

Prezentare

împrumuturi acordate Unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale (UAT-uri) de către Ministerul Finanțelor din venituri rezultate din privatizare la data de 31 mai 2025

Având în vedere necesitatea asigurării la momentul inițierii actului normativ a:

- prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor,
- finanțării corecțiilor financiare aplicate proiectelor din fonduri externe nerambursabile,
- cofinanțării proiectelor finanțate din programele naționale, inclusiv pentru cheltuieli neeligibile asociate proiectelor,
- finanțării unor cheltuieli curente și de capital pentru asigurarea furnizării energiei termice în sezonul rece,
- finanțării investițiilor publice locale,
- finanțării cheltuielilor neeligibile, precum și cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor etapizate,
- asigurării sumelor necesare implementării proiectelor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, aflate în sarcina bugetului local,
- refinanțarea datoriei publice locale ce decurge din împrumuturile contractate din venituri din privatizare,

pentru evitarea blocării implementării proiectelor, cu efecte nedorite asupra gradului de absorbție a fondurilor europene alocate României, a creșterii riscului de dezangajare automată a sumelor alocate de către Comisia Europeană, la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare finalizării proiectelor contractate, Guvernul României, prin ministerele de resort (Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, respectiv Ministerul Finanțelor), în consultare cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale (Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România) a creat un mecanism de împrumut pe care l-a pus la dispoziția UAT-urilor, având ca sursă de finanțare veniturile rezultate din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, prin care acestea pot contracta finanțări rambursabile cu avizul prealabil al Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL), în limita plafoanelor anuale de contractare și de trageri.

Astfel, din anul 2010 până în prezent, Ministerul Finanțelor prin Direcția Generală de Management al Datoriei Publice și Fluxurilor de Trezorerie, a acordat UAT-urilor împrumuturi din veniturile rezultate din privatizare, în baza unor acte normative, după cum urmează:

Nr. crt.	Act normativ în baza căruia au fost acordate împrumuturi	Suma prevăzută în actul normativ (mil. lei)
1.	OUG nr. 51/2010	1.500,00
2.	OUG nr. 3/2013	680,00
3.	OUG nr. 2/2015	1.290,00
4.	OUG nr. 46/2015	700,00
5.	OUG nr. 8/2016	400,00
6.	OUG nr. 27/2017	500,00

7.	OUG 11/2018	500,00
8.	OG nr. 8/2018	800,00
9.	OUG nr. 89/2018	450,00
10.	OUG 35/2019	700,00
11.	OUG nr. 83/2021	630,00
12.	OUG nr. 24/2023	1.000,00
13.	OUG nr. 92/2023	1.000,00
14.	OUG nr. 35/2024 cu modificarile si completările ulterioare	2.000,00
15.	OUG nr. 133/2024	1.000,00
16.	OUG nr. 25/2025	1.500,00

În baza actelor normative mai sus menționate, Ministerul Finanțelor, prin Direcția Generală de Management al Datoriei Publice și Fluxurilor de Trezorerie, urmărește în derulare un număr de **892 împrumuturi** acordate UAT-urilor, ce prezintă la data de **31 mai 2025**, un sold de **2.546.988.504,51 lei**, după cum urmează:

Act normativ acordare împrumuturi	Valoarea împrumuturilor inițială (efectiv acordată)	Rambursări împrumuturi în perioada 2015-2025	Sold împrumuturi (în lei)	Număr împrumuturi rămase în derulare
OuG nr. 2 / 2015	1.426.018.671,00	1.211.633.576,26	214.385.094,76	139
OuG nr. 46 / 2015	569.916.093,00	384.478.460,27	185.437.632,73	30
OUG nr. 8 / 2016	324.175.764,00	263.096.942,08	61.078.821,92	18
OUG nr. 27 / 2017	337.381.483,00	190.576.495,68	146.804.987,32	31
OG nr. 8 / 2018	608.613.586,00	291.681.285,00	316.932.301,00	24
OUG nr. 11 / 2018	15.484.328,00	10.612.109,18	4.872.218,82	6
OUG nr. 89 / 2018	212.857.290,00	179.311.643,95	33.545.646,05	4
OUG nr. 35 / 2019	470.052.012,00	258.348.284,80	211.703.727,20	2
OUG nr. 83 / 2021	630.000.000,00	463.879.453,79	166.120.546,21	133
OUG nr. 24 / 2023	545.905.764,00	254.635.600,06	291.270.163,94	269
OUG nr. 92 / 2023	333.850.195,00	137.155.897,66	196.694.297,34	80
OUG nr. 35 / 2024	370.977.912,00	81.736.056,51	289.238.855,49	111
OuG nr. 133/2024	436.456.037,00	7.551.825,27	428.904.211,73	45
TOTAL	6.281.689.135,00	3.734.700.630,49	2.546.988.504,51	892

Contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare a fost efectuată în următoarele condiții și caracteristici, care au variat pe fiecare act normativ, astfel:

- dobândă: **rata ROBOR la 3 luni** comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare acordării împrumutului, plus o **marjă cuprinsă între 1,00-**

3,50 puncte procentuale (funcție de maturitatea împrumutului) și care rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului;

- perioadă de rambursare: cuprinsă între **1 an și 20 ani**, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;
- UAT-urile pot contracta împrumuturi numai cu avizul (CAÎL) și numai dacă la data depunerii documentației **nu prezintă restanțe** la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare;
- rambursarea împrumutului se efectuează în **tranche trimestriale egale**;
- dobânda se calculează lunar prin aplicarea ratei dobânzii la soldul împrumutului, începând cu luna acordării împrumutului, și se plătește trimestrial, în sumă cumulată la zi;
- pentru neplata la termen a ratelor scadente și a dobânzilor de plătit la împrumutul acordat se calculează o **dobândă pentru fiecare zi de întârziere**, la nivelul dobânzii prevăzute la art. 174, alin. (5) din Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- dobânda aferentă împrumutului, respectiv dobânda de întârziere în cazul neplății în termen, reprezintă **venit la bugetului Trezoreriei Statului**.

Riscurile de restituire a împrumuturilor din venituri din privatizare **sunt aproape inexistente**¹. Utilizarea acestui mecanism de finanțare a cheltuielilor de către UAT-uri, în calitatea lor de debitor, reprezintă pentru Ministerul Finanțelor, în calitate de creditor, o modalitate sigură, cu risc scăzut, de fructificare a veniturilor rezultate din privatizare, în condițiile în care, în situația nerambursării ratelor și a dobânzilor, Ministerul Finanțelor sistează la începutul lunii, alimentarea atât cu cotele defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.

La data de **31 mai 2025**, suma obligațiilor de plată restantă a UAT-urilor care au contractat împrumuturi este de **175.196,25 lei**, defalcată astfel:

Nr. crt.	Act normativ	Județ	Denumire unitate/sub-diviziune administrativ teritoriala	Rata și/sau dobânda lei	Dobanda întârziere	Total debit la data de 31 mai 2025
		0	0	2	3	4=2+3
1	OUG nr. 27 / 2017	Caraș-Severin	Oraș Oravița	11.559,08	16,18	11.575,26
2	OUG nr. 83 / 2021	Caraș-Severin	Oraș Oravița	92.803,26	185,61	92.988,87
3	OUG nr. 35 /2024 lit.a)	Botoșani	Comuna Bălușeni	70.505,20	126,91	70.632,11
4	OUG nr. 35 /2024 lit.c)	Vrancea	Comuna Jitia	0,01	0	0,01
	TOTAL			396.295,02	1.006,07	397.301,09

Pentru structurile UAT-urilor (comune/orașe/municipii/județe) care au accesat împrumuturi din venituri din privatizare de la Trezoreria Statului, în baza actelor normative de mai sus, la data de **31 mai 2025** (exclusiv OuG nr.25/2025 ce se află în derulare), situația se prezintă astfel:

UAT (comună, oraș, municipiu, județ)	Număr împrumuturi	Suma împrumutată (ron)
--------------------------------------	-------------------	------------------------

¹ Până în momentul de față, nu au existat situații în care să nu fie plătite sumele restante de plată, prin mecanismul de recuperare aplicabil în momentul de față.

Comune	1.359	1.868.166.523,66
Orașe	282	893.966.872,51
Municipii	162	1.306.805.203,22
Consilii județene	52	733.876.639,00
Municipiului București	2	710.661.949,00
Sectorul 1 București	0	0,00
Sectorul 2 București	0	0,00
Sectorul 3 București	10	1.406.977.292,00
Sectorul 4 București	0	0
Sectorul 5 București	2	103.935.047,94
Sectorul 6 București	3	120.140.299,00

Ca număr de împrumuturi accesate din anul 2010 până în prezent (TOP 21), în baza actelor normative de mai sus, situația pe UAT-uri se prezintă astfel (exclusiv OuG nr.25/2025 ce se află în derulare):

Top 20	UAT (comună, oraș, municipiu) / Județ	Nr. împrumuturi accesate
1.	Municipiul Roșiori de Vede / Teleorman	10
2.	Sectorul 3 București	10
3.	Municipiul Carei/ Județul Satu Mare	8
4.	Orașul Băile Herculane/Județul Caraș-Severin	8
5.	Municipiul Deva/Județul Hunedoara	7
6.	Oraș Panciu/Județul Vrancea	7
7.	Comuna Berzasca/Județul Caraș-Severin	6
8.	Comuna Cârligele/Județul Vrancea	6
9.	Comuna Ciurea/Județul Iași	6
10.	Comuna Poarta Albă/Județul Constanța	6
11.	Comuna Diosig/Județul Bihor	6
12.	Comuna Săucești/Județul Bacău	6
13.	Municipiul Reșița/Județul Caraș-Severin	6
14.	Orașul Târgu Neamț/Județul Neamț	6
15.	Oraș Negrești Oaș/Județul Satu Mare	6
16.	Oraș Dărbăni/Județul Botoșani	6
17.	Oraș Călimănești/Județul Vâlcea	6
18.	Municipiul Suceava/Județul Suceava	6
19.	Municipiul Iași/Județul Iași	6
20.	Municipiul Buzău/Județul Buzău	6
21.	Județul Giurgiu/Județul Giurgiu	6

Ca valoare a împrumuturilor adjudecate din anul 2010 până în prezent (TOP 10), în baza actelor normative de mai sus, situația pe UAT-uri se prezintă astfel (exclusiv OuG nr.25/2025 ce se află în derulare):

Top 10	UAT (comună, oraș, municipiu) / Județ	Valoare împrumuturi (ron)
1.	Sectorul 3 București	1.406.977.292,00
2.	Municipiul București	710.661.949,00
3.	Municipiul Timișoara/Județul Timiș	191.443.541,89
4.	Comuna Sânmartin (Bihor)	171.700.000,00
5.	Sectorul 6 București	120.140.299,00
6.	Județul Sălaj/Sălaj	106.140.000,00
7.	Sectorul 5 București	103.935.047,94
8.	Municipiul Iași/Județul Iași	101.721.888,28
9.	Judetul Bistrița-Năsăud/ Bistrița-Năsăud	99.990.521,00
10.	Municipiul Suceava/Județul Suceava	76.216.855,00

În prezent este adoptată și își produce efectele OuG nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului care are ca scop contractarea în anul 2025 a unor împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de **1.500.000 mii lei**, pentru:

a) asigurarea sumelor necesare implementării proiectelor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, aflate în sarcina bugetului local, evidențiate distinct în fiecare contract de finanțare;

b) asigurarea finanțării cheltuielilor neeligibile, conform prevederilor art. 15 alin. (2) și ale art. 17 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014 - 2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare, în vederea realizării/finalizării proiectelor nefinalizate/nefuncționale derulate în cadrul programelor operaționale finanțate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2014 - 2020, inclusiv a cheltuielilor aferente contractelor de lucrări pentru care se continuă implementarea după data de 31 decembrie 2023 și pentru care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene confirmă implementarea acestora în cadrul proiectelor, precum și valoarea decontată;

c) cheltuielile neeligibile aferente proiectelor etapizate potrivit art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare, a căror valoare se confirmă de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene sau de către agențiile de dezvoltare regională, după caz, în calitate de autorități de management pentru programele regionale 2021 - 2027;

d) asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale, după caz, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate respectivelor proiecte;

e) refinanțarea datoriei publice locale ce decurge din împrumuturile contractate din venituri din privatizare.

Împrumuturile se acordă în următoarele condiții:

- dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, la care se adaugă o marjă în funcție de scadența

împrumuturilor; rata dobânzii rezultată rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului. Marja se stabilește astfel:

- i. 1 punct procentual pentru scadențe de până la 3 ani inclusiv;
 - ii. 1,5 puncte procentuale pentru scadențe între 3 și 5 ani inclusiv;
 - iii. 2 puncte procentuale pentru scadențe între 5 și 10 ani inclusiv.
- perioadă de rambursare: 1 - 10 ani, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;
 - împrumuturile pot beneficia în perioada de derulare de o perioadă de grație de 12 luni la rambursarea principalului;
 - valoarea maximă ce poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială este:
 - (i) nelimitată pentru comune;
 - (ii) nelimitată pentru orașe;
 - (iii) 20.000 mii lei pentru municipii;
 - (iv) 30.000 mii lei pentru municipiile reședință de județ și pentru sectoarele municipiului București;
 - (v) 35.000 mii lei pentru județe.
 - termenul de depunere a dosarelor de către UAT-uri la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice este de **31 octombrie 2025**.

Soldul veniturilor rezultate din privatizare la data de **31 mai 2025** este de **3.581,14 mil. lei**, din care suma de **1.500 mil. lei** este rezervată pentru împrumuturi acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale din venituri rezultate din privatizare, conform art.1 din OuG nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului.