

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

privind aprobarea majorării capitalului deținut de România la Banca pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre în conformitate cu Rezoluția nr. 220 a Consiliului Guvernatorilor Băncii pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre privind finalizarea alocării cotelor subscrise de statele membre și încheierea celei de a doua majorări de capital a Băncii pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, în baza aprobării de către Guvern și Președintele României a Memorandumului cu tema: "Aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre".

2.2 Descrierea situației actuale

Cu ocazia Reuniunii Extraordinare a Consiliului Guvernatorilor din 1 octombrie 2021 a fost adoptată Strategia de contribuție la capital și parametrii tehnici ai acestuia, care prevedea subscrierea a până la 1,15 mld. EUR din capitalul autorizat al Băncii, reprezentând 710.032 acțiuni, ceea ce ar conduce la majorarea capitalului vărsat cu până la 245 milioane EUR, în următoarele condiții:

- subscrierea este deschisă tuturor statelor membre, dar participarea va fi voluntară;
- subscrierea majorării de capital va fi finalizată până la 30 septembrie 2022, iar alocarea se va face în conformitate cu prevederile relevante ale Acordului de înființare, respectiv prioritate la alocare au statele cu un număr mai mic de acțiuni;
- orice acțiuni disponibile rămase nesubscrise de statele membre vor fi alocate acelor state membre care au ales să suprasubscrie;
- defalcarea capitalului subscris la 30% plătit și 70% apelabil rămâne valabilă pentru subscrierea capitalului autorizat existent;
- porțiunea vărsată din capitalul subscris va fi achitată în opt rate anuale egale.

În baza Memorandum-ului aprobat de Guvern și Președintele României, România a transmis instrumentul de subscriere pentru valoarea maximă posibilă. Au fost avute în vedere următoarele avantaje ale participării României la majorarea capitalului subscris:

- creșterea prestigiului și influenței României atât în zona Mării Negre, cât și pe plan internațional, prin întărirea poziției sale ca acționar într-o instituție regională de dezvoltare care are rezultate deosebite raportat la capitalul subscris și calitatea acționarilor;
- continuarea demersurilor pentru crearea în regiunea Mării Negre a unui spațiu de stabilitate, securitate, prosperitate și democrație, conectat la procesele europene și globale, obiectiv cu atât mai important în contextul războiului din Ucraina. Amintim aici că România deține poziția de Secretar General al Organizației de Cooperare Economică la Marea Neagră (OCEMN) prin dl. Ambasador Lazăr Comănescu;
- creșterea implicării și profilului României la nivelul Băncii, ca vector regional de stabilitate, precum și pentru creșterea influenței în cadrul instituției;
- impact pozitiv asupra menținerii puterii de vot, respectiv a influenței României în adoptarea deciziilor și a menținerii poziției în conducerea Băncii, cu perspectiva unei poziții permanente

În cazul în care România ar subscrie până la nivelul maxim, inclusiv eventualul acces la poziția de Președinte, care a fost rezervată până în prezent Turciei și Federației Ruse, sau la o poziție de conducere permanentă ;

- participarea României la majorarea capitalului subscris va constitui un semnal privind „europenizarea” instituției;
- sprijinul acționarilor, în special al statelor care sunt și membre UE, este esențial în menținerea ratingului la nivel „investment grade”, în lipsa căruia BCDMN nu se poate împrumuta pentru a finanța proiecte în statele membre. În plus, scăderea ratingului sub acest nivel poate conduce la incapacitate de plată datorată unor clauze de rambursare anticipată obligatorie.

2.3 Schimbări preconizate

La 21 mai 2024 a fost adoptată Rezoluția nr. 220 a Consiliului Guvernatorilor BCDMN prin care se finalizează procesul de alocare a acțiunilor din cadrul majorării de capital și se stabilesc modalitățile și termenele de plată. Rezoluția și derogarea primită din partea autorității competente din Republica Elenă în materie de aplicarea sancțiunilor cu privire la alocarea acțiunilor către Federația Rusă.

Astfel, cea de a doua fază a majorării de capital s-a încheiat prin confirmarea subscrierilor pentru toate statele membre, mai puțin Albania, care nu participă la majorarea de capital. Acțiunile care ar fi trebuit alocate Albaniei au fost distribuite către România și Ucraina, singurele state care au suprasubscris, cu respectarea principiului potrivit căruia se acordă prioritate statelor membre care dețineau un număr mai mic de acțiuni (în acest caz Ucraina, care primește cea mai mare parte a acțiunilor nesubscrise de Albania).

Situația privind numărul de acțiuni deținute de statele membre în urma alocării:

- Albania va deține 40.000 acțiuni,
- Armenia va deține 27.136 acțiuni,
- Azerbaijan va deține 135.680 acțiuni,
- Bulgaria va deține 366.336 acțiuni,
- Georgia va deține 13.568 acțiuni,
- Republica Elenă va deține 447.774 acțiuni,
- Republica Moldova va deține 13.568 acțiuni,
- România va deține 380.256 acțiuni,
- Federația Rusă va deține 447.774 acțiuni,
- Turcia va deține 447.774 acțiuni,
- Ucraina va deține 380.256 acțiuni,

Statele membre beneficiază de o perioadă până la 31 decembrie 2026 pentru a finaliza procedurile interne, în conformitate cu cerințele legale relevante, pentru asigurarea plății acțiunilor alocate fie sub formă de bilet la ordin fie ca și plată în numerar. Transferul acțiunilor alocate și al drepturilor de vot se va face la primirea de către Bancă a dovezii emiterii biletului la ordin sau a efectuării plății până la 31 decembrie 2026.

În cazul plății efectuate prin bilete la ordin, vor urma opt rate anuale egale, prima tranșă urmând să fie plătită înainte de sfârșitul anului 2027. România a utilizat până în prezent (atât în cazul plății capitalului inițial, cât și în cazul primei majorări de capital) varinata biletului la ordin.

Astfel, România își majorează capitalul deținut la BCDMN cu 100.256 acțiuni în valoare totală de 115.294.400 EUR, din care capital vărsat 30%, respectiv 34.588.320 EUR. Plata se va realiza în 8 rate anuale succesive, fiecare în valoare de 4.323.540 EUR.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ. Este important ca România să susțină BCDMN în demersul său de întărire a capacității sale financiare în finanțarea operațiunilor sale în statele membre, astfel ca fiecare dintre acestea să beneficieze de o poziție mai solidă a Băncii și păstrarea priorităților actuale ale BCDMN cuprinse în strategie și menținerea ratingului la nivel „investment grade” . De asemenea, o participare a României la operațiunea de subscriere a acțiunilor vărsate la BCDMN, va permite totodată menținerea puterii de vot în cadrul Băncii, precum și în ceea ce privește reprezentarea în structurile de conducere.
3.2 Impactul social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4 Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. ***) Conform uzanței, sursa de finanțare a plăților aferente majorării participației României la capital este bugetul Ministerului Finanțelor. Conform metodologiei ESA, injectia de capital este o operațiune financiară care nu are impact asupra datoriei publice sau a deficitului bugetar consolidat, singura influență directă fiind asupra deficitului de fluxuri în numerar, majorând necesarul de finanțare a acestui deficit.

-în mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a)buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b)bugete locale						
i. impozit pe profit						
c)bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d)alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a)buget de stat						
b)bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c)bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d)alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a)buget de stat						
b)bugete locale						

4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații	Sumele necesare punerii în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ se suportă de ordonatorul principal de credite cu încadrarea în creditele bugetare anuale, potrivit legii					
Secțiunea a 5 a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la transpunerea de directive UE						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul Consiliului Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003, republicată, privind transparența decizională.

Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor.	
8.2 Alte informații	
Nu este cazul	

Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu prevederile alineatului (2) al articolului 76 din Constituția României, republicată, propunem adoptarea proiectului de Lege privind aprobarea majorării capitalului deținut de România la Banca pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre în conformitate cu Rezoluția nr. 220 a Consiliului Guvernatorilor Băncii pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre privind finalizarea alocării cotelor subscrise de statele membre și încheierea celei de a doua majorări de capital a Băncii pentru Comerț și Dezvoltare a Mării Negre.

TÁNCZOS Barna

Viceprim-ministru, Ministrul Finanțelor

Avizăm favorabil

Marian NEACȘU

Viceprim-ministru

Emilian- Horațiu HUREZANU

Ministrul Afacerilor Externe

Radu MARINESCU

Ministrul Justiției