care a organizat, în colaborare cu SAP România, în data de 21 octombrie 2022, seminarul “SAP Basics for Public Finances”. Seminarul a avut drept scop diseminarea unor aplicații utilizate în digitalizarea proceselor interne.

Susținând importanța stagiilor de practică pentru studenți și masteranzi, Ș.F.P.V. coordonează și monitorizează metodologic derularea acestora în minister și în unitățile subordonate acestuia. Durata de desfășurare a stagiilor de practică este cea cuprinsă în planul de învățământ al fiecărei specializări (în majoritatea cazurilor 90 de ore pentru studenți și 280 de ore pentru masteranzi). Derularea stagiului de practică a studenților/masteranzilor în cadrul ministerului se efectuează în baza contractelor-cadru de colaborare privind organizarea și desfășurarea stagiului de practică. În anul 2022, au participat la stagiul de practică în M.F. și unitățile subordonate acestuia 59 de studenți și masteranzi din cadrul A.S.E. De asemenea, M.F. a încheiat, prin Ș.F.P.V., un contract de colaborare cu Universitatea “1 Decembrie 1918” din Alba Iulia - Facultatea de Științe Economice, numărul total al contractelor de colaborare încheiate până în prezent cu universități din țară fiind 10.

Ș.F.P.V. a coordonat în minister ediția a IX-a a *Programului Oficial de Internship al Guvernului României*. Programul oferă studenților și tinerilor absolvenți oportunitatea de a se familiariza, prin intermediul unor experiențe de lucru, cu specificul și cultura organizațională, cu modul în care se desfășoară activitățile, analizele și procesele și cum se derulează procesul de luare a deciziilor. Astfel, timp de două luni, 9 stagiași au luat parte la activitățile desfășurate în M.F. și în unitățile sale subordonate, la întâlniri cu conducerea M.F./A.N.A.F. și la alte evenimente, care au avut rolul de a facilita schimbul de bune practici.

## 24 TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI

Sistemul informatic al Ministerului Finanțelor este unic în România atât din punct de vedere al complexității și specificității aplicațiilor, al numărului de entități ale administrației publice și entități private deservite, precum și al întinderii teritoriale. Numărul de aplicații informatice, volumul de date, numărul de entități deservite și numărul de utilizatori interni și externi crește permanent, crescând implicit și volumul de muncă depusă, precum și necesarul de resurse pentru dezvoltarea și administrarea sistemului informatic. Astfel, în prezent:

- volumul existent de date este de aproximativ 620 TB la nivel central și 35TB la nivel teritorial;
- Primește lunar 8.000.000 de documente noi, echivalentul a 1.000.000.000 de câmpuri de date. Utilizează interactiv în serverele centrale (peste 120 servere cu peste 5.000 de procesoare) aproximativ 2.000 teraocteți de date și încă 1.000 teraocteți în servere (peste 1.500 servere cu peste 3.000 de procesoare) distribuite în țară.
- utilizatori interni ai sistemului informatic al MF: aproximativ 27.000 angajați MF și instituțiile din subordine la nivel central și teritorial;
- utilizatori externi frecvenți ai sistemului informatic al MF: aproximativ 13.800 instituții publice, aproximativ 600.000 operatori economici, aproximativ 2.000.000 cetățeni.
- Servește instituțiile din subordinea MF și subdiviziunile acestora din peste 700 de clădiri răspândite pe întreg teritoriul național.
- Asigură schimbul de date, „în timp real”, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu statele membre ale OECD și SUA, conform directivelor europene și internaționale aflate în vigoare. Este interconectat ‘on-line’ cu toate instituțiile naționale bancare și din sistemul de asigurări sociale.

Obiectivele generale TIC sunt următoarele:

1. Menținerea și îmbunătățirea funcționării sistemului informatic pentru domeniul bugetar, financiar, fiscal și vamal.

- asigurarea funcționării și disponibilității (24/7) sistemului informatic al MF pentru a răspunde cerințelor beneficiarilor săi interni - structurile din cadrul MF și instituțiile subordonate, precum și beneficiarilor externi - alte instituții, operatori economici, cetățeni. Ținta privind disponibilitatea sistemului informatic este de 99,8 % / an.

- asigurarea funcționării și disponibilității (24/7) sistemului informatic integrat vamal conform cerințelor DG TAXUD. Ținta privind disponibilitatea sistemului informatic este de 99,5 % / an.

- Măsurile pentru atingerea acestui obiectiv vizează cu prioritate:
  - menținerea în stare de funcționare a infrastructurii fizice suport din centrele de calcul principal și secundar cu resursele disponibile;
    - modernizarea infrastructurii fizice suport pentru centrul de calcul principal;
    - menținerea în stare de funcționare a platformelor hardware și software existente în centrele de date, ca suport pentru sistemele informatice la interfața cu cetățenii, mediul de afaceri, sistemul bancar și instituțiile publice: DeDoc, SPV, PatrimVen, ForExeBug, Trezor, SAIVEN, SIIV, ARB etc.
      - re tehnologizarea și extinderea platformelor hardware, software și de comunicații instalate în centrele de calcul;
      - asigurarea securității datelor / informațiilor, a sistemelor / aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea;
        - îmbunătățirea funcției TIC atât din punct de vedere calitativ - creșterea performanței specialiștilor TIC, cât și din punct de vedere cantitativ / creșterea numărului de specialiști în toate domeniile TIC necesare;
        - construirea unui spațiu adecvat pentru centru de date principal sau, ca soluție alternativă, modernizarea și extinderea celui actual.

2. Dezvoltarea și modernizarea sistemului informatic - Dezvoltarea "hub-ului" finanțelor publice la nivel național (centru de servicii și date financiar-fiscale al administrației publice)

- integrarea sistemelor informaționale bugetar, financiar, fiscal și vamal
- dezvoltarea hub-ului finanțelor publice la nivel național - *centru de servicii și date financiar-fiscale al administrației publice, care să colecteze, gestioneze și să pună la dispoziția tuturor factorilor interesați (din interior - direcțiile MF și ale instituțiilor subordonate, din exterior - instituții publice din administrația publică centrală și locală, alte instituții ale statului, instituții externe, societăți comerciale, organizații, cetățeni) informații fiabile, coerente și actuale de natură financiară, patrimonială sau în legătură cu bani publici.*

Măsurile pentru atingerea acestui obiectiv vizează cu prioritate:

- dezvoltarea, extinderea și optimizarea aplicațiilor informatice care permit colectarea, prelucrarea și punerea la dispoziția utilizatorilor interni și externi a datelor de natură financiară, patrimonială etc. de la nivelul întregii administrații publice vor asigura dezvoltarea hubului finanțelor publice asigurarea interoperabilității între instituțiile publice și optimizarea fluxurilor de date

- dezvoltarea de baze de date interoperabile, standardizarea tipurilor de date, a interfețelor între aplicații și a accesului la bazele de date sau utilizarea unor aplicații comune
  - posibilitatea de a opera cu date furnizate de alte ministere și de a oferi date către acestea în timp real
  - corelarea serviciilor care se dezvoltă în cadrul proiectelor MF și ANAF cu dezvoltarea de servicii similare în cadrul altor instituții publice
  - asigurarea managementului securității cibernetice și a rezilienței platformelor informatice la nivelul MF și ANAF conform standardelor internaționale în domeniu: identificarea vulnerabilităților, asigurarea capacității, optimizare procese și implementare proceduri
  - transformarea proceselor IT din cadrul organizației astfel încât să respecte bunele practici definite în standardele la nivel internațional, asigurând transparența, măsurarea și trasabilitatea activităților din domeniul IT
  - transformarea proceselor legate de trasabilitatea activelor IT (hardware și software), a contractelor aferente, oferind vizibilitate și oferind posibilitatea prognozării nevoilor viitoare dar și vizibilitatea costurilor și a reducerii/eficientizării acestora.

#### Obiective specifice CNIF:

- Asigurarea întreținerii și a asistenței tehnice pentru infrastructura hardware, software și de comunicații;
- Dezvoltarea infrastructurii hardware, software și de comunicații în vederea extinderii capacităților de acces a utilizatorilor și de prelucrare, stocare și arhivare a datelor;
- Asigurarea securității datelor / informațiilor, a sistemelor / aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea;
- Standardizarea sistemelor de colectare a datelor pe bază de formulare electronice utilizate în relația cu cetățeanul, companiile și instituțiile publice;
- Menținerea, modernizarea și extinderea Sistemului informatic integrat vamal pentru a răspunde cerințelor Comisiei europene-DGTAXUD / Dezvoltarea serviciilor informatice de analiză complexă a masivelor de date (urmărirea cheltuiirii fondurilor publice, evaluarea impactului financiar al inițiativelor de modificare legislativă pentru venituri și cheltuieli, gestiunea riscurilor în colectarea veniturilor și execuția bugetară);
- Migrarea la o arhitectură centralizată a sistemului informatic de colectare venituri de la companii și agenți economici (persoane juridice);

- Realizarea sistemului informatic integrat și centralizat al Trezoreriei Statului (eTrezor)
- Modernizarea și extinderea mecanismelor electronice pentru schimbul de date cu Uniunea europeană, OECD și SUA;
- Gestiunea tranzacțiilor comerciale prin intermediul caselor electronice de marcat. Crearea și operaționalizarea identității fiscale electronice a persoanei fizice, pentru interacțiunea cu statul în vederea beneficiii de servicii electronice asociate sistemelor financiar, fiscal și de asigurări sociale - CUIF;
- Stabilirea și respectarea unui nivel agreat al serviciilor TIC pentru serviciile informatice majore (SLA).

Succesul în implementarea măsurilor propuse mai sus și atingerea obiectivelor specifice TIC este determinat de factori tehnologici, financiari și umani (Ex. Resursa umană de specialitate, salarizarea).

Sunt în vigoare 43 de proceduri operaționale și de sistem conform cu documentul de Politica de securitate a sistemului informatic din cadrul MF.

De asemenea există politici și proceduri bine stabilite pentru utilizatorii TIC. Administratorii TIC sunt împărțiți în administratori de aplicații cu acces și drepturi depline la nivel de cod de aplicație, administratori de sistem (servele, comunicații, stații de lucru) cu acces și drepturi depline la resursele hardware ale echipamentelor și la nivel de sistem de operare respectiv administratori baze de date și middleware cu acces și drepturi depline asupra acestora. Sarcinile administratorilor sunt stabilite și actualizate prin intermediul fișelor de post.

### **Aplicații informatice:**

În cursul anului 2022 au fost dezvoltate aplicații existente și s-au lansat în producție aplicații noi, astfel:

- 13 aplicații noi lansate în producție, dintre care 2 aplicații dezvoltate de contractori externi, 1 aplicație dezvoltată mixt și 10 dezvoltate in-house.

Direcțiile de business au trimis către CNIF în 2022 - 95 solicitări de dezvoltare aplicații noi/modificare aplicații existente, astfel:

- 15 solicitări pentru realizare aplicații noi (2 lansate în producție în 2022, 13 în derulare în 2022)
- 80 solicitări de modificare aplicații existente (43 lansate în producție în 2021 , 37 în derulare în 2022)

Numarul solicitărilor în derulare din anii anteriori a fost de 141 solicitări dintre care 28 solicitări de realizare aplicații noi și 113 solicitări de dezvoltare aplicații existente.



Numărul aplicațiilor dezvoltate in-house (conform Catalog CNIF) este de 597, dintre care: 503 aplicații active, 3 în curs de dezvoltare și 91 aplicații suspendate.

Numărul aplicațiilor dezvoltate de către terți este 107 dintre care: 84 aplicații active, 10 suspendate, una nerecepționată și 12 în curs de dezvoltare.

Administratorii TIC împreună cu dispecerii HelpDESK asigură furnizarea suportului IT la sesizări/solicitări/incidente, referitoare la aplicațiile dezvoltate in house, venite prin email, formular UNIC și CALL CENTER/tasta 3.

Dispecerii Helpdesk au oferit răspuns, la solicitările cu erori cunoscute astfel:

- La nivelul 1 au fost primite 51787 sesizări/solicitări/incidente prin Helpdesk (prin email, formular UNIC și telefon 130) din care 51077 sesizări preluate prin mail și formularul unic:
- 20021 rezolvate la nivelul 1 de către dispecerii Helpdesk
- 2914 rezolvate la nivelul 2 și 29048 trimise la nivelul 2

Pentru sesizările primite la telefon, dispecerii Helpdesk transmit, urmăresc și închid sesizările prin aplicație. S-au primit 32064 sesizări preluate prin ALTITUDE: 27360 apeluri tasta 3 și 4178 chat-uri. telefoane preluate la interior 130 au fost 710 apeluri.

Din punct de vedere al arhitecturii, sistemul informatic actual este integrat puternic și centralizat parțial. Registrele, nomenclatoarele, portalurile de acces precum și aplicații informatice și baze de date care susțin activitatea de administrare fiscală a persoanelor fizice, managementul resurselor interne, activitățile de inspecție fiscală și vamală, schimburile de informații interinstituționale și internaționale precum și altele sunt centralizate. Două componente majore, aplicațiile informatice și bazele de date care susțin activitatea de administrare fiscală a persoanelor juridice și activitatea de trezorerie contabilitate publică încă funcționează distribuit în aproximativ 250 de locuri din țară. Astfel, aproximativ 358 dintre cele 551 de aplicații și baze de date din cadrul sistemului informatic sunt centralizate (SAIVEN, DeDoc, SPV, Patrimven, FOREXEBUG, SIIV, SEP, Registrul contribuabililor, Epopriri, etc.), în timp ce restul funcționează descentralizat în prezent (SIAC, Trezor, DECIMP etc.).

Se extind/diversifică în continuu serviciile oferite altor instituții publice și contribuabililor (ex Spațiu Privat Virtual, PatrimVen, E-Guvernare, Site MF, FOREXEBUG, ARB, IFN, BUGET-NG, SITFIN), existând implicit o creștere substanțială a volumului de date tranzacționate și a numărului de utilizatori.

**Realizări PNRR 2022:**

▪ ianuarie - decembrie 2022 - CNIF a participat activ și constant în toate etapele, la elaborarea PNRR, Componenta 8 aflată în responsabilitatea MF, componentă care în cadrul a 5 Reforme cuprinde 65 proiecte cu termene de realizare 2021-2025. De precizat că 95% dintre proiecte sunt de tip IT&C sau cu o importantă componentă IT&S și se află în responsabilitatea CNIF din punct de vedere al pregătirii și derulării.

▪ PNRR a fost aprobat în octombrie 2021, pentru Componenta 8 finanțarea fiind de 371.800.000 euro și acoperind toate proiectele propuse de CNIF, iar realizarea acestora vine să răspundă majorității obiectivelor specifice prezentate în prima parte a documentului de raportare.

**Resurse umane:**

În vederea atragerii de specialiști și eficientizarea activităților de specialitate TIC, CNIF încurajează munca la distanță acolo unde este posibil, existând personal din teritoriu care activează în acest regim de lucru modern înca dinainte de pandemia actuală.

În continuare există dificultăți majore în atragerea de personal, concursurile de recrutare și procedurile de transfer privind migrarea personalului din alte direcții / structuri ale MF, fiind blocate frecvent, iar activitățile foarte specializate ale CNIF necesită un anumit tip de pregătire și experiență specifică în TIC. Mediul privat este mult mai ofertant pentru acest tip de specialiști (în cazul recrutărilor din exterior) iar nivelul de specializare solicitat nu se regăsește la personalul altor direcții (în cazul migrărilor din alte direcții / structuri MF). La nivel CNIF, din totalul de 332 de posturi la sfârșitul anului 2022, 286 sunt ocupate, iar 46 sunt vacante. Din totalul de 643 de posturi disponibile în cadrul ANAF nivel central și teritorial la sfârșitul anului 2022, 536 sunt ocupate, iar 107 sunt vacante. În ce privește durata medie de păstrare a postului ocupat la nivel central aceasta este de aproximativ 10 ani.

Menționăm că lipsa resurselor umane specializate în domeniul TIC reprezintă principala problema actuală. Aceasta are și cele mai mari șanse de agravare pe termen scurt și mediu.

A fost elaborată și aprobată, prin ordinul ministrului finanțelor, metodologia privind angajarea de personal calificat în domeniul tehnologiei informației, personal contractual încadrat cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, în conformitate cu prevederile Legii nr.99/2018 pentru aprobarea OUG 77/2017 privind înființarea CNIF.

Întrucât gradul de specificitate al activităților CNIF este unul foarte ridicat, cursurile de instruire și formare necesare personalului de specialitate TIC nu pot fi asigurate de lectori interni din cadrul MF. De aceea este necesară alocarea de resurse suplimentare și organizarea cu prioritate de cursuri de către entități private

specializate și atestate în mai multe domenii ale TIC, conform cu cerințele urgente de specializare a personalului CNIF.

La nivelul CNIF s-a întocmit un raport al necesarului de formare profesională pentru anul 2022, identificandu-se domeniile considerate prioritare pentru formarea profesională a personalului din subordine, cele de TIC, (tehnologie Java și Oracle), managementul serviciilor TIC, administrare sisteme de operare, comunicare și dezvoltare personală.

Raportul menționat împreună cu anexele au fost înaintate Direcției Generale Managementul Resurselor Umane - Școala de Finanțe Publice și Vamă ca propuneri pentru planul anual de perfecționare profesională. Pregătirea profesională se realizează fie prin Școala de Finanțe Publice și Vamă, fie prin Serviciul Formare Profesională din cadrul Direcției Generale de Organizare și Resurse Umane respectiv prin contracte derulate în CNIF (cursuri de specialitate). Planul acoperă toate domeniile de activitate ale CNIF, dar realizarea sa depinde de posibilitățile MF sau SFPV de a angaja respectivele cursuri, acestea fiind în prezent insuficiente.

Cursuri la care au participat persoane din cadrul CNIF:

- ” *Protecția datelor cu caracter personal prevăzută în legislația europeană privind protecția datelor*” - 4 persoane
- ”*Formarea inițială a personalului din Ministerul Finanțelor*”- 2 persoane
- Microsoft AZ-900: Microsoft Azure Fundamentals - 3 persoane
- Microsoft AZ-104: Microsoft Azure Administrator - 3 persoane
- Microsoft AZ-305 Designing Microsoft Azure Infrastructure Solutions - 3 persoane
- Microsoft PL-300: Microsoft Power BI Data Analyst - 5 persoane
- Microsoft PL-900: Microsoft Power Platform Fundamentals - 2 persoane
- Microsoft DP-300 Administering Relational Databases on Microsoft Azure - 2 persoane
- DP-900 Microsoft Azure Data Fundamentals - 3 persoane
- AI102 - Designing and Implementing an Azure AI Solution - 1 persoană
- SC-100 Cybersecurity Architect - 2 persoane
- SC-200 - Microsoft Security Operations Analyst - 2 persoane
- Microsoft DP-100: Designing and Implementing a Data Science Solution on Microsoft Azure - 5 persoane
- Microsoft AI-102: Designing and Implementing a Microsoft Azure AI Solution - 5 persoane
- High Productivity with Low Code Development using APEX - 1 persoană
- Oracle GoldenGate and Streaming data - 1 persoană
- VMware în Cloud Oracle - 1 persoană
- Microsoft AZ-800: Administering Windows Server Hybrid Core Infrastructure - 1 persoană

- Microsoft AZ-305: Designing Microsoft Azure Infrastructure Solutions - 1 persoană
- Instruire în scopul administrării sistemului informatic de monitorizare a tranzacțiilor intracomunitare dezvoltat și implementat în cadrul proiectului "Îmbunătățirea sistemului de monitorizare a tranzacțiilor intracomunitare" - SIPOCA 702 - 10 persoane
- Curs instruire administrator/dezvoltatori - proiectul " Servicii de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic One Stop Shop (OSS\_RO) conform cerințelor intracomunitare și naționale - Lot 2 - Servicii de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic One Stop Shop (OSS\_RO) conform cerințelor intracomunitare și naționale" - 10 persoane
- Curs instruire utilizatori interni -Servicii de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic One Stop Shop (OSS\_RO) conform cerințelor intracomunitare și naționale - Lot 2 - Servicii de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic One Stop Shop (OSS\_RO) conform cerințelor intracomunitare și naționale - 4 persoane
- Program de perfecționare profesională în domeniul achizițiilor publice - 5 persoane

Tot în planul de pregătire profesională este și activitatea de pregătire pe care CNIF o face structurilor de specialitate din teritoriu (Serviciile de Tehnologia Informației / Birourile de Tehnologia Informației Comunicatii și Statistică Vamală) prin lectori proprii, organizată logistic de către SFPV.

În anul 2022 a fost înființată Autoritate Vamală Română, cu unitățile sale subordonate - Direcțiile Regionale Vamale și birourile vamale teritoriale, ceea ce a condus la modificări majore în aplicațiile ONIX (de resurse umane) și SPIN (calcul al drepturilor salariale). Tot în anul 2022, a fost demarat proiectul pentru migrarea bazelor de date la Oracle versiunea 19c și reproiectarea sistemelor informatice NOMEN - Nomenclatoare generale, ONIX - Resurse Umane și Aplicrol - pentru acordarea/retragerea drepturilor de acces aferente aplicațiilor accesate prin intermediul portalului fiscnet. În cadrul reproiectării respectivelor sisteme informatice în noua tehnologie Oracle APEX, vor fi proiectate noi module: Prezența electronică, Concursuri, Tablou de Bord și interfațarea cu aplicațiile REVISAL și portalul ANFP.

Pentru o mai bună implementare a proiectelor finanțate din fonduri structurale au fost organizate de către AMPOCA o serie de sesiuni de instruire pe teme de management financiar la care au participat membrii echipelor de implementare.

**Alte precizări:**

- Nr. de utilizatori în SPV (Spațiul Privat Virtual) a înregistrat o creștere continuă:
  - PF SPV înregistrați în 2022: 231582 din totalul de 1287870 (Creștere PF SPV în 2022 vs. 2021)
  - PJ SPV înregistrați în 2022: 434067 din totalul 1.126.577 (Creștere PJ SPV în 2022 vs. 2021)
- Asigurarea disponibilității și continuității funcționării componentelor Sistemului Informatic Integrat Vamal (SIIV) și EMCS-RO în conformitate cu cerințele DG TAXUD și cu standardele naționale de asigurare a activității de vămuire. Disponibilitatea sistemelor informatice vamale gestionate la nivelul DTICSV:
  - SIIV - disponibilitate 98,98%
  - EMCS-RO - disponibilitate 100%
- Instalarea, configurarea și punerea în lucru a infrastructurii necesare pentru dezvoltarea și testarea proiectelor DTICSV: ICS2, DVSRD, NCTS5 și AES;
- Gestionarea autorizațiilor privind accesul operatorilor economici la componentele SIIV, NCTS-RO, EMCS-RO:
  - 14 autorizații de acces la NCTS-RO;
  - 78 Autorizații de acces la EMCS-RO pentru antrepozitari, utilizatorii finali, operatorii înregistrați și operatorii neînregistrați;
  - 414 autorizții de acces la Sistemul Român de Procesare Automată a Declarației Vamale - RCDPS;
  - 431 autorizații de acces la ECS-RO;
  - 144 autorizații de acces la ICS-RO;
- .Procesarea automată a documentelor vamale, din care:
  - 1159828 documente T1, T2 în sistemul NCTS-RO;
  - 50637 carnete TIR în sistemul NCTS/TIR;
  - 143728 e-DA în sistemul EMCS-RO;
  - 970289 declarații vamale de import în sistemul RCDPS;
  - 1 127 891 declarații vamale de export în sistemul ECS-RO din care:
    - 693632 procesate ca birou vamal de export;
    - 434259 procesate ca birou vamal de ieșire;
    - 532072 declarații vamale sumare de intrare în sistemul ICS-RO,
    - 667171 declarații vamale cu set redus de date în sistemul DVSRD.
- .Gestionarea utilizatorilor interni SIIV în număr de:
  - Noul Sistem Computerizat de Tranzit - NCTS-RO și NCTS-TIR - 1719;
  - Aplicația privind gestiunea Transportatorilor Internaționali - 751;
  - Aplicația de Resurse Proprii Tradiționale - RPT - 402;
  - Aplicația națională centralizată de contabilitate vamală - CAM - 521;

- Aplicația de gestiune garanții - PSG - 351;
  - Sistemul informatic destinat laboratorului vamal - LABIS - 614;
  - Sistem informatic de prelucrare a informațiilor antidrog - ADIS - 1195;
  - Aplicația de control al mișcărilor cu produse accizabile în regim suspensiv de accize (EMCS-RO Mișcări, EMCS-RO Stocuri, EMCS-RO Riscuri, EMCS ADMIN, EMCS Garanții, SEED) - 3640;
  - Aplicația națională de autorizare a operatorilor economici pentru accize - NSEA - 2181;
  - ICS-RO, ECS-RO, RCDPS - 2962;
- .Gestionarea utilizatorilor externi SIIV în număr de:
- Noul Sistem Computerizat de Tranzit - NCTS-RO și NCTS-TIR - 3059;
  - Aplicația de control al mișcărilor cu produse accizabile în regim suspensiv de accize - EMCS-RO (EMCS-RO Miscari, EMCS-RO Stocuri) - 5820;
  - ICS-RO, ECS-RO, RCDPS - 3347.

Prin sistemele informatice gestionate în cadrul Direcției de Tehnologia Informației a Trezoreriei Statului s-au înregistrat:

- Număr angajamente în CAB - 1.071.420
- Număr recepții înregistrate pe angajamentele din CAB - 3.133.759
- Număr plăți înregistrate în CAB - 28.223.872
- Număr extrase de cont transmise persoanelor fizice și juridice care au conturi deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei statului - 9.229.524
- Număr formulare depuse pentru sistemul Forexebug și Trezoreria Statului - 4.063.701
- Număr rapoarte generate din Forexebug - 11.115.233
- Număr seturi modificări transmise pentru sistemul informatic al Trezoreriei Statului - 99
- Număr operațiuni efectuate prin Sistemul Electronic de Plăți al Trezoreriei Statului - 43.934.950

În ceea ce privește administrarea fiscală a contribuabililor, în anul 2022, activitățile principale realizate de către CNIF / DDSI s-au concentrat în dezvoltarea și implementarea:

- Sistemului SAIVEN - Transfer Dosar Fiscal - dedicat transferul dosarului fiscal al contribuabililor persoane fizice, ca urmare a schimbarii arondarii fiscale;
- Sistemului pentru implementarea prevederilor OUG Nr. 63/2022, respectiv 72/2022, privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială (au fost procesate 15.960.835 înregistrări cu informații despre venituri pentru 3.738.498 contribuabili);

▪ Sistemului pentru implementarea prevederilor OUG nr. 166 din 8 decembrie 2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile (au fost procesate 14.575.121 înregistrări cu informații despre veniturile persoanelor fizice);

▪ De noi formulare electronice, conform modificărilor legislative, și actualizarea proceselor de gestiune a acestora atât în ceea ce privește înregistrarea fiscală a contribuabililor, declararea obligațiilor fiscale cât și a altor formulare depuse de către contribuabili. Au fost dezvoltate peste 70 de noi modele de formulare electronice sau versuni noi ale acestora, cele mai importante fiind SAF-T, Efactura CreditNote și Efactura schematron. Prin sistemul DeDoc au fost procesate 36.501.605 formulare și 21.015.630 facturi electronice;

▪ Sistemului informatic privind Registrul central al fiduciilor și al construcțiilor similare fiduciei;

▪ Sistemului informatic privind Registrul de locațiune;

▪ Mecanismului de atribuire automată a codurilor de identificare fiscală pentru persoanele fizice și juridice nerezidente, la solicitarea instituțiilor de credit;

▪ Mecanismelor de transmitere automată în SPV a numeroase acte administrative emise de organele fiscale competente (au fost transmise **77.678.425 de documente în SPV**);

▪ Aplicației informatice privind Procedura de publicare a listei contribuabililor care nu înregistrează obligații restante (Lista albă);

▪ Aplicației informatice privind gestiunea țigaretelor;

▪ Aplicației informatice privind Procedura de eliberare a certificatelor privind taxa pe valoarea adăugată, în cazul achizițiilor intracomunitare de mijloace de transport;

▪ Aplicației informatice privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule;

▪ De noi funcționalități pentru extinderea sistemului ePopriri; prin acest sistem au fost gestionate:

- 718.938 de popriri unice
- 1.086.494 conturi blocate
- 592.177 ridicări de popriri unice
- 953.255 ridicări de popriri pe conturi
- 45.357 de fișiere transmise către instituțiile de credit prin portalul ARB conținând 3.351.644 de documente

## 24 RELAȚIA CU PARLAMENTUL, SINDICATELE ȘI PATRONATUL

➤ În domeniul relației cu Parlamentul:

➤ În domeniul relației cu Parlamentul:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „Îmbunătățirea activităților specifice în cadrul procesului legislativ din domeniul de competență al Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social”.

În acest sens, DPPRPDS a realizat următoarele:

a) asigurarea elaborării și transmiterii către DRP a punctului de vedere al Ministerului Finanțelor referitor la propunerile legislative, întrebările și interpelările senatorilor și deputaților:

DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de 1018 de puncte de vedere ale MF cu privire la:

- propuneri legislative;
- rapoarte preliminare și definitive cu amendamente ale comisiilor parlamentare;
- forme adoptate ale inițiativelor legislative de către prima cameră sesizată;
- reexaminări solicitate de DRP ca urmare a divergențelor dintre punctele de vedere ale ministerelor și a imposibilității elaborării unui punct de vedere consolidat al Guvernului asupra inițiativelor legislative.

De asemenea, DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de 477 puncte de vedere ale Ministerului Finanțelor referitor la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ministerului.

b) asigurarea materialelor necesare susținerii punctelor de vedere ale Guvernului asupra proiectelor de legi, propunerilor legislative, întrebărilor și interpelărilor inițiate de parlamentari, din sfera de competență a Ministerului Finanțelor, în Comisiile de specialitate și în cadrul dezbaterilor din ședințele celor două Camere ale Parlamentului:

DPPRPDS a asigurat materialele necesare susținerii în Comisiile de specialitate și în cadrul ședințelor Plenului celor două camere ale Parlamentului pentru un număr de 1694 propuneri legislative.

Totodată, DPPRPDS a asigurat materialele necesare susținerii în Parlament a unui număr de 9 întrebări și interpelări, din domeniul de activitate al MF.



c) asigurarea elaborării și urmărirea realizării secțiunii referitoare la finanțele publice din cadrul Programului legislativ al Guvernului, precum și a propunerilor ministerului pentru proiectul Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

DPPRPDS a centralizat și întocmit pe baza propunerilor direcțiilor de specialitate din cadrul MF, listele cuprinzând proiectele de legi prioritare - aflate în procedură parlamentară - pentru care procedurile parlamentare au trebuit finalizate până la sfârșitul fiecărei sesiuni ordinare a anului 2022.

Totodată, în anul 2022, DPPRPDS a elaborat și a transmis DRP un număr de 10 rapoarte de monitorizare privind stadiul proiectelor de acte normative elaborate de Ministerul Finanțelor conform Programului Legislativ al Guvernului sau solicitate de Guvern.

➤ În domeniul dialogului social:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „Îmbunătățirea colaborării și comunicării cu partenerii sociali”

În acest sens, DPPRPDS a realizat următoarele:

a) asigurarea unor relații de parteneriat social între MF, patronat, sindicate, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor din domeniul de interes al MF sau al partenerilor sociali, prin:

- consultarea partenerilor sociali asupra inițiativelor legislative sau de altă natură, cu caracter economico-social, precum și asupra altor probleme din sfera de activitate a MFP asupra cărora partenerii sociali au convenit să discute;

- soluționarea operativă a sesizărilor, protestelor sau altor informații primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite.

DPPRPDS a asigurat analizarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor în cadrul ședințelor Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor, în anul 2022 desfășurându-se un număr de 29 ședințe ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate 41 de proiecte de acte normative, însușite de partenerii de dialog social.

De asemenea, DPPRPDS a asigurat răspunsul pentru un număr de 193 de solicitări, sesizări, petiții ale organizațiilor sindicale și patronale și ale asociațiilor legal constituite, transmise în scris sau formulate în cadrul ședințelor CDS.

b) asigurarea relației Ministerului Finanțelor cu Consiliul Economic și Social (CES), Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în problemele domeniului propriu de activitate.

DPPRPDS a asigurat obținerea avizelor Plenului CES pentru proiectele de acte normative, proiectele de programe și strategii inițiate de MF, prin asigurarea participării specialiștilor MF pentru susținerea punctului de vedere al MF referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe inițiate de MF, aflate pe Ordinea de zi a 32 ședințe ale Plenului CES.

Totodată, DPPRPDS a elaborat, în anul 2022, 12 raportări ale activității Comisiei de dialog social constituite la nivelul MF către MMSS, din care 11 raportări potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și o raportare potrivit prevederilor Legii nr.367/2022 privind dialogul social.

➤ **Situația fluxului de documente**

În anul 2022, la nivelul Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social au fost gestionate (preluate, înregistrate în aplicația SIDOC și repartizate) următoarele volume de documente:

- ✓ total adrese către ministru, secretari de stat, secretar general/adjunct: 14507;
- ✓ total acte normative supuse analizării și avizării: 2642;
- ✓ total ordine ale ministrului finanțelor (inclusiv cele de resurse umane): 5301;
- ✓ total acte normative inițiate de MF: 142;
- ✓ total materiale de ședință de guvern primite electronic de la SGG și verificate de către direcțiile implicate potrivit domeniilor de competență (pentru cele 77 ședințe de guvern și 54 ședințe pregătitoare): 2613;
- ✓ *total documente centralizate la nivelul MF și propuse spre aprobare/avizare/informare ministrului finanțelor: 7610.*

ACP este organizată și funcționează la nivel de direcție generală în subordinea secretarului de stat coordonator și contribuie la realizarea atribuțiilor ministerului, prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. k), k<sup>2</sup> și k<sup>3</sup> și art. 3 alin. (1) pct. 54, 54<sup>1</sup>, 54<sup>2</sup>, 55 și 55<sup>1</sup> din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, obiectul de activitate al ACP este, în principal, asigurarea în condiții optime a declarării cheltuielilor eligibile la Comisia Europeană (CE)/Oficiul Mecanismului Financiar (OMF) și a certificării/transmiterii conturilor anuale la CE, în cadrul programelor finanțate din fondurile europene, în conformitate cu prevederile cadrului legal european/național, transferarea fondurilor externe nerambursabile primite de România de la CE/OMF către autoritățile de management/operatorii de program, precum și transferarea fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului de redresare și reziliență în conturile de venituri bugetare.

Principalele realizări la nivelul ACP, în perioada de raportare, sunt următoarele:

- pregătirea și transmiterea la CE a unui număr de 76 de cereri de plată, în valoare totală de 5,45 mld. euro (total cheltuieli eligibile certificate), aferente programelor operaționale finanțate din Fonduri Europene Structurale și de Investiții (FESI) și din Fondul European pentru Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (FEAD), pentru care ACP este autoritate de certificare pentru perioada de programare 2014 - 2020, respectiv Programul Operațional Regional, Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Capacitate Administrativă, Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman, Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime și Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate, ceea ce a contribuit la creșterea gradului de absorbție, respectiv la evitarea riscului de dezangajare la finele anului 2022;
- pregătirea și transmiterea la CE a conturilor anuale aferente programelor operaționale menționate anterior, în termenele prevăzute în regulamentele europene;
- pregătirea și transmiterea la OMF a unui număr de 20 de rapoarte financiare intermediare, în valoare totală de 78,55 mil. euro, aferente programelor din cadrul Mecanismului Financiar Spațiul Economic European (MF SEE) 2014 - 2021 și Mecanismului Financiar Norvegian (MFN) 2014 - 2021, respectiv Programul Cercetare, Programul Educație, burse, ucenicie și antreprenoriat pentru tineret,

Programul Sănătate, Programul Dezvoltare locală și reducerea sărăciei, incluziunea romilor, Programul Mediu, adaptarea la schimbările climatice și ecosisteme, Programul Antreprenariat cultural, patrimoniu cultural și schimb cultural, Programul Justiție, Programul Afaceri Interne, Programul Fondul pentru relații bilaterale și Programul Asistență tehnică;

- transferarea către AM și OP, în vederea asigurării plăților către beneficiari, a următoarelor sume:
  - 25,88 mld. lei (aprox. 5,43 mld.euro), pentru 123 cereri de fonduri primite de la AM, aferente programelor operaționale finanțate din FESI și FEAD, pentru perioada de programare 2014-2020;
  - 56,80 mil. euro, transferați în baza rapoartelor financiare intermediare/cererilor de avans, pentru programele finanțate în cadrul MF SEE 2014 - 2021 și MFN 2014 - 2021;
- elaborarea, în colaborare cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, a cadrului legislativ național pentru gestionarea financiară a fondurilor europene aferente perioadei de programare 2021 - 2027 și a celor aferente fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului de redresare și reziliență, precum și avizarea actelor normative/formularea de răspunsuri la interpelări/puncte de vedere referitoare la actele normative care au legătură cu activitatea ACP;
- dezvoltarea capacității instituționale, prin derularea/implementarea proiectelor de asistență tehnică finanțate din fonduri primite de la CE/OMF, precum și îmbunătățirea permanentă a procedurilor operaționale.

Prioritățile ACP pentru perioada următoare sunt:

- întocmirea și transmiterea la CE a cererilor de plată aferente programelor pentru care ACP este autoritate de certificare, în scopul creșterii gradului de absorbție a fondurilor FESI și FEAD;
- pregătirea și transmiterea la CE a conturilor anuale aferente programelor operaționale finanțate din FESI și FEAD;
- transmiterea la OMF a rapoartelor financiare intermediare aferente programelor pentru care ACP este autoritate de certificare, în scopul creșterii gradului de absorbție a fondurilor aferente MF SEE și MFN;
- asigurarea transferului fondurilor solicitate de AM/OP/coordonatorii de reforme și/sau investiții, în scopul efectuării plăților în conturile beneficiarilor/de venituri bugetare;
- definitivarea, în vederea aprobării, a cadrului procedural pentru noua perioadă de programare 2021 - 2027 (FESI);
- definitivarea cadrului procedural pentru închiderea perioadei de programare 2014-2020.