



MINISTERUL FINANTELOR

Raport de activitate

2021

Cuprins

• Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor	
1. Cadrul instituțional	pag.3
2. Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor	pag.3
3. Obiective specifice.....	pag.5
• Principalele realizări ale Ministerului Finanțelor în anul 2021	
4. Domeniul fiscal-bugetar.....	pag.6
5. Politica, analiza și cercetarea în domeniul finanțelor publice.....	pag.20
6. Domeniul trezoreriei și datoriei publice	pag.28
7. Domeniul contabilității publice	pag.35
8. Domeniul programării bugetare	pag.39
9. Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale	pag.44
10. Domeniul ajutor de stat.....	pag.57
11. Activitatea în domeniul inspecției economico-financiare	pag.63
12. Activitatea Corpului de control	pag.66
13. ECOFIN, asistență comunitară și relații financiare.....	pag.68
14. Legislația și reglementarea în domeniul activelor statului.....	pag.82
15. Unitatea de management al investițiilor publice.....	pag.85
16. Comunicarea, transparența și relațiile publice.....	pag.88
17. Auditul public intern.....	pag.94
18. Domeniul controlului financiar preventiv	pag.98
19. Domeniul activităților reglementate specific.....	pag.103
20. Domeniul armonizării auditului public intern	pag.111
21. Financiar și contabilitate internă - aparat propriu	pag.114
22. Managementului resurselor umane	pag.116
23. Tehnologia informației	pag.121
24. Relația cu Parlamentul, sindicatele și patronatul.....	pag.133
25. Certificării fondurilor externe nerambursabile.....	pag.136

CADRUL INSTITUȚIONAL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE MINISTERULUI FINANȚELOR

1 Cadrul instituțional

Ministerul Finanțelor se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

Ministerul Finanțelor sprijină Guvernul în demersul său de promovare a unor politici economice coerente și sustenabile, de impulsionare a creșterii economice și a creării de locuri de muncă, de intensificare a investițiilor, precum și de promovare a eficienței și a transparenței administrării veniturilor și cheltuielilor publice în concordanță cu Programul de Guvernare.

2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF)

Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor sunt circumscrise sferei sale legale de competențe și se materializează în funcțiile exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice.

Obiectivele generale ale ministerului au fost:

- Realizarea unui management eficient al resurselor financiar-bugetare (perspectiva financiară);
- Îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor și sprijinirea mediului de afaceri (perspectiva beneficiarilor);
- Creșterea performanțelor controlului intern prin implementarea standardelor de control intern/managerial (perspectiva proceselor interne);
- Îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor (perspectiva angajaților).

Obiectivele strategice sunt:

- **Obiectivul strategic 1: Consolidarea managementului fiscal și bugetar**

Cele cinci programe bugetare ce sprijină acest obiectiv strategic sunt:

Programul 1.1 - Politică economică;

Programul 1.2 - Elaborarea bugetului și prioritizarea cheltuielilor

Programul 1.3 - Execuția bugetară și gestiunea datoriei publice

Programul 1.4 - Contabilitatea publică și raportarea financiară în sectorul public

Programul 1.5 - Reglementare și supraveghere financiară

- **Obiectivul strategic 2: Administrarea performantă a veniturilor publice**

Obiectivul strategic este bazat pe Programul 2.1 - Administrarea veniturilor publice

- **Obiectivul strategic 3: Consolidarea cadrului instituțional**

Doă programe bugetare susțin implementarea acestui obiectiv strategic, respectiv:

Programul 3.1 - Management și administrație

Programul 3.2 - Sisteme informatice bugetare, financiare și fiscale.

Rolul și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF):

Ministerul Finanțelor este minister cu rol de sinteză și îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie, prin care se asigură, în conformitate cu politica financiară a Guvernului și cu normele Uniunii Europene, elaborarea strategiei în domeniile de activitate specifice ministerului: fiscal, bugetar, contabilitate publică, reglementări contabile, datorie publică, audit public intern, domenii reglementate specific;
- b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- d) de concepție bugetară și fiscală;
- e) de administrare a veniturilor statului;
- f) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;
- g) de administrare a datoriei publice;
- h) de implementare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar și fiscal;
- i) administrarea financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD, Programului Facilitatea de tranziție, a instrumentelor structurale și a instrumentului de asistență pentru preaderare, acordate de Uniunea Europeană, inclusiv a asistenței financiare acordate de statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian;
- j) de monitorizare împreună cu celelalte ministere/autorități competente potrivit legii a asistenței tehnice oferite acestora de instituțiile financiare internaționale și băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională;
- k) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;
- l) de coordonare și reglementare a controlului financiar-preventiv cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului public;
- m) de organizare și exercitare a auditului intern în entitățile publice, inclusiv în Ministerul Finanțelor;
- n) de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;
- o) de combatere a evaziunii fiscale, exercitată prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate;
- p) de control al aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;
- q) de autoritate, cu competențe în domeniul politicii și legislației vamale, coordonare, îndrumare și control în acest domeniu;
- r) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de susținere a activităților specifice prin intermediul tehnologiei

informațiilor și comunicațiilor, de consultanță juridică, precum și de promovare a unui cadru de lucru comunicațional;

s) de elaborare, de promovare și de implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, de stabilire și implementare a sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și de monitorizare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, exercitate prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

3 Obiectivele specifice ale MF

- Asigurarea stabilității și predictibilității fiscale pentru creșterea încrederii mediului de afaceri și stimularea investițiilor private;
- Creșterea eficienței folosirii resurselor bugetare, prin continuarea reformei investițiilor publice prin alocări de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative care au efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- Creșterea transparenței în utilizarea banilor publici;
- Reforma investițiilor publice;
- Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar stimulativ pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, simplificarea fiscalității;
- Adoptarea de către Guvern a măsurilor privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse;
- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice;
- Îmbunătățirea și consolidarea guvernancei bugetare.

PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE MINISTERULUI FINANTELOR ÎN ANUL 2021

4 DOMENIUL FISCAL-BUGETAR

I. Politica bugetară în anul 2021

Obiectivele politicii fiscale și bugetare

Anul 2021 a constituit o provocare importantă pentru România, deoarece a reprezentat **startul** unui proces de consolidare fiscal-bugetară, care continuă pe întreg orizontul de referință, fiind **țintită reducerea graduală a deficitului** în condițiile în care efectele pandemiei încă sunt resimțite prin valuri succesive la nivel național și global.

Astfel, România stabilește următoarele obiective ale construcției bugetare pentru anul 2021 și orizontul 2022-2023:

1. Măsuri de înlăturare a efectelor crizei pandemice generate de Covid 19 care ținesc populația și operatorii economici, în vederea recuperării contracției economice înregistrate în anul 2020, crearea premiselor pentru susținerea unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive pe orizontul de referință, finanțarea schemelor de ajutor de stat în vederea sprijinirii mediului de afaceri, creșterea productivității muncii;
2. Realizarea graduală a consolidării fiscale prin măsuri care să permită atingerea țintei de deficit prevăzute de regulamentele europene până la sfârșitul orizontului de prognoză, respectiv anul 2024;
3. Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice prin creșterea aportului fondurilor europene într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
4. Crearea unei politici fiscale predictibile pentru susținerea și adaptarea mediului de afaceri la provocările ridicate de criza sanitară, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne, pentru a crea premisa unei creșteri economice durabile;
5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice pentru menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil;
6. Eficientizarea calitativă a cheltuielilor publice printr-un pachet susținut de reforme în domeniul cheltuielilor de personal, al pensiilor, precum și asupra operatorii economici, așa cum sunt definiți de Ordonanța Guvernului nr.26/2013.

În anul 2021, politica fiscal-bugetară pune accent pe următoarele măsuri:

- finanțarea măsurilor de protecție socială în contextul pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2;

- menținerea în anul 2021 a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, precum și a indemnizațiilor aferente funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la *Legea-cadru nr. 153/2017*, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2020;
- menținerea în anul 2021 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- menținerea în anul 2021 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul stabilit pentru anul 2020;
- neacordarea de premii și a indemnizației de vacanță prevăzută de *Legea-cadru nr. 153/2017*;
- compensarea orelor suplimentare pentru personalul bugetar numai cu timp liber corespunzător. Pentru polițiști și cadre militare se mențin reglementările din anii anteriori care vizează acordarea drepturilor salariale pentru activitatea desfășurată în zilele de sărbători legale;
- prelungirea folosirii voucherelor de vacanță, emise în anul 2019 și anul 2020, până la sfârșitul anului 2021 și suspendarea emiterii de vouchere de vacanță pentru anul 2021 de către autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din *Legea nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din *Legea nr. 273/2006*, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, precum și serviciile publice autonome de interes național, cu personalitate juridică, reglementate prin *Legea nr.41/1994*;
- studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, în vârstă de până la 26 de ani, beneficiază de tarif redus cu 50% pe mijloacele de transport local în comun, transportul intern auto, transport intern feroviar la toate categoriile de trenuri și naval. Studenții orfani sau proveniți din casele de copii beneficiază de gratuitate pentru aceste categorii de transport.

În aceste condiții, veniturile bugetare proiectate pentru anul 2021 reprezintă 32,67% din PIB, 31,40% din PIB în anul 2022, urmând ca în anul 2024 să reprezinte 30,88% din PIB, evoluție determinată de evoluția indicatorilor macroeconomici pe orizontul de referință, precum și de măsurile/prevederile adoptate până la acest moment prin acte normative, iar cheltuielile bugetare proiectate pentru anul 2021 reprezintă 39,84% din PIB, ajungând la 33,77% în 2024, în scădere pe orizontul de referință ca pondere în PIB. Măsurile care stau la baza construcției bugetare pe anul 2021 și perspectiva 2022-2023, precum și evoluția descendentă a deficitului bugetar pe termen mediu indică faptul că deciziile luate de autorități pentru redresarea economică își produc efectele, anul 2021 fiind primul pas în care are loc o ajustare a țintei de deficit față de anul 2020, pas

important pentru revenirea în mod gradual la ținta de deficit bugetar sub 3% din PIB prevăzut în Tratatul de la Maastricht, revenire prevăzută pentru anul 2024.

România a beneficiat în anul 2020 și beneficiază și în anul 2021 de „clauza generală derogatorie” de la prevederile Pactului de Stabilitate și Creștere (PSC), ceea ce presupune că impactul bugetar aferent măsurilor adoptate pentru combaterea pandemiei Covid-19 și a efectelor sale negative (sociale și economice) nu va fi luat în considerare la evaluările Comisiei privind atingerea țintei de deficit în cadrul procedurii de deficit excesiv.

Estimările pentru anul 2021 a principalilor indicatori macroeconomici și bugetari¹:

PRINCIPALII INDICATORI MACROECONOMICI - SINTEZĂ	
Indicatori	Anul 2021
PIB - milioane lei	1.116.837
Creștere economică %	4,3
Inflația medie anuală %	2,4
Venituri BGC - milioane lei	364.907
Pondere veniturilor totale în PIB	32,67
Cheltuieli BGC - milioane lei	444.907
Pondere cheltuielilor totale în PIB	39,84
Deficit - milioane lei	80.000
Deficit - pondere în PIB	-7.16
Șomeri (număr total persoane)	310.000
Câștig salarial mediu net lei lunar	3.323

Măsuri pentru îmbunătățirea disciplinei financiare

- **Măsuri pentru reducerea arieratelor**

Arieratele rămân o problemă sensibilă în economia românească, principalul obstacol în promovarea reformei economice, prin menținerea unei presiuni constante asupra cererii agregate, inflației și contului curent.

În vederea diminuării arieratelor înregistrate de instituțiile administrației publice locale în anul 2021, Guvernul a adoptat, prin acte normative, o serie de măsuri, astfel:

¹ Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2019-2021

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2021, echilibrarea bugetelor locale cu suma de 1.054.361 mii lei care se alocă, pe județe și municipiul București, în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 31 iulie 2021, raportate potrivit legii, rezultate din relații cu:

- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat;
- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, a căror repartizare pe județe s-a făcut de către Ministerul Finanțelor.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2021, suma de 784.777 mii lei reprezentând sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. d2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2021 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021, rămasă nerepartizată, s-a alocat pe județe și municipiul București, în scopul achitării:

- plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2021 inclusiv, raportate potrivit legii, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- sumelor certe și exigibile datorate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale furnizorilor care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat pe baza deconturilor justificative, înregistrate în contabilitate la data de 31 octombrie 2021 inclusiv, pentru acoperirea diferenței dintre prețul reglementat al energiei termice livrate populației și prețul de facturare al energiei termice livrate populației, diminuate cu plățile efectuate la data cererii;
- plăților restante, precum și obligațiilor fiscale care reprezintă condiție de achitare pentru înlesnirea la plată acordată, potrivit legii, către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2021 inclusiv, raportate potrivit legii, după caz.

II. Bugetul pe anul 2021

Bugetul de stat pe anul 2021, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2021 nr. 15/2021, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată.

Proiectul de buget este configurat pe un cadru economic cu o creștere economică de 4,3²% prevăzută pentru anul 2021.

² Estimată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză

Construcția bugetară pentru anul 2021 și perspectiva 2022-2024 a avut la bază măsurile de relaxare fiscală începute în perioada anterioară izbucnirii pandemiei, dar și măsurile fiscal-bugetare luate pe parcursul anului 2020 pentru înlăturarea efectelor crizei Covid-19, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2022-2024.

Planificarea bugetară pe anul 2021 și estimările pe perioada 2022-2024 stabilesc deficitul bugetar ESA în anul 2021 la 8,23% din PIB, urmând ca acesta să ajungă în anul 2024 la 2,90% din PIB, respectiv o reducere de 5,33 puncte procentuale față de anul 2021, încadrându-se spre sfârșitul orizontului de prognoză (anul 2024) în prevederile regulamentelor europene, respectiv 2,9% din PIB în anul 2024.

Veniturile bugetare pentru anul 2021 au fost estimate la 364.907 milioane lei, iar **cheltuielile bugetare** estimate pentru anul 2021 au fost în suma de 444.907 milioane lei.³

Bugetul pe anul 2021 a fost rectificat de două ori.

Prima rectificare bugetară pe anul 2021 a fost aprobată prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2021 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021**.

Această rectificare bugetară a fost determinată în principal de:

- Evoluția economică din prima parte a anului;
- Analiza execuției bugetare pe primele șase luni ale anului 2021;
- Necesitatea alocării cu prioritate a resurselor publice limitate către finanțarea cheltuielilor neprevăzute pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru derularea unor programe: Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation-România", Programul Național de Dezvoltare Locală, pentru finanțarea Programului de economisire și creditare în sistem colectiv conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006, derularea Programului de construcții locuințe sociale, implementarea Programului pentru școli al României;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite.

Potrivit primei rectificări a bugetului pe anul 2021, **veniturile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 15.503,5 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 18.770,4 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se majorează cu suma de 3.266,9 milioane lei.

A doua rectificare bugetară a fost aprobată prin **OUG nr. 122/2021 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și la instituirea cadrului legal pentru acordarea unui împrumut subordonat de către statul roman, prin Ministerul Finanțelor, în calitate de acționar, către CEC Bank S.A.**

³ Guvernul României, Ministerul Finanțelor, Strategia fiscal-bugetară 2021-2023. Principalii indicatori macroeconomici-sinteza

A doua rectificare bugetară propusă pe anul 2021 este determinată de:

- ✓ Evoluția principalilor indicatori macroeconomici;
- ✓ Analiza execuției bugetare pe primele zece luni ale anului 2021;
- ✓ În anul 2021, activitatea economică a continuat să fie marcată de prelungirea crizei sanitare. Starea de alertă s-a menținut la nivel național pe parcursul întregii perioade. În aceste condiții, în unele domenii (restaurante, activități culturale, recreative etc.) s-au păstrat anumite restricții în vederea limitării răspândirii virusului;
- ✓ Necesitatea alocării cu prioritate a resurselor publice limitate către finanțarea cheltuielilor neprevăzute pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2;
- ✓ Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului.

La cea de a doua rectificare bugetară a anului 2021, veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 5.105,0 milioane lei, cheltuielile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 6.210,0 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se majorează cu suma de 1.105,0 milioane lei.

Guvernul, prin Ministerul Finanțelor, a elaborat **Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2021-2023**, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal-bugetare ale Guvernului pentru perioada 2021-2023.

Pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în această strategie a fost elaborat proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021.

Astfel, prin **Legea 14/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021** s-au aprobat următoarele plafoane obligatorii:

- plafonul pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut este de **9,8%** în 2021 și **9,1%** în 2022;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei UE pentru anul 2021 este de **52% din PIB**;
- plafonul privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în anul 2021 - **1.200 milioane lei**
- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru anul 2021 - **30.000 milioane lei** ;
- deficitul structural pe anul 2021 a fost estimat la - **7,42% din PIB**.

III. Execuția bugetară în anul 2021

Execuția bugetului general consolidat pe anul 2021 s-a încheiat cu un deficit de 79.9 mld. lei (6,76% din PIB), în scădere față de deficitul de 101,79 mld. lei (9,61% din PIB) înregistrat în anul 2020.

Execuția deficitului bugetar în 2021 a fost determinată de:

- creșterea veniturilor bugetare cu 1,7 puncte procentuale din PIB (an/an), influențată preponderent de dinamica încasărilor din TVA și impozit pe profit;
- reducerea cheltuielilor bugetare cu 1,2 puncte procentuale din PIB (an/an), în principal ca urmare a diminuării ponderii în PIB a cheltuielilor cu salariile și cu asistența socială.

Totodată, în perioada ianuarie - decembrie 2021 cheltuielile de investiții au fost cu **6,1 mld. lei** mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent, iar plățile cu caracter excepțional generate de epidemia COVID-19 au fost de **14,76 mld. lei**.

1. Veniturile bugetului general consolidat au însumat 379,71 mld. lei în anul 2021, cu 17,7% peste nivelul încasat în anul 2020.

Această evoluție favorabilă a fost influențată atât de încasările reduse din anul anterior - ca efect al unor măsuri de sprijinire a contribuabililor (amânarea termenelor de plată, bonificații și scutiri), cât și de redresarea indicatorilor economici, respectiv recuperarea parțială a unor categorii de venituri (TVA, contribuții de asigurări, impozit pe venit și profit).

Încasările din **impozitul pe salarii și venit** au înregistrat 28,02 mld. lei în anul 2021, consemnând o creștere de 15,1% (an/an). Un aport însemnat la acest avans l-a avut sporul încasărilor din impozitul aferent pensiilor (+38,6%), Declarația unică (+18,8%), respectiv impozitul pe dividende (+32%).

Contribuțiile de asigurări au totalizat 127,49 mld. lei în anul 2021, în creștere cu 13,6% (an/an).

Încasările din **impozitul pe profit** au însumat 20,04 mld. lei în 2021, în creștere cu 25,4% (an/an). Acest avans a fost determinat de principala componentă - încasările din impozitul pe profit de la agenții economici, cu o dinamică pozitivă de 28,5% (an/an).

Încasările nete din **TVA** au înregistrat 79,35 mld. lei în 2021, în creștere cu 30,5% (an/an). În același timp, **restituirile de TVA** au însumat 24,34 mld. lei, cu 13,2% (+2,83 mld. lei) peste nivelul înregistrat în 2020.

Veniturile din **accize** au însumat 34,48 mld. lei în anul 2021, în creștere cu 12,3% (an/an). În structură, se remarcă o dinamică de 13,6% în cazul încasărilor din accizele pentru **produsele energetice** - determinată preponderent de normalizarea consumului de carburanți față de anul anterior, respectiv un avans de 9,4% al încasărilor din **accizele pentru produse din tutun**, susținut și de majorarea accizei la țigarete.

Veniturile **nefiscale** au însumat 26,21 mld. lei în 2021, înregistrând o creștere de 6,9% (an/an), susținută și de dinamica veniturilor din concesiuni și închirieri (+16,7%), respectiv dividende distribuite de companiile de stat (+4,4% an/an).

Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate și donații au totalizat 38,44 mld. lei în anul 2021, în creștere cu 14,6% (an/an).

2. Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 459,63 mld. lei au crescut în termeni nominali cu 8,3% față de anul 2020.

Exprimate ca procent din Produsul Intern Brut, cheltuielile au înregistrat o scădere cu 1,2 puncte procentuale de la 40,1% din PIB în anul 2020 la 38,9% din PIB în anul 2021. La finele anului 2021 cheltuielile de investiții au fost cu 6,1 mld. lei mai mari față de 2020, iar plățile cu caracter excepțional generate de epidemia COVID-19 au fost de 14,76 mld. lei.

Cheltuielile de personal au însumat 111,90 mld. lei, în creștere cu 1,7% comparativ cu anul precedent. Exprimate ca pondere în PIB, cheltuielile de personal reprezintă un nivel de 9,5% din PIB, cu 0,9 puncte procentuale mai puțin față de anul anterior.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au fost 64,18 mld. lei, în creștere cu 12,4% comparativ cu anul precedent. În principal, conform datelor comunicate de ordonatorii principali de credite, 7,85 mld. lei din total cheltuieli bunuri și servicii reprezintă plăți pentru medicamente, materiale sanitare, reactivi și alte produse necesare diagnosticării și tratării pacienților infectați cu coronavirusul SARS-CoV-2, precum și plata pentru vaccinuri împotriva Covid -19.

Cheltuielile cu asistența socială au fost de 147,25 mld. lei în creștere cu 6,3% comparativ cu anul precedent. Evoluția cheltuielilor cu asistența socială a fost influențată, în principal, de majorarea punctului de pensie de la 1 septembrie 2020 cu 177 lei, respectiv de la 1.265 lei la 1.442 lei. De asemenea, se reflectă și majorarea de la 1 septembrie 2020 a nivelului indemnizației sociale pentru pensionari garantată de la 704 lei la 800 lei, precum și majorările privind alocațiile de stat pentru copii cu 1 ianuarie 2021 care reprezintă o creștere a alocației cu aprox. 16% mai mare decât cea plătită în luna decembrie 2020.

Totodată, se continuă plățile pe măsurile care au fost luate cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru diminuarea efectelor negative generate de pandemia de COVID 19.

Cheltuielile cu subvențiile au fost de 8,65 mld. lei, o mare parte dintre acestea fiind alocate către transporturi, respectiv subvenții pentru transportul călătorilor, precum și pentru sprijinirea producătorilor agricoli.

Alte cheltuieli au fost de 8,32 mld. lei, reprezentând, în principal, sume aferente titlurilor de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare, burse pentru elevi și studenți, alte despăgubiri civile, precum și indemnizații acordate părinților pentru supravegherea copiilor pe perioada închiderii temporare a unităților de învățământ.

Cheltuielile privind proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile (inclusiv subvențiile de la Uniunea Europeană aferente agriculturii) au fost de 41,56 mld. lei, cu 18,4% mai mari comparativ cu anul 2020.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost în valoare de 59,26 mld. lei, în creștere cu 11,5% comparativ cu anul precedent.

a) Elaborarea Strategiei fiscal-bugetare (2022 - 2024)

Anul 2021 este marcat în România de o serie de particularități⁴:

⁴ Guvernul României, Ministerul Finantelor, Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2022-2024

1. **Pe măsură ce măsurile de izolare sunt relaxate treptat și procesul de vaccinare avansează, se preconizează că activitatea în UE va înregistra o creștere în toate statele membre, cu o accelerare din a doua jumătate a anului 2021, care va reflecta și impulsul de creștere ce va fi dat de punerea în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență.**
2. **Politica economică trebuie să rămână expansionistă pe tot parcursul anilor 2021 și 2022 și ar trebui să rămână flexibilă, evitându-se retragerea prematură a sprijinului bugetar.**
3. **Punerea în aplicare a Mecanismului de Redresare și Reziliență va reprezenta o oportunitate fără precedent pentru toate statele membre de a aborda principalele provocări structurale și nevoi în materie de investiții, în paralel cu angajarea în tranziția verde și cea digitală.**
4. **Clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere va continua să se aplice în 2022 și se preconizează că va fi dezactivată din 2023. Ea a facilitat coordonarea politicilor bugetare în perioade de încetinire gravă a creșterii economice. Activarea clauzei permite o abatere temporară de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu al fiecărui stat membru, cu condiția ca această abatere să nu pună în pericol sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu.**
5. **Pe măsură ce riscurile pentru sănătate se reduc, măsurile de politică economică ar trebui să treacă de la un regim de urgență la obiective orientate spre redresare durabilă și favorabilă incluziunii.** Prioritatea orientării fondurilor ar trebui canalizată către investiții care stimulează creșterea economică, în special celor care sprijină **tranziția verde și digitală, către reformele fiscal-bugetare structurale, inclusiv în vederea îmbunătățirii eficienței cheltuielilor și a unei gestionări de calitate a resurselor** în domeniul finanțelor publice.
6. **Strategia de ajustare graduală cu termen-limită pentru corectarea deficitului excesiv până în 2024 ar asigura un echilibru optim între consolidarea bugetară și sprijinirea redresării economice.**
7. **Reformele de natură bugetară și economică mai amplă, inclusiv reformele sistemului de pensii, ale administrației fiscale, ale salariilor din sectorul public și ale guvernantei întreprinderilor de stat, ar trebui să sprijine eforturile de consolidare bugetară și să asigure sustenabilitatea sistemului bugetar.**
Guvernul prin Ministerul Finanțelor a elaborat **Strategia fiscal-bugetară pentru următoarea perioadă - 2022-2024**, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2022-2024.
Strategia prezintă într-o viziune coerentă, responsabilă și onestă obiectivele, țintele și prioritățile mix-ului de politici macroeconomice fiscal, bugetare, economice și sociale ce vor fi promovate în anul 2022 și perspectiva 2023-2024 în contextul calității de stat membru al României la Uniunea Europeană, de unde decurg anumite angajamente ce trebuie îndeplinite, dar și oportunități ce pot fi valorificate pentru transformarea economiei românești într-o economie rezilientă și robustă.

Au fost stabilite principalele obiective ale construcției bugetare pentru perioada următoare (2022 - 2025):

- Relaxarea graduală a măsurilor de înlăturare a efectelor crizei pandemice generate de Covid-19 care au ținut populația și operatorii economici, **crearea premiselor pentru menținerea și susținerea creșterii economice**, finanțarea schemelor de ajutor de stat în vederea sprijinirii mediului de afaceri;
- **Realizarea graduală a consolidării fiscale** - abordarea avută în vedere este una echilibrată care se axează și pe o consolidare pe partea de venituri prin creșterea gradului de colectare, dar și întărirea capacității de administrare a regimului fiscal;
- **Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice** într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă **prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență**. Acestea vor fi orientate către proiecte de infrastructură și în domeniul bugetării verzi reprezentată de finanțarea obiectivelor ce vizează schimbările climatice și mediul, în conformitate cu reglementările adoptate la nivel european;
- **Crearea unei politici fiscale predictibile pentru susținerea și adaptarea mediului de afaceri la provocările ridicate de criza sanitară, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne**, pentru a crea premisa unei creșteri economice durabile;
- **Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice pentru menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil;**
- **Măsuri consistente pentru crearea și consolidarea unor finanțe publice sănătoase**, prin eficientizarea calitativă a cheltuielilor publice cu focalizare pe:
 - **finanțarea unui pachet de reforme în domeniul muncii, al pensiilor, măsuri active de protecție privind grupurile defavorizate și cele vulnerabile;**
 - **consolidarea bugetării pe programe pe bază de indicatori de rezultat** la toate nivelurile administrației publice centrale și locale care să permită transparența deplină a cheltuielilor publice, îmbunătățirea clarității și coerenței procesului de bugetare, prioritizarea politicilor sectoriale;
 - **întărirea guvernancei corporative la companiile de stat în vederea îmbunătățirii performanței acestora**, prin utilizarea celor mai bune practici la nivel european.

Pe baza obiectivelor, măsurilor și țințelor prevăzute în această strategie a fost elaborat **proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022**.

Prin *Legea nr. 312/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022*, se propune aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal, prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile, soldul bugetar și datoria publică.

Astfel, sunt aprobate următoarele plafoane obligatorii:

- plafonul soldului bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2022 și 2023 care reprezintă - 5,8% din PIB, respectiv -4,4% din PIB;
- plafonul pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2022 și 2023 care reprezintă 8,8% din PIB, respectiv 8,2% din PIB;
- plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE pentru anul 2022 este de 49,8% din PIB;
- plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.600 milioane lei
- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (30.000 milioane lei);
- deficitul structural pe anul 2022 este estimat la 5,71% din PIB, ceea ce reprezintă o continuare și în anul 2022 a traiectoriei de ajustare către Obiectivul bugetar pe termen mediu începută în anul 2021.

IV. Direcțiile principale pentru anul 2022

Construcția bugetară pentru anul 2022 și perspectiva 2023-2025 au avut la bază măsurile de relaxare fiscală începute în perioada anterioară izbucnirii pandemiei, dar și măsurile fiscal-bugetare luate pe parcursul anului 2020 și 2021 și noile măsuri ce vor acționa în anul 2022 pentru înlăturarea efectelor crizei Covid-19, dar și pentru continuarea creșterii economice, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2023-2025.

Proiectul de buget pe anul 2022

Proiectul de buget pentru anul 2022 este configurat pe următorul cadru economic, comunicat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză - Prognoza de toamnă 2021:

- creștere economică de 4,6%
- produsul intern brut 1.317,3 miliarde lei
- inflația medie anuală de 6,5%
- curs valutar de lei/euro 4,98
- câștigul salarial mediu brut de 6.095 lei/lună

Măsuri pe anul 2022⁵

- *Menținerea în anul 2022 a cuantumului brut al salariilor și sporurilor de care beneficiază personalul din administrația publică centrală și locală, inclusiv personalul care ocupă funcții de demnitate publică și funcții asimilate acestora, la*

⁵ Guvernul României, Ministerul Finanțelor - Raport privind situația macroeconomică pe anul 2022 și proiecția acesteia pe anii 2023-2025

- nivelul acordat pentru luna decembrie 2021;
- **Menținerea în anul 2022 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2021 (4.160 lei/an);**
 - **Acordarea în anul 2022 a voucherelor de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru personalul plătit din fonduri publice și prorogarea în anul 2023 a prevederilor referitoare la acordarea indemnizației de vacanță;**
 - **Menținerea în anul 2022 a indemnizației de merit la nivelul stabilit pentru anul 2021 (6.240 lei/lună);**
 - **Prorogarea până în anul 2023 a prevederilor Legii educației naționale nr.1/2011, cu privire la alocarea de la bugetul de stat și bugetele locale a echivalentului a 6% din produsul intern brut și acordarea din fonduri publice a 1% din produsul intern brut pentru cercetare - măsură prevăzută și în Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică;**
 - **Prorogarea până în anul 2023 a măsurii de acordare a sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, fiecărui copil cetățean român și a cupoanelor sociale pentru educație;**
 - **Prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune. În contextul imposibilității aplicării Legii nr.196/2016, este necesară menținerea aplicării Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, pentru o perioadă de minim 1 an, pentru a nu afecta familiile și persoanele singure beneficiare ale ajutorului social și pentru a evita crearea unor noi probleme sociale prin creșterea riscului de excluziune socială, ținând seama și de contextul social și economic actual;**
 - **Prorogarea până în anul 2023 a măsurii de acordare a indemnizației pentru limită de vârstă pentru primari, viceprimari, președinți și vicepreședinți ai consiliilor județene;**
 - **Neacordarea de tichete cadou și tichete culturale;**
 - **Neacordarea de premii personalului din sectorul bugetar;**
 - **Compensarea timpului lucrat peste programul normal de lucru exclusiv cu timp liber corespunzător;**
 - **Neactualizare normei de hrană și echipament de care beneficiază personalul din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională;**
 - **Plata eşalonată a hotărârilor judecătorești având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;**
 - **Neacordarea indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă pentru anumite categorii de personal bugetar (cadre militare, polițiști, polițiști de penitenciare, magistrați, personal auxiliar din justiție, funcționari publici parlamentari);**
 - **Amânarea intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 195/2020 care aprobă pentru personalul feroviar, atât din cadrul instituțiilor publice, cât și din cadrul operatorilor economici cu capital majoritar de stat, drepturi de natură salarială și de asistență socială cu impact asupra bugetului de stat generat, în principal, de creșterea compensației serviciului public de transport feroviar de călători și a cheltuielilor cu administrarea infrastructurii feroviare;**
 - **Menținerea în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2021 a unor indemnizații/ajutoare cu caracter reparatoriu stabilite prin legi speciale**

(revoluționari, persecutați etc), precum și a indemnizațiilor academicienilor, urmașilor acestora;

- **În anul 2022, rentele viagere prevăzute la art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, se acordă în cuantum aflat în plată în luna decembrie 2021.**

Planificarea bugetară pe anul 2022 și estimările pentru perioada 2023-2025 stabilesc deficitul bugetar ESA în anul 2022 la 6,24% din PIB, urmând ca acesta să ajungă în anul 2025 la 2,02% din PIB (o reducere de 4,22 puncte procentuale față de anul 2022), încadrându-se la sfârșitul orizontului de prognoză în prevederile regulamentelor europene, respectiv atingerea țintei de deficit de 2,02% din PIB în anul 2024.

V. Alte activități specifice

Notificarea fiscală

Conform **Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene** articolul 126 și **Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive**, anexă la Tratat, statele membre *“notifică fără întârziere și periodic Comisiei, deficitelor prevăzute și realizate, precum și nivelul datoriei lor”*.

În aplicarea acestor prevederi, Regulamentul UE nr. 479/2009 stabilește obligația statelor membre de transmitere a **Notificării deficitului și a datoriei guvernamentale** de două ori pe an, respectiv înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie.

În baza protocolului de colaborare dintre Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României și Ministerul Finanțelor, direcția noastră este implicată în calculul deficitului conform metodologiei ESA 2010 și elaborarea și completarea tabelelor privind Notificarea fiscală, iar Direcția de trezorerie și datorie publică elaborează datele privind datoria guvernamentală.

Pe baza situațiilor transmise de instituțiile publice și de companiile de stat clasificate în administrația publică, **deficitul rezultat conform ESA 2010 pe anul 2021, date operative, a fost de 7,1% din PIB, iar pentru anul 2022 de 6,24% din PIB.**

Conform metodologiei Eurostat, raportarea deficitului se face pe subsectoarele administrației publice, respectiv **pentru administrația centrală S1311 (Tabelul 2A), administrațiile locale S1313 (Tabelul 2C) și asigurări sociale S1314 (Tabelul 2D)**, fiecare tabel în parte având rolul de a explica modul cum se face transpunerea datelor privind deficitul bugetar, din datele cash raportate prin execuțiile bugetare la deficitul conform ESA 2010.

În anul 2021, influențele suplimentare față de metodologia cash au fost, în principal, generate de modalitatea de transpunere în metodologia ESA a operațiunilor de:

- I. recuperare a obligațiilor fiscale declarate și amânate la plată prin efectul legii (OUG nr. 29/2020 cu modificările și completările ulterioare) pe fondul crizei sanitare aferente anului 2020, pe baza cererilor de eşalonare a contribuțiilor;
- II. înregistrare a încasărilor și plăților aferente **echipamentelor militare;**
- III. aplicare a prevederilor OUG nr. 75/2020 privind **drepturile salariale**, precum și de înregistrare a diferențelor din daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale din sectorul apărare, justiție, ordine publică;

IV. înregistrare a sumelor aferente titlurilor de despăgubire emise de Autoritatea Națională de Restituire a Proprietăților;

V. reflectare a superdividendelor și a vărsămintelor BNR;

VI. reflectare a datoriilor comerciale către furnizori, precum și a creanțelor;

VII. înregistrare a obligației de plată ce decurge din recalcularea taxelor vamale (a doua resursă proprie). Urmare a scrisorii de la Eurostat din data de 15 martie 2022, am fost informați că toate statele membre au obligația de a înregistra în EDP (indiferent dacă a fost efectuată sau nu plata ce decurge din recalcularea unor sume ce provin din taxe vamale), fiind transmis un tabel detaliat pe fiecare stat membru. La această sumă trebuie adăugată dobânda aferentă. Astfel, s-a înregistrat suma de 75,3 milioane euro plus dobânzile aferente în valoare de 64,9 milioane euro, rezultând o influență pe deficit în anul 2021 de 693,9 milioane lei.

Deficitul ESA pe anul 2021 poate suferi modificări în urma rundelor de clarificări cu EUROSTAT, urmare a raportării care va fi transmisă la data de 30.09.2022, conform procedurilor stabilite pentru notificarea fiscală.

Pentru **anul 2022** deficitul bugetar ESA planificat este de **6,24% din PIB** calculat pe baza datelor prevăzute în legile bugetare și a estimărilor pentru companii, urmând ca pe baza datelor din execuție să fie recalculat la notificarea din martie 2023.

5. POLITICA, ANALIZA ȘI CERCETAREA ÎN DOMENIUL FINANTELOR PUBLICE

5.1. Direcția de politici și analiză macroeconomică

1. Obiectivele specifice ale Direcției de politici și analiză macroeconomică pentru anul 2021 au vizat:

- evaluarea veniturilor bugetare⁶ pentru legea bugetară 2022;
- rectificările bugetare pentru anul în curs;
- repartizarea pe trimestre, programul de încasări lunar al veniturilor;
- raportul privind perspectivele bugetare;
- raportul privind situația macroeconomică;
- coordonarea elaborării Programului de Convergență al României;
- elaborarea următoarelor capitole din Programul de Convergență al României și Strategia fiscal-bugetară;
 - cadrul general și obiectivele politicii economice;
 - perspective economice;
 - soldul bugetului general consolidat;
 - evoluțiile și nivelul datoriei guvernamentale;
 - analiza de senzitivitate și comparația cu varianta precedentă a programului de convergență;
 - sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice;
 - calitatea finanțelor publice;
- analiza realizării veniturilor bugetare;
- impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative;
- formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MF sau din exterior;
- realizarea de analize macroeconomice/studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare;
- participare la grupuri de lucru la nivel intern și internațional⁷, în format online.

⁶ Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

⁷ Comitetul Economic și Financiar - supleanți- EFC-A, Comitetul de politici economice - EPC, Grupul de lucru Metodologia Lisabona - LIME, Grupul de lucru Output Gap - OGWG, Grupul de lucru privind îmbătrânirea populației și sustenabilitatea finanțelor publice - AWG, Grupul de lucru privind structura sistemelor de impozitare, Grupul de lucru intern pentru Strategia Europa 2020 - GLSE, Analiza politicii fiscale și statistici fiscale din cadrul Proiectului BEPS, asigurarea secretariatului Comitetului interministerial pentru trecerea la moneda euro.

2. Pentru anul 2021, indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific DPAM	Observații
Evaluarea veniturilor bugetare	Gradul de realizare al veniturilor bugetare ⁸ față de cea mai recentă formă a programului aferent anului 2021 a fost de 100,3%.
Analiza realizării veniturilor bugetare	Analiza realizării veniturilor se face lunar.
Impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative	În măsura în care au existat date disponibile, impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat. Au fost în analiză mai multe propuneri legislative care au necesitat un volum crescut de analize și calcule de impact bugetar detaliate.
Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MF sau din exterior	În anul 2021 la nivel DPAM au fost înregistrate 906 de adrese, din care 363 adrese (40,1%) au vizat propuneri legislative/interpelări. În funcție de direcția care le-a transmis avem : - 143 de adrese de la direcțiile de legislație din cadrul ministerului; - 220 de adrese de la Direcția pentru Relația cu Parlamentul (din acestea 149 sunt propuneri legislative și 71 sunt interpelări). Restul de 543 adrese sunt lucrări pe domeniul specific al direcției: punctaje, analize, rapoarte, colaborare cu alte departamente.

⁸ Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

<p>Realizarea de analize macroeconomice/studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare</p>	<p>Realizarea periodică a buletinului privind aspecte bugetare. Realizarea de analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme de macroeconomie și fiscalitate.</p>
<p>Participare la întâlniri, în format online, cu reprezentanții diferitelor organizații internaționale (<i>FMI, investitori, agenții de rating, Comisia Europeană</i>)</p>	<p>Asigurarea reprezentării României din partea MF. Transmiterea a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul întâlnirilor.</p>
<p>Participare la grupuri de lucru</p>	<p>Asigurarea reprezentării României din partea MF la grupurile de lucru ale Comisiei Europene (CE). Activități principale întreprinse în cadrul grupurilor de lucru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - contribuie la realizarea Raportului privind sistemele de impozitare din cadrul UE (Taxation trends in the European Union). - analiza și transmiterea observațiilor privind Recomandările specifice de țară elaborate de CE. - participă la fundamentarea poziției României în cadrul procesului Semestrului European. - transmiterea punctelor de vedere, a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor.

Coordonarea elaborării Programului de Convergență al României	Programul de Convergență a fost transmis Comisiei Europene.
---	---

5.2 Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice

1. Obiectivele specifice ale Direcției de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice pentru anul 2021 au vizat:

- Realizarea analizelor de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal-bugetare cu impact substanțial asupra bugetului general consolidat;
- Realizarea analize periodice/la cerere privind situația pe piața muncii, dezechilibre macroeconomice, competitivitate, sustenabilitatea evoluțiilor macroeconomice și fiscal-bugetare la nivel de economie, sectoare economice și regionale;
- Contribuția la stimularea dezbaterii economice prin participarea la seminarii și conferințe atât interne cât și internaționale;
- Realizarea raportului anual privind situația fiscal-bugetară și evoluția indicatorilor macroeconomici din ultima perioadă;
- Elaborarea răspunsurilor, propunerilor și observațiilor la interpelări/întrebări/adrese conform obiectului de activitate a direcției;
- Elaborarea materialelor necesare discuțiilor cu instituțiile și organismele financiare interne și internaționale conform domeniului de activitate;
- Dezvoltarea modelelor economice generale sau sectoriale și baze de date macroeconomice necesare rulării modelelor utilizate;
- Asigurarea reprezentării instituției în grupuri de lucru la nivel intern/internațional; emite puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional și elaborează analize și rapoarte privind subiecte relevante pentru România care se discută la nivelul Comisiei Europene în cadrul acestor grupuri de lucru (deficitul structural, OTM, indicatori de sustenabilitate, indicatori de averitzare timpurie), provenite din cadrul MF sau din exterior;
- Participarea la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României.

2. Pentru anul 2021, indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific al DACDFP	Observații
<p>Analize de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal-bugetare</p>	<p>Realizarea de analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme legate de macroeconomie și fiscalitate:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Analiza privind dinamica sectorului energetic în România; -Analiza privind efectele pandemiei asupra sectorului industrial în UE; -Analize privind înființarea unui Task force în scopul atragerii investițiilor străine directe în România; -Analize referitoare la inegalitățile de venituri și determinanții sociali ai acestora (State dezvoltate vs. state emergente).
<p>Analize periodice/la cerere privind evoluțiile macroeconomice și fiscal-bugetare; Raportul privind situația fiscal-bugetară</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Realizarea buletinului lunar privind aspecte macroeconomice și bugetare; -Raportul lunar privind execuția bugetului general consolidat (partea de venituri); -Raportul anual privind execuția bugetului general consolidat din 2021; -Analiza privind sistemul de impozitare (cotă unică vs. cotă progresivă); -Articole publicate în cadrul revistei Finanțe Publice și Contabilitate.
<p>Dezvoltarea de modele economice și a bazelor de date rulării modelelor</p>	<p>1. DACDFP a obținut finanțare pe fonduri europene prin intermediul Programului de Sprijin al Reformelor Structurale (260.000 EUR) pentru a dezvolta un model/instrumente prin care să se evalueze impactul modificărilor legislative inițiate în domeniul finanțelor publice (Euromod). Punctual, modelele vizează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - estimarea impactului politicii fiscale asupra inegalității veniturilor și a sărăciei; - evaluarea impactului politicii fiscale asupra pieței muncii;

	<ul style="list-style-type: none"> - evaluarea informalității pentru categoria angajaților remunerați cu salariul minim; - simularea impactului asupra inegalității veniturilor în cazul creșterii progresivității taxării veniturilor. <p>Proiectul se află în stadiul de implementat împreună cu Joint Research Center (divizia de cercetare a Comisiei Europene).</p> <p>Bazele de date micro - EU-SILC, necesare rulării modelului au fost obținute de DACDFP de la Eurostat, pe baza unui contract de cercetare.</p> <p>2. Realizarea unei baze de date administrative (Big-data) care să permită rularea modelului Euromod și realizarea analizelor de impact conform obiectivelor propuse (declarația 112 și 212).</p> <p>3. DACDFP a obținut finanțare prin intermediul PNRR (400.000 EUR) pentru a dezvolta instrumentul <i>Pension Reform Options Software Toolkit (PROST)</i>, cu scopul de a ajuta la pregătirea proiecțiilor asupra sistemului de pensii, estimarea contribuțiilor și cheltuielilor, precum și analiza sustenabilității acestora pe o perioadă lungă de timp. Instrumentul este conceput pentru a promova sustenabilitatea finanțelor publice, reducând decalajul dintre analiza cantitativă și cea calitativă în ceea ce privește sistemul de pensii.</p> <p>4. Realizare bazei de date (big-data) pentru rularea modelului PROST (date individuale atât pentru contribuabili, cât și pentru pensionari), solicitate de la Casa Națională de Pensii.</p>
<p>Participarea la seminarii și conferințe atât interne, cât și internaționale</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Participarea la training-ul organizat de Joint Research Center (divizia de cercetare a Comisiei Europene) în scopul formării profesionale privind dezvoltarea abilităților de a lucra cu programul Euromod; ➤ Participarea la diferite conferințe și seminarii organizate de JRC; ➤ Participarea la primul modul de training <i>Green Budgeting Reference Framework</i>, organizat de Comisia

	<p>Europeană (DG REFORM) în consultanță cu Expertise France cu scopul de a se asigura formarea profesională în domeniul bugetării ecologice;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Participarea la conferințe susținute de Comisia Europeană pe teme de actualitate (efectele pandemiei asupra situației economice și sociale); ➤ Participarea la diferite conferințe academice pe tema efectelor pandemiei, a digitalizării, a tranziției ecologice etc.
<p>Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MF sau din exterior; Elaborarea de materialele necesare discuțiilor cu instituțiile interne și internaționale;</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Elaborare de răspunsuri la adrese, interpelări, întrebări, puncte de vedere, observații, contribuții către: DRP, alte departamente din cadrul MF (Comunicare, Legislație, Trezorerie etc.), diverse ministere, SGG etc. ➤ Coordonare programului de Internship Governamental și a programului de intership prin intermediul Școlii de Finanțe.
<p>Participare la grupuri de lucru și puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional</p>	<p>Transmiterea punctelor de vedere, opiniilor și analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor de lucru ale Comisiei Europene:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Participarea la întâlnirile grupului de lucru internațional, Green Budgeting Reference Framework; 2. Participarea la întâlnirile Comitetul de Politici Economice (EPC); 3. Participarea la întâlnirile Grupului de lucru privind îmbătrânirea populației și sustenabilitatea finanțelor publice (AWG); 4. Participarea la întâlnirile Comitetului de Politici Economice (EFC-A); 5. Participarea la întâlnirile Grupului de lucru LIME.

Participarea la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României	Programul de Convergență a fost transmis Comisiei Europene.
--	---

5.3. Acțiuni propuse pentru îmbunătățirea activității:

- Solicitarea de cursuri/seminarii la nivel național/internațional în vederea îmbunătățirii formării profesionale (curs de econometrie, curs de engleză - nivel avansat)

6 DOMENIUL TREZORERIEI ȘI DATORIEI PUBLICE

La sfârșitul anului 2021, ca urmare a contractării de datorie pentru acoperirea necesităților de finanțare pentru finanțarea deficitului bugetului general consolidat de 6,7% din PIB pentru refinanțarea datoriei publice scadente, pentru menținerea și consolidarea rezervei în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, ponderea datoriei guvernamentale brute⁹, conform metodologiei UE, s-a situat la nivelul de 48,8%¹⁰ din PIB sub plafonul de 60% din PIB stabilit prin Tratatul de la Maastricht.

Conform datelor publicate de EUROSTAT², la sfârșitul lui 2021 România s-a situat pe locul 19 între statele membre UE ca nivel de îndatorare, media datoriei guvernamentale pentru zona euro (EA 19) fiind de 95,6% din PIB, iar cea pentru UE27 fiind de 88,1% din PIB.

Principalele obiective ale datoriei publice, stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2021-2023, se mențin neschimbate față de anii precedenți, respectiv:

- ✓ asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale, pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung;
- ✓ limitarea riscurilor asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale;
- ✓ dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

De asemenea, indicatorii de risc la 31 decembrie 2021 s-au încadrat în intervalele țintă prevăzute în Strategie.

Sumele atrase de pe piețele financiare au fost destinate finanțării deficitului bugetar, refinanțării datoriei publice, menținerii și consolidării rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, din următoarele surse:

1. Piața internă - s-au emis titluri de stat pe piața internă în valoare totală de 70,4 mld. echivalent lei, incluzând obligațiuni de stat denumite în EUR în valoare de 1,7 mld. EUR și titluri de stat destinate populației în valoare de 9,3 mld. lei.

⁹ Reprezintă datoria administrației publice la valoare nominală, consolidată în cadrul subsectoarelor administrației publice și nu include garanțiile acordate de stat și de unitățile administrativ-teritoriale, cu excepția celor plătite din buget, sau pentru care s-au efectuat 3 plăți succesive de către garant.

¹⁰ Conform Comunicat EUROSTAT nr. 46/2022.

Titlurile de stat emise pe piața interbancară au avut următoarea structură:
a) 13,4% reprezintă emisiuni de certificate de trezorerie cu discount și emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale până la 1 an;
b) 28,4% reprezintă emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale între 1 și 5 ani;
c) 58,2% reprezintă emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale între 5 și 14 ani.

Obligațiunile de stat de tip benchmark denumite în lei cu scadențe inițiale cuprinse între 3-15 ani au fost emise și redeschise aproape în fiecare lună. Politica Ministerului Finanțelor a urmărit extinderea maturității medii rămase a titlurilor de stat, mare parte din emisiuni fiind emise pe segmentul maturităților medii și lungi.

În anul 2021 au continuat emisiunile destinate populației prin cele două programe TEZAUR și FIDELIS. În cadrul Programului TEZAUR, derulat prin intermediul unităților operative ale Trezoreriei Statului, precum și prin subunitățile poștale ale Companiei Naționale Poșta Română S.A., au fost lansate 11 emisiuni cu maturități cuprinse între 1 și 5 ani, în care peste 114.000 de persoane fizice au investit aproximativ 5,1 mld. lei. În cadrul Programului FIDELIS, prin intermediul sindicatului de bănci selectat format din Banca Transilvania/BT Capital Partners, BCR și BRD, s-au derulat patru emisiuni, atât în lei (maturități cuprinse între 1 și 3 ani), cât și în EUR (maturități cuprinse între 2 și 5 ani), cu o valoare atrasă de 4,3 mld. echivalent lei.

2. Piața externă - a fost atrasă suma de 7 mld. EUR prin emisiuni de euroobligațiuni și au fost efectuate trageri de cca 1,5 mld. EUR aferente împrumuturilor contractate de la instituții financiare.

Termeni financiari aferenți euroobligațiunilor

Luna	Valoare totală	Maturitate	Valoare	Cupon	Maturitate	Valoare	Cupon
aprilie	3,5 mld. EUR	12 ani	2,0 mld. EUR	2%	20 ani	1,5 mld. EUR	2,750%
iulie	3,5 mld. EUR	9 ani	2,0 mld. EUR	1,750%	20 ani	1,5 mld. EUR	2,875%

În contul datoriei publice locale a fost autorizată contractarea unui număr de 319 finanțări rambursabile, însumând 3,8 mld. lei, de către unitățile/subdiviziunile

administrativ-teritoriale destinate finanțării de investiții publice de interes local, inclusiv pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea de proiecte care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Serviciul datoriei publice guvernamentale:

- a fost asigurată plata serviciului datoriei publice guvernamentale interne pentru titlurile de stat contractate de pe piața primară, în lei și în valută (volumul rambursărilor, dobânzilor și comisioanelor însumând 61,2 mld. lei, din care 2,2 mld. euro), pentru titlurile de stat dedicate populației prin Programele FIDELIS și TEZAUR, precum și pentru cele emise în baza legilor speciale;
- s-a asigurat plata serviciului datoriei publice externe în valoare de 9,7 mld. echivalent lei;
- s-a efectuat plata pentru serviciile acordate de agențiile de rating Moody`s, Standard&Poor`s și Fitch și a TVA-ului aferent acestora (10 plăți) în valoare de 5,9 mil. echivalent lei;
- s-a asigurat serviciul datoriei guvernamentale garantate/subîmprumutate și gestionarea fondului de risc, din care au fost efectuate plăți în suma de 59,8 mil. lei (suma de 32,7 mil. lei aferentă împrumuturilor contractate de la BCR, BRD, BEI și subîmprumutate Complexului Energetic Hunedoara și 27,1 mil. lei aferente garanțiilor de stat acordate Tarom S.A. în baza HG nr. 1096/2020 și județul Suceava în baza HG nr. 484/2002 + 59 localități).

Garanții de stat

În anul 2021 au fost implementate următoarele programe guvernamentale vizând măsuri de sprijin prin garanții de stat și granturi de subvenționare a dobânzii și a unor comisioane, în contextul eforturilor de combatere a efectelor negative generate de pandemia COVID-19:

- Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA

Programul are ca obiectiv acordarea unor măsuri de sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii, sub formă de garanții de stat (80%, respectiv 90% din valoarea finanțării garantate), prin intermediul Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile mici și Mijlocii (FNGC/IMM), și de subvenții de dobânzi și comisioane pentru creditele contractate de beneficiarii eligibili pentru finanțarea capitalului de lucru și/sau realizarea de investiții.

În cursul anului au fost aduse modificări și completări Programului IMM INVEST ROMÂNIA (prin OUG nr.16/10.03.2021 și OUG nr.67/29.06.2021), prin includerea Subprogramului AGRO IMM INVEST de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar. Plafonul de garantare aferent programului s-a aprobat în suma de 15 mld. lei, din care plafonul pentru Subprogramul AGRO IMM INVEST este în sumă

de 1 mld. lei. Schema de ajutor de stat aferentă Programului a fost prelungită până la data de 31 decembrie 2021, iar plata grantului până la data de 31 decembrie 2022.

De la debutul Programului și până la data de 31.12.2021 s-au emis un număr de 43.963 garanții de stat în valoare de 24,17 mld. lei, din care: 41.517 garanții emise aferente Programului IMM INVEST ROMÂNIA cu o valoare totală de 22,09 mld. lei și, respectiv, 2.446 garanții aferente Subprogramului AGRO IMM INVEST, în valoare de 2,08 mld. lei. Până la data de 31.12.2021, 47 IMM-uri au intrat în procedură de insolvență, iar Ministerul Finanțelor a efectuat plăți în contul valorii de executare a garanției pentru un număr de 11 IMM-uri în suma totală de 2,46 mil. lei.

- Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE"

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2020, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE, program multianual de încurajare și stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, a accesului la finanțare prin acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebancale înscrise în Registrul special la Banca Națională a României a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru transmiterea dreptului de folosință asupra bunurilor mobile noi sau second-hand necesare realizării activităților acestora. Conform prevederilor HG nr.421/2021, pentru anul 2021, plafonul total al garanțiilor care puteau fi acordate a fost de 2,00 mld. lei. Programul constă în acordarea de măsuri de sprijin sub forma de garanții de stat (60%/80%), prin intermediul FNGCMM, pentru finanțările de tip leasing financiar destinate achiziționării de bunuri mobile noi și/sau second-hand, de echipamente IT și tehnologia informației, pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, vehicule pentru transport mărfuri și persoane, utilizate în scop comercial. De asemenea, Ministerul Finanțelor subvenționează dobânzile aferente finanțărilor în procent de până la 50%, pe o perioadă de 8 luni de la data acordării finanțării, precum și valoarea integrală a comisioanelor de risc și a comisioanelor de administrare datorate de beneficiar pentru gestionarea garanției de stat.

De la operaționalizarea Programului în luna noiembrie 2020 și până la 31 decembrie 2021, au fost acordate 27 garanții în valoare de 10,14 mil. lei.

- Programul privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancale anumitor categorii de debitori

Programul guvernamental privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancale anumitor categorii de debitori,

aprobat prin OUG nr. 37/2020, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect suspendarea la cererea debitorului a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, acordate debitorilor de către creditori cu până la 9 luni, dar nu mai mult de 15 martie 2021.

În cadrul Programului poate beneficia de acordarea facilității de suspendare a obligației de plată a ratelor, dobânzilor și comisiunilor aferente creditului ipotecar, debitorul persoană fizică ale cărui venituri au fost afectate direct sau indirect de situația gravă generată de pandemia COVID-19, sub condiția transmiterii solicitării către creditor cel mai târziu la data de 15 martie 2021.

De la operaționalizarea Programului în luna aprilie 2020 și până la data de 31.12.2021, au fost acordate un număr de 48 de garanții de stat în valoare de 499,38 mil. lei.

Garanțiile de stat acordate în anul 2021 au fost în valoare totală de **14.008,9 mil. lei** pentru următoarele programe guvernamentale:

- 1.526,90 mil. lei în cadrul programului guvernamental “Prima Casă/Noua Casă” (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare);
- 12.233,96 mil. lei în cadrul programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 110/2017, cu modificările și completările ulterioare);
- 9,97 mil. lei în cadrul programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii “IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE” (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 118/2020, cu modificările și completările ulterioare);
- 238,07 mil. lei în cadrul Programului privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de creditori (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 37/2020, cu modificările și completările ulterioare).

Ratingul suveran

Pe parcursul anului 2021, agențiile de rating Standard & Poor's și Moody's au menținut evaluarea României în categoria recomandată investițiilor (Standard & Poor's - BBB-/A-3 și Moody's - Baa3/P-3) și au revizuit perspectiva de la negativă la stabilă. Deciziile au luat în considerare perspectiva pozitivă a creșterii economice susținută de fondurile din Next Generation EU și angajamentul autorităților române privind consolidarea fiscală în cadrul procedurii de deficit excesiv, dar au semnalat o serie de riscuri care ar putea afecta în perioada următoare ratingul suveran, cum ar fi nerealizarea unei reduceri susținute a dezechilibrelor fiscale sau deteriorarea structurală a finanțelor publice, precum și adâncirea deficitului de cont curent.

În luna octombrie 2021, Fitch a confirmat ratingul de țară la BBB-/F-3 și perspectiva negativă, având în vedere nivelurile moderate ale datoriei publice și ale serviciului datoriei, precum și PIB-ul pe cap de locuitor și indicatorii de guvernanță și de dezvoltare umană care sunt peste cei înregistrați de țări vecine.

În cadrul măsurilor de gestionare a riscurilor asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, în anul 2021 au fost inițiate negocierile cu contrapartidele selectate pentru încheierea documentației standard ISDA Master Agreement necesară în vederea realizării de tranzacții cu instrumente financiare derivate.

Administrarea contului curent general al Trezoreriei Statului, deschis la Banca Națională a României. Dobânda încasată la soldul contului curent general al Trezoreriei Statului reprezintă o sursă importantă de alimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului, astfel că pentru intervalul de timp ianuarie - decembrie 2021, de la BNR a fost încasată suma de 3,3 mil. lei.

Administrarea bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului care la sfârșitul anului 2021 a înregistrat un excedent de 102,0 mil. lei.

S-a realizat calculul de dobândă lunar la bugetele fondurilor speciale (bugetul fondului de mediu, bugetul fondului unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul fondului de asigurări sociale de stat, bugetul bugetului de șomaj, bugetul fondului de contrapartida, bugetul fondului de risc etc.).

S-a elaborat prognoza zilnică a soldului Contului Curent General al Trezoreriei Statului și s-au realizat operațiuni de echilibrare a soldului acestuia prin:

- ✓ Atragerea de depozite pe termen scurt de la băncile comerciale pentru acoperirea golurilor de casă ale trezoreriei statului în valoare de 93,9 mld. lei;
- ✓ Operațiuni de schimb valutar prin vânzare euro/usd din contul ținut la BNR în echivalent 46,7 mld. lei.

Administrarea veniturilor din privatizare

- În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2021 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2021 pentru aprobarea acordării unui ajutor de stat de restructurare Societății „Complexul Energetic Oltenia” - S.A., s-a acordat un împrumut în sumă de 664.106 mii lei către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., în scopul asigurării resurselor necesare acordării ajutorului de stat, care a fost rambursat integral în data de 30.09.2021.
- În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2021 *pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului*, s-a acordat pentru

unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv pentru asociațiile de dezvoltare intercomunitară, de la Ministerul Finanțelor, în cursul anului 2021, împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 630.000,00 mii lei.

- Totodată, s-a urmărit administrarea unui număr de cca 477 împrumuturi acordate unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în baza unor acte normative speciale:
 - valoarea împrumuturilor inițială = 4,6 mld. lei;
 - sold împrumuturi la 31 decembrie 2021 = 2,4 mld. lei.

La nivelul Trezoreriei Statului, au fost decontate un număr de 35.622.421 operațiuni de transfer fonduri și instrumente financiare în relație cu alți participanți ai Sistemului Electronic de Plăți din România (+16,96%¹¹), în valoare totală de 993.371.044.000 lei (+4,42%), defalcate astfel:

- ✓ 1.340.328 (+14,66%) de instrucțiuni de plată & încasare de mare valoare, în sumă totală de 793.132.036.112 lei (+6,74%) derulate prin subsistemul ReGIS - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%);
- ✓ 34.281.885 (+17,05%) de instrucțiuni de plată & încasare de mică valoare, în sumă totală de 102.522.314.064 lei (+12,32%) derulate prin subsistemul SENT - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%);
- ✓ 208 (-6,73%) evenimente de plată cu titluri de stat, în sumă totală de 97.716.693.824 lei (-16,46%), derulate prin subsistemul SAFIR - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%).

Au fost decontate în procent de 100% instrucțiunile de plată/încasare a Trezoreriei Statului în relația cu Uniunea Europeană, fiind transmise în format electronic prin intermediul rețelei securizate SWIFT extrasele de cont aferente operațiunilor efectuate pe contul Uniunii Europene.

¹¹ Toate valorile din acest paragraf sunt raportate față de anul anterior

7 DOMENIUL CONTABILITĂȚII PUBLICE

Structură:

Direcția generală de contabilitate publică este organizată și funcționează la nivel de direcție și are în componența sa 7 servicii și 2 birouri.

Principalele obiective și realizări ale direcției generale:

- Stabilirea sistemului de organizare și funcționare a Trezoreriei Statului, elaborarea proiectelor de acte normative și elaborarea normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității Trezoreriei Statului:

a) au fost elaborate/inițiate și aprobate 4 acte normative cu implicații în domeniul trezoreriei statului, inclusiv în ceea ce privește luarea de măsuri pentru perioada în care pe teritoriul României a fost declarată stare de urgență sau stare de alertă în contextul evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS -CoV-2, dintre care menționăm:

- OMF Nr. 400/2021 din 12 martie 2021 privind modificarea anexei la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 86/2005 pentru reglementarea datei plății salariilor la instituțiile publice;
- OMF Nr. 629/2021 din 4 iunie 2021 pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor nr. 3.216/2020 privind instituirea unor măsuri referitoare la transmiterea de documente în format electronic către Ministerul Finanțelor și unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului;
- OMF Nr. 1459/2021 din 23 noiembrie 2021 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind utilizarea și completarea ordinului de plată pentru Trezoreria Statului (OPT) și a ordinului de plată multiplu electronic (OPME), aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 246/2005, și de modificare și completare a anexei la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3.139/2017 privind aprobarea emiterii titlurilor de stat destinate populației, prin intermediul unităților operative ale Trezoreriei Statului, în cadrul Programului Tezaur;
- OMF Nr. 1536/2021 din 15 decembrie 2021 pentru aprobarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2021;

b) au fost avizate și/sau comunicate propuneri și observații la un număr de 239 de proiecte de acte normative primite de la alte direcții/direcții generale din cadrul Ministerului Finanțelor sau de la instituții publice.

- Deschiderea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru cheltuielile fiecărui ordonator principal de credite;

- au fost aprobate și înregistrate 9.669 cereri privind deschiderea de credite bugetare, cca 35.664 dispoziții bugetare de repartizare a creditelor bugetare și 296 dispoziții bugetare de retragere a creditelor bugetare, dispozițiile bugetare fiind transmise unităților trezoreriei statului.

➤ Asigurarea derulării operațiunilor de încasări și plăți în cadrul sistemului intertrezorerii, precum și cele în relațiile cu instituțiile de credit, în calitatea Ministerului Finanțelor de participant direct la Sistemul Național de Plăți;

- au fost decontate un număr de aproximativ 40,68 milioane de instrucțiuni de plată (plăți și încasări de mică/mare valoare și intertrezorerii). De asemenea, în cursul anului 2021 au fost întocmite și procesate un număr de 4.797 de note contabile aferente operațiunilor de debitare/creditare directă a contului curent general al Trezoreriei Statului inițiate de Banca Națională a României;

- au fost procesate și transmise spre decontare un număr de 598.778 ordine de plată reprezentând plăți din conturile de cheltuieli și disponibilități deschise la nivelul Trezoreriei operative centrale;

- au fost preluate și înregistrate în contabilitate un număr de 526.372 de încasări destinate conturilor deschise conturile de cheltuieli și disponibilități la nivelul Trezoreriei operative centrale.

➤ Asigurarea organizării și conducerii contabilității operațiunilor efectuate de Ministerul Finanțelor în contul și în numele statului:

- au fost înregistrate în contabilitate un număr de 33.569 operațiuni vizând fondul de risc, clearing, barter și cooperare internațională, venituri din privatizare, ajutoare externe nerambursabile, recuperarea creanțelor externe ale României, finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice, serviciul datoriei publice interne și externe, cheltuieli din bugetul MF - Acțiuni Generale, venituri și cheltuieli ale bugetului trezoreriei statului și au fost elaborate situațiile financiare centralizate, trimestriale și anuale, ale Trezoreriei centrale;

- a fost acordat un număr de 10.379 vize de control financiar preventiv propriu.

➤ Elaborarea zilnică a execuției contului curent general al Trezoreriei Statului cu desfășurare pe bugete și zilnic/lunar a execuției de casă prin Trezoreria Statului a bugetelor ce compun sistemul bugetar, în scopul monitorizării execuției bugetare:

- au fost elaborate/verificate un număr de 196.896 rapoarte de execuție bugetară.

A fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2020 care a fost aprobat prin HG nr. 729/2021.

➤ Asigurarea operaționalizării și monitorizării funcționalităților Sistemului Național de Raportare Forexbug:

- în vederea monitorizării informațiilor de detaliu privind alocarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, atât la nivelul fiecărui ordonator de credite, cât și la nivel agregat pentru ordonatorii principali de credite, au fost generate și publicate lunar cca 80.000 rapoarte de execuție, alte cca 70.000 rapoarte de execuție angajamente bugetare au fost

generate și publicate trimestrial. De asemenea, s-a asigurat monitorizarea raportării și validării în sistem a unui număr de 255.307 de bugete individuale depuse de către instituțiile publice.

- prin aplicația control angajamente bugetare s-a asigurat monitorizarea înregistrării în sistem a unui număr de 1.060.250 de angajamente, în cadrul cărora s-au adăugat 3.076.532 recepții și 26.131.715 de plăți;

- s-a asigurat monitorizarea depunerii și procesării unui număr de 1.392.360 ordine de plată multiple electronice (OPME) precum și monitorizarea transiterii pe portalul sistemului național de raportare și pe spațiul privat virtual a unui număr de 8.612.733 extrase de cont în format electronic emise de unitățile trezoreriei statului.

➤ Elaborarea Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, a Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj și elaborarea Bilanțului anual al instituțiilor publice:

- au fost elaborate conturile generale anuale aferente anului 2020 și proiectele de lege pentru aprobarea acestora;

- a fost elaborat Bilanțul anual al instituțiilor publice pe anul 2020;

- au fost verificate și centralizate un număr de 7.344 raportări financiare lunare ale instituțiilor publice pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și un număr de 900 rapoarte lunare centralizate pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale;

- au fost verificate și centralizate un număr de 440 situații financiare trimestriale și anuale ale instituțiilor publice pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și au fost elaborate un număr de 1.075 rapoarte centralizate pe sectoare;

- au fost înregistrate, prelucrate, analizate și verificate un număr de 1.045 documente privind modificarea indicatorilor financiari ai bugetului general consolidat pe anul 2021.

➤ Îmbunătățirea cadrului normativ în domeniul contabilității instituțiilor publice, precum și îmbunătățirea competențelor profesionale în domeniul contabilității publice

În domeniul reglementărilor contabile pentru instituțiile publice, au fost elaborate și aprobate o serie de acte normative, respectiv:

- OMF nr. 27/2021 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.917/2005;

- OMF nr. 28/2021 privind transmiterea situațiilor financiare anuale centralizate întocmite de instituțiile publice la 31 decembrie 2020 și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice;
- OMF nr. 494/2021 privind transmiterea situațiilor financiare trimestriale centralizate întocmite de instituțiile publice și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice.

De asemenea, în anul 2021, a fost elaborat OMF nr. 6/2022 privind transmiterea situațiilor financiare anuale centralizate întocmite de instituțiile publice la 31 decembrie 2021 și pentru completarea Anexei nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1177/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare ale instituțiilor publice la 31 decembrie 2017 și pentru modificarea altor norme metodologice în domeniul contabilității.

Totodată, au fost analizate și propuse spre avizare 130 proiecte de reglementări pentru instituțiile publice transmise de direcțiile de specialitate din minister și de la alte ministere sau autorități centrale, în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice și s-au formulat puncte de vedere la un număr de 180 de solicitări de precizări primite de la autorități publice, ministere, celelalte organe ale administrației publice centrale și locale, alte persoane fizice și juridice, precum și de la direcțiile din minister în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice.

- Asigurarea informațiilor financiare privind execuția bugetelor componente ale bugetului general consolidat și patrimoniul aflat în administrarea instituțiilor publice din Sistemul național de raportare - Forexebug;

În procesul operaționalizării componentei de situații financiare a sistemului FOREXEBUG s-a asigurat continuitatea fluxului depunerii în sistem a 1.506.945 formulare aferente situațiilor financiare pentru 13.800 instituții publice și s-a implementat un flux de monitorizare a depunerilor în sistem.

Au fost organizate 2 sesiuni de instruire cu personalul din trezoreriile statului, ministere și alte autorități publice centrale în ceea ce privește managementul financiar și contabilitatea bugetară.

Totodată, s-a asigurat participarea la grupul de lucru organizat online de către Comisia Europeană (Eurostat) privind standardele europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS).

8 DOMENIUL PROGRAMĂRII BUGETARE

I. Obiective specifice:

Direcția generală de programare bugetară contribuie la elaborarea și implementarea strategiei Ministerului Finanțelor în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice.

- Direcția generală de programare bugetară îndeplinește următoarele funcții:
 - de strategie în domeniul bugetar;
 - de reglementare și sinteză;
 - de concepție bugetară.
- Direcția generală de programare bugetară realizează următoarele activități:
 - participă la elaborarea strategiei ministerului în domeniul bugetar;
 - participă la elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor în domeniul finanțelor publice;
 - participă la stabilirea cadrului bugetar pe termen mediu.
- Elementele descriptive și gruparea funcțiilor, activităților și atribuțiilor pe compartimente:
 - a) **Direcția de programare bugetară în sectorul economic** reprezintă structura din cadrul direcției generale care realizează atribuțiile direcției generale în domeniul transporturilor și infrastructurii; mediului, apelor și pădurilor; agriculturii și dezvoltării rurale; dezvoltării, lucrărilor publice și administrației; investițiilor și proiectelor europene; sanitar-veterinar; economiei; energiei; antreprenoriatului și turismului având în finanțare 10 ordonatori principali de credite bugetare;
 - b) **Direcția de programare bugetară în sectorul social-cultural** realizează atribuțiile direcției generale în domeniul muncii și protecției sociale; educației; sportului; sănătății, asistenței și asigurărilor sociale, cercetării, inovării și digitalizării; culturii; alte domenii, având în finanțare 15 ordonatori principali de credite bugetare ai bugetului de stat, precum și bugetului asigurărilor sociale de stat, asigurărilor pentru șomaj și Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
 - c) **Direcția de programare bugetară în sectorul securitate națională și administrație**, cu atribuții în finanțarea a 32 ordonatori principali de credite bugetare din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, justiției și altor autorități publice, realizează și atribuțiile direcției generale în ceea ce privește monitorizarea cheltuielilor de personal ale ordonatorilor principali de credite;

d) Direcția de programare a investițiilor publice realizează atribuțiile direcției generale în ceea ce privește monitorizarea derulării programelor de investiții ale ordonatorilor principali de credite și alte atribuții în domeniul investițiilor, respectiv prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative, evaluarea gradului de pregătire a proiectelor de investiții publice semnificative, evaluarea proiectelor de investiții publice semnificative din punct de vedere al sustenabilității și suportabilității, monitorizarea indicatorilor de progres și rezultat corespunzători proiectelor de investiții publice semnificative, precum și în ceea ce privește analizele de eficientizare a cheltuielilor publice.

➤ Activități desfășurate în anul 2021:

În urma analizării datelor specifice domeniului de activitate al fiecărei direcții care compun Direcția generală de programare bugetară se pot constata următoarele:

Numărul de lucrări înregistrate și soluționate la nivelul direcției generale în anul 2021 a fost de 21.222. Dintre acestea evidențiem:

- 2.557 proiecte de acte normative transmise în vederea consultării/avizării de către ordonatorii principali de credite sau transmise pentru punct de vedere de către alte direcții din minister, la care direcția generală a formulat observații sau, după caz, a propus avizarea acestora de către conducerea ministerului;
- 9.542 cereri pentru deschiderea de credite bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, care au fost analizate sub aspectul încadrării în bugetul aprobat;
- 8.935 adrese transmise de instituții și autorități publice ale administrației centrale și locale, referitoare la:
- aplicarea unor dispoziții legale în domeniul cheltuielilor bugetare și salarizării personalului din sectorul bugetar;
- aplicarea dispozițiilor legale în ceea ce privește măsurile sociale și economice adoptate în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
- necesitatea modificării clasificății bugetare pentru punerea în finanțare a măsurilor sociale și economice în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
- virări de credite de angajament și bugetare propuse de ordonatorii principali de credite în temeiul Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea prevederilor trimestriale în baza Legii nr.500/2002 și a ordonanțelor de rectificare a bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021;
- situații privind monitorizarea cheltuielilor de personal și a numărului de posturi din instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul de

stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, precum și din instituțiile finanțate integral din venituri proprii (1.877);

- analiza și propunerea spre aprobare, în condițiile legii, de modificări în structura Programului de Investiții Publice - 576 note aprobate PIP;
- situații privind monitorizarea programului de investiții publice (745, din care 690 au fost conforme, iar pentru cele 55 neconforme s-au făcut demersurile necesare în vederea corectării);
- rapoarte de analiză trimestriale a PIP-ului care se prezintă conducerii ministerului în vederea avizării (4);
- rapoarte de monitorizare a indicatorilor de progres și rezultat aferenți proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate (550 din care 497 conforme);
- evaluarea gradului de pregătire conform prevederilor legale în vigoare a unui număr de 29 de proiecte de investiții publice semnificative;
- analiza și evaluarea în procesul de prioritizare a informațiilor financiare și nefinanciare pentru 177 proiecte de investiții publice semnificative transmise de ordonatorii principali de credite;
- elaborarea lucrărilor și corespondenței ce decurg din relațiile cu structurile din minister, Parlamentul României, Guvernul României, ministere organe ale administrației publice și organisme internaționale (OECD, Green Budgeting, Budget Review, Spending review - CE DG Reform, BM-PfoR).
- 188 petiții formulate de către persoane fizice și juridice.

Suplimentar față de lucrările mai sus menționate, în anul 2021 personalul direcției generale:

- a elaborat proiectele de buget rectificat ale ordonatorilor principali de credite finanțați prin direcție;
- a elaborat variante de cheltuieli pentru Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2022 - 2024;
- a elaborat propuneri pentru cheltuielile de personal pe anul 2022 și estimările pe perioada 2023 - 2025 pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj și centralizat pentru bugetele locale și bugetele instituțiilor finanțate integral/parțial din venituri proprii;
- a întocmit situații privind proiecția cheltuielilor pe anul 2022 și estimarea acestora pe perioada 2023-2025, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj;
- a formulat propuneri de limite lunare de cheltuieli pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat;

- a participat la lucrările Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe;
- a analizat informațiile transmise de MTI cu privire la 22 de proiecte de investiții publice identificate ca fiind neperformante și a elaborat propunerea de Notă privind rezultatele exercițiului pilot cu tema "Raționalizarea portofoliului de investiții publice", derulat de către Ministerul Finanțelor în colaborare cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;
- a participat la prima sesiune de consultări în cadrul proiectului "Fundamentarea politicii de investiții pentru dezvoltarea socio-economică în perioada 2021-2023, proiect derulat la nivelul SGG în colaborare cu BM (SIPOCA 623);
- a participat la reuniunile Comitetului de monitorizare pentru Programul Operațional Infrastructură Mare P.O.I.M. 2014-2020;
- a participat, în sistem videoconferință, la lucrările Comitetului interministerial pentru monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei Guvernului României privind incluziunea cetățenilor români aparținând minorității rome;
- a participat, în sistem videoconferință, la lucrările Comisiei interguvernamentale pentru definirea unei scheme pentru protejarea consumatorului vulnerabil de energie;
- a participat la lucrările grupului de lucru pentru dezvoltarea unui mecanism de indexare și pentru pilotarea unei noi metode de plată pentru beneficiile de asistență socială;
- a participat la lucrările grupului interministerial pentru identificarea soluțiilor pentru decontarea transportului elevilor din învățământul de stat;
- a participat la dezbaterile propunerilor legislative în cadrul comisiilor de specialitate ale Parlamentului;
- a participat la cinci exerciții de mobilizare organizate, potrivit legii, de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale;
- a elaborat proiectul bugetului de stat pentru război, perioada 2021-2024;
- a elaborat puncte de vedere la materialele incluse pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern;
- a elaborat diferite situații solicitate de către conducerea ministerului în mod deosebit a celor cu privire la măsurile sociale și economice luate în contextul pandemiei și a nivelului de finanțare a acestora la diferite intervale de timp;
- a elaborat și promovat spre aprobare de către Guvern proiectul de memorandum cu tema „Aprobarea rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, ce urmează a fi utilizate în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2022”.
- a elaborat "Nota privind evaluarea modului de repartizare a resurselor bugetare de către ordonatorii principali de credite pentru proiectele de investiții publice semnificative prioritizate incluse în bugetele proprii aferente anului 2021”.

Este de menționat și participarea la ședințele comisiilor parlamentare în care se dezbate ordonanțele/ordonanțele de urgență ale Guvernului în vederea aprobării acestora prin lege sau inițiativele legislative ale parlamentarilor.

Precizăm că reprezentanții Direcției generale de programare bugetară participă, în cadrul sesiunilor parlamentare, săptămânal, în calitate de invitați.

De asemenea, Direcția generală de programare bugetară a elaborat în anul 2021 următoarele acte normative:

- ✓ Legea nr. 318/2021 din 28 decembrie 2021, legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022;
- ✓ Ordonanța Guvernului nr. 98 din 07 septembrie 2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021;
- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.123 din 26 noiembrie 2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021.

Totodată a participat și la elaborarea unor acte normative:

- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 97 din 8 septembrie 2021 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021;
- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 122 din 26 noiembrie 2021 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și la instituirea cadrului legal pentru acordarea unui împrumut subordonat de către statul român, prin Ministerul Finanțelor, în calitate de acționar, către C.E.C. Bank - S.A.;
- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 130/2021 din 17 decembrie 2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ✓ Legea nr.317/2021 din 28 decembrie 2021, legea bugetului de stat pe anul 2022;
- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.124/2021 din 13 decembrie 2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență.

9 DOMENIUL LEGISLAȚIE COD FISCAL ȘI REGLEMENTĂRI VAMALE

În ceea ce privește domeniul legislație Cod fiscal

I. Acte normative emise în anul 2021:

- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2021** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2021** privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2021** privind unele măsuri fiscale;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2021** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021** privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării";
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021** privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130** privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Hotărârea Guvernului nr. 928/2021** din 1 septembrie 2021 pentru modificarea și completarea titlului VII din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 8/2021** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 8/2021** din 30 august 2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- ✓ **Legea nr. 301/2021** privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- ✓ **Legea nr. 322/2021** pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor, ministrului muncii și protecției sociale și ministrului sănătății nr. 203/207/188/2021** pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a "Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate";

- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 257/2021** pentru aprobarea nivelului accizei specifice pentru țigarete;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 259/2021** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2482/2017 privind procedura și condițiile în care se realizează autorizarea antrepozitelor fiscale, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 468/2021** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.957/2019 privind stabilirea procedurii de aplicare a prevederilor art. II pct. 1 - 1³ din Legea nr. 145/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 474/2021** privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 221/2016 pentru aprobarea configurației Codului de accize și a Nomenclatorului codurilor de produse accizabile armonizate;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 499/2021** privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 583/2016 pentru aprobarea formularisticii prevăzute de art. 230 și 232 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 577/2021** pentru reglementarea unor aspecte privind rezidența în România a persoanelor juridice străine.
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 741/2021** pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1345/2021** pentru aprobarea Normelor privind aplicarea prevederilor art. 293 alin. (1) lit. f¹), art. 293 alin. (3), art. 294 alin. (1) lit. k¹) și ale art. 294 alin. (4) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1365/2021** pentru aprobarea Procedurii de utilizare și funcționare a sistemului național privind factura electronică RO e-Factura, precum și de primire și descărcare a facturii electronice de către destinatarul facturii electronice emise în relația B2G în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1366/2021** pentru aprobarea Specificațiilor tehnice și de utilizare a elementelor de bază ale facturii electronice - RO_CUIS - și a regulilor operaționale specifice aplicabile la nivel național.
- ✓ **Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale, ministrului energiei și ministrului finanțelor nr. 1155/1240/1480/2021** pentru aprobarea procedurii și termenelor de decontare a sumelor aferente schemei de compensare, a documentelor în baza cărora se realizează decontarea, precum și a altor măsuri necesare aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități

persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării".

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2021

Pe parcursul anului 2021, în funcție de domeniul de competență al serviciilor coordonate, au fost avizate proiecte legislative astfel:

- **în domeniul impozitului pe profit și a altor impozite directe** au fost avizate un număr de 153 proiecte legislative;
 - a fost asigurată relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la un număr de 203 propuneri legislative aflate în procedură parlamentară și participarea la ședințele comisiilor Camerei Deputaților și Senatului, pentru susținerea acestora, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea unui număr de 34 răspunsuri formulate la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;
 - au fost elaborate 40 de mandate potrivit documentelor transmise de Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană, pregătirea poziției României cu privire la modificările de directive sau regulamente în domeniul fiscal;
 - participările la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană au fost în număr de 38;
 - au fost elaborate un număr de 36 răspunsuri la solicitările Secretariatului General al Uniunii Europene transmise prin intermediul Reprezentanței României la Bruxelles, cât și la cerințele OECD;
 - au fost elaborate 3 puncte de vedere la propunerile de modificare a legislației din domeniul de competență al direcției generale;
 - au fost emise 9 puncte de vedere în ceea ce privește avizarea/aprobarea proiectelor procedurilor de sistem PS-39 și PS-29, Memorandumului de Aprobare a Planului anual de transpunere a directivelor UE-2022, Proiect de lege privind punerea în aplicare a REG(UE) 2019/1238 al PE facilitarea investițiilor durabile, Proiect de lege privind obligațiunile garantate, Proiectul OUG pentru modificarea și completarea Legii nr.213/2015 fondul de garantare, Proiect OUG fluxuri financiare;
 - au fost emise 22 puncte de vedere privind avizarea/aprobarea proiectelor de ordin ale președintelui ANAF, a Nomenclatorului obligațiilor fiscale și proiecte de ordin privind reglementarea aspectelor contabile;
 - au fost emise un număr de 905 de puncte de vedere la solicitările și sesizările primite din partea unităților teritoriale ale Ministerului Finanțelor, unităților administrativ-teritoriale, a altor instituții publice, persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale, cât și 92 de petiții;
- **în domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii** au fost avizate 352 acte normative;
- **în domeniul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitului pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România** au fost avizate 103 acte normative;
- **în domeniul TVA și accize**, au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra 215 acte normative și au fost primite spre avizare/puncte de vedere 334 acte normative.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Obiectivele prioritare ale politicii fiscale avute în vedere pe termen scurt/mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- implementarea măsurilor fiscale cuprinse în Programul de guvernare, pe măsură ce spațiul fiscal-bugetar va permite;
- revizuirea cadrului fiscal conform angajamentelor asumate de Guvernul României prin Planul Național de Redresare și Reziliență, obiectivul fiind alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României prin îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale, eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal.

În acest context se are în vedere:

- ✓ *revizuirea cadrului fiscal privind impozitarea veniturilor realizate de persoanele fizice și contribuțiile sociale obligatorii datorate;*
- ✓ *promovarea regulilor fiscale de susținere a educației timpurii.*
- continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel european.

În acest context se are în vedere:

- ✓ *transpunerea Directivei (UE) 2020/284 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea anumitor cerințe pentru prestatorii de servicii de plată;*
- ✓ *transpunerea Directivei (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici;*
- îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale, ca urmare a dialogului cu mediul de afaceri;
- perfecționarea legislației în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora;

IV. Principalele activități derulate în anul 2021 au vizat:

- Elaborarea de acte normative pentru modificarea și completarea legislației fiscale privind impozitele din sfera de competență, având în vedere impactul major asupra mediului economic generat de situația epidemiologică la nivelul României, afectate de răspândirea virusului COVID-19;
- Întocmirea mandatelor de negociere aferente reuniunilor organizate de Consiliul UE și/sau Comisia Europeană, precum și participarea prin videoconferință la respectivele reuniuni;
- Au fost elaborate acte normative pentru modificarea și completarea legislației fiscale din sfera de competență, având în vedere necesitatea îndeplinirii obligației României în calitate de stat membru, de transpunere în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel comunitar;

- Totodată, s-a asigurat relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propunerile legislative aflate în procedura parlamentară și participarea, pentru susținerea acestuia, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea de răspunsuri la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;
- De asemenea, au fost formulate puncte de vedere pentru soluționarea cererilor contribuabililor sau ale altor instituții publice, adresate direct Ministerului Finanțelor sau transmise de structura de asistență a contribuabililor din ANAF, în scopul realizării aplicării în mod unitar a legislației fiscale, cât și modificării/actualizării/completării prevederilor din Codul fiscal;
- Au fost întreprinse activități privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale, prin elaborarea documentelor privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial.
- Alte activități:
 - colaborarea cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, atât pe partea identificării problemelor apărute în practică, cât și în ceea ce privește identificarea celor mai bune soluții legislative referitor la punerea în aplicare a noilor reguli privind TVA în comerțul electronic;
 - participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul ministerului și ANAF, precum și alte instituții publice etc.;
 - elaborarea de puncte de vedere referitoare la cauzele privind cererile preliminare adresate CJUE, printre care C-267/21 Uniqua Asigurări, C-582/20 Cridar Cons, C-612/20 Happy Education, C-519/21 DGRFP Cluj;
 - analize/soluții transmise Ministerului Afacerilor Externe privind informațiile introduse în sistemul EU-Pilot de către Comisia Europeană;
 - elaborarea de note de analiză și informare către conducerea ministerului în vederea stabilirii poziției României cu privire la propuneri de acte normative comunitare, inclusiv solicitări de derogare ale altor state membre sau inițierea de demersuri privind încheierea de acorduri cu state terțe.

În ceea ce privește domeniul Cod procedură fiscală:

I. Acte normative emise în anul 2021

- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2021** privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal - publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 315 din 29 martie 2021 - partea referitoare la procedurile fiscale;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2021** pentru modificarea articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2021 privind prorogarea termenelor prevăzute la art. II pct. 9 și art. III din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare - publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 935 din 30 septembrie 2021;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021** privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea

unor acte normative - art. XXXVI - publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1202 din 18 decembrie 2021;

- ✓ **Ordonanța Guvernului nr. 11/2021** pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale - publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 832 din 31 august 2021;

Totodată, în anul 2021 a fost elaborată legislația secundară, din care amintim:

- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 764/2021** privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.810/2019 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante la 31 iulie 2020 - publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 880 din 14 septembrie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1233/2021** pentru aprobarea procedurii de îndrumare și asistență a contribuabililor/plătitorilor acordată de către Agenția Națională de Administrare Fiscală și de coordonare metodologică a activității de aplicare unitară a legislației fiscale și procedural fiscale desfășurate de structurile de asistență contribuabili, precum și în domeniul tehnologiei informației - publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 998 din 19 octombrie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1458/2021** pentru aprobarea Procedurii de depunere, manipulare și depozitare a bunurilor care constau în obiecte de metale prețioase și pietre prețioase, sechestrate și ridicate de organul de executare silită sau de executorul fiscal, după caz, în condițiile Codului de procedură fiscală, la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului care au calitatea de depozitar al acestora - publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1186 din 15 decembrie 2021.

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2021:

Au fost elaborate 18 note de analiză a propunerilor de modificare a legislației din domeniul de competență.

În esență, au fost elaborate și transmise puncte de vedere referitor la:

- ✓ 185 de propuneri legislative inițiate de către parlamentari;
- ✓ 13 întrebările și interpelările adresate de parlamentari, ministerului;
- ✓ numărul avizelor/punctelor de vedere pentru proiectele de acte normative incidente legislației din domeniul de competență al precum și a altor proiecte, a fost de 194 din care:
 - ✓ 23 avize conforme pentru proiecte de Ordine ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
 - ✓ 27 de alte avize pentru proiecte de acte normative inițiate de alte instituții ale administrației publice centrale și de structurile MF;
 - ✓ 143 de puncte de vedere referitoare la diverse proiecte de acte normative;
 - ✓ 1 proiect de act normativ a fost restituit neavizat.
- ✓ Numărul soluționărilor la solicitările altor ministere, organe ale administrației publice centrale și locale, direcțiilor din minister, ANAF și organelor fiscale teritoriale, precum și a petițiilor privind aplicarea legislației în domeniul de competență a fost de 1224.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

- monitorizarea problemelor privind aplicarea legislației din domeniul de competență al serviciului în vederea stabilirii necesității unor intervenții legislative;
- îmbunătățirea activității de avizare a proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență al serviciului, respectiv creșterea calității în activitatea de avizare a proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora prin o mai bună identificare a problemelor de natură procedurală.

IV. Principalele activități derulate în anul 2021 au vizat:

- principala activitate a constat în elaborarea de acte normative pentru modificarea și completarea legislației procedural fiscale;
- o componentă importantă a activității a fost participarea la ședințele comisiilor permanente ale Senatului și Camerei Deputaților;
- participarea la întâlnirile de lucru cu reprezentanți ai altor structuri din cadrul Ministerului Finanțelor și ANAF, precum și cu alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri etc.

În ceea ce privește domeniul legislație conexă Cod fiscal - Cod de procedură fiscală:

I. Acte normative emise în anul 2021

- ✓ **Hotărârea Guvernului nr. 1139/2021** pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României, pentru anul 2020, necesare funcționării Secretariatului Organismului de Coordonare al Acordului multilateral al autorităților competente privind schimbul de rapoarte pentru fiecare țară în parte;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021** privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2021** privind unele măsuri fiscale precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal adoptată în Ședința Guvernului din 25.03.2021;
- ✓ **Legea nr.123/2021** privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- ✓ **Legea nr. 101/2021** pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2020 privind modificarea și completarea Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru completarea art. 218 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru completarea art. 12 alin. (5) din Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare.

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2021

Au fost formulate puncte de vedere și avize asupra **209** proiecte de acte normative. Puncte de vedere transmise la propunerile legislative inițiate de către parlamentari - **138**.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Obiectivele prioritare specifice domeniului de competență avute în vedere pe termen mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- ✓ îmbunătățirea legislației din domeniul de competență, în principal, elaborarea proiectelor de acte normative, în situația în care se impune a se lua măsuri care să vină în sprijinul contribuabililor, prin recalibrarea eforturilor de promovare a conformării voluntare pentru asigurarea veniturilor predictibile pe termen mediu și lung;
- ✓ îmbunătățirea activității de avizare a proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență, respectiv creșterea calității în activitatea de avizare a proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora prin o mai bună identificare a problemelor de natură procedurală;
- ✓ asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență;
- ✓ monitorizarea modului de aplicare a legislației în domeniul de competență, în vederea identificării dificultăților de aplicare a acesteia. În acest sens au fost analizate problemele ridicate de contribuabili și organele fiscale privind modul de aplicare a legislației în domeniul de competență, dar și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sau a instanțelor judecătorești naționale;
- ✓ îmbunătățirea activității privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale.

IV. Principalele activități derulate în anul 2021 au vizat:

- **elaborarea legislației din domeniul de competență prin:**
 - ✓ elaborarea proiectelor de acte normative;
 - ✓ propunerea avizării proiectelor de acte normative;
 - ✓ propunerea avizării legislației secundare;
 - ✓ elaborarea punctelor de vedere la solicitarea contribuabililor, organelor fiscale, altor ministere și instituții publice centrale sau locale, precum și a direcțiilor din structura ministerului și Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
 - ✓ elaborarea punctelor de vedere la propunerile legislative;
 - ✓ elaborarea răspunsurilor la interpelările parlamentare;
 - ✓ organizarea și/sau participarea la dezbaterile în grupuri de lucru, comisii, etc.;
 - ✓ îndeplinirea altor atribuții stabilite de conducerea ministerului și/sau conducerea direcției.

- **avizarea proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență inițiate de alte autorități ale administrației publice**, respectiv a legislației în domeniul Codului de procedură fiscală, a legislației în domeniul facilităților la plata obligațiilor fiscale, a combaterii evaziunii și fraudei fiscale, în domeniul cazierului fiscal, al disciplinei financiare și al cooperării administrative și a altor acte normative cu incidență prin prisma atribuțiilor direcției generale;
- **asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență**, prin formularea de puncte de vedere la solicitările și sesizările primite din partea direcțiilor din structura ministerului și ANAF, a altor instituții publice, a persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale;
- **activități privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale**, prin elaborarea documentelor privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial;
- **îndeplinirea altor activități specifice conform Programului anual de activitate al direcției generale**, respectiv permanenta perfecționare a personalului, prin cursuri, seminarii și studii în scopul eliminării riscurilor, dar și creșterii calitative a realizării obiectivelor, precum și instruirea personalului angajat în cadrul ministerului și ANAF (aparat central și teritorial) de către persoane resursă din cadrul direcției.
- **alte activități:**
 - ✓ formularea de puncte de vedere la propunerile legislative inițiate de către parlamentari, la întrebări și interpelări adresate de parlamentari;
 - ✓ participarea la dezbateri parlamentare;
 - ✓ colaborarea cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, atât pe partea identificării problemelor apărute în practică, cât și în ceea ce privește identificarea celor mai bune soluții legislative.
 - ✓ analizarea, încărcarea și arhivarea sentințelor judecătorești în baza de date "Arhiva sentințelor judecătorești" a unui număr de 359 de sentințe judecătorești;
 - ✓ participarea la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliului Uniunii Europene și Comisia Europeană sau OCDE;
 - ✓ participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul ministerului și ANAF, precum și alte instituții publice etc.;
 - ✓ elaborarea de note de analiză și informare către conducerea ministerului, printre care Nota de susținere a inițiativei legislative de modificare și completare a Legii nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale (Plx.624/2019) și Nota de analiză privind modificarea art. 6 alin. 1 lit. h din OG 39/2015 privind cazierul fiscal;
 - ✓ elaborarea de note referitoare la cauzele privind cererile preliminare adresate CJUE, printre care Nota privind analiza Cauzei C-84/20 Mitliv Exim (materia infracțiunilor privind TVA și aspecte colaterale decurgând din suprapunerea procedurii administrative și a celei penale, derulate în paralel pentru același contribuabil) și Notă privind analiza Cauzei C-677/19 Valoris (termen decădere pentru formularea cererilor de restituire pe cale administrativă a taxei auto);

- ✓ formularea de puncte de vedere la solicitări și sesizări primite din partea unităților teritoriale ale ministerului, a altor instituții publice, contribuabili persoane fizice/juridice, etc;
- ✓ transpunerea unor directive UE în legislația națională;
- ✓ analize/soluții transmise MAE privind informațiile introduse în sistemul EU-Pilot de către Comisia Europeană.

În ceea ce privește domeniul legislație în domenii reglementate specific:

I. Acte normative emise în anul 2021

- ✓ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021** privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1202 din 18 decembrie 2021 - art. XXX - XXXIV;
- ✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului culturii nr. 438/2782/2021** pentru stabilirea valorii sumei indexate care se acordă sub formă de tichete culturale pentru semestrul I al anului 2021 (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 327 din 31 martie 2021);
- ✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și protecției sociale, nr. 449/257/2021** privind stabilirea valorii sumei lunare indexate care se acordă sub formă de tichete de creșă pentru semestrul I al anului 2021 (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 428 din 22 aprilie 2021);
- ✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și protecției sociale, nr. 450/258/2021** pentru stabilirea valorii nominale indexate a unui tichet de masă pentru semestrul I al anului 2021 (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 428 din 22 aprilie 2021);
- ✓ **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului culturii, nr. 1096/3453/2021** pentru stabilirea valorii sumei indexate care se acordă sub formă de tichete culturale pentru semestrul II al anului 2021 (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din data de 20 septembrie 2021).

II. Au fost elaborate și transmise puncte de vedere referitoare la:

- ✓ 34 de propuneri legislative inițiate de către parlamentari;
- ✓ 25 întrebări și interpelări adresate de parlamentari;
- ✓ 249 de avize/puncte de vedere care vizează proiectele de acte normative incidente legislației din domeniul de competență.

De asemenea, a fost asigurată participarea la 54 de ședințe ale comisiilor parlamentare, precum și ale comisiilor de autorizare instituite la nivelul Ministerului Finanțelor.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Monitorizarea tuturor aspectelor care decurg din aplicarea legislației din domeniul de competență al SLDRS pentru a interveni prompt, dacă este necesar, în vederea îmbunătățirii acesteia.

În ceea ce privește domeniul legislație și reglementări contabile:

I. Acte normative emise în anul 2021

- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 58/2021** privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor și pentru reglementarea unor aspecte contabile, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 66/21 ianuarie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 410/2021** pentru reglementarea unor aspecte contabile, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 285 din 22 martie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 762/2021** pentru reglementarea unor aspecte contabile, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 697/14 iulie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 763/2021** pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie pentru operatorii economici, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699/15 iulie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1239/2021** pentru modificarea și completarea reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1012/22 octombrie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1240/2021** privind unele prevederi aplicabile persoanelor care optează pentru un exercițiu financiar diferit de anul calendaristic, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 999/20 octombrie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1420/2021** privind publicarea pe serverul Ministerului Finanțelor a informațiilor cu caracter public, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1108/22 noiembrie 2021;
- ✓ **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1592/2021** privind modificarea și completarea reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 28/10 ianuarie 2022;
- ✓ **elaborarea ordinului ministrului finanțelor nr. 661/2021** pentru aprobarea Ediției I, Revizia 2 a PO-17.03 „Procedura operațională privind editarea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabilitate”;
- ✓ **elaborarea ordinului ministrului finanțelor nr. 1343/2021** privind desemnarea reprezentantului Ministerului Finanțelor în Comisia de disciplină a Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar;
- ✓ **elaborarea de ghiduri practice, analize și alte informări solicitate de conducerea ministerului:** Ghidul privind Tratatamentul contabil aplicabil veniturilor din fondurile externe nerambursabile acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020.

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2021

În cursul anului 2021 au fost primite pentru analiză în vederea propunerii spre avizare/aprobare, un număr de 4 proiecte de acte normative din domeniul contabilității, elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:

- ✓ **Ordinul privind modificarea și completarea Ordinului BNR nr. 2/2020** pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea raportării contabile anuale pentru necesită de informații ale MF, aplicabile instituțiilor de credit;
- ✓ **Norma privind modificarea și completarea Normei BNR nr. 1/2007**, respectiv Ordinul BNR nr. 1/22.02.2021 privind modificarea și completarea Planului de conturi al BNR;
- ✓ **Ordinul privind modificarea Ordinului BNR nr. 10/2012** pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă semestrială aplicabil entităților ce intră în sfera de reglementare contabilă a BNR;
- ✓ **Norma pentru completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 14/2015** privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Proiecte în curs de avizare:

- ✓ **proiectul Ordinului privind modificarea și completarea Ordinului BNR nr. 27/2010** pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile instituțiilor de credit, republicat;
- ✓ **proiectul de Normă pentru modificarea Normei ASF nr. 39/2015** pentru aprobarea reglementărilor contabile conforme cu IFRS aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de ASF din Sectorul Instrumentelor și investițiilor financiare.

De asemenea, în cursul anului 2021, DLRC a primit și analizat, în vederea propunerii spre avizare, un număr de 233 de proiecte de acte normative emise de alte instituții și 5 proceduri de sistem. De asemenea, a formulat 16 răspunsuri la solicitările Compartimentului pentru coordonarea sistemului de control intern/managerial.

IV. Principalele activități derulate în anul 2021 au vizat:

- ✓ elaborarea și promovarea actelor normative din domeniul reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici, entităților fără scop patrimonial și persoanelor fizice;
- ✓ analizarea, în vederea propunerii spre avizare/aprobare, a reglementărilor contabile specifice Băncii Naționale a României, a reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a României, precum și a reglementărilor contabile elaborate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru Sectorul asigurări, asigurări-reasigurări și reasigurări, pentru Sectorul pensiilor private și pentru Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare;
- ✓ editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabile;
- ✓ participarea la 12 reuniuni EFRAG și la 10 reuniuni ARC+AuRC;

- ✓ o componentă importantă a activității direcției a fost editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabilitate. Pe parcursul anului au fost publicate 6 reviste.

În ceea ce privește Biroul Fiscalis:

Pe parcursul anului 2021, având în vedere pandemia de COVID-19, promovarea TaxEdu a fost realizată în mare parte în mediul online. În acest sens, TaxEdu a fost promovat intens în rețelele sociale astfel: în peste 50 grupuri pe Facebook (grupuri educaționale care se adresează copiilor/adolescenților/tinerilor adulți, grupuri de cadre didactice, grupuri cu tematica financiară etc.) și, de asemenea, în nenumărate grupuri de elevi/adolescenți/tineri adulți și cadre didactice pe aplicația WhatsApp.

Am fost prezenți cu proiectul TaxEdu și în cele 3 sesiuni de Tabără Urbană organizate la Arenele BNR.

Promovarea asiduă pe rețelele sociale a condus ca la întâlnirea promotorilor TaxEdu din data de 1 decembrie 2021, organizată de către Comisia Europeană în sistem videoconferință, România să fie exemplificată ca fiind pe primul loc (pentru a 3-a oară, consecutiv într-un asemenea clasament) din punct de vedere al țărilor care au accesat portalul cel mai des.

Menționăm că proiectul TaxEdu a fost implementat prin programul FISCALIS și derulat prin D.G.TAXUD., fiind un produs exclusiv Fiscalis.

Programul Fiscalis 2020 este un program comunitar reglementat prin Regulamentul (UE) nr. 1286/2013 adoptat de către Consiliul și Parlamentul European, având ca obiectiv global îmbunătățirea funcționării corespunzătoare a sistemelor de impozitare practicate pe piața internă prin creșterea cooperării între țările participante, între administrațiile acestora și între funcționarii lor în domenii de interes comun în cadrul Uniunii Europene și se adresează atât statelor membre UE, cât și statelor candidate.

Totodată, în decursul anului 2021 Ministerul Finanțelor (prin intermediul biroului Fiscalis), Ministerul Educației, Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Asociația Română a Băncilor au anunțat lansarea platformei de educație financiară www.edu-fin.ro. Cele cinci instituții partenere au invitat entitățile angrenate în proiecte din domeniul educației financiare să își înscrie, până la finele lunii aprilie 2021, programele proprii de educație financiară, dezvoltate începând cu anul 2018, pe platforma www.edu-fin.ro, la secțiunea Cartea Albă.

Prin intermediul platformei www.edu-fin.ro se creează o bază de date, care cuprinde toate entitățile care doresc să-și promoveze proiectele de educație financiară, derulate în nume propriu la nivel național. Înscrierea în această bază de date este facilă, permițând o mai bună interconectare a actorilor implicați în activități de educație financiară, oferind și o imagine de ansamblu a educației în acest domeniu din România. Lansarea platformei de educație financiară www.edu-fin.ro reprezintă o etapă a procesului de elaborare a Strategiei Naționale de Educație Financiară, a cărei primă formă va fi lansată spre consultare publică în cursul anului. Toate părțile interesate vor avea posibilitatea să avanseze propuneri pe marginea strategiei pe platforma www.edu-fin.ro și să se implice în implementarea acesteia.

10 DOMENIUL AJUTOR DE STAT

1. Considerente generale

Ministerul Finanțelor (MF) în calitate de furnizor de ajutor de stat a continuat în anul 2021 derularea programului "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții", fondurile fiind alocate de la bugetul de stat prin bugetul MF - Acțiuni Generale, sub formă de granturi.

Programul cumulează:

- scheme de ajutor de stat administrate de MF, instituite prin:
 - ✓ H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
 - ✓ H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare.

În cadrul programului sunt incluse, de asemenea, scheme de ajutor de stat pentru care a fost finalizată etapa de plată a ajutorului de stat și se află în etapa de monitorizare¹² și scheme pentru care s-a finalizat și etapa de monitorizare¹³. Pe aceste scheme, în anul 2021, s-a efectuat monitorizarea menținerii investițiilor și a locurilor de muncă pentru 30 proiecte de investiții și s-au emis 4 decizii de recuperare a ajutorului de stat.

- scheme de ajutor de stat administrate de alte autorități, instituite prin:
 - ✓ O.U.G. 42/2020 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-1;
 - ✓ O.U.G. nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", cu modificările și completările ulterioare;
 - ✓ O.U.G. nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia.

Administratorul acestor scheme de ajutor de stat/minimis este Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN (FNGCNIMM), iar

¹² H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile, cu modificări și completări ulterioare.

H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor, cu modificări și completări ulterioare.

H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă, cu modificări și completări ulterioare

¹³ H.G. nr. 1164/2007 privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor, cu modificări și completări ulterioare.

MF are calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor.

2. Scheme de ajutor de stat care au fost derulate în anul 2021

- H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, în limita intensității maxime admise, a costurilor salariale, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi, ca urmare a creării de minimum 100 de locuri de muncă determinate de realizarea unei investiții inițiale.

Bugetul maxim al schemei este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro.

Bugetul mediu anual al schemei este de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării.

În baza acestei scheme se vor emite acorduri pentru finanțare până la data de 31 decembrie 2023, iar plata ajutorului de stat se va efectua până la data de 31 decembrie 2028, în paralel derulându-se și acțiuni de monitorizare a menținerii investițiilor și a locurilor de muncă.

Până la 31.12.2021, au fost aprobate spre finanțare 44 de proiecte de investiții, care vor genera 7.669 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 409,62 milioane lei (din care 264,79 milioane lei în cursul anului 2021). Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată este de 118,56 milioane lei (din care 11,02 milioane lei în cursul anului 2021¹⁴) pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create.

În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 332/2014, în anul 2021:

- au fost aprobate 7 acorduri pentru finanțare;
- s-a efectuat monitorizarea pentru 26 proiecte de investiții;
- a fost revocat 1 acord pentru finanțare;
- s-au efectuat 13 întâlniri tehnice, cu potențiali beneficiari/beneficiari de ajutor de stat.

Precizăm că această schemă a fost închisă în anul 2017 și a fost redeschisă în 3.12.2020, depunerea cererilor de finanțare fiind continuă.

Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 7.669 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 1.486,53 milioane lei.

- H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere finanțarea investițiilor realizate de întreprinderi în active corporale și necorporale de înaltă tehnologie în valoare de minimum 4,5 milioane lei.

¹⁴ Sumă rezultată din analiza unui număr de 13 cereri de plată.

Bugetul maxim al schemei este de 7.379,95 milioane lei¹⁵, respectiv echivalentul a 1.499,99 milioane euro. Bugetul mediu anual al schemei este de 737,995 milioane lei, respectiv echivalentul a 149,999 milioane euro.

Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pentru emiterea de Acorduri de finanțare este 14.11.2014 - 31.12.2023. Totodată, până la data de 31 decembrie 2028 se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise derulându-se în paralel și acțiuni de monitorizare a menținerii investițiilor și a locurilor de muncă.

Până la 31.12.2021, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 122 proiecte de investiții, în valoare de 11.082,03 milioane lei, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 4.263,29 milioane lei (din care 1.344,62 milioane lei în cursul anului 2021). Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată este de 1.685,09 milioane lei (din care 462,42 milioane lei în cursul anului 2021¹⁶) aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor pentru finanțare emise.

Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 17.859 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 4.861,61 milioane lei.

În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014, în anul 2021:

- au fost aprobate 47 acorduri pentru finanțare;
- a fost revocat 1 acord pentru finanțare;
- s-a efectuat monitorizarea pentru 14 proiecte de investiții;
- au fost aprobate 5 modificări ale calendarului de implementare a proiectelor de investiții;
- s-au efectuat 197 întâlniri tehnice, cu potențiali beneficiari/beneficiari de ajutor de stat.

- O.U.G. 42/2020 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, de către instituțiile de credit.

În cursul anului 2021, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării FNGCNIMM au fost plătite 20 decizii de plată care însumează 367.006 mii lei.

- O.U.G. nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", cu modificările și completările ulterioare.

Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE" care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor nebancale a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru achiziționarea de bunuri mobile noi

¹⁵ Buget majorat în anul 2022 prin H.G. nr. 1.042/2022.

¹⁶ Sumă rezultată din analiza unui număr de 48 cereri de plată.

sau second-hand necesare realizării activităților IMM-urilor, precum și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați.

În anul 2021, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării FNGCNIMM au fost plătite 12 decizii de plată care însumează 60,13 mii lei.

3. Alte activități:

- DGAS este structura care asigură legătura cu Consiliul Concurenței și întocmește documente în domeniul ajutorului de stat pentru Comisia Europeană.

În anul 2021, DGAS a fost implicată în următoarele activități:

- recuperarea ajutorului de stat de la Complexul Energetic Hunedoara, acordarea de ajutor de stat pentru salvare și restructurare pentru Complexul Energetic Oltenia și recuperarea ajutorului de stat de la CFR Marfă;
 - derularea procedurilor prevăzute de O.U.G. nr. 77/2020 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
 - notificarea în vederea obținerii deciziei de autorizare și elaborare a răspunsurilor la informațiile suplimentare solicitate de Comisia Europeană a modificărilor aduse Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 și a modificării Schemei de ajutor de stat asociată Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial;
 - notificare la Organizația Mondială a Comerțului cu privire la subvențiile specifice acordate în perioada 2019 - 2020 de către MF referitoare la producerea de bunuri;
 - notificare la Comisia Europeană a noi hărți regionale a ajutoarelor de stat pentru România pentru România, în urma căreia Comisia Europeană a emis Decizia C (2021) 9750 final/20.12.2021;
 - derularea procedurilor legale de promovare a proiectului de Hotărâre privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027 pentru investiții inițiale, adoptat ulterior prin H.G. nr. 311/2022.
- La nivelul DGAS, în cursul anului 2021 au fost emise 386 de puncte de vedere la proiectele de acte normative inițiate de MF sau inițiate de alte autorități și transmise MF pentru aviz sau punct de vedere și au fost inițiate 33 memorandum-uri;
 - DGAS transmite Consiliul Concurenței raportarea anuală a ajutoarelor de stat acordate de către MF și au fost introduse în aplicația RegAS ajutoarele stat acordate de MF;
 - În ceea ce privește domeniul prețurilor reglementate, au fost emise 2 avize de preț pentru ASRO și cărțile de identitate simple și pentru cărțile de identitate electronice;
 - Aplicarea prevederilor Legii nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată, cu impact relevant în menținerea unei piețe concurențiale loiale:
 - MF girează președinția Consiliului Interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale și transmite anual Guvernului României un raport ce cuprinde

o sinteză a principalelor acțiuni și rezultate ale instituțiilor membre în domeniul menționat;

- DGAS elaborează strategii/programe de verificare în domeniul publicității înșelătoare și publicității comparative, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal. În anul 2021, în aplicarea Programului de verificare privind posibile fapte de publicitate înșelătoare și publicitate comparativă interzisă, structurile specializate din cadrul DGRFP, sub coordonarea metodologică a DGAS, au întreprins acțiuni de verificare/informare pentru un număr de 12.694 comercianți, derularea programului asigurând reducerea semnificativă a cazurilor de încălcare a prevederilor Legii nr. 158/2008;
- DGAS a răspuns la un număr de 607 întrebări transmise de către operatorii economici pe site-ul MF, la secțiunea „Domenii - Ajutor de Stat - Formular asistență Ajutor de Stat”, a solicitanților/beneficiarilor de ajutor de stat, în scopul unei bune înțelegeri a legislației în domeniul ajutorului de stat instituit prin H.G. nr. 807/2014 și H.G. nr. 332/2014.

4. Măsuri întreprinse în contextul pandemiei COVID 19

În actualul context economic, ca răspuns la criza cauzată de pandemia COVID-19, MF a întreprins următoarele măsuri:

- În aplicarea schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014 au fost revizuite Ghidul solicitantului și Ghidul de Plată, elaborate în baza H.G. nr. 807/2014, care au fost aprobate prin OMF nr. 991/2021, respectiv OMF nr. 1169/2021.
- În luna iulie, pentru a veni în sprijinul întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul construcțiilor, Guvernul a adoptat H.G. nr. 760/2021 prin care s-a modificat și completat schema de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014, fiind eliminată Secțiunea F - Construcții din Lista sectoarelor de activitate pentru care nu se acordă ajutoare de stat. Totodată, având în vedere că valabilitatea schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014 a fost prelungită cu 3 ani, respectiv până la 31.12.2023, prin același act normativ a fost majorat corespunzător bugetul maxim al schemei, respectiv de la valoarea de 4.070 milioane lei la valoarea de 6.380 milioane lei.

5. Principalele obiective pentru perioada 2021 - 2024 în corelare cu prevederile noului Program de Guvernare

Prin Programul de Guvernare 2020-2024, se urmărește atât continuarea acțiunilor întreprinse în vederea reducerii decalajelor față de economiile statelor din Europa de Vest, prin stimularea capitalului românesc, cât și continuarea măsurilor de sprijinire a reluării activităților economice afectate de pandemie și a angajărilor, precum și de protejare a veniturilor românilor. Aceste măsuri vor fi susținute prin instrumente financiare și granturi pentru sectoarele cele mai grav afectate, precum și prin scheme de ajutor de stat pentru investiții noi și garanții de stat pentru credite. Astfel, MF va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- modificarea H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:
 - majorării bugetului schemei, prin creșterea bugetului mediu anual până la limita maximă permisă de Regulamentul (UE) nr. 651/2014, cu modificările și completările ulterioare și recalcularea acestuia în funcție de cursul lei/euro actualizat, precum și majorarea corespunzătoare a bugetului total al schemei;
 - introducerii unor sectoare eligibile care asigură orientarea resurselor financiare alocate schemei de ajutor de stat către sectoare de activitate care generează un efect multiplicator important în economie;
 - introducerea unei anexe cuprinzând intensitatea maximă admisibilă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027, valabilă pentru fiecare județ, stabilită conform Deciziei CE nr. C(2021) 9750 final/20.12.2021;
 - organizării depunerilor cererilor de acord pentru finanțare în sesiuni de 30 de zile;
 - analizei cererilor de acord pentru finanțare depuse, într-o ordine determinată pe baza unui punctaj stabilit în funcție de anumite criterii care asigură atât atingerea obiectivului schemei, cât și încadrarea în bugetul anual alocat sau în bugetul total al schemei, după caz.
- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării Condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

11. ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL INSPECȚIEI ECONOMICO-FINANCIARE

Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară (DGIEF) din cadrul Ministerului Finanțelor exercită, în principal, atribuții de inspecție, în baza prevederilor art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011¹⁷, a prevederilor art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999¹⁸ și rezultate din alte 31 acte normative, atribuții de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din neregule apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011¹⁹, atribuții de coordonare metodologică a activității structurilor teritoriale de inspecție economico-financiară din cadrul ANAF, precum și atribuții de monitorizare și control a activității comisiilor de autorizare a antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați, reglementată de Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2062/2018²⁰.

Urmare a activității desfășurate în cursul anului 2021, funcționând cu un număr mediu de 38 de salariați, din care 29 în cadrul Serviciului de inspecție economico-financiară și 9 în cadrul Serviciului de inspecție fonduri europene, DGIEF:

- În cazul activității de inspecție economico-financiară la operatori economici/inspecție la instituții publice:
 - a efectuat 114 acțiuni de control (din care 52 acțiuni de control finalizate) la un număr de 107 entități, urmare cărora:
 - ✓ a identificat existența unor bunuri proprietate publică a statului neînregistrate și nedeclarate potrivit legii în valoare totală de 223.449,95 mii lei;
 - ✓ a stabilit creanțe bugetare în valoare de 283.249,78 mii lei și a emis titluri de creanță în vederea înregistrării și încasării acestor venituri ale bugetului de stat;
 - ✓ a constatat 165 de fapte contravenționale și a aplicat 144 amenzi contravenționale, în valoare totală de 874,50 mii lei, precum și 21 avertismente;
 - ✓ a constatat fapte care ar putea întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, potrivit legii penale și a întocmit și transmis organelor de cercetare penală 6 sesizări penale pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 307.427,51 mii lei;
 - ✓ a dispus 20 de măsuri pentru înlăturarea, corectarea și prevenirea neregulilor constatate, precum și pentru recuperarea pagubelor produse.

¹⁷ privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare;

¹⁸ privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv;

¹⁹ privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;

²⁰ pentru aprobarea Procedurii privind activitatea de monitorizare și control al respectării de către autoritatea prevăzută la art. 359 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal a condițiilor legale privind autorizarea antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați.

- a identificat necesitatea completării/modificării legislației incidente activității și a fundamentat și elaborat 2 proiecte de acte normative, respectiv:
 - ✓ Hotărârea Guvernului nr. 1028/2021 privind stabilirea atribuțiilor generale în efectuarea inspecțiilor la instituții publice de către Ministerul Finanțelor, precum și a atribuțiilor structurii de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor pentru soluționarea plângerii prealabile formulate împotriva actului administrativ emis de organele de inspecție economico-financiară ca urmare a inspecțiilor efectuate la instituții publice;
 - ✓ Ordinul ministrului finanțelor nr. 1526/2021 pentru stabilirea atribuțiilor de detaliu, fluxului informațional, metodologiei de lucru, modelului și conținutului actelor și ale unor formulare utilizate în activitatea de inspecție desfășurată în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv;

Totodată, în anul 2021 a fost adoptată Legea nr. 222/2021 pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a Ministerului Finanțelor și modificarea și completarea unor acte normative, care conferă noi competențe de control aparatului de inspecție economico-financiară.

- în cazul activității de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, a efectuat 41 misiuni de control (din care 2 misiuni declanșate în anul 2020 și finalizate în anul 2021, 36 misiuni declanșate și finalizate în anul 2021, 3 misiuni declanșate în anul 2021 și în curs de desfășurare în anul 2022), prin care au fost verificate suspiciunile de nereguli referitoare la contractele de finanțare ai căror beneficiari au fost/sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și/sau alți beneficiari, urmare cărora, în activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în cursul anului 2021 au fost stabilite creanțe bugetare în valoare totală de 1.979,14 mii lei, din care 1.960,58 mii lei finanțare de la bugetul Uniunii Europene (UE), 16,70 mii lei cofinanțare de la bugetul de stat și 1,86 mii lei prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Norvegian. Totodată, la finalul anului 2021 a fost primită o suspiciune de neregulă pentru care au fost pregătite documentele, misiunea de verificare fiind declanșată în cursul anului 2022;
- a coordonat metodologic structurile teritoriale de inspecție economico-financiară, sens în care a întocmit și transmis structurilor teritoriale de inspecție economico-financiară 35 de adrese circulare și puncte de vedere;
- a monitorizat activitatea a 51 de comisii de autorizare a antrepozitorilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați, prin aplicația dedicată.

Totodată, la nivelul DGIEF au fost analizate 26 proiecte de acte normative aflate pe circuitul de avizare și au fost emise 34 puncte de vedere asupra acestora; au fost analizate și acordate aprobări prealabile, potrivit legii, pentru efectuarea de acțiuni

de control altele decât cele programate; au fost analizate indiciile de abateri de la legalitate și regularitate și a fost dispusă către structurile teritoriale de inspecție economico-financiară efectuarea a 375 acțiuni de inspecție; au fost emise puncte de vedere urmare diverselor solicitări.

- Urmare activității desfășurate în cursul anului 2021, structurile teritoriale de inspecție economico-financiară, a căror activitate a fost coordonată metodologic de DGIEF, funcționând cu un număr mediu de 215 de salariați, au efectuat 2.039 acțiuni de control la un număr de 996 entități, urmare cărora:
 - au identificat existența unor bunuri proprietate publică a statului neînregistrate și nedeclarate potrivit legii în valoare totală de 464.526,64 mii lei;
 - au stabilit creanțe bugetare în valoare de 642.570,82 mii lei și au emis titluri de creanță în vederea înregistrării și încasării acestor venituri ale bugetului de stat;
 - au constatat și au aplicat 388 amenzi contravenționale, în valoare totală de 1.894 mii lei, precum și 417 avertismente;
 - au constatat fapte care ar putea întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, potrivit legii penale, au întocmit și transmis organelor de cercetare penală 38 sesizări penale pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 122.849,22 mii lei.

12. ACTIVITATEA CORPULUI DE CONTROL

Corpul de control funcționează la nivel de direcție în subordinea ministrului finanțelor, conform OMFP nr. 2085/2020 și contribuie la realizarea atribuției ministerului, prevăzută la art. 3, alin (1) pct. 106 din H.G. nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, având următoarea structură organizatorică:

1. Serviciul inspecția activității proprii a ministerului;
2. Serviciul de integritate:
 - 2.1. Compartimentul de prevenire a faptelor de corupție;
 - 2.2. Compartimentul de combatere a faptelor de corupție;

Atribuțiile celor două servicii din cadrul Corpului de control sunt prevăzute la cap. 4.1. art. 5 din Anexa nr. 1 la OMFP nr. 2085/2020.

➤ Principalele activități derulate/realizate de către Corpul de control în anul 2021 în baza atribuțiilor prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare, Programului de dezvoltare a sistemului de control intern managerial și Planului de integritate al Ministerului Finanțelor pe anul 2020 (SNA 2016-2020), precum și în conformitate cu documentele referitoare la implementarea proiectului „Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri” (SIPOCA 449), au vizat:

- ✓ Efectuarea de activități de control privind respectarea reglementărilor aplicabile activităților specifice aparatului propriu al MF și unităților care funcționează în subordinea și sub autoritatea MF (petiții/sesizări/reclamații, activități de control dispuse de către conducerea ministerului etc.);

Misiunile de control au vizat activitatea structurilor și a funcționarilor publici cu funcții de conducere/execuție din cadrul MF (aparat propriu, unități aflate în subordine și sub autoritate), obiectivele acestora fiind aprobate prin ordinele de serviciu.

- ✓ Monitorizarea punerii în aplicare a măsurilor dispuse prin actele de control. În anul 2021, au fost monitorizate măsurile dispuse prin actele de control finalizate în cursul anului, precum și măsuri dispuse prin actele de control încheiate în anii precedenți.
- ✓ Implementarea Strategiei naționale anticorupție în cadrul Ministerului Finanțelor. În cursul anului 2021, a fost aprobată H.G. nr. 1269/2021 privind aprobarea *Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia*. Corpul de control a centralizat punctele de vedere ale structurilor ministerului/subordonate, elaborând punctul de vedere al Ministerului Finanțelor, care a fost înaintat Ministerului Justiției, iar ulterior, în etapa de avizare, a gestionat avizarea documentului la nivelul Ministerului Finanțelor (aparat propriu și structuri subordonate).
- ✓ Activități în domeniul gestionării riscurilor

În domeniul gestionării riscurilor, Corpul de control are rolul de a monitoriza, coordona și îndruma metodologic implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial, prin asigurarea secretariatului tehnic al Comisiei de monitorizare, sens în care au fost elaborate următoarele documente:

- ✓ Registrul riscurilor centralizat la Ministerul Finanțelor;
- ✓ Registrul riscurilor de corupție intolerabile și cu toleranță scăzută;
- ✓ Planul pentru implementarea măsurilor de control;
- ✓ Informarea anuală cu privire la desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor la nivelul ministerului;
- ✓ Implementarea proiectului „*Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri*” (SIPOCA 449), în parteneriat cu Ministerul Economiei. Activitățile desfășurate au vizat atât implementarea propriu-zisă a activităților proiectului, cât și managementul acestuia.

În anul 2021 au fost finalizate și aprobate, prin ordine ale ministrului finanțelor, cele două proceduri elaborate în cadrul proiectului și aplicabile în cadrul MF, respectiv procedura privind activitatea de consiliere etică și procedura privind activitatea de avertizare în interes public, inclusiv protecția avertizorului în cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor.

Spre finalul anului 2021, s-au realizat 4 evenimente tip „caravană” din cele 51 de evenimente ale Campaniei de conștientizare și educație anticorupție.

Totodată, activitatea de înregistrare și gestionare a avertizărilor în interes public/de integritate se realizează la nivelul Corpului de control.

În anul 2021, activitatea instituțională a continuat să fie influențată/marcată de măsurile adoptate în contextul pandemic (ex. desfășurarea activităților în regim de „muncă la domiciliu” etc.).

13 ECOFIN, ASISTENȚĂ COMUNITARĂ ȘI RELAȚII FINANCIARE

Activități în domeniul afacerilor europene

- Anul 2021 a fost marcat în principal de adoptarea Regulamentului privind Mecanismul de Redresare și Reziliență/RRF (instrument care vine în sprijinul statelor membre pentru atenuarea efectelor economice generate de pandemia COVID-19), aprobarea Planurilor Naționale de Redresare și reziliență ale statelor membre și de pregătirea și aprobarea Planului Național de Redresare și Reziliență al României.
- Derularea activităților legate de coordonare și gestionarea aspectelor legate de participarea României (direct prin MF) la procesul decizional comunitar pe aspecte legate de negocierea RRF, a PNRR-urilor statelor membre, precum și a solicitărilor de plată a statelor membre. De asemenea, a participat la reuniunile cu COM, MIPE și alți actori instituționali, în contextul elaborării și negocierii PNRR, dar și post aprobare PNRR, la reuniunile tehnice cu COM și la reuniunile pregătitoare cu MIPE cu privire la raportarea stadiului îndeplinirii jaloanelor și țintelor.
- Participarea, formularea și susținerea poziției României pe probleme legate de domeniul de competență al MF în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN. Au fost elaborate **14 mandate**. Pozițiile susținute de delegația română au vizat subiecte precum redresarea economică în UE (situația economică și perspective și implementarea Mecanismului de Redresare și Reziliență RRF - Decizia de implementare a Consiliului privind aprobarea evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență - PNRR al României), pachetul legislativ privind uniunea piețelor de capital, pachetul privind finanțarea durabilă, reforma sistemului cotelor de TVA, implementarea Pactului de Stabilitate și Creștere (recomandarea pentru România în cadrul procedurii de deficit excesiv), implementarea pachetului bancar (Basel III), economia UE după criza Covid: implicații pentru guvernarea economică, prețurile la energie, inflația și implicațiile asupra politicilor, finanțarea instrumentului European de redresare/NGEU, pachetul privind piețele de criptoactive, planul de acțiune privind gestionarea creditelor neperformante, concluziile privind revizuirea Listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale.
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Eurogrup în format inclusiv (**8 reuniuni/an**), care preced reuniunile Consiliului ECOFIN.
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului Economic și Financiar (EFC - **24 reuniuni**). Comitetul Economic și Financiar este forumul la nivel înalt care pregătește lucrările Consiliului ECOFIN. De asemenea, în marja EFC, s-au organizat și reuniuni ale Euro Working Group (EWG), în format inclusiv la care a participat reprezentantul MF.
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului de Politică Economică (CPE - **13 reuniuni**). De asemenea, s-a asigurat și participarea la 5 evenimente în cadrul cărora s-au discutat teme legate de activitatea CPE, după cum urmează: o reuniune comună a membrilor CPE cu reprezentanții Consiliilor

Naționale de Productivitate; o conferință privind evoluțiile sociale la nivelul UE; o conferință privind inegalitățile economice; un seminar pe tema evaluării guvernantei economice cu focus pe Procedura privind Dezechilibrele Macroeconomice; un seminar pe tema Mecanismului de Redresare și Reziliență. În cadrul reuniunilor CPE, cele mai importante subiecte discutate au fost legate de: Prioritățile Președințiilor Consiliului UE pe filiera ECOFIN; Evaluarea guvernantei economice în UE; Semestrul European; Mecanismul de Redresare și Reziliență; Dinamica prețurilor pe piața energiei; Schimbări climatice și pachetul Fit for 55; Dialogul cu Balcanii de Vest și Turcia; Prognozele economice ale Comisiei Europene; Reforma impozitelor imobiliare în vederea consolidării creșterii sustenabile și incluzive; Reformele de politică economică; Statisticile Structurale; Noua strategie industrială pentru Europa și Piața unică.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Grupului de Lucru privind Energia și Schimbările Climatice (**8 reuniuni**).
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunea Subcomitetului pentru Moneda Euro în format extins, subgrup al Comitetului Economic și Financiar (**2 reuniuni**).
- Pregătire mandat Consiliul European pe domeniile de competență ale MF.
- Analiza documentelor aferente Semestrului European (Strategia Anuală privind Creșterea Durabilă, Raportul privind Mecanismul de Alertă, Recomandarea pentru politica economică a zonei euro, recomandările fiscale și rezultatele analizelor aprofundate, elaborarea de răspunsuri la solicitări primite din partea Parlamentului (**5 răspunsuri**).
- Coordonarea activităților legate de contribuția MF la Programul Național de Reformă (PNR) și la Planurile de acțiune pentru implementarea PNR și a recomandărilor specifice de țară (RST):
 - ✓ Coordonarea **elaborării contribuției MF la Programul Național de Reformă 2021**: analiza documentelor relevante care țin de Semestrul European 2021 (recomandările specifice de țară 2021 în domeniul fiscal-bugetar, Analiza Anuală privind Creșterea Durabilă pentru 2021 și asigurarea corelării și complementarității cu cerințele Mecanismului de Redresare și Reziliență în vederea identificării aspectelor care țin de competența MF, colectarea contribuțiilor de la direcțiile implicate din MF, corelarea acestora cu contribuția ANAF și transmiterea către MAE a contribuției integrate, integrarea raportării în proiectul Programului Național de Reformă - ediția 2021;
 - ✓ Monitorizarea implementării acțiunilor din domeniul de responsabilitate al MF incluse în Planul de acțiune pentru implementarea Programului Național de Reformă - ediția 2021 - 1 raport de progres;
 - ✓ Elaborarea raportării asupra stadiului implementării acțiunilor asumate de MF în vederea implementării RST 2019-2021, în vederea introducerii în baza de date

CeSaR a Comisiei Europene²¹: centralizarea contribuțiilor direcțiilor de specialitate din MF și transmiterea contribuției integrate a MF către MAE;

- Coordonarea participării reprezentanților MF la reuniunile grupurilor de lucru/comitetelor de la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene prin asigurarea elaborării mandatelor pe subiectele aflate în discuție, urmărirea evoluțiilor și corelarea elementelor de mandat susținute de reprezentanții MF în cadrul reuniunilor. Au fost analizate și avizate aproximativ 500 de mandate și rapoarte de deplasare;
- Analiza unui număr de 800 infograme și rapoarte primite de la Reprezentanța Permanentă a României la Bruxelles;
- Coordonarea, pe domeniile din competența Ministerului Finanțelor, a procesului de notificare a legislației naționale care transpune acquis-ul comunitar și informarea lunară (și ori de câte ori a fost cazul) către MAE asupra stadiului acestuia. În acest sens, în 2021 au fost pregătite și transmise de către MF documentațiile de notificare pentru 9 directive comunitare din domeniul de competență MF;
- Participarea la ședințele comisiilor de specialitate de la Senat și Camera Deputaților;
- Analizarea și avizarea de acte normative care au ca obiect armonizarea cu legislația europeană în domeniul de activitate coordonat de MF (**17 acte normative**);
- Coordonarea la nivelul Ministerului Finanțelor a asistenței tehnice oferite de către DG REFORM - analiza, prioritizarea și înaintarea către evaluare din partea Secretariatului General al Guvernului a unei **propuneri de proiect**. În prezent sunt în implementare 2 proiecte aprobate în 2020-2021;
- Elaborarea și asigurarea corespondenței cu direcțiile din MF pentru colectarea informațiilor financiare aferente asistenței oficiale pentru dezvoltare în anul 2020 (ODA), analiza contribuțiilor și raportarea către Ministerul Afacerilor Externe în baza de date EU-DEVFIN.
- Participarea la **o reuniune** a Comitetului Consultativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară, organizată de MAE. Pe parcursul anului 2021, a fost analizat și avizat Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (modificat o dată) și a fost analizat și transmise observații cu privire la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii 213/2016 privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară. De asemenea, a fost analizat și avizat Ordinul comun privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Comitetului Consultativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară.
- Pregătirea mandatului, coordonarea cu MIPE și alte structuri și participarea la reuniunile grupului informal de experți înființat pentru asistarea Comisiei Europene cu privire la implementarea Mecanismului de Redresare și Reziliență (RRF).

²¹ Baza de date CeSaR cuprinde acțiunile asumate de statele membre pentru implementarea RST și stadiul implementării acestora.

Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de Redresare și Reziliență prevede că, înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia va consulta experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare. În perioada **mai-decembrie 2021** au fost organizate **11 reuniuni** care au vizat discutarea proiectelor de acte delegate pentru raportarea indicatorilor comuni și a celor sociali pentru scoreboardul RRF (conform Regulamentului RRF), discutarea proiectelor de Acord de Finanțare și Acord de Împrumut în cadrul RRF, consultarea Comisiei Europene cu Statele Membre cu privire la aspecte ale raportării în cadrul RRF, a realizării Milestones and Targets, a sistemului Fenix, a elementelor legate de proiecția intereselor financiare ale UE (sisteme de audit și control, dubla finanțare etc), discutarea proiectului de Aranjamente Operaționale în cadrul RRF (OA-uri).

- Participare la reuniunea Comitetului pentru Mecanismul de Redresare și Reziliență (RRF). Rolul acestuia este de a asista Comisia Europeană (COM), asigurând totodată implicarea statelor membre în ceea ce privește proiectele de acte de punere în aplicare prevăzute de regulamentul RRF (inclusiv cererile de plată transmise de către statele membre).
- Asistența tehnică acordată MF de către MF Olanda:
 - ✓ semnarea noului plan de activități derulate cu finanțare olandeză (study visit-uri, webinarii, workshopuri, schimburi de experiență);
 - ✓ finalizarea proiectului derulat împreună cu OCDE (Budget Review of Romania “Analiză bugetară la nivelul României”) - proiect derulat prin sprijinul financiar al Ministerului de finanțe olandez și cu alocarea unui expert olandez în echipa de proiect;
 - ✓ revizuirea planului de cooperare pe 2021 și pregătirea viitorului plan de cooperare pe 2022 (cartografiere activități și domenii de colaborare, colaborare cu structuri MF/MF Olanda).
- Consolidarea mecanismului de coordonare a acțiunilor în vederea îndeplinirii obiectivului României de a obține statutul de stat candidat și de demarare formală a negocierilor cu Secretariatul OCDE pentru aderarea la OCDE.
 - ✓ participarea la reuniunile tehnice pentru pregătirea Comitetului Interministerial OCDE;
 - ✓ raportarea periodică a activităților derulate către secretariatul tehnic al Comitetului privind aderarea la OCDE din cadrul SGG;
 - ✓ coordonarea acțiunilor presupuse de aderarea la OCDE, pe mai multe paliere (coduri de liberalizare, întreprinderi de stat, guvernanta corporativă, analiza bugetară, studiul economic, principiile OCDE pentru instituții fiscale independente) dintre care:
 - acțiuni referitoare la implementarea proiectului privind analiza bugetară: coordonarea desfășurării proiectului (organizarea ultimelor interviuri cu alte

entități implicate - reprezentanți din mediul academic, reprezentanți ai ONG-urilor din România, Senatul României și autoritățile locale; analizarea proiectului de raport final împreună cu direcțiile din MF implicate în studiu);

- acțiuni referitoare la codurile de liberalizare - coinițierea cu MAE a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României la OCDE în vederea demarării analizei; derularea procesului de actualizare și completare a chestionarului OCDE privind codurile de liberalizare de către instituții implicate; promovarea unui memorandum pentru aprobarea semnării acordului prin schimb de scrisori de către reprezentanți desemnați ai MF și MAE; transmiterea către OCDE a chestionarului completat de către partea română și participarea la reuniunea de deschidere cu OCDE pe tema organizării viitoare a proiectului;
- acțiuni cu privire la studiul privind companiile de stat în România - coinițierea cu MAE a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României la OCDE în vederea demarării analizei; coordonarea implementării proiectului (discuții tehnice cu echipa OCDE și ministerele de linie cu rol de autoritate tutelată, precum și al altor instituții, suport în completarea chestionarului în vederea transmiterii către OCDE).

Obiectiv:

Asigurarea, în calitate de Unitate Națională de Coordonare pentru contribuția financiară elvețiană, a premiselor necesare unei bune gestionări a fondurilor nerambursabile elvețiene alocate României

Unitatea Națională de Coordonare (UNC) pentru PCER reprezintă partea română în relațiile de cooperare cu finanțatorul elvețian, dar și cu beneficiarii de proiecte și alți actori implicați, având în acest sens responsabilitatea **managementului contribuției elvețiene în România**. UNC a derulat următoarele activități:

- Monitorizarea post-implementare a proiectelor din PCER și raportarea către partenerii elvețieni: - **7 proiecte** monitorizate;
- Analizarea și avizarea unui proiect de act normativ pentru utilizarea fondurilor rambursate de către beneficiari prin Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri (grant 24,5 milioane CHF) în cadrul unui nou mecanism;
- Pregătirea viitoarei contribuții elvețiene (grant **221,5 milioane CHF**), atât cu partenerii elvețieni, cu potențialii beneficiari și instituții ce ar putea fi implicați în gestionarea viitorului PCER - consultări cu ministerele de linie, departamente și alte instituții relevante pentru cele 13 arii tematice aferente contribuției elvețiene²², atât asupra necesităților și priorităților de finanțare, precum și a complementarității cu alte programe sau fonduri;

²² Cele 13 arii tematice fac parte din creditul cadru aprobat de către Parlamentul Elvețian pentru cea de-a doua contribuție elvețiană.

- Organizarea și participarea la consultări cu partenerii elvețieni și ministerele de linie privind domeniile de interes, în contextul demarării celei de-a doua contribuții elvețiene și desfășurarea unor reuniuni de lucru;
- Analiza primară a ideilor de proiecte primite și înaintarea către partenerii elvețieni pentru o primă evaluare - 44 de propuneri de proiect;
- Analiza opiniei partenerilor elvețieni față de propunerile transmise și colaborarea cu instituțiile implicate pentru ajustarea acestora în vederea continuării procesului de rafinare a ariilor tematice, priorităților de finanțare și a alocărilor financiare;
- Gestionarea aspectelor legate de analiza și formularea documentelor cu privire la propunerea de Acord-cadru, anexele și documentele conexe acestuia - organizarea a 3 reuniuni în format videoconferință cu partenerii elvețieni pentru un prim schimb de opinii și clarificarea unor aspecte, concepte, reguli și prevederi;
- Organizarea unor reuniuni cu reprezentanți UNC din alte state beneficiare pentru schimb de opinii asupra noului cadru propus de partea elvețiană - 3 reuniuni în format videoconferință;
- Corespondență permanentă cu instituțiile relevante pentru urmărirea progreselor în discuțiile dintre Elveția și UE cu privire la contribuția elvețiană.

Relații cu instituții financiare internaționale (IFI)

Obiective de bază:

Implementează Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale prin contractarea, gestionarea și monitorizarea datoriei publice guvernamentale angajată de la instituții financiare internaționale și bănci guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională.

Administrarea relației cu IFI la care România este membru, după cum urmează: BEI, BERD, Grupul Băncii Mondiale, FMI, BDCE, BDCMN, BII²³, BICE²⁴, AIIB.

Facilitează dialogul dintre instituțiile financiare internaționale (IFI), băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională și autoritățile române beneficiare sau potențial beneficiare de produsele acestora, inclusiv asistență tehnică, în contextul necesității urmăririi permanente a evoluției integrate a activității acestor instituții în România.

Rezultate obținute

- Contractarea de la instituțiile financiare internaționale, inclusiv UE, a 4 împrumuturi astfel:
- formalități pentru contractarea de la Uniunea Europeană a împrumutului în cadrul

²³ Banca Internațională de Investiții (sediul la Budapesta).

²⁴ Banca Internațională de Cooperare Economică (sediul la Moscova).

- Mecanismului de Redresare și Reziliență, în valoare de cca 14,94 mld. EUR;
- formalități pentru contractarea de la BEI a împrumutului în valoare de 250 mil. EUR pentru susținerea construirii Spitalului Regional de Urgență Iași;
 - formalități pentru contractarea de la BIRD a împrumutului în valoare de circa 100 mil. EUR pentru susținerea proiectului „Școli mai sigure, incluzive și sustenabile”;
 - formalități pentru contractarea de la BIRD a finanțării adiționale, în valoare de 150 mil. EUR, pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar;
- Demararea procesului de contractare de la instituțiile financiare internaționale a 3 împrumuturi astfel:
- un împrumut de la BEI, în valoare de 305 mil. EUR, pentru susținerea construirii Spitalului Regional de Urgență Cluj;
 - un împrumut de la BEI, în valoare de 368 mil. EUR, pentru susținerea construirii Spitalului Regional de Urgență Craiova;
 - un împrumut de la BDCE, în valoare de 216 mil. EUR, în vederea susținerii proiectului privind reabilitarea patrimoniului construit și modernizarea unor clădiri culturale din România.
- Efectuarea tragerilor din împrumuturile externe contractate de la instituții financiare internaționale, aflate în portofoliu, respectiv cca 328 mil. EUR, sume destinate finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, conform OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.
- Participarea alături de finanțatorii externi și de agențiile de implementare la misiunile de supervizare a stadiului proiectelor finanțate din împrumuturile aflate în portofoliu, precum și formalități de amendare/restructurare a acestora în funcție de necesități, pentru a permite accelerarea și eficientizarea implementării.
- Participare permanentă la elaborarea legislației privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor alocate României în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență.
- Transmiterea avizului României (No Objection) privind operațiunile desfășurate de IFI în sectorul privat: au fost analizate un număr de 5 proiecte²⁵ BERD în valoare de 256 mil. EUR, 6 proiecte BEI în valoare de peste 712 mil. EUR, 9 proiecte IFC în valoare de aprox. 615 mil. EUR, 2 proiecte²⁶ BDCE în valoare de 23,5 mil. EUR, proiecte BII în valoare de aprox. 66,9 mil. EUR și proiecte BICE în valoare de 2,9 mil. EUR;
- Pregătirea mandatelor și a documentelor de poziție privind reprezentarea României la IFI (misiuni/reuniuni anuale IFI, consilii de administrație, consilii ale

²⁵ Emag, Prater (Raiffeisen Bank SA), DEER (Distributie Energie Electrică România SA), Down (SC SAMAX SRL) și Faurecia (SC Euro Auto Plastic Systems SRL și SC Faurecia România SRL)

²⁶ Fondul pentru Educație pentru romi Romania (REF), Sectorul 4 al Municipiului București

guvernatorilor): reuniunea BM/FMI în format virtual, de primăvară (aprilie 2021) și anuală (octombrie 2021); reuniunea anuală a BERD (1 iulie 2021-format virtual); reuniunea anuală a AIIB (octombrie 2021 format virtual); reuniunile celor cinci Consilii de Administrație ale BDCE (format virtual); reuniunea Consiliului Guvernatorilor BEI (18 iunie 2021), reuniunile BICE și BII (decembrie 2021) informarea periodică a conducerii MF în legătură cu evoluția relațiilor cu IFI-urile;

- Asigurarea reprezentării MF la diverse reuniuni cu IFI, la grupuri de lucru organizate de IFI, corespondența, formulări de poziții și puncte de vedere privind inițiative și propuneri ale IFI (inclusiv cele de constituire a unor facilități de investiții/instrumente financiare) și ale COM (inclusiv cele legate de instrumentele financiare care implică grupul BEI);
- În ceea ce privește Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), direcția noastră a fost implicată din mai multe perspective: efectuare demersuri contractare componenta de împrumut, participare la stabilirea cadrului instituțional și legislativ primar și secundar pentru implementarea PNRR, participare la negocierea instrumentelor financiare din componenta 9, măsura de investiții 2 din cadrul PNRR:
 - Inițierea și facilitarea dialogului cu Comisia Europeană și participare, alături de MIPE, la discuții și negocieri pentru încheierea Acordului de contribuție între Guvernul României reprezentat de MIPE și UE prin COM privind stabilirea garanției Uniunii Europene în compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, finanțat în cadrul PNRR, precum și avizarea legislației subsecvente, respectiv a Acordului privind Garanția Reciprocă emisă de România în favoarea UE în legătură cu Acordul de contribuție între România și UE cu privire la compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, pregătirea co-inițierea memorandumurilor de aprobare a negocierilor și mandatare a semnatarilor și efectuarea demersurilor administrative și legislative pentru ratificarea/aprobarea acestuia;
 - participare, alături de MIPE, la negocierea și stabilirea Contractului de finanțare dintre Guvernul României prin MIPE și Fondul European de Investiții privind Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare din cadrul PNRR, semnat la Luxemburg la 29 decembrie 2021 și la București la 30 decembrie 2021 și aprobat ulterior prin HG 324/2022, cu modificările și completările ulterioare (HG 851/2022);
 - participare, alături de MIPE, la negocierea și stabilirea Contractului de finanțare dintre Guvernul României prin MIPE și BEI privind Fondul de fonduri pentru digitalizare, acțiune climatică și alte domenii de interes din cadrul Planului Național de Redresare și reziliență al României, semnat ulterior la București la 31 martie 2022 și aprobat prin HG 720/2022;
 - participare, alături de MIPE, la discuții cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și Comisia Europeană pentru stabilirea instrumentului de finanțare pentru eficiență energetică.
- În contextul relației cu IFI și activitatea lor de finanțare și sprijin consultativ ale pentru sectorului privat, DGRFI a participat la Grupul de lucru pentru sprijinirea

finanțării verzi, înființat prin decizia Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială (CNSM) din data de 14 octombrie 2020 și a contribuit la elaborarea Raportului CNSM pentru sprijinirea finanțării verzi cu propuneri preluate în Recomandarea CNSM nr. R/6/2021 privind sprijinirea finanțării verzi, adresată Guvernului, BNR și ASF. Potrivit atribuțiilor sale, DGRFI a dus la îndeplinire recomandarea nr. 2, cu termen 31.12.2021 privind ”transmiterea către instituțiile financiare internaționale (BERD, BEI, BM etc.) în procesul periodic de consultare privind activitatea lor în România, a propunerii de a avea în vedere, pentru perioada 2021-2025, pentru amplificarea finanțării proiectelor verzi: (i) utilizarea, într-o proporție mai mare a facilității de garanție de portofoliu comparativ cu liniile de credit în activitatea de finanțare, (ii) sprijinirea transformării, unde este cazul, a unor proiecte mai puțin bancabile în proiecte bancabile și (iii) sporirea asistenței tehnice acordate IMM și instituțiilor de credit pentru identificarea, pregătirea, finanțarea și implementarea proiectelor verzi”;

- În contextul implicării IFI în finanțarea măsurilor de atenuare și adaptare la schimbările climatice, DGRFI a participat activ la reuniuni ale acestora cu autorități române relevante și grupuri de lucru sectoriale. Spre exemplu, în domeniul clădirilor, s-a implicat în: Comitetul de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung (pentru elaborarea Planului național de acțiune), proiectul SMAFIN (în contextul forumurilor pentru investiții durabile în energie - *Sustainable Energy Investment Forums/SEIF*), strategia COM privind renovarea clădirilor (*Renovation Wave*);
- În contextul asistenței tehnice (AT) acordate de IFI în implementarea proiectelor finanțate prin intermediul fondurilor UE (inclusiv pentru implementarea unor investiții și reforme prevăzute în PNRR), pe lângă contribuția proprie, DGRFI: (i) a coordonat procesul de consultare la nivelul MF în legătură cu documentul juridic (Memorandum de înțelegere) ce reprezintă temeiul pentru asistența tehnică oferită de BM (H.G. nr. 1317/2021), BEI (H.G. nr. 682/2022) și respectiv BERD pe perioada de programare 2021-2027 și (ii) a menținut contactul permanent cu IFI (ex. Actualizarea periodică a stadiului portofoliului de asistență tehnică contra cost - RAS - acordată de BIRD României, respectiv a portofoliului de RASuri aflate în diverse stadii care preced aprobarea), cât și cu beneficiarii de AT (sprijin în identificarea de soluții la problemele întâmpinate în materie de relaționare interinstituțională, intermediere, implicare în procesul de monitorizare prin centralizarea informațiilor la nivelul MF - atât din perspectiva unui beneficiar de AT, cât și din cea a rolului de integrator al instituției și de reprezentant în forurile de conducere ale IFI);
- În urma dialogului cu autoritățile române coordonat de DGRFI, BM a publicat raportul Analiza performanțelor și lecții învățate (*Performance and learning review*), iar în noiembrie 2021, a demarat procesul de actualizare a Diagnosticului sistematizat de țară (*Systematic Country Diagnosis*), etape aferente Cadrului de parteneriat de țară (*Country Partnership Framework*);

- În ceea ce privește programul InvestEU, DGRFI a asigurat dialogul cu Comisia Europeană în vederea creării premiselor unei utilizări mai extinse a instrumentelor financiare europene în România (față de perioada de programare financiară 2014-2020), inclusiv sprijin pentru fondurile naționale de garantare în dialogul din procesul de obținere a statutului de partener de implementare al COM și a asigurat participarea la prima reuniune a Consiliului consultativ pentru programul InvestEU;
- Inițierea consultărilor cu MCID și MIPE privind sprijinul serviciilor de asistență tehnică ale BEI, prin Platforma de consiliere în materie de investiții, pentru efectuarea unei evaluări de piață a gradului de digitalizare a IMM-urilor din România, concretizate în mandatarea BEI de către MIPE în contextul investițiilor pentru digitalizarea IMM-urilor prevăzute în PNRR;
- Importanța sinergiilor dintre fondurile europene structurale și de investiții și fondurile existente la nivel european și național în ceea ce privește instrumentele financiare adresate sectorului privat a fost susținută atât prin dialog cu alte instituții naționale și internaționale, cât și prin reflectarea în contribuții la documente programatice, cum sunt Acordul de parteneriat sau strategii naționale sectoriale (ex. PNIESC, SNCSI, ROCES);
- În contextul elaborării Planurilor Teritoriale pentru o Tranziție Justă (PTTJ) care fac parte integrantă din Programul Operațional Tranziție Justă din prisma pilonului 2 (schema JTS InvestEU) și pilonului 3 (facilitatea de împrumuturi pentru sectorul public) a Mecanismului pentru o Tranziție Justă (MTJ), DGRFI a elaborat și revizuit PTTJ, alături de MIPE; a participat la consultări regionale și naționale (mai-iunie 2021), organizate cu potențialii beneficiari - autorități locale, instituții, companii etc. din cele 6 județe din România (Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați); a avut întâlniri cu BEI din prisma componentei de finanțare cu BEI și a asistenței tehnice oferite de JASPERS pentru potențialii beneficiari;
- DGRFI a avut un rol activ în procesul de reformare a arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare (EFAD), pentru formularea poziției la nivel de SM²⁷ transmis pe parcursul negocierilor în vederea emiterii (14 iunie 2021) Concluziilor Consiliului privind consolidarea arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare - EFAD. Urmare a prezentării de către BEI (21 iulie 2021) a viziunii sale asupra unei arhitecturi eficiente, aceasta implicând propunerea pentru o sucursală BEI dedicată finanțării pentru dezvoltare, MF a informat MAE asupra acestui subiect, asigurând calibrarea unei poziții comune, la nivel de SM față de acest aspect. În urma constituirii sucursalei BEI Global, DGRFI asigură reprezentare în cadrul Grupului consultativ al Consiliului de Administrație pentru Operațiunile Globale (AG) ale BEI;
- În domeniul activității de finanțare pentru dezvoltare, desfășurată la nivelul UE, urmare a publicării, la data de 14 iunie 2021, a Regulamentului (UE) nr. 2021/947

²⁷ RO a susținut o coordonare adecvată cu toate SM (inclusiv cele mai mici sau cele care nu au bănci de dezvoltare), abordare și comunicare incluzivă atât la nivel central, cât și local (între ambasadele din statele partenere), continuarea și îmbunătățirea cooperării dintre BEI și BERD, bazat pe complementaritatea mandatelor lor.

de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, MF/DGRFI a urmărit îndeaproape acest dosar (gestionat de MAE), în special aspectele privind FEDD+. Complexitatea acestui dosar este determinată de multiplele ramificații ale arhitecturii deschise de investiții externe: accesul instituțiilor financiare naționale de promovare a cooperării pentru dezvoltare și a băncilor multilaterale de dezvoltare (IFI), rolul BEI în dimensiunea externă, accesul acestora la garanția de acțiune externă, managementul riscurilor, guvernanta, preferința europeană. Astfel, DGRFI a fost în dialog permanent cu MAE pe aspecte privind coordonarea interinstituțională în vederea formulării unei poziții unitare, la nivel de SM, asupra dosarelor FEDD+, NDICI și EFAD, participând, alături de MAE, la reuniunile la nivel tehnic și la reuniunile Consiliului strategic FEDD+.

- În contextul lansării la nivel UE a inițiativei Echipa Europa/*Team Europe* (TE) și Inițiativelor Echipa Europa/*Team Europe Initiatives* (TEI) (8 aprilie 2020), precum și a Strategiei UE *Global Gateway* (1 decembrie 2021), DGRFI este implicat activ în efortul desfășurat în vederea implementării strategiei la nivel național (prin participarea la un grup de lucru alături de reprezentanții MAT, MAE, MF și Eximbank).

Proiecte de legi

- Promovarea legii nr. 66/2021 privind majorarea capitalului autorizat deținut de România la Corporația Financiară Internațională, în conformitate cu Rezoluția nr. 271/2020 privind "Majorarea selectivă de capital 2018" și Rezoluția nr. 272/2020 privind "Majorarea generală de capital 2018" .

- Sectorul financiar

- asigurarea colaborării dintre MF și instituțiile cu atribuții în reglementarea și supravegherea sectorului financiar (sector bancar, asigurări, pensii, piața de capital) și monitorizarea corespunzătoare a acestuia.

Activitățile principale în sectorul financiar:

- Informarea conducerii ministerului privind situația din piețele financiare și participarea la ședințele Comitetului Național de Stabilitate Financiară (pregătirea materialelor și a poziției reprezentanților MF);
- Participarea activă la grupuri de lucru la nivel UE pe servicii financiare în anul 2021, cu accent pe dosarele privind modificarea legislației aferente pachetului Solvabilitate II (propunerea de directivă privind modificarea Directivei Solvabilitate II și o propunere de directivă privind redresarea și rezoluția firmelor de asigurare - IRRD), MiFiD/MIFIR (în decembrie 2021, a avut loc o videoconferință cu privire la Propunerea de revizuire a Regulamentului (UE) nr. 600/2014 privind piețele instrumentelor financiare - MiFIR), legislației privind fondurile europene de investiții pe termen lung (ELTIF), propunerea de directivă privind modificarea Directivei AIFM, dosarul Basel III, dosarul EDIS ;

- S-a continuat colaborarea activă cu Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) la pregătirea, demararea și derularea proiectului privind Strategia pentru dezvoltarea pieței de capital²⁸. Începând cu luna august 2021, a avut loc o serie de întâlniri cu reprezentanții OECD și ai ASF legate de Raportul denumit "Analiza OECD a pieței de capital din România 2021". Acest raport a fost, ulterior, modificat și adaptat cerințelor legislative românești din domeniul guvernancei corporative (ex: atribuțiile consiliului de administrației, comitetul de audit - reprezentanți) și din domeniul societăților.

De asemenea, în baza prevederilor *Legii nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar* au fost continuate activități privind pregătirea răspunsului în situații de criză:

- Procedura Operațională internă privind rolul Ministerului Finanțelor în redresarea și rezoluția instituțiilor de credit a fost supusă avizării interne în cadrul direcțiilor MF.

Proiecte de legi/acte normative:

DGPEACRFI a asigurat împreună cu instituțiile de resort, în cursul anului 2021, promovarea cadrului legal aferent piețelor financiare, elaborat de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară, pentru reglementări referitoare la:

- *sectorul bancar:*
 - ✓ proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondului de garantare a depozitelor bancare;
 - ✓ proiectul de lege privind supravegherea prudențială a societăților de servicii de investiții financiare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
 - ✓ Legea nr. 319/2021 din 29 decembrie 2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului a fost aprobată;
 - ✓ Legea nr. 320/2021 din 29 decembrie 2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar a fost aprobată.
- *sectorul asigurărilor :*

²⁸Proiectul a fost aprobat de Comisia Europeană (COM) în data de 19 decembrie 2019, pentru finanțare din Programul de Sprijin pentru Reforme Structurale (SRSP 2020), cu un buget de 300.000 euro, și o perioadă de implementare de maxim 18 luni. Proiectul beneficiază de asistență tehnică acordată de OECD, care este consultantul proiectului și a fost demarat în data de 13 octombrie 2020, când au fost finalizate aprobările între OECD și CE .

- ✓ Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, care s-a aflat în cursul anului 2021 în dezbatere în Parlamentul României în comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților (ca for decizional) sub indicativul (Pl-x165/2020). În forma sa adoptată, prin procedură tacită, de către Senatul României, acest proiect de act normativ răspunde parțial cerințelor COM de rectificare a neconformităților în transpunerea directivelor 2009/138/CE și 2009/103/CE, oferind totodată ASF cadrul legal necesar corectării legislației secundare în vederea soluționării integrale a cauzei 2018/4075. Proiectul a intrat în analiza la minister din data de 13.06.2019 și a fost aprobat de Guvern în data de 20.12.2019;
 - ✓ Proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (decontare directă) intră în analiză la minister în data de 19.01.2021;
 - ✓ Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților a intrat în proces de promovare la sfârșitul anului 2020. Acest proiect de lege a fost ulterior promovat sub forma unei ordonanțe de urgență²⁹, având în vedere evoluțiile pieței de asigurări în cursul anului 2021;
 - ✓ Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare și pentru modificarea Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări.
- *sectorul pieței de capital:*
- ✓ Legea nr.88 din 19.04.2021 privind Fondul de Compensare a Investitorilor în vigoare de la data de 20.06.2021;
 - ✓ Proiectul de lege privind regimul deținerilor inactive rezultate ca urmare a programului de privatizare în masă și pentru modificarea și completarea unor acte normative, înaintat MF pentru completarea acestuia cu prevederi privind desemnarea ca administrator a unei entități publice existente; acest proiect de lege s-a elaborat de către BERD în calitate de consultant în cadrul proiectului de asistență tehnică finanțat de către Comisia Europeană prin intermediul Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale (SRSP). Proiectul a intrat în analiză la minister în data de 28.08.2020;
 - ✓ Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/2018 privind piețele de instrumente financiare;
 - ✓ Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital și pentru modificarea și completarea Legii nr. 74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative;
 - ✓ Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori

²⁹ În data de 10/09/2021, ASF a transmis solicitarea de promovare a actului normativ sub formă de ordonanță de urgență.

mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital;

- ✓ Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2020/1503 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 octombrie 2020 privind furnizorii europeni de servicii de finanțare participativă pentru afaceri și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1129 și a Directivei (UE) 2019/1937;
- ✓ Proiectul de Lege privind obligațiunile garantate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar.

De asemenea, în cursul anului 2021 s-a asigurat continuarea promovării proiectului de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea Institutului Bancar Român, elaborat de BNR.

14 LEGISLAȚIA ȘI REGLEMENTAREA ÎN DOMENIUL ACTIVELOR STATULUI

În cursul anului 2021 au fost executate un număr de **8.877 de lucrări** reprezentând inițieri și avizări de acte normative, proiecte de răspuns la interpelări și propuneri legislative, puncte de vedere la diverse acte normative întocmite de alte direcții din cadrul ministerului, răspunsuri urmare a solicitărilor și sesizărilor persoanelor fizice și juridice, cereri privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunurile din domeniul public al statului, puncte de vedere privind aplicarea legislației gestionate în cadrul direcției și alte lucrări.

➤ Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative

La nivelul direcției în anul 2021 au fost primite spre avizare sau emitere punct de vedere un număr de **859** acte normative, dintre care detaliem:

- **31 proiecte de Lege și propuneri legislative (P.L.)**, din care exemplificăm: Legea pentru modificarea Legii 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire în natură sau prin echivalent a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist L36/2020; Propunere legislativă pentru completarea art. 22 ind. 1 din OG 43/1997 privind regimul drumurilor pentru modificarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului (BP 113/2021);
- **14 proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului (P.O.U.G.)**, din care exemplificăm: POUG pentru completarea art.14 și art.28 din Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publică necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local; POU - pentru modificarea și completarea OUG nr.101/2011 privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea RAAPPS, a imobilelor proprietatea RAAPPS, pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unui alt act normativ;
- **802 proiecte de Hotărâri de Guvern (P.H.G.)**, privind schimbarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public al statului, transmiteri, intrări/ieșiri, schimbarea titularului dreptului de administrare sau modificări ale caracteristicilor tehnice/valorice ale acestor bunuri care sunt incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului;
- **12 MEMORANDUMURI**, din care exemplificăm: Memorandum cu tema: Aprobarea negocierii și semnării acordului între GUVERNUL ROMÂNIEI ȘI GUVERNUL REPUBLICII INDIA privind dobândirea, pe baza de reciprocitate, a dreptului de proprietate asupra terenurilor pentru buna funcționare a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare; inițierea unui proiect de HG prin care să fie transmisă în proprietatea Mitropoliei Ortodoxe Române a Europei Occidentale și Meridionale parcela cu nr.

Cadastral 638, în suprafață de 30 mp, din imobilul cu nr. MFP inv pps-503-2015 situat în comuna Limours, Franța;

➤ **Activitatea de elaborare legislație și îndrumare metodologică**

La nivelul direcției în anul 2021 au mai fost elaborate un număr de **8** acte normative în numele instituțiilor care nu au drept de inițiere din care exemplificăm: PHG privind înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a unor imobile aflate în domeniul public al statului și darea acestora în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului ; PHG la transmiterea unui imobil aflat în domeniul public al statului, din administrarea Băncii Naționale a României în administrarea Regiei Autonome Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat.

➤ **Activitatea de elaborare monitorizare, sinteze, analize și rapoarte**

• **Întreprinderi publice din administrația publică centrală**

În anul 2021, la nivelul direcției **au fost monitorizate**, în baza OMFP nr.1952/2018, un număr de **144** întreprinderi publice în subordonare centrală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr.109/2011, privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

• **Întreprinderi publice din administrația publică locală**

În anul 2021, la nivelul direcției **au fost monitorizate**, în baza OMFP nr. 1952/2018, un număr de **1193** întreprinderi publice în subordonare locală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr. 109/2011.

➤ **Activitatea de actualizare a inventarului public și privat al statului**

• **Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul public al statului**

✓ **4628** cereri online privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunul din domeniul public al statului, formulate de ordonatorii principali de credite care au în administrare bunuri din domeniul public al statului, au fost validate prin aplicația informatică "PATRIM-Patrimoniul public al statului".

Pentru un număr de **35** ordonatori principali de credite din administrația publică centrală și **22** unități administrativ-teritoriale, respectiv pentru un număr de aproximativ **57** administratori de bunuri și pentru un număr de **56785** bunuri din domeniul public al statului a fost realizată activitatea de reconciliere valorică a datelor din Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului cu cele din Situațiile financiare anuale ale instituțiilor implicate, ajungând la **92% grad reconciliere**.

Astfel, pentru concilierea acestor date, pe parcursul anului a fost elaborată și transmisă o **circulară** către toți cei **57** ordonatori principali de credite la care au fost depistate astfel de diferențe.

Până la finele anului au fost conciliate datele la un număr de **13** ordonatori principali de credite, iar restul de **44** ordonatori principali de credite urmând a proceda la inițierea proiectelor de HG de modificare a inventarului bunurilor din domeniul public al statului și reflectarea în mod corespunzător în Situațiile financiare anuale .

- **Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul privat al statului**

La nivelul direcției s-a monitorizat implementarea prevederilor O.M.F.P./O.M.D.B. nr. 668/2014, iar, în urma prelucrării datelor statistice și a centralizării acestora în Situația centralizatoare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului, s-a constatat că au completat și depus formularul P4000 un număr de **119** de entități.

Urmare comparării datelor transmise prin formularul P4000 cu datele completate în Situațiile financiare anuale aferente anului 2020 și depuse în anul 2021, s-au constatat diferențe la un număr de **62** entități, din care **50** de instituții publice locale (primării și consilii județene), **12** instituții publice centrale (ministere, autorități, agenții etc). Astfel, pentru concilierea acestor date, pe parcursul anului au fost elaborate și transmise **2** circulare către toate entitățile la care au fost depistate astfel de diferențe.

În cadrul direcției au mai fost executate **3390** de lucrări, reprezentând: puncte de vedere privind identificarea bunurilor cuprinse în proiectele de hotărâri ale consiliilor locale privind atestarea unor bunuri în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, în inventarele centralizate; răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de petenți referitoare la clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului, precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate; răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de unitățile administrativ-teritoriale pentru clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului, precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate și altele.

15 UNITATEA DE MANAGEMENT AL INVESTIȚIILOR PUBLICE

Strategia României privind Parteneriatele Public-Private

A fost definitivată Strategia României privind Parteneriatele Public-Private prin consolidarea secțiunii privind rolurile și atribuțiile tuturor instituțiilor implicate în procesul de management a unor astfel de proiecte. Acest lucru a dus la definitivarea propunerii de cadru instituțional în care s-ar putea implementa cu succes proiectele tip PPP.

În prezent, Strategia se află în consultare la ministerele considerate a fi prioritare (domeniile transporturi, educație, sănătate), urmând ca ulterior preluării eventualelor propuneri de completări/modificări să fie promovată Hotărârea de Guvern de aprobare a acesteia (document elaborat în cursul lunii noiembrie).

Strategia de comunicare pentru promovarea parteneriatelor public-private în România

A fost elaborată forma draft a Strategiei de comunicare pentru promovarea parteneriatelor public-private în România, demers recomandat inclusiv de experții Centrului European de expertiză în domeniul PPP (EPEC), care au indicat faptul că succesul proiectelor de parteneriat public-privat ce vor fi inițiate depinde în mare măsură de buna cooperare a părților implicate, de o cât mai bună cunoaștere a domeniului PPP (bune practici internaționale/cadrului legal național aplicabil), de asigurare unei bune comunicări cu autoritățile contractante ce doresc implementarea de proiecte PPP/celelalte instituții cu atribuții în implementarea acestui tip de proiecte, dar și cu potențiali investitori, instituții financiar-bancare, mediu de afaceri și media.

Strategia de comunicare pentru promovarea parteneriatelor public-private în România urmează să fie comunicată pentru punct de vedere și experților EPEC, iar ulterior incorporării posibilelor propuneri de modificare/completare va fi pus pe circuitul de avizare proiectul de ordin al ministrului finanțelor pentru aprobarea acestui document.

Proiect de asistență tehnică în domeniul PPP

Urmare a realizării aplicației în vederea obținerii de asistență tehnică din partea Comisiei Europene, în cadrul Programului pentru reforme structurale al UE, în anul 2021, împreună cu experții DG REFORM a fost elaborat caietul de sarcini (Request for service - Guidance on PPP project preparation and procurement in Romania) pentru selecția firmei de consultanță care va realiza activitățile din cadrul proiectului.

Contractul de achiziție de servicii de consultanță a fost semnat la data de 15.12.2021, urmând ca în perioada următoare să fie derulate activitățile de implementare, conform

termenilor și cerințelor prevăzute în caietul de sarcini. Durata prevăzută de derulare a activităților cuprinse în proiectul de asistență tehnică este de 20 de luni, începând de la data semnării contractului.

Activitățile din cadrul proiectului de asistență tehnică vizează realizarea de ghiduri și metodologii - instrumente de evaluare proiecte PPP, realizarea de clauze contractuale pentru proiecte tip, elaborarea de materiale de instruire și realizarea unor sesiuni de training dedicate personalului MF și al altor autorități/instituții publice cu atribuții în domeniu.

Platforma PPP

A fost întocmit Caietul de sarcini - forma draft pentru proiectul de digitalizare a activității de monitorizare proiecte PPP/concesiune și de management a riscurilor fiscale aferente, platformă IT ce va asigura inclusiv accesului entităților interesate la informații de interes public pe domeniul PPP (legislație aplicabilă, bune practici la nivel internațional, strategii în domeniu, liste de proiecte prioritare). Platforma PPP are asigurată finanțarea în cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență.

În prezent, sunt consultări cu personal de specialitate de la nivelul CNIF pentru definitivarea Caietului de sarcini și redactarea celorlalte cerințe cerute de legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice (criterii de calificare/criterii de atribuire contract), în vederea selectării agentului economic ce va realiza platforma IT.

Training în domeniul PPP

În cursul anului 2021, în cadrul acțiunilor desfășurate de Centrul European de Expertiză în domeniul PPP - Banca Europeană de Investiții (European PPP Expertise Centre - EIB), s-a desfășurat un amplu program de training pentru personalul UMIP cu scopul îmbunătățirii cunoștințelor în domeniu și diseminării ulterioare de cunoștințe în domeniul PPP (ciclul proiectului de PPP/raport calitate/preț (VfM)/accesibilitate/bugetare/tratament statistic/finanțabilitate și bancabilitate/analiza pieței/managementul părților interesate/comunicare/proces de atribuire contract/managementul contractului de PPP).

Consolidarea cunoștințelor la nivelul UMIP, dar și pentru reprezentanți din alte structuri de la nivelul Ministerului Finanțelor/alte ministere considerate a fi prioritare în ceea ce privește implementarea de proiecte PPP, se va continua în cadrul activităților ce se vor derula în cadrul proiectului de asistență tehnică pentru care suntem beneficiari, proiect care se află în prezent în derulare.

Operaționalizarea UMIP

În cursul anului s-a reușit ocuparea cu personal de specialitate a încă 3 posturi, în momentul de față UMIP având un număr de 6 posturi ocupate, asigurând astfel operaționalizarea structurii - obiectiv specific asumat în SCIM pentru anul 2021.

Totuși, având în vedere volumul mare de activități care urmează a se realiza în continuare (definitivarea și aprobarea documentelor de politică publică - Strategia de parteneriat public-privat a României/Strategia de comunicare, activitățile specifice privind derularea proiectului de asistență tehnică în colaborare cu DGREFORM și EPEC, întocmirea caietului de sarcini/implementarea proiectului cuprins în PNRR referitor la realizarea unei platforme informatice suport etc.), prin adresa nr.798187/20.12.2021 s-a propus reorganizarea structurii UMIP prin redimensionarea acesteia la nivel de direcție.

Centrul Dâmbovița

Pe parcursul anului 2021 au fost continuate demersurile privind promovarea proiectului de ordonanță de urgență privind transferul calității de Autoritate Publică în *Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului "Centrul Dâmbovița" și de finalizare a construcțiilor existente* către MLPDA.

Astfel proiectul de act normativ a fost repus pe circuitul de avizare de trei ori (proiect semnat succesiv de către ministrul Florin Cîțu, ministrul Alexandru Nazare, ministrul interimar Florin Cîțu), fiind returnat neavizat de către MLPDA de fiecare dată cu observații identice/similare, aspecte la care apreciem că s-a răspuns deja complet, Nota de fundamentare a proiectului de OUG conținând la acest moment toate datele și informațiile solicitate, la nivelul de detaliere permis de documentele/datele/informațiile deținute la acest moment de către MF.

Ținând cont de blocajul la nivel instituțional privind luarea unei decizii asumate la nivelul MF și MLPDA cu privire la derularea contractului de PPP „Centrul Dâmbovița” și având în vedere faptul că riscul principal de nesoluționare este reprezentat de vulnerabilitatea intereselor Statului Român în acest contract, apreciem că se pot lua în considerare și alte variante de lucru, respectiv implicarea autorităților publice locale, mai ales în contextul în care există declarații publice ale Primarului Sectorului 1, doamna Clotilde Armand, care afirmă că dorește bugetarea în anul 2022 a sumelor necesare exproprierii unor clădiri istorice în vederea consolidării și valorificării acestora în patrimoniului cultural, inclusiv preluarea Proiectului Casa Radio (Centrul Dâmbovița) în vederea amenajării unei baze sportive.

https://www.hotnews.ro/stiri-administratie_locala-25296845-video-investitii-incep-primariile-sector-2022-clotilde-armand-vrea-asfalteze-zeci-strazi-cumpere-cladirea-ciclop-casa-radio-anunta-doua-proiecte-pilot-pentru-aviatiei-pajura.htm;

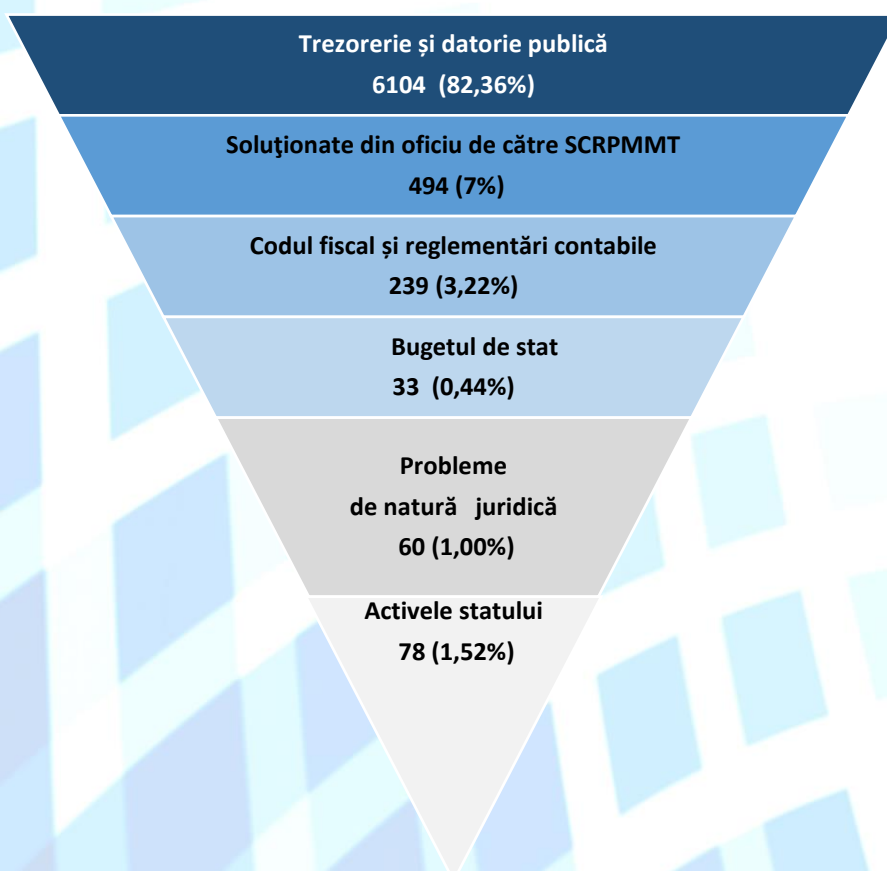
<https://www.g4media.ro/ce-sanse-are-clotilde-armand-sa-exproprieze-cele-cinci-cladiri-celebre-din-bucuresti.html>

16 COMUNICAREA, TRANSPARENȚA ȘI RELAȚIILE PUBLICE

- **Activitatea de soluționare a petițiilor reglementată de Ordonanța Guvernului nr.27/2002 cu modificările și completările ulterioare.**

În anul 2021, cetățenii României s-au adresat Ministerului Finanțelor cu un număr de **7411 petiții**.

Ponderea scrisorilor pe principalele domenii de competență din minister, față de numărul total al petițiilor înregistrate, se prezintă astfel:



Se remarcă faptul că un număr de 31 petiții au fost prezentate cabinetului ministrului, cetățenii adresând diverse propuneri de îmbunătățire a legislației din domeniul financiar, fiscal sau contabil, reclamații privind activitatea unor cadre de conducere sau funcționari din sistem, comentarii asupra nivelului de trai, cereri de prelungire a activității până la data emiterii deciziei de pensionare etc.

Secretarii de stat și secretarul general au analizat 52 scrisori, fiind dispuse măsuri de rezolvare, potrivit legii și în termenele legale.

În anul 2021 au fost primite scrisori redirectionate de la Administrația Prezidențială (3), Secretariatul General al Guvernului (89), Ministerul Justiției (3), Ministerul Muncii și Justiției Sociale (31), alte ministere și instituții (63), problemele prezentate de cetățeni fiind de competența Ministerului Finanțelor.

Primirea în audiență la conducerea ministerului s-a făcut, în general, pe bază de cerere scrisă, conform procedurii reglementate prin OMF nr. 370/2002 cu modificările și completările ulterioare.

La conducerile direcțiilor de specialitate, primirea în audiență s-a făcut, de regulă, în ziua solicitării, iar specialiștii au dat operativ lămuriri cetățenilor care au venit la Ministerul Finanțelor.

În anul 2021, au fost primite în total de 67 de cereri în audiență. Problemele prezentate la audiențe au fost similare celor prezentate prin scrisori, luându-se măsuri ca petițiile, depuse cu acest prilej, să intre pe circuitul legal de rezolvare.

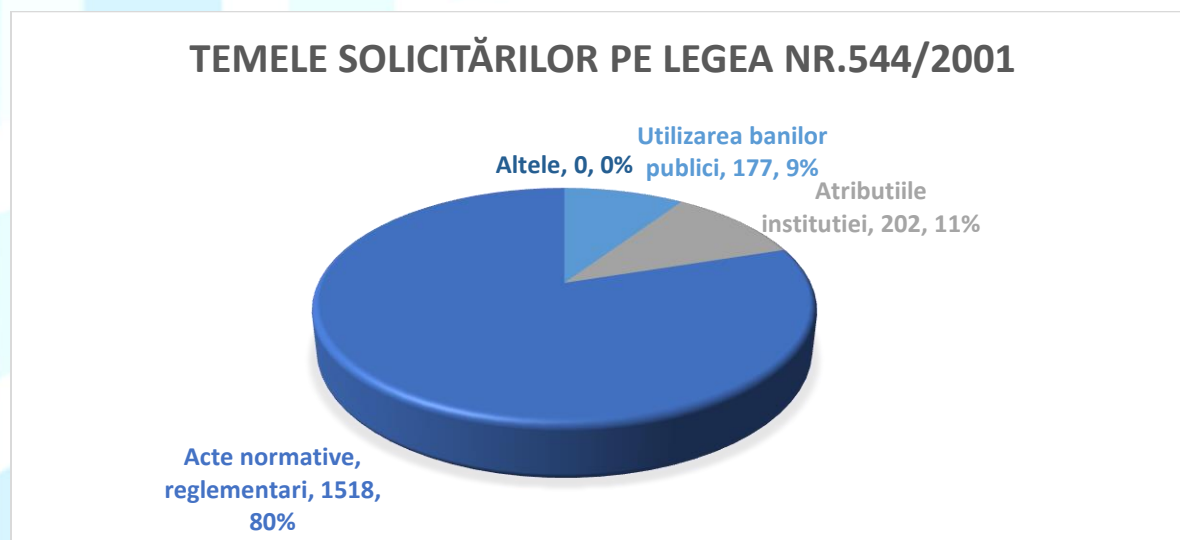
În anul 2021, la Compartimentul relații cu publicul, s-au prezentat peste 12300 de cetățeni, solicitând relații și lămuriri care au cuprins întreaga gamă de probleme ce intră în atribuțiile Ministerului Finanțelor, iar telefonic au fost sute de apeluri pentru clarificarea multora dintre aspectele prezentate în această informare.

Compartimentul Relații cu Publicul nu a întâmpinat dificultăți în colaborarea cu direcțiile de specialitate, primind operativ informațiile cerute și situațiile statistice lunare, în termenele stabilite, iar specialiștii implicați cu acordul conducerii direcțiilor, au dat relații cetățenilor ori de câte ori s-a solicitat acest lucru.

➤ **Activitatea de informare publică și asigurare a transparenței decizionale (Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și Legea nr.52/2003 privind transparența decizională)**

În anul 2021 s-au înregistrat un număr de **1897** de solicitări de informații de interes public.

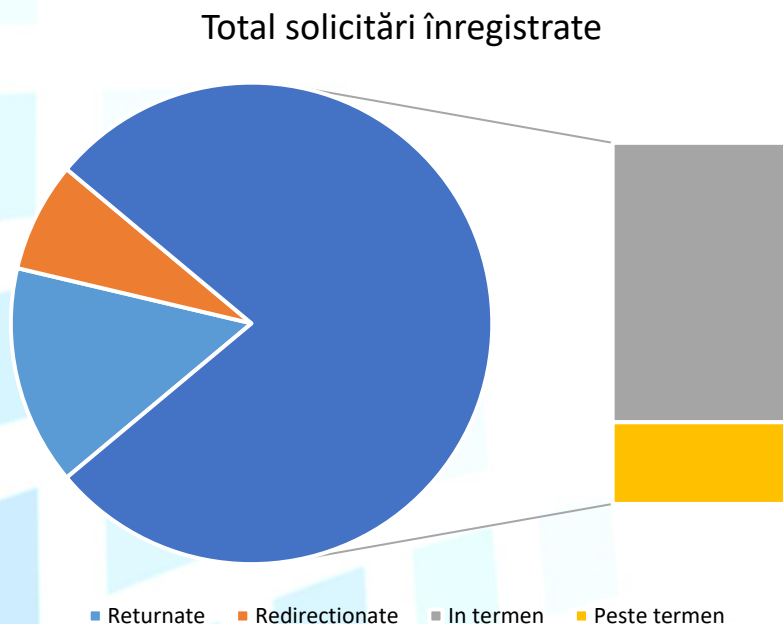
- Principalele întrebări s-au axat pe teme legate de:
 - ✓ actele normative și reglementările elaborate în Ministerul Finanțelor - 80%;
 - ✓ modul de îndeplinire al atribuțiilor instituției - 11%;
 - ✓ Utilizarea banului public - 9%.



- Ponderea solicitărilor după modul de adresare și profilul solicitantilor:
 - ✓ Marea majoritate a solicitărilor, cca 89%, s-au primit în format electronic (1819 mesaje prin e-mail și 78 pe suport de hârtie);
 - ✓ Persoanele fizice s-au adresat cu 495 de solicitări, persoanele juridice - 1420. Scăderea proporției persoanelor fizice (PF)/persoane juridice față de anul anterior demonstrează faptul că interesul cetățenilor în ceea ce privește activitatea ministerului a rămas constant, iar cel al organizațiilor s-a dublat, din cauza modificărilor legislative și a dificultăților apărute în activitatea economică cauzate de pandemie.
- Modul de soluționare:

Din totalul solicitărilor înregistrate, 119 au fost redirectionate în urma analizei către instituții și autorități publice din afara MF, 238 au fost returnate solicitantului întrucât informațiile solicitate nu se refereau la activitatea ministerului sau solicitau informații exceptate. 1256 solicitări au fost soluționate în mod corespunzător prevederilor legale

pe baza informațiilor și documentelor furnizate de compartimentele de specialitate ale instituției.



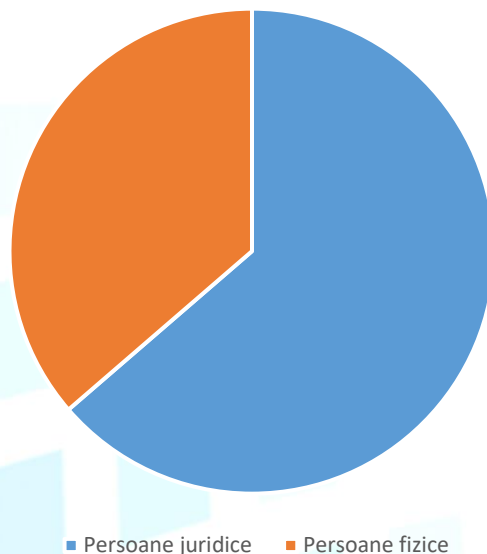
Din cele 1256 solicitări mai sus menționate, 972 au fost soluționate în termen, iar 284 peste termenul legal. În anul 2021 nu s-au înregistrat reclamații administrative sau plângeri în instanță privind încălcarea dreptului de acces la informațiile de interes public.

- În ceea ce privește transparența decizională, pe site-ul www.mfinante.gov.ro s-au publicat pentru dezbateri un număr de 105 de proiecte de acte normative, care au fost adoptate integral.

- **Primirea propunerilor și observațiilor:**

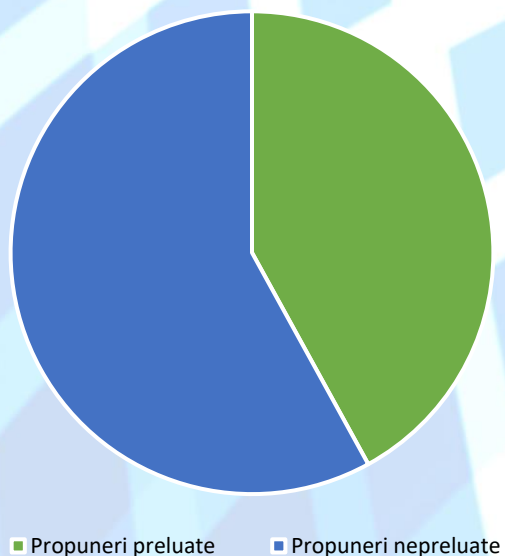
Biroul de informare publică și transparență a înregistrat un număr de 322 de mesaje din partea publicului conținând 1470 de propuneri și observații pe marginea proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice. În acest caz distribuția numărului de persoane juridice (PJ) față de cel al persoanelor fizice (PF) din totalul celor care s-au implicat în procesul decizional s-a dublat - 117 PF față de 205 PJ - ceea ce demonstrează interesul crescând al organizațiilor față de anii precedenți și încrederea crescută a cetățenilor pentru procesul legislativ derulat în instituția noastră.

Profilul participanților în procesul decizional

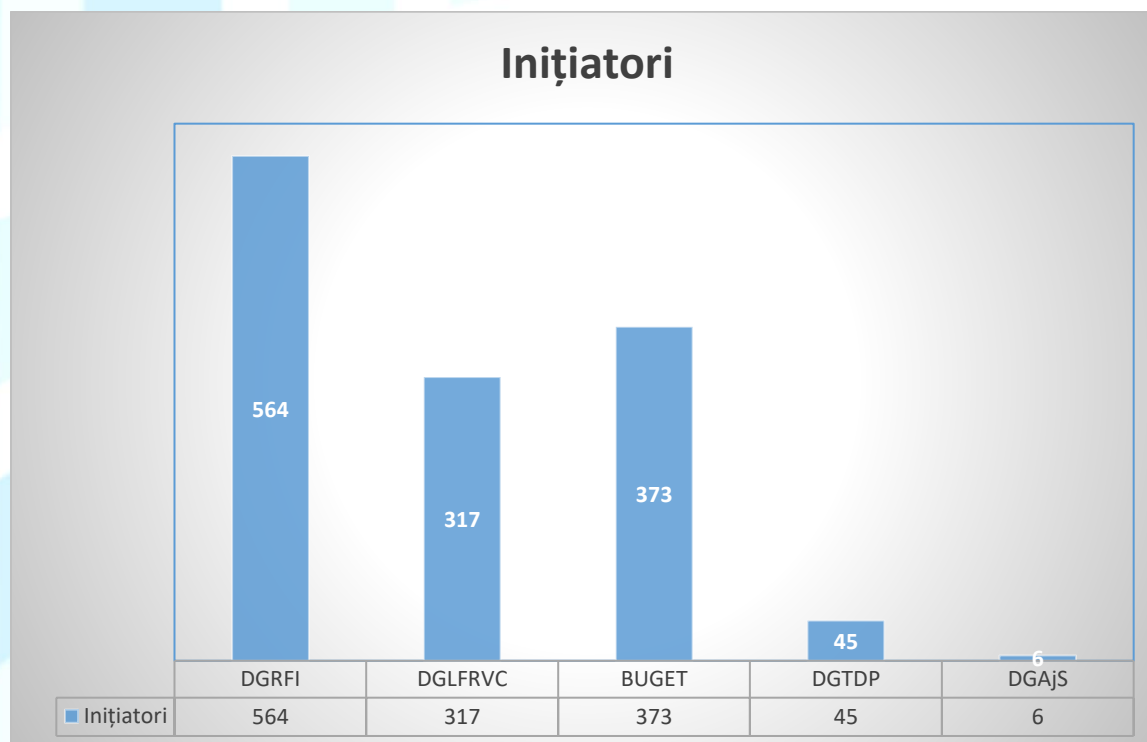


Din cele 322 de mesaje primite pe e-mail în anul 2021, care au totalizat 1470 de observații și propuneri, 617 au fost preluate în proiectele de acte normative rezultând un coeficient de participare efectivă a publicului de cca 42% în procesul decizional. În anul 2020 coeficientul a fost de cca 7%. Creșterea cu 16 procente a acestui coeficient demonstrează un factor incontestabil de revenire a încrederii publicului în transparența Ministerului Finanțelor și o sporire a gradului de participare a societății civile în ansamblul ei la procesul decizional.

Coeficientul de transparență a procesului decizional



- Distribuția propunerilor pe Direcțiile cu atribuții legislative inițiatoare a proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice situația se prezintă astfel:
 - ✓ Direcția generală relații financiare internaționale - 564 propuneri;
 - ✓ Direcția generală legislație Cod fiscal și reglementări vamale - 317 propuneri;
 - ✓ Direcțiile generale de programare bugetară și sinteză a politicilor bugetare - 373 propuneri;
 - ✓ Direcția generală trezorerie și datorie publică - 45 propuneri;
 - ✓ Direcția generală legislație Cod procedură fiscală, reglementări nefiscale și contabile - 102 propuneri;
 - ✓ Direcția generală ajutor de stat - 69 propuneri.



17 AUDITUL PUBLIC INTERN

➤ Introducere

La nivelul Ministerului Finanțelor (MF), activitatea de audit intern a fost organizată în subordinea directă a conducerii acestuia, exercitând o funcție distinctă și independentă.

Activitatea de audit de la nivelul Direcției de audit public intern (DAPI), a fost coordonată direct de către ministrul finanțelor.

Potrivit prevederilor legale, obiectivul general al auditului public intern în MF îl reprezintă îmbunătățirea managementului acestuia și poate fi atins, în principal, prin:

- activități de asigurare, care reprezintă examinări obiective ale elementelor probante, efectuate în scopul de a furniza ministrului o evaluare independentă a proceselor de management al riscurilor, de control și de guvernanță;
- activități de consiliere menite să adauge valoare și să îmbunătățească procesele guvernantei în MF, fără ca auditorul intern să își asume responsabilități manageriale.

Sfera auditului public intern cuprinde toate activitățile³⁰ desfășurate în cadrul MF pentru îndeplinirea obiectivelor acestora, inclusiv evaluarea sistemului de control managerial. Totodată, potrivit legii, DAPI asigură funcția de audit public intern pentru două entități publice aflate în subordinea MF și anume: Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate și Autoritatea pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar.

Ca și în anii anteriori, prin activitatea desfășurată, DAPI - MF și-a îndeplinit funcția de a oferi asigurarea managementului, pentru buna administrare a cheltuielilor publice, de a adăuga plusvaloare și a ajuta Ministerul Finanțelor în îndeplinirea obiectivelor, printr-o abordare sistematică și metodică. Prin recomandările și soluțiile formulate prin rapoartele de audit public intern s-au creat premisele eliminării/diminuării cauzelor generatoare de neconformitate/iregularitate precum și diminuarea eventualelor consecințe negative.

Toate acestea au vizat crearea unui sistem de control intern corespunzător/funcțional.

³⁰ Sunt exceptate activitățile din sfera informațiilor clasificate și activitățile care pot afecta obiectivitatea (activitatea de evaluare exercitată de către UCAAPI).

➤ **Bilanțul activităților desfășurate la nivelul Direcției de audit public intern în anul 2021**

Planificarea activității de audit public intern

Activitatea de planificare realizată în anul 2021 a vizat elaborarea Planului anual și a celui multianual de audit intern aferent perioadei 2021-2023. În ceea ce privește numărul modificărilor efectuate asupra planului anual de audit public intern, pe parcursul anului 2021 au fost operate trei modificări. Acestea au vizat: modificarea termenelor de finalizare a unor misiuni, eliminarea/reprogramarea unor misiuni urmare a solicitării conducerii MF de realizare a unor misiuni ad-hoc.

Realizarea misiunilor de audit public intern

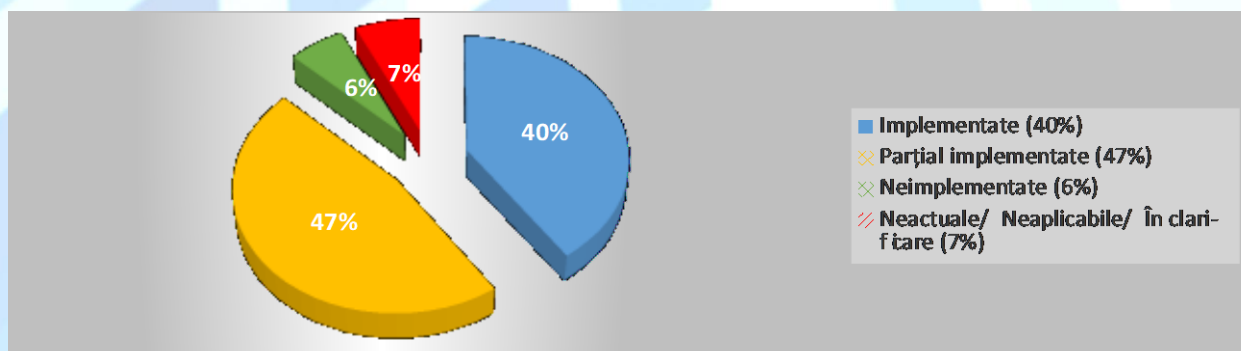
În anul 2021 au fost realizate un număr de **8 misiuni de asigurare și 3 misiuni ad-hoc de asigurare**. Astfel, numărul total de misiuni de asigurare realizate a fost de 11 față de 10 cât au fost stabilite prin planificarea anuală.

De asemenea au fost realizate **2 misiuni de evaluare a activității de audit intern**, planificate și o misiune de evaluare ad-hoc.

Zonele de activitate abordate în cadrul misiunilor de asigurare au fost: bugetară, financiar-contabilă, juridică/legislativă, resurse umane, domenii reglementate specific, integritate/anticorupție și control intern.

Urmărirea implementării recomandărilor

În cursul anului 2021 au fost urmărite un număr de **109 recomandări**, cu următoarele rezultate:



Asigurarea pregătirii profesionale

La nivelul DAPI gradul de participare la pregătire profesională este de 100%. Numărul mediu de zile de pregătire profesională pentru fiecare auditor public intern a fost de 15 zile. Pregătirea profesională s-a realizat prin participarea auditorilor la cursuri de pregătire profesională și efectuare de studiu individual.

Avizarea auditorilor interni

În cursul anului 2021 a fost aplicată procedura de avizare a auditorilor interni având în vedere desfășurarea procedurii de recrutare care s-a finalizat cu ocuparea unui post vacant din cadrul Compartimentului Audit Intern Fonduri Europene.

Raportarea activității de audit public intern

În primul trimestru al anului 2021 a fost elaborat și aprobat *Raportul privind activitatea de audit public intern aferentă anului 2020, desfășurată de DAPI și structurile de audit intern, care funcționează la nivelul unităților aflate în subordinea, administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor și societăților la care Ministerul Finanțelor exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar.*

Raportul anual s-a elaborat cu respectarea cerințelor și formatului impus de UCAAPI. Documentul a fost comunicat și Curții de Conturi a României, conform cerințelor legale.

Asigurarea secretariatului tehnic al Comitetului de Audit Intern constituit la nivelul MF

În conformitate cu prevederile art. 9, alin. (1) din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale HG nr. 554/2014 pentru aprobarea Normelor privind înființarea Comitetelor de audit intern (acte normative care cuprind dispoziții referitoare la obligativitatea, pentru instituțiile publice centrale care derulează în cursul unui exercițiu bugetar un buget mai mare de 2 miliarde de lei, de a constitui un comitet de audit intern pentru a acționa în vederea creșterii eficienței activității de audit public intern), Ministerul Finanțelor a înființat Comitetul de Audit Intern (CAI) prin OMFP nr. 287/29.02.2016.

În cursul anului 2021, membrii CAI au organizat și desfășurat un număr de 2 ședințe de lucru, ordinare, pentru care, auditori din cadrul DAPI au asigurat secretariatul tehnic.

Asigurarea reprezentării MF de către auditorii interni, selectați în componența comitetelor de audit public intern constituite în cadrul ordonatorilor principali de credite la nivel central

O parte dintre auditorii interni din cadrul DAPI au participat la lucrările Comitetelor de audit intern în care MF a fost selectat și a propus auditori, care ulteriori au fost desemnați ca membrii (Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Fondurilor Europene, Casa Națională de Sănătate).

Alte activități de audit public intern cu caracter general

Pe parcursul anului 2021, DAPI a desfășurat o serie de activități cu caracter general, dintre care enunțăm: completarea machetelor solicitate de către Curtea de Conturi a României cu ocazia auditurilor externe, autoevaluarea sistemului de control intern

managerial, gestionarea riscurilor, diverse raportări privind stadiul implementării strategiei naționale anticorupție, formularea de puncte de vedere la proiectele de proceduri de sistem, îmbunătățirea instrumentelor proprii de control intern (tabloul de bord , raportarea individuală a activității) etc.

➤ **Punctele tari ale funcției de audit public intern din cadrul MF, în anul 2021**

- acumularea de experiență profesională în domeniul auditabil, ceea ce asigură premisele oferirii pe termen lung a unor servicii de audit intern de calitate;
- capacitatea de adaptare și organizare a activităților în situații excepționale (pandemia de SARS-COV-2), prin asigurarea continuității activității și asumarea unui rol activ al funcției de audit public intern în cadrul MF;
- sprijinirea managementului structurilor funcționale din cadrul MF, prin misiunile realizate, pentru identificarea slăbiciunilor sistemului de control intern managerial și corectarea disfuncțiilor;
- oferirea de consiliere managementului MF, concretizată prin formularea unor soluții la solicitările punctuale (obiectiv distinct în cadrul unei misiuni ad-hoc);
- conștientizarea managementului MF de importanța și rolul auditului public intern, fapt demonstrat de solicitarea de misiuni de audit cu caracter ad-hoc și de gradul de implementare a recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de audit;
- Creșterea capacității de audit intern prin ocuparea posturilor vacante;
- În anul 2021, între DAPI și conducerea MF a existat o comunicare deschisă. Nu au existat situații care să genereze medierea relațiilor între DAPI și conducerea ministerului, de către Comitetul de Audit Intern constituit la nivelul MF;
- Prin avizele/opiniile emise, CAI a garantat calitatea activității de audit public intern desfășurată la nivelul DAPI.

18 DOMENIUL CONTROLULUI FINANCIAR PREVENTIV

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului (OG) nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor (MF), prin Direcția generală de control financiar preventiv (DGCFP), este autoritate de coordonare și reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice și exercită controlul financiar preventiv delegat la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și ai bugetului oricărui fond special, la agențiile de implementare a fondurilor comunitare, precum și la alte entități publice cu risc ridicat.

Atribuțiile DGCFP s-au realizat în baza obiectivelor specifice, activităților și procedurilor de sistem și operaționale elaborate la nivelul direcției. Pentru anul 2021, obiectivele specifice au fost următoarele:

- Utilizarea fondurilor publice și/sau administrarea patrimoniului public în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în limita și destinația creditelor bugetare/de angajament, de către ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special;
- Dezvoltarea/perfecționarea cadrului legal și procedural în domeniul organizării și exercitării controlului financiar preventiv;
- Creșterea eficacității și performanței activității de control financiar preventiv propriu la entitățile publice.

Principalele rezultate ale DGCFP sunt consecința activităților desfășurate, în principal, în următoarele domenii: exercitarea controlului financiar preventiv delegat, monitorizarea operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale, îndrumarea metodologică a controlului financiar preventiv propriu, precum și reglementarea controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice.

În anul 2021 controlorii delegați și-au desfășurat activitatea la un număr total de 64 de ordonatori de credite (principali, secundari și terțiari), din care:

- activitatea de control financiar preventiv delegat la un număr de 42 de ordonatori de credite, din care 37 de ordonatori principali de credite;
- activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la un număr de 22 de ordonatori principali de credite.

Indicatorii de rezultat concludenți, pe tipuri de activitate, aferenți anului 2021, care reflectă realizarea obiectivelor specifice ale direcției, sunt prezentați succint, mai jos:

- **Activitatea de control financiar preventiv delegat**
 - ✓ emiterea unui număr de 10 intenții de refuz de viză, în sumă de 2.267,18 mii lei, din care 6 au fost însușite de ordonatorii de credite, iar 4 nu au fost însușite de ordonatorii de credite, care au formulat argumente în susținerea efectuării operațiunilor. Argumentele prezentate în favoarea efectuării operațiunilor au fost apreciate ca neîntemeiate de către controlorii delegați, care au emis 4 refuzuri de viză, în sumă totală de 1.430,64 mii lei;
 - ✓ formularea a 42 avize consultative, din care 34 cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni, precum și cu referire la regularitatea sau legalitatea unor operațiuni care se vor efectua cu certitudine în viitor sau la acțiuni și/sau inacțiuni administrative care conduc la situații de neregularitate sau nelegalitate, iar 8 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
 - ✓ restituirea unui număr de 295 proiecte de operațiuni, în sumă de 1.470.842,30 mii lei, la care controlorii delegați au constatat diferite deficiențe la verificarea formală;
 - ✓ acordarea vizei de control financiar preventiv delegat pentru un număr de 89.958 proiecte de operațiuni.
- **Activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale**
 - formularea a 2 avize consultative cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni sau proiecte de acte normative;
 - elaborarea a 57 de informări către ordonatorii de credite în legătură cu operațiunile care nu au îndeplinit condițiile de legalitate, regularitate și, după caz, de încadrare în limita și destinația creditelor bugetare și/sau de angajament, precum și/sau condițiile de formă;
 - monitorizarea unui număr de 31.490 operațiuni.
- **Activitatea de reglementare a controlului financiar preventiv**

Acțiunile derulate în domeniul reglementării controlului financiar preventiv, au vizat:

- elaborarea și aprobarea Ordinului ministrului finanțelor nr. 555/2021 pentru modificarea Anexei nr. 1 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, prin care s-au introdus, în principal:

- ✓ precizări cu privire la exercitarea vizei de control financiar preventiv în formă olografă și în formă electronică;
 - ✓ condițiile minimale pe care trebuie să le îndeplinească proiectele de operațiuni și documentele justificative, astfel încât viza să fie exercitată în formă electronică;
 - ✓ ținerea și completarea registrului privind operațiunile prezentate la viza de control financiar preventiv, în formă electronică;
 - elaborarea proiectului de ordin al ministrului finanțelor pentru modificarea Anexei nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, prin care s-au introdus modificări în concordanță cu prevederile Legii nr. 133/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv;
 - elaborarea și aprobarea OMF nr.1308/2021 pentru aprobarea Procedurii operaționale “Organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv delegat”, PO - 25.01, Ediția III, Revizia 3;
 - elaborarea și aprobarea OMF nr.1307/2021 pentru aprobarea Procedurii operaționale “Organizarea și exercitarea monitorizării operațiunilor la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale”, PO - 25.02, Ediția III, Revizia 3.
- **Activitatea de avizare de norme metodologice specifice, referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu**
- au fost analizate documentațiile transmise de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, ai bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special, precum și pentru operațiunile agențiilor de implementare care derulează fonduri comunitare, pentru 13 proiecte de norme metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu și s-au elaborat un număr de 8 avize și 5 refuzuri de aviz.
- **Activitatea de monitorizare și îndrumare metodologică a controlului financiar preventiv propriu**
- prin intermediul avizelor consultative controlorii delegați au atras atenția ordonatorilor de credite asupra: disfuncționalităților și neregulilor constatate în organizarea și desfășurarea activității de control financiar preventiv propriu; măsurilor necesare a fi implementate în scopul angajării și utilizării creditelor bugetare pe baza bunei gestiuni financiare. În acest scop, au emis 8 avize

consultative ordonatorilor de credite cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu.

- **Activitatea de emitere a acordurilor pentru numirea, suspendarea, schimbarea sau destituirea persoanelor desemnate să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, precum și evaluarea activității acestora**
 - analiza documentației și elaborarea unui număr de 44 de acorduri de numire/desemnare persoană să exercite activitate de control financiar preventiv propriu, și 8 acorduri de numire/încetarea calității de persoană desemnată;
 - analiza, la solicitarea ordonatorilor principali de credite, a documentelor și informațiilor prezentate de aceștia cu privire la activitatea persoanelor care au exercitat control financiar preventiv propriu în anul 2020, potrivit prevederilor art. 9 alin. (8) din OG nr. 119/1999. Astfel, în anul 2021, 37 de instituții publice au solicitat acordul DGCFP pentru evaluarea activității unui număr de 197 persoane pentru activitatea de control financiar preventiv propriu.
- **Activitatea de coordonare a sistemului de pregătire profesională**
 - la nivelul DGCFP s-au organizat, cu sprijinul Școlii de finanțe publice și vamă, prin intermediul platformei edu.mfinante.ro și aplicației „Zoom”, 4 cursuri proprii de pregătire profesională, la care au participat persoanele din cadrul direcției. Totodată, pentru pregătirea profesională a persoanelor care exercită activitatea de control financiar preventiv propriu, a fost organizat și susținut, în perioada 01 - 12 noiembrie 2021, cu lector din cadrul DGCFP, prin intermediul Școlii de finanțe publice și vamă, pe platforma *edu.mfinante.ro*, utilizând sistemul *Modular Object Oriented Dynamic Learning Environment (Moodle)*, o sesiune de pregătire profesională în domeniul controlului financiar preventiv cu tema „Controlul financiar preventiv la nivelul entităților publice”, la care au participat în total 110 persoane din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor.
- **Activitatea desfășurată în domeniul sistemelor de control intern managerial**
 - asigurarea Secretariatului tehnic al Comisiei de monitorizare a Ministerului Finanțelor în ceea ce privește aplicarea prevederilor Ordinului secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice. În acest sens, DGCFP a realizat, în cursul anului 2021:
 - ✓ atribuțiile privind elaborarea documentelor specifice controlului intern managerial: Raportul asupra sistemului de control intern/managerial la data de 31.12.2020; verificarea și centralizarea chestionarelor de autoevaluare; întocmirea situațiilor centralizatoare privind stadiul implementării sistemului de control intern managerial;

- ✓ elaborarea Programului de măsuri organizatorice în vederea elaborării Raportului asupra sistemului de control intern managerial la data de 31.12.2021, conform OMFP nr. 3727/10.12.2018;
- ✓ elaborarea Programului de dezvoltare a sistemului de control intern managerial al Ministerului Finanțelor pentru anul 2021.

Din analiza conținutului documentelor emise de controlorii delegați în anul 2021 se poate desprinde concluzia că prin activitatea desfășurată de către aceștia s-a prevenit aprobarea și efectuarea unor operațiuni fără bază legală, ceea ce a contribuit la cheltuirea fondurilor publice în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în bugetul aprobat. În aceeași măsură, considerăm că activitatea controlorilor delegați s-a reflectat pozitiv asupra gestiunii publice la nivelul ordonatorilor de credite, prin acordarea de consultanță serviciilor economico-financiare ale acestora, cu scopul de a le oferi asigurări rezonabile cu privire la cheltuirea legală a fondurilor publice, prevenirea risipei și a fraudei. Prin urmare, controlul financiar preventiv delegat s-a dovedit un instrument eficient și eficace prin intermediul căruia MF a acționat preventiv și cu responsabilitate, înainte de aprobarea proiectelor de operațiuni de către ordonatorii de credite, în direcția asigurării legalității și regularității cheltuielilor publice.

19 DOMENIUL ACTIVITĂȚILOR REGLEMENTATE SPECIFIC

Activitatea Direcției Generale Management al Domeniilor Reglementate Specific s-a concretizat pe parcursul perioadei 01.01.2021-31.12.2021 în îndeplinirea în bune condiții a sarcinilor, conform atribuțiilor prevăzute în Regulamentul de Organizare și Funcționare al direcției, astfel:

- Referitor la activitatea privind participațiile statului, menționăm că în prezent aceasta se desfășoară în cadrul *Direcției pentru administrarea participațiilor statului*, structură distinctă în cadrul direcției noastre generale, de la care veți primi un raport de activitate distinct;
- Referitor la activitatea de soluționare a contestațiilor depuse de operatorii economici împotriva deciziilor emise de Comisiile de autorizare pentru antrepozitari autorizați, destinatari înregistrați, expeditori înregistrați și importatori autorizați, constituite la nivel regional/teritorial, prezentăm următoarele:

În perioada 01.01.2021-31.12.2021 au fost analizate și soluționate un număr de 166 de lucrări, din care:

- 6 contestații formulate de operatori din domeniul produselor supuse accizelor armonizate (5 cu soluția de respingere și una cu soluția de admitere), precum și corespondența aferentă acestora, constând într-un număr de 17 adrese;
- un număr de 143 adrese diverse din care:
 - ✓ 28 adrese prin care a fost transmis punctul de vedere al direcției noastre asupra proiectelor de acte normative emise de alte direcții din minister sau de alte instituții,
 - ✓ 23 adrese primite de la Direcția Generală Juridică din minister, de la serviciile/birourile juridice din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sau de la instanțele de judecată, privind litigiile aflate pe rolul acestora, referitoare la acțiunile formulate de operatorii de produse supuse accizelor armonizate pentru anularea deciziilor de revocare a autorizațiilor de antrepozit fiscal, destinat înregistrat, expeditor înregistrat sau importator autorizat (fiind formulat inclusiv un punct de vedere ce a fost inclus în răspunsul României către Curtea de Justiție a Uniunii Europene, privind litigiul cu un operator de produse supuse accizelor armonizate),
 - ✓ 5 adrese privind punctul de vedere asupra a 6 proceduri de sistem primite la aviz de direcția noastră;
- analiza proiectului raportului de audit public intern aferent misiunii de audit *"Evaluarea modului de organizare și exercitare a activităților specifice la*

nivelul DGMDRS” ce s-a desfășurat la direcția noastră în perioada 11.10.2021 - 21.12.2021;

- 86 lucrări curente, constând în adrese către diverși operatori economici sau către alte structuri din cadrul ministerului.

De asemenea, în cursul anului 2021, direcția a elaborat proiectul de ordin al ministrului finanțelor pentru modificarea și completarea OMFP 3004/2017 privind aprobarea procedurii de soluționare a contestațiilor prevăzute la art.366 alin.(2), art.369 alin.(5), art.374 alin.(2), art.377 alin.(4), art.382 alin.(2), art.385 alin.(4), art.390 alin.(2) și art.393 alin.(4) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, care a primit numărul 2021 fiind publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr.804/20.06.2021.

- Referitor la activitatea de autorizare a distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale, serviciul asigură și secretariatul Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic.

Astfel, în cursul anului 2021 au avut loc 15 ședințe ale Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, în care au fost analizate și soluționate un număr de 246 documentații depuse de operatorii economici din domeniu, care au solicitat:

- eliberarea autorizațiilor pentru noi modele de aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic și înregistrarea unităților acreditate de distribuitor pentru comercializare și service, inclusiv cu acreditarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service;
- modificarea autorizațiilor de distribuție în sensul completării rețelei de comercializare și service, cu noi unități acreditate și cu înregistrarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service, excluderii din rețea a unor unități de comercializare și service cu retragerea înregistrării tehnicienilor de service angajați ai unităților pentru care s-a solicitat excluderea, modificării datelor tehnice ca urmare a emiterii de către ICI București a unor suplimentări de avize tehnice, precum și alte modificări intervenite în datele de identificare a distribuitorilor autorizați;
- înregistrarea de noi tehnicieni de service;
- retragerea înregistrării unor tehnicieni de service;
- înregistrarea pierderii unor sigilii de către tehnicienii de service;
- alte solicitări.

Urmare aprobării documentațiilor depuse, au fost emise:

- 9 autorizații de distribuție pentru aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic și 671 autorizații de distribuție modificate care, împreună au însumat în rețea un număr de: 1214 unități pentru comercializare și 1250 unități pentru service cu un număr de aproximativ 2950 tehnicieni de service;
- 107 aprobări de înregistrare tehnicieni de service pentru un număr de 617 tehnicieni de service;
- 93 aprobări de retragere a înregistrării pentru un număr de 490 tehnicieni de service;

- 77 alte aprobări (pierdere sigilii, alte modificări față de datele menționate în autorizații);
- S-au solicitat, primit și analizat un număr de 614 certificate de atestare fiscală și au fost solicitate date din aproximativ 29 caziere fiscale pentru societăți/administratori/directori economici.

Din cele 671 autorizații de distribuție modificate, 72 de autorizații au fost modificate în sensul actualizării din punct de vedere tehnic a aparatelor de marcat, în conformitate cu cele 72 avize tehnice eliberate de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București.

De asemenea, au fost transmise direcției cu atribuții în elaborarea legislației în domeniu propuneri pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.28/1999 și au fost soluționate un număr de 7 adrese diverse care au avut ca principal obiect întrebări referitoare la autorizarea distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic.

S-a continuat înregistrarea și actualizarea registrului tehnicienilor de service, prin introducerea datelor referitoare la tehnicienii de service în noul program informatic.

- Referitor la activitatea de autorizare a unităților emitente de tichete de masă pe suport hârtie și suport electronic, de tichete cadou pe suport hârtie și suport electronic, de tichete de creșă pe suport hârtie și suport electronic, de tichete sociale pentru grădiniță, de vouchere de vacanță pe suport electronic, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, precum și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță, prezentăm următoarele:

În perioada 01.01.2021-31.12.2021, s-au desfășurat 4 sesiuni ale Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și 6 sesiuni ale Comisiei pentru autorizarea unităților emitente de bilete de valoare, în urma cărora au fost autorizați un număr de 3 operatori economici din care :

- 3 ca unități emitente de tichete de masă pe suport electronic, tichete cadou pe suport electronic, tichete culturale pe suport hârtie și pe suport electronic și vouchere de vacanță pe suport hârtie ;
- 2 ca unități emitente de tichete de masă pe suport hârtie, tichete cadou pe suport hârtie, tichete de creșă pe suport hârtie și vouchere de vacanță pe suport electronic.
- Au fost emise 24 autorizații de tichete de masă pe suport hârtie, tichete de masă pe suport electronic, tichete cadou pe suport hârtie, tichete cadou pe suport electronic, tichete de creșă pe suport hârtie, tichete culturale pe suport hârtie și pe suport electronic, vouchere de vacanță pe suport hârtie, vouchere de vacanță pe suport electronic.

- Au fost primite un numar de 207 lucrări, au fost elaborate și transmise 21 situații, răspunsuri la alte instituții etc.
 - Au fost actualizate și centralizate datele și informațiile transmise lunar (78 adrese) de unitățile emitente de tichete de masă, tichete cadou, tichete creșă, tichete sociale de grădiniță, tichete culturale, vouchere de vacanță, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță conform legislației în vigoare.
 - S-au solicitat, primit și analizat un număr de aproximativ 24 certificate de atestare fiscală și au fost solicitate date din caziere fiscale pentru societăți/administratori/directori economici.
- Referitor la activitatea de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României

În perioada 01.01.2021 - 31.12.2021 s-au desfășurat 12 ședințe ale Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar, în urma cărora au fost soluționate un număr de:

- 244 documentații de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României.

În această perioadă au fost autorizate un număr total de 23 de case de schimb valutar noi, 210 puncte de schimb valutar, iar 8 entități și 171 puncte de schimb valutar și-au încetat activitatea la cerere.

Totodată au fost emise:

- 41 de decizii de revocare/suspendare a autorizațiilor/codurilor statistice deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar;
- 10 decizii de respingere/admitere contestații;
- 25 de decizii de modificare a datelor inițiale avute în vedere la autorizarea operatorilor care desfășoară activități de schimb valutar;
- 5 decizii de revocare la cerere a autorizațiilor deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar;
- s-au solicitat, primit și analizat un număr de 23 certificate de atestare fiscală și au fost solicitate și caziere fiscale pentru societăți/administratori/asociați.

A fost actualizată și transmisă lunar Băncii Naționale a României lista entităților/punctelor de schimb valutar autorizate să desfășoare activități de schimb valutar.

- În cadrul Compartimentului elaborare, analiză, avizare bugete de venituri și cheltuieli, legislație și reglementare disciplină economico-financiară a

întreprinderilor publice (operatorilor economici), în perioada 01.01.2021-31.12.2021 s-au realizat următoarele activități:

- Elaborarea, în anul 2021, a politicii salariale pentru operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat care urmează a fi aplicată în anul 2022.

Anual, prin Legea bugetului de stat se stabilesc obiective de politică salarială pentru operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat.

Astfel, o atenție deosebită a fost acordată impunerii unor condiții în care pot fi acordate majorări ale cheltuielilor de natură salarială, respectiv prin corelarea indicelui de creștere a câștigului mediu brut lunar pe salariat cu cel de creștere a productivității muncii.

Acordarea de creșteri salariale în corelație cu productivitatea muncii reprezintă un principiu de bază al funcționării unei entități organizate ca societate sau de regie autonomă, indiferent de domeniul în care activează și dacă aceasta are capital majoritar de stat sau privat, creșteri salariale care de altfel trebuie susținute și de realizarea anuală a unor venituri corepunzătoare pe termen scurt, mediu sau lung.

Politica salarială pentru anul 2022 a fost reglementată la art.48 din Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr.317/2021.

- Analizarea și propunerea pentru avizare a proiectelor de acte normative, pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli și a rectificărilor acestora, ale întreprinderilor publice din administrația publică centrală.

Bugetele de venituri și cheltuieli ale regiilor autonome înființate de stat, societăților/companiilor naționale, precum și ale societăților comerciale la care statul este acționar unic sau deține o participație majoritară, după caz, precum și ale societăților comerciale și regiilor autonome la care persoanele juridice menționate mai sus sunt acționari unici sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, după caz, se elaborează și aprobă în conformitate cu prevederile OG nr.26/2013³¹, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în anul 2021, Compartimentul bugete din cadrul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific a analizat și propus spre avizare 199 proiecte de acte normative de aprobare/rectificare a bugetelor de venituri și cheltuieli pentru anul 2021 ale operatorilor economici cu capital integral sau majoritar de stat, în această categorie fiind incluse și cele 14 bugete de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, care se aprobă de către Adunarea Generală a Acționarilor și sunt transmise Ministerului Finanțelor.

- Analizarea execuției bugetelor de venituri și cheltuieli ale întreprinderilor publice din administrația publică centrală, pe baza indicatorilor economico-financiar

³¹ privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.

realizați și a anexelor de fundamentare a acestora, din punct de vedere al încadrării în nivelul anual aprobat.

În urma analizei se întocmesc, după caz, note și informări privind cauzele depășirii indicatorilor economico-financiari aprobați prin bugetele de venituri și cheltuieli, de către întreprinderile publice.

Astfel, în anul 2021 au fost analizate execuțiile bugetului de venituri și cheltuieli aferente anului 2020 pentru un număr de aproximativ 94 operatori economici care au depus la Ministerul Finanțelor aceste execuții în temeiul prevederilor art.11 din O.G. nr.26/2013, cu modificările și completările ulterioare, ceilalți operatori economici transmițând doar raportarea electronică conform formularului S 1001.

- Analizarea și propunerea pentru avizare a proiectelor de acte normative referitoare la restructurarea, privatizarea, divizarea, fuziunea, diminuarea și majorarea capitalului social sau a patrimoniului întreprinderilor publice (operatori economici cu capital integral sau majoritar de stat), precum și a altor proiecte de acte normative care au legătură cu operatorii economici.

Astfel, în anul 2021, Compartimentul bugete din cadrul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific a analizat și propus spre avizare 75 proiecte de acte normative care au avut legătură cu operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat, inițiate de către autorități publice centrale, propuneri legislative inițiate de deputați sau senatori sau acte normative la care se solicită punctul de vedere de către alte direcții din cadrul ministerului.

- Analizarea și propunerea spre avizare a proiectelor de acte normative privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare inițiate de instituțiile publice implicate în privatizare.

Astfel, în anul 2021, Compartimentul bugete din cadrul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific a analizat și propus spre avizare 3 proiecte de acte normative de aprobare a bugetului de venituri și cheltuieli privind activitatea de privatizare ale instituțiilor publice implicate în privatizare, respectiv Ministerul Economiei, Ministerul Energiei și Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii nedepunând spre avizare în anul 2021 acest buget.

- Analiza execuțiilor bugetelor de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare ale instituțiile publice implicate în activitatea de privatizare.

Instituțiile publice implicate în activitatea de privatizare depun lunar la Ministerul Finanțelor execuțiile bugetelor de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare.

Execuțiile sunt analizate din punct de vedere al respectării prevederilor legale și sunt transmise către direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor (Direcția generală trezorerie și datorie publică, Direcția generală de sinteză a politicilor bugetare).

În anul 2021, la nivelul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific - Compartimentul elaborare, analiză, avizare bugete de venituri și cheltuieli,

legislație și reglementare disciplină economico-financiară a întreprinderilor publice (operatorilor economici) a analizat 48 de execuții ale bugetelor de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare a instituțiilor publice implicate.

- Analizarea solicitărilor adresate Ministerului Finanțelor - Direcției generale management al domeniilor reglementate specific privind aplicarea unitară a prevederilor actelor normative privind disciplina economico-financiară și politica salarială la întreprinderile publice (operatori economici cu capital integral sau majoritar de stat), precum și alte aspecte legate de activitatea operatorilor economici.

Astfel, în anul 2021, au fost formulate 146 de puncte de vedere către autorități publice centrale sau locale, către persoane fizice sau juridice, privind aplicarea unitară a prevederilor actelor normative privind disciplina economico-financiară și politica salarială la întreprinderile publice (operatori economici cu capital integral sau majoritar de stat).

- Separat de cele de mai sus, Compartimentul elaborare, analiză, avizare bugete de venituri și cheltuieli, legislație și reglementare disciplină economico-financiară a întreprinderilor publice (operatorilor economici) a oferit îndrumare telefonică, pe e-mail, a participat la întâlniri solicitate de conducerea ministerului/a direcției, atât cu operatorii economici, cât și cu ministerele de resort, a participat la întâlniri solicitate de conducerea ministerului/a direcției.
- La nivelul Compartimentului monitorizare indicatori economico-financiar la întreprinderi publice (ÎP) (operatori economici), pentru perioada 01.01.2021-31.12.2021, au fost executate 312 de lucrări care se referă la adrese, circulare, sinteze, note de prezentare, răspunsuri etc, referitoare la principalii indicatorii economico-financiar ai ÎP.

În perioada menționată au fost soluționate 63 de solicitări venite din partea agenților economici, 43 de adrese diverse, între care se regăsesc și punctele de vedere ale direcției noastre la proiectele de acte normative emise de alte direcții din minister, precum și alte 10 adrese diverse de la alte instituții ale statului.

- Prin activitatea de monitorizare a principalilor indicatori economico-financiar raportați prin declarația S1001, în baza OMFP nr. 2873/2016, trimestrial au fost monitorizați indicatorii economico-financiar ai ÎP de subordonare centrală astfel:
 - ✓ trimestrul I 2021 pentru cele 243 de întreprinderi publice din administrația centrală, din care 221 aflate în stare operativă și 22 în insolvență sau reorganizare;
 - ✓ trimestrul II 2021 pentru cele 241 de întreprinderi publice din administrația centrală, din care 219 aflate în stare operativă și 22 în insolvență sau reorganizare;

- ✓ trimestrul III 2021 pentru cele 242 de întreprinderi publice din administrația centrală, din care 220 aflate în stare operativă și 22 în insolvență sau reorganizare;
- ✓ trimestrul IV 2021 date finale pentru cele 245 de întreprinderi publice din administrația centrală, din care 223 aflate în stare operativă și 22 în insolvență sau reorganizare.
- În baza OMFP nr. 2873/2016, trimestrial au fost monitorizați indicatorii economico-financiari ai ÎP de subordonare locală astfel:
 - ✓ trimestrul I 2021 pentru cele 1.240 de întreprinderi publice din administrația locală, din care 1.206 aflate în stare operativă și 34 în insolvență sau reorganizare;
 - ✓ trimestrul II 2021 pentru cele 1.260 de întreprinderi publice din administrația locală, din care 1.226 aflate în stare operativă și 34 în insolvență sau reorganizare.
 - ✓ trimestrul III 2021 pentru cele 1.245 de întreprinderi publice din administrația locală, din care 1.209 aflate în stare operativă și 36 în insolvență sau reorganizare.
 - ✓ trimestrul IV 2021 pentru cele 1.239 de întreprinderi publice din administrația locală, din care 1.206 aflate în stare operativă și 33 în insolvență sau reorganizare.

În ceea ce privește activitatea de centralizare și actualizare a dividendelor și vărsămintelor repartizate și virate din profitul, conform O.G. nr. 64/2001 și O.U.G. nr. 29/2017 s-au întocmit 33 de adrese și circulare.

De asemenea, au fost elaborate 132 analize și sinteze comparative privind evoluția indicatorilor economico-financiari referitoare la activitatea de monitorizare a operatorilor economici, dividende/vărsăminte, plăți restante, redevențe, capital social, activele și pasivele entităților controlate de Stat (Six-Pack), Participațiile Statului la capitalul companiilor din România (Six-Pack), raportul privind situația macroeconomică, Lista operatorilor economici monitorizați la nivelul Ministerului Finanțelor la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin participații majoritare sau integrale, Lista operatorilor economici reclasificați în sectorul administrației publice centrale și locale.

20 DOMENIUL ARMONIZĂRII AUDITULUI PUBLIC INTERN

Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI) are ca principal rol asigurarea implementării, dezvoltării și consolidării activității de audit public intern din administrația publică centrală și locală, inclusiv în cadrul structurilor asociative care asigură funcția de audit intern în sistem de cooperare.

Responsabilitatea UCAAPI este complexă, având impact la nivel național, atât în ceea ce privește organizarea și funcționarea auditului public intern, cât și în ceea ce privește calitatea de Autoritate de Audit pentru diverse fonduri bilaterale.

Rezultatele activității desfășurate:

În concordanță cu prevederile art. 8 din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, UCAAPI a desfășurat în anul 2021 următoarele activități:

- **Activități exercitate în calitate de Autoritate de Audit.** În vederea îndeplinirii angajamentelor asumate, UCAAPI în calitate de Autoritate de Audit (AA) a realizat la nivelul Programelor finanțate prin Mecanismele Financiare (MF) SEE și MF Norvegian, următoarele misiuni de audit:
 - 8 misiuni de audit de sistem pentru evaluarea sistemelor de management și control de la nivelul Punctului Național de Contact, Autorității de Certificare/Autorității pentru Nereguli, Fondului de Asistență Tehnică, Fondului pentru Relații Bilaterale și Operatorilor de Program pentru Programele: *Cercetare, Antreprenariat cultural, patrimoniul cultural și schimb cultural, Afaceri interne și Provocări în sănătatea publică la nivel european*;
 - 6 misiuni de audit de operațiuni pentru verificarea cheltuielilor declarate în cadrul Fondului de Asistență Tehnică, Fondului pentru Relații Bilaterale și programelor: *Cercetare, Antreprenariat cultural, patrimoniul cultural și schimb cultural, Afaceri interne și Provocări în sănătatea publică la nivel european*.

De asemenea, a elaborat raportul anual de audit și a opiniei de audit pentru MF SEE și MF Norvegian 2014-2021, a revizuit manualul de audit pentru MF SEE și MF Norvegian și a desfășurat activități privind urmărirea implementării recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de audit anterioare.

- **Misiuni de evaluare/îndrumare a activității de audit public intern.** În cadrul acestei activități UCAAPI a desfășurat 3 misiuni de evaluare planificate, la entități din administrația publică centrală (AAAS, SRTV, ANSVSA) și 4 misiuni de evaluare ad-hoc la structuri de audit intern din entități din administrația publică centrală și locală (MAI, CJ Hunedoara, ACoR Filiala județeană Bacău și Primăria Câmpulung). Urmare misiunilor efectuate au fost formulate un număr de 68 recomandări pentru îmbunătățirea activităților.

De asemenea, au fost desfășurate activități de urmărire a implementării recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de evaluare din anii precedenți la un număr de 15 entități publice centrale (ARACIS, MCIN, ORNISS, CNSC, ME, CES, CNAS, Senatul României, ANSVSA, MIPE, MAE, MJ, MAI, SRTv, AAAS), 20 structuri asociative (Filialele Județene ACoR Buzău, ACoR Mehedinți, ACoR Timiș, ACoR Brăila, ACoR Bistrița Năsăud, ACoR Bacău, Asociația Microregională FELCSIK, ADI Câmpia Transilvană, ADI Câmpia Transilvaniei, Asociația de Audit Târnava, ADI Ieronești, ADI Zona Reghin, ADI Zagăr-Viișoara, ADI Valea Regilor, ADI Moldova, ADI AUDIT Mehedinți, ADI ALCSIK, ADI Cibinium, API Consult Botoșani, Entitatea Publică Locală Organizatoare Coroișanmartin), precum și 5 DGRFP-uri (Brașov, București, Craiova, Galați și Ploiești).

În cadrul desfășurării acestei activități s-a urmărit un număr de 294 recomandări, iar urmare evaluării a rezultat că 119 recomandări au fost implementate, 57 recomandări au fost parțial implementate, 114 recomandări nu au fost implementate, iar 4 recomandări au fost închise.

- **Asigurarea funcției de audit public intern pe bază de protocol de colaborare.** În conformitate cu art. 11. lit. e) din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, Ministerul Finanțelor prin UCAAPI a încheiat protocoale de colaborare pentru asigurarea funcției de audit public intern cu Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, Consiliul de Monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități și Registrul Urbaniștilor din România.

În cursul anului 2021, au fost realizate 3 misiuni de audit public intern ce au avut ca temă „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2021”.

- **Dezvoltarea cadrului normativ privind auditul public intern.** UCAAPI a elaborat și aprobat *Proiectul de ordin privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară în vederea constatării contravențiilor și aplicării sancțiunilor prevăzute de la art. 23 din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern și Proiectul de ordin privind desemnarea persoanelor din cadrul UCAAPI care asigură activitatea de audit intern la entitățile publice centrale cu care ministerul a încheiat protocoale de colaborare.*
- **Dezvoltarea de instrumente specifice de audit.** Pentru practica auditorilor interni din entitățile publice au fost elaborate mai multe instrumente de audit, respectiv:
 - *Norme metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern pe bază de protocol de colaborare;*
 - *Model raport anual privind activitatea desfășurată de comitetele de audit intern înființate în cadrul entităților publice;*
 - *Precizări privind informarea UCAAPI sau a organului ierarhic superior cu privire la recomandările neînsușite de conducătorul entității publice;*
 - *Precizări privind derularea misiunii de audit intern „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2021”.*
- **Raportarea activității de audit public intern.** UCAAPI a elaborat *Raportul privind activitatea de audit intern în sectorul public pe anul 2020*, prin colectarea și

prelucrarea datelor și informațiilor din cadrul a 46 rapoarte primite de la entităților publice centrale (inclusiv de la entitățile subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritatea acestora), a 8 rapoarte centralizatoare de la nivelul DGRFP-urilor privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul administrației publice locale și a 55 rapoarte primite de la structurile asociative care asigură activitatea de audit public intern în sistem de cooperare.

De asemenea, UCAAPI a asigurat dezvoltarea sistemului de raportare a rezultatelor activității de audit public intern pentru anul 2021, prin elaborarea formatului cadru al raportului de activitate și a anexelor la acesta, publicat pe site-ul MF.

- **Avizarea șefilor compartimentelor de audit intern.** Activitatea a constat în analiza documentației primite și organizarea și desfășurarea interviurilor în vederea avizării pentru un număr de 32 documentații depuse. Urmare analizei derulării procedurii specifice au fost emise 18 avize favorabile, 6 avize nefavorabile, iar 8 documentații au fost restituite, fiind incomplete.
- **Avizarea pentru conformitate a Normelor metodologice specifice și a Cartei auditului intern.** În cursul anului 2021 au fost primite un număr de 8 proiecte de Norme metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern, din care au fost avizate 2 proiecte (MIPE, ACoR Vaslui), celelalte fiind restituite cu propuneri de modificare și completare.

De asemenea, au fost primite un număr de 5 proiecte de Carta auditului intern, care au fost avizate în totalitate (MIPE, ACoR Vaslui, ADI Audit Mehedinți, ME și Inspekția Judiciară).

I. Furnizarea de consultanță și îndrumare de specialitate. Consultanța și îndrumarea de specialitate a fost acordată structurilor de audit intern din cadrul entităților publice pe probleme specifice, legate în principal de organizarea și funcționarea auditului public intern. De asemenea, a asigurat îndrumarea și a acordat asistență de specialitate compartimentelor de audit din cadrul entităților publice locale și structurilor asociative în implementarea sistemului de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern.

J. Formularea de răspunsuri la adrese/petiții/scrise primite pe domeniul de competență. În acest sens, la nivelul direcției au fost soluționate peste 750 de lucrări (scrise, adrese, solicitări, puncte de vedere, adrese inițiate etc.). De asemenea, au fost primite în regim de petiții un număr de 28 scrise, dintre care 23 scrise au fost soluționate direct de UCAAPI, iar 5 scrise au fost redirecționate în vederea soluționării, conform competențelor, către compartimentele de audit intern din entitățile publice.

K. Asigurarea secretariatului tehnic al CAPI. În cursul anului 2021 UCAAPI a asigurat secretariatul tehnic și a redactat documentația aferentă pentru 5 ședințe ale CAPI. Pentru fiecare ședință CAPI s-au redactat procesele-verbale ale ședințelor, sintezele ședințelor, avizele și opiniile emise, precum și alte materiale stabilite de membrii comitetului.

L. Proiecte implementate la nivelul direcției. UCAAPI are în derulare proiectul „Sprijin pentru Autoritatea de Audit în gestionarea MF SEE și MF Norvegian 2014-2021”, derulat cu finanțare din MF SEE 2014-2021 și MF Norvegian 2014-2021.

În cursul anului 2021, UCAAPI, a desfășurat și activitățile reglementate prin procedurile de sistem aplicabile la nivelul direcției, în domeniile control intern, integritate și anticorupție, resurse umane, avizare proceduri de sistem etc.

21 FINANCIAR ȘI CONTABILITATEA INTERNĂ - APARAT PROPRIU

Direcția generală economică, organism de vitală importanță pentru orice profil de activitate cuprinde servicii și compartimente, constituite într-un mecanism complex care acoperă următoarele activități:

- Compartimentul control financiar preventiv propriu
- Compartimentul buget - investiții
- Serviciul decontări despăguri
- Serviciul contabilitate
- ✓ Compartiment gestionare proiecte
 - Serviciul financiar și salarizare

În cadrul Compartimentului buget-investiții se desfășoară activitatea referitoare la programarea bugetară, urmărirea execuției și a derulării procesului privind investițiile publice.

În cadrul Serviciului decontări despăguri, s-au efectuat plăți privind:

- ✓ obligațiile pecuniare stabilite prin hotărâri judecătorești naționale (3.880 dosare) și internaționale (195 dosare);
- ✓ despăgubiri aferente titlurilor de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (ANRP).

Situația plăților titlurilor de plată emise de ANRP în baza legii nr. 165/2013 și a legii nr. 164/2014 pentru perioada 2014 - 2021 se prezintă astfel:

ANUL	LEGEA NR.165/2013		LEGEA NR. 164/2014		TOTAL		OBSERVAȚII	
	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	LEGEA 165/2013 (România)	LEGEA 164/2014 (Cadrilaterul)
2014	16.889	549.606.022,17			16.889	549.606.022,17	Art. 41 (titluri de plată emise în baza dosarelor aprobate de către C.C.S.D. înainte de intrarea în vigoare a legii, precum și a sumelor stabilite prin hotărâri judecătorești, rămase definitive și irevocabile la data intrării în vigoare a legii)	
2015	14.698	559.614.699,52	7.585	145.389.112,62	22.283	705.003.812,14	Art.41	Art. 10
2016	13.512	558.090.648,24	9.758	191.309.530,58	23.270	749.400.178,82	Art.41	Art. 10
2017	17.104	766.999.322,47	9.806	201.235.989,08	26.910	968.235.311,55	Art. 41 + Art. 31 (titluri de plată emise în baza deciziei de compensare prin puncte)	Art. 10
2018	21.946	1.580.060.830,96	9.605	215.219.903,40	31.551	1.795.280.734,36	Art. 41 + Art. 31	Art. 10

2019	15.200	1.032.761.196,86	9.071	214.968.131,14	24.271	1.247.729.328,00	Art. 41 + Art. 31	Art. 10
2020	20.408	1.522.575.661,23	3.442	86.302.852,08	23.850	1.608.878.513,31	Art. 41 + Art. 31	Art. 10
2021	22.669	1.796.210.736,07	2.060	57.997.015,03	24.729	1.854.207.751,10	Art. 41 + Art. 31	Art. 10
TOTAL	142.426	8.365.919.117,52	51.327	1.112.422.533,93	193.753	9.478.341.651,45		

Ministerul Finanțelor a derulat ca beneficiar final (pentru care a efectuat plăți în sumă 2.735.570,49 lei) următoarele proiecte cu finanțare nerambursabilă aferente anului 2021:

- ✓ Sprijinirea Autorității de Certificare și Plată în vederea gestionării eficiente a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții - ACP 1;
- ✓ Formarea continuă a personalului Autorității de Certificare și plată în vederea gestionării eficiente a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții - 128054;
- ✓ Continuarea sprijinului pentru finanțarea parțială a cheltuielilor de personal efectuate de MF, pentru personalul ACP și cel al DGIEF - 119695;
- ✓ Sprijinirea ACP în vederea gestionării eficiente a Fondurilor Europene pentru Ajutorarea Persoanelor Defavorizate FEAD - 118718;
- ✓ Sprijin pentru Autoritatea de Certificare și Plată în gestionarea Mecanismului Financiar al Spațiului economic European și Mecanismului Financiar Norvegian 2014 - 2021 - 70099;
- ✓ Sprijin pentru Autoritatea de Audit în gestionarea Mecanismului Financiar al Spațiului economic European și Mecanismului Financiar Norvegian 2014 - 2021 - 68071;
- ✓ Consolidarea Integrității în Instituțiile Publice și în Mediul de Afaceri - SIPOCA 449;
- ✓ Creșterea capacității administrative a MF și a instituțiilor subordonate în vederea îmbunătățirii interacțiunii cetățenilor și a mediului de afaceri pentru obținerea de servicii electronice extinse prin portalul ANAF - SIPOCA 739;
- ✓ Creșterea capacității administrative a MF și a instituțiilor subordonate în vederea îmbunătățirii interacțiunii cetățenilor și a mediului de afaceri pentru obținerea de documente din arhiva instituției - SIPOCA 737.

22 MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE

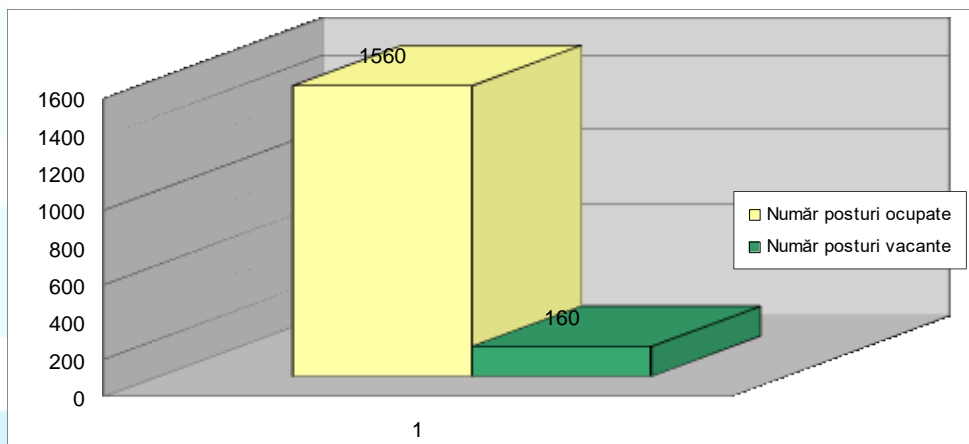
În cursul anului 2021, Direcția generală managementul resurselor umane și-a desfășurat activitatea în scopul planificării, atragerii, selecției și dezvoltării de competențe care să contribuie la maximizarea potențialului ministerului de a-și atinge obiectivele propuse.

În acest context, potrivit atribuțiilor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare, Direcția generală managementul resurselor umane a desfășurat în anul 2021 activități privind:

- optimizarea organigramei și a modului de coordonare a structurilor organizatorice (a se vedea Anexa la prezentul raport);
- elaborarea/actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurilor organizatorice din cadrul aparatului propriu al ministerului;
- asigurarea personalului necesar;
- evidența personalului și gestionarea bazelor de date;
- dezvoltarea carierei angajaților;
- evaluarea performanțelor profesionale ale angajaților;
- elaborarea/actualizarea procedurilor de lucru specifice managementului resurselor umane.

- Informații despre managementul resurselor umane

- ✓ Pe parcursul anului 2021 numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor a fost cel stabilit prin H.G. nr. 380/2020 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, respectiv 1720 posturi (inclusiv demnitarii).
- ✓ Din numărul maxim de posturi la sfârșitul anului 2021 erau ocupate un număr de 1.560 de posturi și 160 erau vacante. Personalul Ministerului Finanțelor este compus din demnitari și asimilați ai acestora, funcționari publici, cu funcții publice generale sau specifice și din personal contractual.



- ✓ Procentul fluctuației personalului la nivelul aparatului propriu al ministerului s-a situat la un nivel de 9,97%, indicând o stabilitate ridicată a forței de muncă (procentul a fost calculat având în vedere numărul total de plecări din motive voluntare și involuntare).
- ✓ În anul 2021 în vederea acoperirii nevoilor de personal, respectiv dezvoltării carierei angajaților și în limitele impuse de cadrul normativ aplicabil în acest domeniu pentru perioada analizată, au fost organizate:
 - ✓ 49 concursuri de recrutare;
 - ✓ 15 examene de promovare în gradul profesional/treapta profesională;
 - ✓ 1 examen de promovare în clasă.
- Fluctuația la nivelul funcțiilor de conducere (exclusiv demnitari) pentru anul 2021 a fost de 9,03%, iar numărul de funcții de conducere exercitate temporar în această perioadă a fost de 36.
- Organigrama
Structura organizatorică a aparatului propriu al Ministerului Finanțelor la data de 31.12.2021 este prezentată în anexă.

DIRECȚIA ȘCOALA DE FINANȚE PUBLICE ȘI VAMĂ (SFPV)

Directia Școala de Finanțe Publice și Vamă (SFPV) este organizată și funcționează la nivel de direcție, în cadrul *Direcției Generale Managementul Resurselor Umane*. SFPV contribuie la realizarea atribuțiilor Ministerului Finanțelor (MF) prevăzute la art. 3 alin. (1) pct. 88 și pct. 88¹ din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: elaborează și derulează programe de perfecționare profesională pentru personalul din cadrul ministerului și din unitățile subordonate acestuia și asigură organizarea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului european de

conturi, dobândite de conducătorii compartimentelor financiar-contabile aflați în funcție, precum și de persoanele care solicită obținerea certificatului de atestare.

Datele de contact ale SFPV sunt: Bulevardul Libertății, nr. 16, sector 5, București, telefon: 021.226.10.81, e-mail: scoaladefinante@mfinante.gov.ro.

➤ **Obiectivele SFPV sunt:**

- îmbunătățirea procesului de formare profesională a personalului din cadrul MF și din unitățile subordonate acestuia;
- întărirea rolului SFPV ca furnizor de formare; îmbunătățirea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC), consolidarea competențelor profesionale și lingvistice ale personalului, prin formatori interni și/sau externi;
- dezvoltarea de noi parteneriate și proiecte strategice de colaborare cu alte instituții, în domeniile de competență ale ministerului, pentru dezvoltarea unor activități comune: formare profesională, stagii de practică pentru studenți și masteranzi, internship, istorie financiară, European Computer Driving Licence etc.

➤ **În anul 2021, SFPV a organizat programe de formare și perfecționare profesională a personalului MF și unităților subordonate, pe baza planului anual de perfecționare profesională, aprobat de conducerea ministerului, realizate în mediul online, cu următoarele participări în diferite domenii:**

- etică și integritate - 2186; dezvoltare abilități și aptitudini - 567; comunicare în limbi străine pentru administrația publică - 173 participări; vamal - 907; control financiar preventiv - 261; administrație publică - 295; cod fiscal - 3178; cod procedură fiscală - 13; comunicare și relații interpersonale - 74; drept și legislație comunitară - 1026; IT - 862; managementul veniturilor bugetului general consolidat - 419; management - 18; executare silită - 50; gestionarea fondurilor externe - 3; îmbunătățirea relației cu contribuabilii - 47; management financiar și contabilitate bugetară - 1303; inspecție fiscală - 945; politici și strategii europene - 30; control intern managerial - 151; comunicare inter și intrainstituțională - 160; protecția datelor cu caracter personal - 136; fond arhivistic - 48; formare formatori - 51; inventarierea patrimoniului - 11; protecția infrastructurilor critice - 24; audit intern - 97, managementul achizițiilor publice - 67, managementul calității serviciilor publice - 8, managementul proiectelor - 57, managementul resurselor umane - 43, managementul riscurilor - 10, managementul schimbării - 18, relații internaționale, diplomație și protocol - 11;

➤ **în clasă fizică, au existat următoarele participări, în diferite domenii:**

- administrație publică - 609; cod fiscal - 277; cod de procedură fiscală - 104; constatarea evaziunii fiscale - 32; comunicare intra și interinstituțională - 12; control financiar preventiv - 7; etică și integritate - 196; executare silită - 29;

gestionarea fondurilor externe - 41; inspecție economico-financiară - 20; IT - 13; juridic - 8; management financiar și contabilitate bugetară - 2749; managementul achizițiilor publice - 10; managementul situațiilor de urgență - 60; managementul veniturilor bugetului general consolidat - 233; protecția datelor cu caracter personal - 9; vamal - 835;

- **în sistem videoconferință**, în domeniul codului fiscal și al codului de procedură fiscală (participări) - 2351 participări.

Astfel, în anul 2021, au fost organizate 755 de programe de formare, cu 21439 de participări din cadrul MF și unitățile subordonate, din care, în mediul online, 339 sesiuni și 13807 de participări, în clasă fizică, 412 sesiuni și 5281 de participări și, în sistem videoconferință, 4 sesiuni și 2351 de participări.

De asemenea, personalul din aparatul propriu al MF a participat la programe de formare din domeniul fondurilor structurale, organizate de instituții financiare internaționale/furnizori de formare din străinătate, SFPV avizând un număr de 11 de rapoarte de deplasare la programele de formare profesională organizate de furnizori de formare din străinătate.

Tot în anul 2021, 28 de persoane din cadrul MF au absolvit cu diplomă cursurile gratuite de limba turcă, organizate de Ambasada Republicii Turcia la București, prin Institutul Cultural Turc "Yunus Emre".

SFPV asigură participarea personalului MF la programe de formare profesională organizate și de alți furnizori de formare din țară și din străinătate, pentru temele identificate ca fiind prioritare (în cazul temelor pentru care nu există persoane-resursă/formatori interni în MF, în limita fondurilor bugetare aprobate). În anul 2021, a fost înregistrat un număr de 171 de persoane din cadrul MF care au participat la programe de formare organizate de alți furnizori de formare din România și din străinătate.

Potrivit prevederilor Ordinului nr. 496/2014 al ministrului finanțelor și ministrului delegat pentru buget, pentru aprobarea normelor metodologice privind dobândirea și retragerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul SEC, modificat prin OMFP 2081/2019, SFPV coordonează procesul de atestare a cunoștințelor în domeniul SEC prin îndeplinirea următoarelor atribuții principale: asigură secretariatul tehnic și suportul logistic necesar desfășurării activității comisiei de atestare și a comisiei de soluționare a contestațiilor, constituite la nivelul MF; emite și eliberează certificatele de atestare pe baza rezultatelor finale, asigură publicarea pe pagina de internet a ministerului a tabloului persoanelor atestate și a tuturor informațiilor, actualizate, referitoare la organizarea examenelor de atestare.

În 2021, îndeplinirea acestui obiectiv a fost împiedicată de dinamica pandemiei de Covid-19 și, implicit, necesitatea asigurării respectării măsurilor legale de siguranță sanitară adoptate pe teritoriul României.

În calitate de Centru de testare acreditat ECDL (European Computer Driving License), SFPV a organizat în 2021, 68 de sesiuni de examinare pe tematica modulelor ECDL, la care au participat 27 de persoane din MF, 27 de persoane din ANAF, 15 persoane din cadrul Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili, 1 (o) persoană din cadrul Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, 5 persoane din cadrul Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar și 26 de persoane (în total, 101 persoane), eliberându-se 99 de permise pentru ECDL Start.

În 2021, SFPV a organizat, în format online, stagiul de practică a studenților/masteranzilor în cadrul ministerului pe baza contractelor-cadru de colaborare privind organizarea și desfășurarea stagiului de practică, pentru 54 de studenți și masteranzi din cadrul ASE, MF încheind, prin SFPV, încă un contract de colaborare cu centre universitare importante din țară: Universitatea “Lucian Blaga” din Sibiu - Facultatea de Științe Economice.

De asemenea, în anul 2021, SFPV a coordonat în minister ediția a VIII-a a *Programului Oficial de Internship al Guvernului României*, oferind studenților și tinerilor absolvenți oportunitatea de a se familiariza cu specificul și cultura organizațională.

Astfel, timp de două luni, 7 stagiaari au participat la activitățile desfășurate în MF și în unitățile subordonate, asistând în cadrul programului la întâlniri cu conducerea MF/ANAF și la alte evenimente similare, pentru a facilita schimbul de bune practici, în vederea dobândirii experienței și a cunoștințelor practice.

23 TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI

Sistemul informatic al Ministerului Finanțelor este unic în România atât din punct de vedere al complexității și specificității aplicațiilor, al numărului de entități ale administrației publice și entități private deservite, precum și al întinderii teritoriale. Numărul de aplicații informatice, volumul de date, numărul de entități deservite și numărul de utilizatori interni și externi crește permanent, crescând implicit și volumul de muncă depusă, precum și necesarul de resurse pentru dezvoltarea și administrarea sistemului informatic. Astfel, în prezent:

- volumul existent de date este de aproximativ 620 TB la nivel central și 35TB la nivel teritorial;
- Primește lunar 8.000.000 de documente noi, echivalentul a 1.000.000.000 de câmpuri de date. Utilizează interactiv în serverele centrale (peste 120 servere cu peste 5.000 de procesoare) aproximativ 2.000 teraocteți de date și încă 1.000 teraocteți în servere (peste 1.500 servere cu peste 3.000 de procesoare) distribuite în țară;
- utilizatori interni ai sistemului informatic al MF: aproximativ 27.000 angajați MF și instituțiile din subordine la nivel central și teritorial;
- utilizatori externi frecvenți ai sistemului informatic al MF: aproximativ 13.800 instituții publice, aproximativ 600.000 operatori economici, aproximativ 2.000.000 cetățeni;
- total angajați MF la data de 31.12.2021 (MF aparat central=1486, ANAF aparat central=2307, DGRFP-uri+DGAMC+ONAC=19657): 23450
- total angajați IT în instituție (MF aparat central = 270, ANAF aparat central = 11, DGRFP-uri = 522): 803;
- Servește instituțiile din subordinea MF și subdiviziunile acestora din peste 700 de clădiri răspândite pe întreg teritoriul național;
- Asigură schimbul de date, „în timp real”, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu statele membre ale OECD și SUA, conform directivelor europene și internaționale aflate în vigoare. Este interconectat ‘online’ cu toate instituțiile naționale bancare și din sistemul de asigurări sociale;
- Investițiile în produse IT au ajuns în anul 2021 la 16.990.141 din care în produse hardware 13.759.721, iar software 3.230.420. Cheltuieli pentru produse și servicii de telecomunicații: 1.023.599. Totalul cheltuielilor pentru bunuri și servicii TIC în anul 2021(lei, fara TVA) = 103.368.416.

Obiectivele generale TIC sunt următoarele:

1. Menținerea și îmbunătățirea funcționării sistemului informatic pentru domeniul bugetar, financiar, fiscal și vamal.

- asigurarea funcționării și disponibilității (24/7) sistemului informatic al MF pentru a răspunde cerințelor beneficiarilor săi interni - structurile din cadrul MF și instituțiile subordonate, precum și beneficiarilor externi - alte instituții,

operatori economici, cetățeni. Ținta privind disponibilitatea sistemului informatic este de 99,8%/an.

- asigurarea funcționării și disponibilității (24/7) sistemului informatic integrat vamal conform cerințelor DG TAXUD. Ținta privind disponibilitatea sistemului informatic este de 99,5%/an.

Măsurile pentru atingerea acestui obiectiv vizează cu prioritate:

- menținerea în stare de funcționare a infrastructurii fizice suport din centrele de calcul principal și secundar cu resursele disponibile;
- modernizarea infrastructurii fizice suport pentru centrul de calcul principal;
- menținerea în stare de funcționare a platformelor hardware și software existente în centrele de date, ca suport pentru sistemele informatice la interfața cu cetățenii, mediul de afaceri, sistemul bancar și instituțiile publice: DeDoc, SPV, PatrimVen, ForExeBug, Trezor, SAIVEN, SIIV, ARB etc.;
- re tehnologizarea și extinderea platformelor hardware, software și de comunicații instalate în centrele de calcul;
- asigurarea securității datelor/informațiilor, a sistemelor/aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea;
- îmbunătățirea funcției TIC, atât din punct de vedere calitativ - creșterea performanței specialiștilor TIC, cât și din punct de vedere cantitativ/creșterea numărului de specialiști în toate domeniile TIC necesare;
- construirea unui spațiu adecvat pentru centru de date principal sau, ca soluție alternativă, modernizarea și extinderea celui actual.

2. Dezvoltarea și modernizarea sistemului informatic - Dezvoltarea "hub-ului" finanțelor publice la nivel național (centru de servicii și date financiar-fiscale al administrației publice)

- integrarea sistemelor informaționale bugetar, financiar, fiscal și vamal;
- dezvoltarea hub-ului finanțelor publice la nivel național - *centru de servicii și date financiar-fiscale al administrației publice, care să colecteze, gestioneze și să pună la dispoziția tuturor factorilor interesați (din interior - direcțiile MF și ale instituțiilor subordonate, din exterior - instituții publice din administrația publică centrală și locală, alte instituții ale statului, instituții externe, societăți comerciale, organizații, cetățeni) informații fiabile, coerente și actuale de natură financiară, patrimonială sau în legătură cu bani publici.*

Măsurile pentru atingerea acestui obiectiv vizează cu prioritate:

- dezvoltarea, extinderea și optimizarea aplicațiilor informatice care permit colectarea, prelucrarea și punerea la dispoziția utilizatorilor interni și externi a datelor de natură financiară, patrimonială etc. de la nivelul întregii administrații publice vor asigura dezvoltarea hubului finanțelor publice asigurarea interoperabilității între instituțiile publice și optimizarea fluxurilor de date;
- dezvoltarea de baze de date interoperabile, standardizarea tipurilor de date, a interfețelor între aplicații și a accesului la bazele de date sau utilizarea unor aplicații comune;
- posibilitatea de a opera cu date furnizate de alte ministere și de a oferi date către acestea în timp real;

- corelarea serviciilor care se dezvoltă în cadrul proiectelor MF și ANAF cu dezvoltarea de servicii similare în cadrul altor instituții publice;
- asigurarea managementului securității cibernetice și a rezilienței platformelor informatice la nivelul MF și ANAF conform standardelor internaționale în domeniu: identificarea vulnerabilităților, asigurarea capacității, optimizare procese și implementare proceduri;
- transformarea proceselor IT din cadrul organizației, astfel încât să respecte bunele practici definite în standardele la nivel internațional, asigurând transparența, măsurarea și trasabilitatea activităților din domeniul IT;
- transformarea proceselor legate de trasabilitatea activelor IT (hardware și software), a contractelor aferente, oferind vizibilitate și oferind posibilitatea prognozării nevoilor viitoare, dar și vizibilitatea costurilor și a reducerii/eficientizării acestora.

Astfel, se impun pe termen scurt și mediu:

- elaborarea și aprobarea Strategiei privind tehnologia informației și comunicațiilor în MF;
- extinderea capacității și funcționalităților sistemului ForExeBug;
- extinderea capacității și funcționalităților sistemului PatrimVen;
- extinderea capacității și funcționalităților serviciului Spațiul privat virtual (SPV);
- alinierea sistemelor pentru schimb reciproc de date cu statele membre UE, SUA și OECD (AEOI, VAT, VIES, EMCS, OSS) la ultimele cerințe europene și internaționale, prin adăugarea de noi funcționalități sau modificarea funcționalităților existente, conform directivelor europene și internaționale în vigoare;
- dezvoltarea sistemului pentru schimb reciproc de date cu statele membre UE, SUA și OECD (AEOI, VAT, VIES, EMCS);
- implementarea noilor sisteme TIC vamale;
- dezvoltarea Sistemului de prelucrare a datelor din aparatele de marcat electronice fiscale (AMEF) cu două secțiuni - colectare și depozitare date, respectiv analiză risc;
- extinderea Sistemului informatic de instituire și ridicare a popriilor bancare (Epoprii) și pentru administrația publică locală;
- dezvoltarea „Sistemului de înregistrat facturile” (eFACTURA);
- consolidarea și asigurarea interoperabilității aplicațiilor SIACF, DECIMP, VECTOR și SERADN cu sistemele informatice ale instituțiilor statului care dețin și pot furniza informații utile în activitatea de colectare a impozitelor și taxelor la bugetul de stat, consolidate prin implementarea proiectului SFERA;
- extinderea și securizarea sistemului pentru înregistrarea, urmărirea și arhivarea documentelor interne și externe neformalizate (SIDOC);
- centralizarea sistemului informatic TREZOR;
- modernizarea portalului ANAF, inclusiv prin asigurarea accesibilității de pe orice dispozitiv mobil (SIPOCA 737);
- modernizarea soluției de arhivare electronică (SIPOCA 739);
- dezvoltarea Platformei de Big Data destinată integrării și valorificării analitice a volumelor de date de interes pentru MF și instituțiile subordonate;

- dezvoltarea Sistemului de Management al Investițiilor Publice;
- administrarea sistemului de management al identității din punct de vedere al identificării utilizatorilor și permiterea accesului la aplicațiile informatice centralizate/portalizate, în intranet și extranet, ale Ministerului Finanțelor, ANAF, AVR, Ordonatori principali de credite, primării etc.

Obiective specifice CNIF:

1. Asigurarea întreținerii și a asistenței tehnice pentru infrastructura hardware, software și de comunicații;
2. Dezvoltarea infrastructurii hardware, software și de comunicații în vederea extinderii capacităților de acces a utilizatorilor și de prelucrare, stocare și arhivare a datelor;
3. Asigurarea securității datelor/informațiilor, a sistemelor/aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea;
4. Standardizarea sistemelor de colectare a datelor pe bază de formulare electronice utilizate în relația cu cetățeanul, companiile și instituțiile publice;
5. Menținerea, modernizarea și extinderea Sistemului informatic integrat vamal pentru a răspunde cerințelor Comisiei europene-DGTAXUD/Dezvoltarea serviciilor informatice de analiză complexă a masivelor de date (urmărirea cheltuiirii fondurilor publice, evaluarea impactului financiar al inițiativelor de modificare legislativă pentru venituri și cheltuieli, gestiunea riscurilor în colectarea veniturilor și execuția bugetară);
6. Migrarea la o arhitectura centralizată a sistemului informatic de colectare venituri de la companii și agenți economici (persoane juridice);
7. Modernizarea și extinderea mecanismelor electronice pentru schimbul de date cu Uniunea europeană, OECD și SUA;
8. Gestiunea tranzacțiilor comerciale prin intermediul caselor electronice de marcat. Crearea și operaționalizarea identității fiscale electronice a persoanei fizice pentru interacțiunea cu statul, în vederea beneficiarii de servicii electronice asociate sistemelor financiar, fiscal și de asigurări sociale - CUIF;
9. Stabilirea și respectarea unui nivel agreat al serviciilor TIC pentru serviciile informatice majore (SLA).

Succesul în implementarea măsurilor propuse mai sus și atingerea obiectivelor specifice TIC este determinat de factori tehnologici, financiari și umani (ex. Resursa umană de specialitate, salarizarea).

La nivelul CNIF au fost identificate și evaluate riscurile aferente obiectivelor și activităților (Riscuri operaționale = 9 + riscuri (amenințări) de corupție = 2) conform registrului riscurilor actualizat și a procedurii de sistem privind Managementul riscurilor în vigoare (PS12).

Sunt în vigoare 43 de proceduri operaționale și de sistem conform cu documentul de Politica de securitate a sistemului informatic din cadrul MF.

De asemenea, există politici și proceduri bine stabilite pentru utilizatorii TIC. Administratorii TIC sunt împărțiți în administratori de aplicații cu acces și drepturi depline la nivel de cod de aplicație, administratori de sistem (servere, comunicații, stații de lucru) cu acces și drepturi depline la resursele hardware ale echipamentelor și la nivel de sistem de operare, respectiv administratori baze de date și middleware cu acces și drepturi depline asupra acestora. Sarcinile administratorilor sunt stabilite și actualizate prin intermediul fișelor de post.

Aplicații informatice:

În cursul anului 2021 au fost dezvoltate aplicații existente și s-au lansat în producție aplicații noi, astfel:

- 28 aplicații noi lansate în producție, dintre care 1 aplicație dezvoltată de contractori externi și 27 dezvoltate in-house.

Direcțiile de business au trimis către CNIF în 2021, conform PS 40 "Managementul cererilor de dezvoltare și modificare aplicații informatice în cadrul Sistemului Informatic al Ministerului Finanțelor", 86 solicitări de dezvoltare aplicații noi/modificare aplicații existente, astfel:

- 19 solicitări pentru realizare aplicații noi (8 lansate în producție în 2021, 11 în derulare în 2022);
- 67 solicitări de modificare aplicații existente (35 lansate în producție în 2021, 32 în derulare în 2022).

Numărul solicitărilor conform PS 40 în derulare din anii anteriori a fost de 105 solicitări, dintre care 23 solicitări de realizare aplicații noi și 82 solicitări de dezvoltare aplicații existente.

Numărul aplicațiilor dezvoltate in-house (conform Catalog CNIF) este de 582, dintre care: 483 aplicații active, 13 în curs de dezvoltare și 86 aplicații suspendate.

Numărul aplicațiilor dezvoltate de către terți este 81 dintre care: 68 aplicații active, 10 suspendate, una nerecepționată și 2 în curs de dezvoltare.

Administratorii TIC împreună cu dispecerii HelpDESK asigură furnizarea suportului IT la sesizări/solicitări/incidente, referitoare la aplicațiile dezvoltate in house, venite prin e-mail, formular UNIC și CALL CENTER/tasta 3.

Dispecerii Helpdesk au oferit răspuns la solicitările cu erori cunoscute astfel:

- La nivelul 1 au fost primite 58547 sesizări/solicitări/incidente prin Helpdesk (prin e-mail, formular UNIC și telefon 130), din care 39942 sesizări preluate prin e-mail și formularul unic;
- 14334 rezolvate la nivelul 1 de către dispecerii Helpdesk;
- 44208 dispecerizate/rezolvate la nivelul 2 de către administratorii de aplicații.

Pentru sesizările primite la telefon, dispecerii Helpdesk transmit, urmăresc și închid sesizările prin aplicație. S-au primit 16019 sesizări preluate prin sophone: 15470 apeluri tasta 3 și 549 chat-uri. Telefoane preluate la interior 130 au fost 492 apeluri.

Din punct de vedere al arhitecturii, sistemul informatic actual este integrat puternic și centralizat parțial. Registrele, nomenclatoarele, portalurile de acces, precum și aplicații informatice și baze de date care susțin activitatea de administrare fiscală a persoanelor fizice, managementul resurselor interne, activitățile de inspecție fiscală și vamală, schimburile de informații interinstituționale și internaționale, precum și altele sunt centralizate. Două componente majore, aplicațiile informatice și bazele de date care susțin activitatea de administrare fiscală a persoanelor juridice și activitatea de trezorerie contabilitate publică încă funcționează distribuit în aproximativ 250 de locuri din țară. Astfel, aproximativ 358 dintre cele 551 de aplicații și baze de date din cadrul sistemului informatic sunt centralizate (SAIVEN, DeDoc, SPV, Patrimven, ForExeBug, SIIV, SEP, Registrul contribuabililor, Epopri etc.), în timp ce restul funcționează descentralizat în prezent (SIAC, Trezor, DECIMP etc.).

Se extind/diversifică în continuu serviciile oferite altor instituții publice și contribuabililor (ex. Spațiu Privat Virtual, PatrimVen, E-Guvernare, Site MF, FOREXE, ARB, IFN, BUGET-NG, SITFIN, PIP-INV, Buget local, MonSal, DarSam, PrestAJ, SDDS-PLUS), existând implicit o creștere substanțială a volumului de date tranzacționate și a numărului de utilizatori.

Realizări PNRR 2021:

- ianuarie - octombrie 2021 - CNIF a participat activ și constant în toate etapele, la elaborarea PNRR, Componenta 8 aflată în responsabilitatea MF, componentă care în cadrul a 5 Reforme cuprinde 65 proiecte cu termene de realizare 2021-2025. De precizat că 95% dintre proiecte sunt de tip IT&C sau cu o importantă componentă IT&S și se află în responsabilitatea CNIF din punct de vedere al pregătirii și derulării;
- PNRR a fost aprobat în octombrie 2021 pentru Componenta 8, finanțarea fiind de 371.800.000 euro și acoperind toate proiectele propuse de CNIF, iar realizarea acestora vine să răspundă majorității obiectivelor specifice prezentate în prima parte a documentului de raportare;
- În cadrul proiectelor de investiții finanțate prin PNRR s-au semnat, derulat și finalizat contracte după cum urmează (valorile contractelor sunt în mii lei cu TVA):
 - s-au finalizat 2 contracte inițiate în 2020 în cadrul Reformei 1:
 - ✓ Modernizare sistem de stingere incendiu CDP, CDS și MF etapa I DALI - 41,00 mii lei;
 - ✓ Echipamente pentru asigurarea alimentării de rezervă cu energie electrică în CDP - 931 mii lei;
 - s-au continuat 3 contracte inițiate în 2020 în cadrul Reformelor 1 și Reformei 2:
- Servicii de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic One Stop Shop (OSS_RO) conform cerințelor intracomunitare și naționale - Lot 2 - Servicii de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic One Stop Shop (OSS_RO) conform cerințelor intracomunitare și naționale - 2.097,00 mii lei;
- Servicii de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic One Stop Shop (OSS_RO) conform cerințelor intracomunitare și naționale - Lot 1 -servicii

- de dezvoltare software pentru implementarea sistemului informatic privind Declarația Vamală cu Set Redus de Date - 2.253,00 mii lei;
- Alinierea la sistemul ICS2 - Faza 1 - 2.363,00 mii lei
 - s-au semnat în 2021 și se derulează în continuare până în 2023, 2 contracte în cadrul Reformei 1:
 1. Servicii de dezvoltare software pentru reproiectarea și optimizarea sistemului informatic - VIES_RO (Value Added Tax Information Exchange System) - 3.267,00 mii lei;
 2. Extinderea sistemului - AEOI_RO (Automatic Exchange of Information) cu funcționalități specifice: DAC3/BEPS5 DAC 6 - 1.777,00 mii lei;
 - s-au semnat și finalizat 4 contracte în cadrul Reformelor 1 și Reformei 2 :
 - Soluție digitală pentru videoconferință, videocolaborare, sesiuni de comunicare internă-externă, sesiuni training - 936,71 mii lei;
 - Stații de lucru mobile de tip laptop - 10.738,00 mii lei;
 - Soluție Virtual Private Network (VPN) cu Network Access Control (NAC) - 1.762,00 mii lei;
 - Soluție rețea programabilă de comunicații pentru Sistemul informatic integral vamal - 3.238,00 mii lei;
 - s-au semnat și derulat 3 contracte care s-au finalizat în primul semestru 2022
 - Soluție DWDM - 7.361,00 mii lei;
 - Upgrade și licențe pentru cod software VMware, cu suport/subscripție inclus - 14.834,00 mii lei;
 - Soluție pentru administrarea centralizată a utilizatorilor, stațiilor de lucru și servicii de update pentru a sistemelor de operare pentru Sistemul Informatic Integrat Vamal - 3.047,00 mii lei;
 - S-au pregătit documentațiile tehnice pentru proiecte PNRR care s-au inițiat ulterior în 2022.

Proiecte FEN:

Proiectul "Creșterea capacității administrative a MF și a instituțiilor subordonate în vederea îmbunătățirii interacțiunii cetățenilor și mediului de afaceri pentru obținerea de documente din arhiva instituției", cod SMIS 130103/SIPOCA 737, contractul de finanțare nr. 557/09.09.2020, semnat de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă și Ministerul Finanțelor în calitate de Beneficiar.

Stadiul implementării proiectului la finele anului 2021:

- În data de 17.08.2021 a fost semnat contractul de servicii de consultanță privind realizarea unei analize generale a stării de fapt a sistemului informatic actual și definirea în detaliu a cerințelor aferente adoptării noului cadru procedural și informațional (infrastructura IT) în vederea dezvoltării soluției de arhivare electronică pentru îmbunătățirea interacțiunii cetățenilor și mediului de afaceri.
- Astfel, au fost recepționate primele două livrabile ale proiectului - Raport de analiză și Raport privind cerințele tehnice și funcționale aferente noii soluții de arhivare electronică.

Proiectul ”Creșterea capacității administrative a MFP și a instituțiilor subordonate în vederea îmbunătățirii interacțiunii cetățenilor și mediului de afaceri pentru obținerea de servicii electronice extinse prin portalul ANAF”, Cod SIPOCA 739/SMIS 130101, contractul de finanțare nr. 558/09.09.2020, semnat de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă și Ministerul Finanțelor în calitate de Beneficiar.

Stadiul implementării proiectului în 2021:

- În data de 13.09.2021 a fost semnat contractul nr.690135 de servicii de consultanță pentru realizarea analizei generale a stării de fapt a sistemului informatic actual și definirea în detaliu a cerințelor aferente adoptării noului cadru procedural și informațional (infrastructura IT), în vederea dezvoltării portalului ANAF pentru îmbunătățirea interacțiunii cetățenilor și mediului de afaceri.
- Astfel, au fost recepționate primul livrabil al proiectului - Raport de analiză respectiv elaborare Raport privind cerințele tehnice și funcționale aferente noii soluții de arhivare electronică.

Din anul 2021, CNIF este responsabil tehnic pentru implementarea din punct de vedere IT a Contractului de finanțare nr. 299/2018 încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Finanțelor, cod SIPOCA 604 pentru Servicii de dezvoltare software, integrare și instruire privind sistemul informatic ”Fișierul Standard de control” (Standard Audit File - SAF-T). Managementul proiectului a fost asigurat la nivel ANAF. De la începutul anului 2022, s-a implementat în producție soluția tehnică care permite depunerea raportării SAF-T/D406. Contractul s-a finalizat în data de 14.08.2022.

Execuție contracte:

S-a înființat și este funcțional în cadrul CNIF, Compartimentul pentru urmărirea execuției contractelor TIC (încă din iulie 2018), care are ca atribuții urmărirea derulării contractelor încheiate de MF cu furnizorii/prestatorii de servicii TIC necesare pentru menținerea și extinderea sistemului informatic (relația cu contractanții, serviciile tehnice care urmăresc implementarea contractelor, comisiile de recepție, direcțiile și serviciile MF aflate pe fluxul de aprobare a plăților).

- ✓ Numărul de contracte derulate în 2021 la nivelul acestui compartiment este de 60 de contracte pe an (acorduri cadru pe 2-3 ani cu contracte subsecvente multiple, contracte de regularitate/periodicitate/ocasionale, contracte din PNRR etc.), toate înaintate de către DGSIAP către CNIF.
- ✓ Dintre acestea un număr de 47 de contracte au fost finalizate în 2021. Numărul de posturi alocate acestui compartiment este insuficient având în vedere numărul foarte mare de contracte (în continuă creștere) care se derulează la nivelul CNIF, complexitatea acestora din punct de vedere al bunurilor și serviciilor livrate/prestate precum și diversitatea acestora din punct de vedere al derulării (livrări de produse cu servicii asociate cu termene diferite stabilite prin contracte, recepții și plăți parțiale, recepții și plăți periodice, acorduri cadru cu contracte subsecvente etc.).

Activitățile aferente domeniului TIC, necesare pentru menținerea în stare de funcționare și dezvoltarea în continuare a Sistemului informatic al MF, sunt realizate

de către specialiștii TIC din cadrul CNIF în mai multe imobile din București (Centrul de Date Primar - CDP), Brașov (Centrul de Date Secundar - CDS) și Râmnicu-Vâlcea (Unitatea de imprimare rapidă). Marea majoritate a specialiștilor TIC își desfășoară activitatea în București, dispersați în mai multe clădiri:

- Sediul principal al CNIF, care găzduiește Centrul de Date Primar al MF/CNIF (CDP), situat în str. Col. Poenaru Bordea 3-5, sector 4;
- Centrul de Date Secundar al MF/CNIF (CDS), situat în str. Mihail Kogalniceanu 7, Brașov;
- Bulevardul Mircea Vodă nr. 44, tronson II, sector 3
- Str. Alexandru Ivasiuc, sector 6
- Piața Presei Libere, sector 1

Resurse umane:

În vederea atragerii de specialiști și eficientizarea activităților de specialitate TIC, CNIF încurajează munca la distanță acolo unde este posibil, existând personal din teritoriu care activează în acest regim de lucru modern încă dinainte de pandemia actuală.

În continuare există dificultăți majore în atragerea de personal, concursurile de recrutare și procedurile de transfer privind migrarea personalului din alte direcții/structuri ale MF, fiind blocate frecvent, iar activitățile foarte specializate ale CNIF necesită un anumit tip de pregătire și experiență specifică în TIC. Mediul privat este mult mai ofertant pentru acest tip de specialiști (în cazul recrutărilor din exterior) iar nivelul de specializare solicitat nu se regăsește la personalul altor direcții (în cazul migrărilor din alte direcții/structuri MF). La nivel CNIF, din totalul de 332 de posturi la sfârșitul anului 2021, 275 sunt ocupate, iar 57 sunt vacante. Din totalul de 645 de posturi disponibile în cadrul ANAF nivel central și teritorial la sfârșitul anului 2021, 537 sunt ocupate, iar 108 sunt vacante. În ce privește durata medie de păstrare a postului ocupat la nivel central aceasta este de aproximativ 10 ani.

Menționăm că lipsa resurselor umane specializate în domeniul TIC reprezintă principala problema actuală. Aceasta are și cele mai mari șanse de agravare pe termen scurt și mediu.

A fost elaborată și aprobată, prin ordinul ministrului finanțelor, metodologia privind angajarea de personal calificat în domeniul tehnologiei informației, personal contractual încadrat cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, în conformitate cu prevederile Legii nr.99/2018 pentru aprobarea OUG 77/2017 privind înființarea CNIF.

Întrucât gradul de specificitate al activităților CNIF este unul foarte ridicat, cursurile de instruire și formare necesare personalului de specialitate TIC nu pot fi asigurate de lectori interni din cadrul MF. De aceea este necesară alocarea de resurse suplimentare și organizarea cu prioritate de cursuri de către entități private specializate și atestate în mai multe domenii ale TIC, conform cu cerințele urgente de specializare a personalului CNIF.

La nivelul CNIF s-a întocmit un raport al necesarului de formare profesională pentru anul 2021, identificându-se domeniile considerate prioritare pentru formarea profesională a personalului din subordine, cele de TIC (tehnologie Java și Oracle),

managementul serviciilor TIC, administrare sisteme de operare, comunicare și dezvoltare personală.

Raportul menționat împreună cu anexele au fost înaintate Direcției Generale Managementul Resurselor Umane - Școala de Finanțe Publice și Vamă ca propuneri pentru planul anual de perfecționare profesională. Pregătirea profesională se realizează fie prin Școala de Finanțe Publice și Vamă, fie prin Serviciul Formare Profesională din cadrul Direcției Generale de Organizare și Resurse Umane respectiv prin contracte derulate în CNIF (cursuri de specialitate). Planul acoperă toate domeniile de activitate ale CNIF, dar realizarea sa depinde de posibilitățile MF sau SFPV de a angaja respectivele cursuri, acestea fiind în prezent insuficiente.

Cursuri la care au participat persoane din cadrul CNIF:

- Administrație, guvernanță și funcție publică în România modernă - 4 persoane
- Securitate informatică - prevenție, riscuri, pedepse - 3 persoane
- Comunicare în administrația publică în condiții de criză - 6 persoane
- Formare generală în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal - cod proiect 1.1.114, cod SMIS2014+129690 - "Instruire orizontală în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal pentru beneficiarii FESI" 10 participanți (august - octombrie 2021).
- Protecția infrastructurilor critice - 4 persoane (septembrie-octombrie 2021)
- Dokers Fundamentals - 10 persoane - (noiembrie 2021)
- Kubernetes Fundamentals - 10 persoane - (noiembrie 2021)
- Programare GoLang - 4 persoane (decembrie 2021)
- Participarea la cursurile de administrare a ICS2 (pentru DTICSV)

Tot în planul de pregătire profesională este și activitatea de pregătire pe care CNIF o face structurilor de specialitate din teritoriu (Serviciile de Tehnologia Informației/Birourile de Tehnologia Informației, Comunicatii și Statistică Vamală) prin lectori proprii, organizată logistic de către SFPV.

Anul 2021 a adus extrem de multe schimbări de legislație datorită noilor condiții de muncă impuse de pandemia COVID, ceea ce a condus la modificări masive în cadrul aplicațiilor de resurse umane și salarizare, având efect și asupra declarației D112. Deși de cele mai multe ori schimbările legislative au fost transmise cu întârziere către personalul din cadrul Biroului Aplicații Servicii Interne, lichidarea salarială s-a finalizat la timp de fiecare dată, precum și depunerea declarațiilor D112. Tot datorită condițiilor de muncă la domiciliu, au fost solicitate foarte multe raportări statistice ad-hoc de către structurile de resurse umane la nivel central și teritorial și au fost aduse modificări și la structura formularelor pentru raportările statistice periodice. De asemenea, au fost susținute cursuri pentru operatorii aplicațiilor de resurse umane și salarizare, de la nivel central și teritorial, pentru o mai bună înțelegere a utilizării funcționalităților respectivelor aplicații, în special a celor noi.

Pentru o mai bună implementare a proiectelor finanțate din fonduri structurale au fost organizate de către AMPOCA o serie de sesiuni de instruire pe teme de management financiar la care au participat membrii echipelor de implementare.

Alte precizări:

- În 2021 s-a realizat conectarea caselor de marcat, astfel încât un număr de 703676 case de marcat transmit automat date către sistemul informatic al ANAF;
 - Sistemul informatic RO Efactura (fără partea de înregistrat facturile) a fost dezvoltat în cursul anului 2021 și a intrat în producție în noiembrie 2021;
 - Au fost trecute în producție Sistemul informatic de instituire și ridicare a popriilor bancare - Epoprii, respective OSS pentru alinierea sistemelor pentru schimb reciproc de date cu statele membre UE, SUA și OECD;
 - Numărul de utilizatori în SPV (Spațiul Privat Virtual) a înregistrat o creștere continuă:
 - PF SPV înregistrați în 2020: 114.404/PF SPV înregistrați în 2021: 126.657 (Creștere PF SPV în 2021 vs. 2020: 12.253)
 - 1. PJ SPV înregistrați în 2020: 131.116/PJ SPV înregistrați în 2021: 171.919 (Creștere PJ SPV în 2021 vs. 2020: 40.803)
- Asigurarea funcționării, disponibilității și continuității Sistemului Informatic Integrat Vamal (SIIV) și EMCS-RO;
- Asigurarea disponibilității și continuității funcționării componentelor SIIV și EMCS-RO în conformitate cu cerințele DG TAXUD și cu standardele naționale de asigurare a activității de vămuire. Disponibilitatea sistemelor informatice vamale gestionate la nivelul DTICSV:
 - SIIV - disponibilitate 98,98%
 - EMCS-RO - disponibilitate 99,99%
- Instalarea, configurarea și punerea în lucru a infrastructurii necesare pentru dezvoltarea și testarea proiectelor DTICSV: ICS2, DVSRD, NCTS5 și AES;
- Gestionarea autorizațiilor privind accesul operatorilor economici la componentele SIIV, NCTS-RO, EMCS-RO:
 - 14 autorizații de acces la NCTS-RO;
 - 85 autorizații de acces la EMCS-RO pentru antrepozitari, utilizatorii finali, operatorii înregistrați și operatorii neînregistrați;
 - 405 autorizații de acces la Sistemul Român de Procesare Automată a Declarației Vamale - RCDPS;
 - 426 autorizații de acces la ECS-RO;
 - 145 autorizații de acces la ICS-RO;
- Procesarea automată a unui număr total de 3607465 documente vamale, din care:
 - 816516 documente T1, T2 în sistemul NCTS-RO;
 - 79634 carnete TIR în sistemul NCTS/TIR;
 - 127469 e-DA în sistemul EMCS-RO;
 - 931786 declarații vamale de import în sistemul RCDPS;
 - 1070878 declarații vamale de export în sistemul ECS-RO din care:
 - 667076 procesate ca birou vamal de export;
 - 403802 procesate ca birou vamal de ieșire;
 - 337902 declarații vamale sumare de intrare în sistemul ICS-RO,
 - 243280 declarații vamale cu set redus de date în sistemul DVSRD.
- Gestionarea utilizatorilor interni SIIV în număr de:
 - Noul Sistem Computerizat de Tranzit - NCTS-RO și NCTS-TIR - 1496;

- Aplicația privind gestiunea Transportatorilor Internaționali - 751;
- Aplicația de Resurse Proprii Tradiționale - RPT - 307;
- Aplicația națională centralizată de contabilitate vamală - CAM - 422;
- Aplicația de gestiune garanții - PSG - 271;
- Sistemul informatic destinat laboratorului vamal - LABIS -551;
- Sistem informatic de prelucrare a informațiilor antidrog - ADIS - 1064;
- Aplicația de control al mișcărilor cu produse accizabile în regim suspensiv de accize (EMCS-RO Mișcări, EMCS-RO Stocuri, EMCS-RO Riscuri, EMCS ADMIN, EMCS Garanții, SEED) - 3540;
- Aplicația națională de autorizare a operatorilor economici pentru accize - NSEA - 2118;
- ICS-RO, ECS-RO, RCDPS - 2783;
- Gestionarea utilizatorilor externi SIIV în număr de:
 - Noul Sistem Computerizat de Tranzit - NCTS-RO și NCTS-TIR - 3179;
 - Aplicația de control al mișcărilor cu produse accizabile în regim suspensiv de accize - EMCS-RO (EMCS-RO Miscari, EMCS-RO Stocuri) - 5490;
 - ICS-RO, ECS-RO, RCDPS - 3196.
- S-au elaborat documentațiile tehnice privind următoarele achiziții pentru soluția de comunicații și securitate SIIV, inclusiv participarea la evaluarea ofertelor tehnice și implementarea următoarelor proiecte:
 - Soluție pentru administrarea centralizată a utilizatorilor, stațiilor de lucru și servicii de update a sistemelor de operare pentru Sistemul Informatic Integrat Vamal - contract nr. 691526/06.10.2021
 - Soluție de securitate pentru infrastructura IT a Sistemului Informatic Integrat Vamal, inclusiv servicii de suport, licențe și subscripții - contract nr. 677234/20.01.2022
 - Soluție rețea programabilă de comunicații și servicii asociate - contract nr. 682233/20.04.2021.

24 RELAȚIA CU PARLAMENTUL, SINDICATELE ȘI PATRONATUL

➤ În domeniul relației cu Parlamentul:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „Îmbunătățirea activităților specifice în cadrul procesului legislativ din domeniul de competență al Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social”.

În acest sens, DPPRPDS a realizat următoarele:

a) asigurarea elaborării și transmiterii către DRP a punctului de vedere al Ministerului Finanțelor referitor la propunerile legislative, întrebările și interpelările senatorilor și deputaților;

DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de 665 de puncte de vedere ale MF cu privire la:

- propuneri legislative;
- rapoarte preliminare și definitive cu amendamente ale comisiilor parlamentare;
- forme adoptate ale inițiativelor legislative de către prima cameră sesizată;
- reexaminări solicitate de DRP ca urmare a divergențelor dintre punctele de vedere ale ministerelor și a imposibilității elaborării unui punct de vedere consolidat al Guvernului asupra inițiativelor legislative.

De asemenea, DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de 333 puncte de vedere ale Ministerului Finanțelor referitor la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ministerului.

b) asigurarea materialelor necesare susținerii punctelor de vedere ale Guvernului asupra proiectelor de legi, propunerilor legislative, întrebărilor și interpelărilor inițiate de parlamentari, din sfera de competență a Ministerului Finanțelor, în Comisiile de specialitate și în cadrul dezbaterilor din ședințele celor două Camere ale Parlamentului:

DPPRPDS a asigurat materialele necesare susținerii în Comisiile de specialitate și în cadrul ședințelor Plenului celor două camere ale Parlamentului pentru un număr de 1347 propuneri legislative. Totodată, DPPRPDS a asigurat materialele necesare susținerii în Parlament a unui număr de 19 de întrebări și interpelări, din domeniul de activitate al MF.

c) asigurarea elaborării și urmărirea realizării secțiunii referitoare la finanțele publice din cadrul Programului legislativ al Guvernului, precum și a propunerilor ministerului pentru proiectul Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

DPPRPDS a centralizat și întocmit pe baza propunerilor direcțiilor de specialitate din cadrul MF, listele cuprinzând proiectele de legi prioritare - aflate în procedură parlamentară - pentru care procedurile parlamentare au trebuit finalizate până la sfârșitul fiecărei sesiuni ordinare a anului 2021.

Totodată, în anul 2021, DPPRPDS a elaborat și a transmis DRP un număr de 9 rapoarte de monitorizare privind stadiul proiectelor de acte normative elaborate de Ministerul Finanțelor conform Programului Legislativ al Guvernului sau solicitate de Guvern.

➤ În domeniul dialogului social:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „Îmbunătățirea colaborării și comunicării cu partenerii sociali”

În acest sens, DPPRPDS a realizat următoarele:

a) asigurarea unor relații de parteneriat social între MF, patronat, sindicate, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor din domeniul de interes al MF sau al partenerilor sociali, prin:

- consultarea partenerilor sociali asupra inițiativelor legislative sau de altă natură, cu caracter economico-social, precum și asupra altor probleme din sfera de activitate a MF asupra cărora partenerii sociali au convenit să discute;

- soluționarea operativă a sesizărilor, protestelor sau altor informații primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite.

DPPRPDS a asigurat analizarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor în cadrul ședințelor Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor, în anul 2021 desfășurându-se un număr de 30 ședințe ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate 50 de proiecte de acte normative, însușite de partenerii de dialog social.

De asemenea, DPPRPDS a asigurat răspunsul pentru un număr de 512 de solicitări, sesizări, petiții ale organizațiilor sindicale și patronale și ale asociațiilor legal constituite, transmise în scris sau formulate în cadrul ședințelor CDS.

b) asigurarea relației Ministerului Finanțelor cu Consiliul Economic și Social (CES), Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în problemele domeniului propriu de activitate.

DPPRPDS a asigurat obținerea avizelor Plenului CES pentru proiectele de acte normative, proiectele de programe și strategii inițiate de MF, prin asigurarea participării specialiștilor MF pentru susținerea punctului de vedere al MF referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe inițiate de MF, aflate pe Ordinea de zi a 34 ședințe ale Plenului CES.

Totodată, DPPRPDS a elaborat, în anul 2021, 12 raportări ale activității Comisiei de dialog social constituite la nivelul MF către MMSS, potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare.

➤ Situația fluxului de documente

În anul 2021, la nivelul Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social au fost gestionate (preluate, înregistrate în aplicația SIDOC și repartizate) următoarele volume de documente:

- total adrese către ministru, secretari de stat, secretar general/adjunct: 14461
- total acte normative supuse analizării și avizării: 2423
- total ordine ale ministrului finanțelor (inclusiv cele de resurse umane): 1606
- total acte normative inițiate de MF: 240
- total materiale de sedință de guvern primite electronic de la SGG și verificate de către direcțiile implicate potrivit domeniilor de competență (pentru cele 71 ședințe de guvern și 51 ședințe pregătitoare): 2379
- **total documente centralizate la nivelul MF și propuse spre aprobare/avizare/informare ministrului finanțelor: 5400**

25 CERTIFICAREA FONDURILOR EXTERNE NERAMBURSABILE

Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) este organizată și funcționează la nivel de direcție generală în subordinea secretarului de stat coordonator și contribuie la realizarea atribuțiilor ministerului, prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. k), k² și k³ și art. 3 alin. (1) pct. 54, 54¹, 54², 55 și 55¹ din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, obiectul de activitate al ACP este, în principal, asigurarea în condiții optime a declarării cheltuielilor eligibile la Comisia Europeană (CE)/Oficiul Mecanismului Financiar (OMF) și a certificării/transmiterii conturilor anuale la CE, în cadrul programelor finanțate din fondurile europene, în conformitate cu prevederile cadrului legal european/național, transferarea fondurilor externe nerambursabile primite de România de la CE/OMF către autoritățile de management/operatorii de program, precum și transferarea fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență în conturile de venituri bugetare.

Principalele realizări la nivelul ACP, în perioada de raportare, sunt următoarele:

- ✓ pregătirea și transmiterea la CE a unui număr de 76 de cereri de plată, în valoare totală de 3,84 mld. euro (total cheltuieli eligibile certificate), aferente programelor operaționale finanțate din Fonduri Europene Structurale și de Investiții (FESI) și din Fondul European pentru Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (FEAD), pentru care ACP este autoritate de certificare pentru perioada de programare 2014-2020, respectiv Programul Operațional Regional, Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Capacitate Administrativă, Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman, Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime și Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate, ceea ce a contribuit la creșterea gradului de absorbție, respectiv la evitarea riscului de dezangajare la finele anului 2021;
- ✓ pregătirea și transmiterea la CE a conturilor anuale aferente programelor operaționale menționate anterior, în termenele prevăzute în regulamentele europene;
- ✓ pregătirea și transmiterea la OMF a unui număr de 20 de rapoarte financiare intermediare, în valoare totală de 41,19 mil. euro, aferente programelor din cadrul Mecanismului Financiar Spațiul Economic European (MF SEE) 2014-2021 și

Mecanismului Financiar Norvegian (MFN) 2014-2021, respectiv Programul Cercetare, Programul Educație, burse, ucenicie și antreprenoriat pentru tineret, Programul Sănătate, Programul Dezvoltare locală și reducerea sărăciei, incluziunea romilor, Programul Mediu, adaptarea la schimbările climatice și ecosisteme, Programul Antreprenoriat cultural, patrimoniu cultural și schimb cultural, Programul Justiție, Programul Afaceri Interne, Programul Fondul pentru relații bilaterale și Programul Asistență tehnică;

- ✓ transferarea către AM și OP, în vederea asigurării plăților către beneficiari, a următoarelor sume:
 - 16,9 mld. lei (aprox. 3,4 mld. euro), pentru 112 cereri de fonduri primite de la AM, aferente programelor operaționale finanțate din FESI și FEAD, pentru perioada de programare 2014-2020;
 - 61,86 mil. euro, transferați în baza rapoartelor financiare intermediare/cererilor de avans, pentru programele finanțate în cadrul MF SEE 2014-2021 și MFN 2014-2021;
- ✓ elaborarea, în colaborare cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, a cadrului legislativ național pentru gestionarea financiară a fondurilor europene aferente perioadei de programare 2021 - 2027 și a celor aferente fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență, precum și avizarea actelor normative/formularea de răspunsuri la interpelări/puncte de vedere referitoare la actele normative care au legătură cu activitatea ACP;
- ✓ dezvoltarea capacității instituționale, prin derularea/implementarea proiectelor de asistență tehnică finanțate din fonduri primite de la CE/OMF, precum și îmbunătățirea permanentă a procedurilor operaționale.

Prioritățile ACP pentru perioada următoare sunt:

- întocmirea și transmiterea la CE a cererilor de plată aferente programelor pentru care ACP este autoritate de certificare, în scopul evitării riscului de dezangajare și pentru creșterea gradului de absorbție;
- pregătirea și transmiterea la CE a conturilor anuale aferente programelor operaționale finanțate din FESI și FEAD;
- transmiterea la OMF a rapoartelor financiare intermediare aferente programelor pentru care ACP este autoritate de certificare, în scopul creșterii gradului de absorbție a fondurilor aferente MF SEE și MFN;

- asigurarea transferului fondurilor solicitate de AM/OP/coordonatorii de reforme și/sau investiții, în scopul efectuării plăților în conturile beneficiarilor/de venituri bugetare;
- definitivarea cadrului procedural pentru noua perioadă de programare 2021 - 2027 (FESI);
- dezvoltarea cadrului procedural pentru închiderea perioadei de programare 2014-2020.



MINISTERUL FINANTELOR