

## Notă de Fundamentare

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea celui de-al patrulea Amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Scrisoarea semnată la Bruxelles la 16 septembrie 2024 și la București la 18 septembrie 2024 și rectificat prin Scrisoarea semnată la București la data de 29 octombrie 2024 și la 1 noiembrie 2024, la Acordul de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Finanțelor (MF) în temeiul art. 6 al Legii nr. 1/2021 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020, potrivit căruia MF este autorizat să introducă, de comun acord cu BIRD amendamente la conținutul Acordului de împrumut, care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă, pe care le supune ulterior aprobării prin hotărâre a Guvernului.

##### 2.2 Descrierea situației actuale

În baza aprobării Guvernului și a Președintelui României, la data de 23 septembrie 2019 a fost semnat, la New York, acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) destinat programului pe bază de rezultate în sectorul sanitar (de tip PfoR), în valoare de 500 mil. EUR, amendat și actualizat ulterior prin Scrisoarea de amendament semnată de părți la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020. Acordul de împrumut astfel cum a fost amendat și actualizat a fost ratificat prin Legea nr. 1/2021.

Conform prevederilor acordului, Programul pe bază de rezultate vizează:

- asigurarea accesului persoanelor neasigurate la un pachet de servicii medicale conform pachetului de servicii de bază la nivelul asistenței medicale primare acordat persoanelor asigurate;
- întărirea asistenței medicale comunitare, în special în zonele slab deservite de servicii medicale;
- diversificarea serviciilor medicale asigurate prin medicina de familie și implicit o creștere a ponderii fondurilor alocate asistenței medicale primare;
- acțiuni de răspuns la nivelul asistenței medicale primare în contextul pandemiei COVID-19;
- întărirea sistemului de achiziții centralizate în sectorul sanitar, inclusiv realizarea unor achiziții centralizate în sectorul sanitar de către Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC);
- crearea cadrului strategic favorabil pentru dezvoltarea de politici și reglementări, și instruire în domeniul sănătății digitale și luarea deciziilor pe baza datelor din sistemul de sănătate (astfel cum a fost amendat prin prezentul Amendament);
- măsuri în domeniul politicilor farmaceutice, inclusiv implementarea noii metodologii de

evaluare a tehnologiilor medicale.

Potrivit specificului acestui instrument de finanțare, tragerea sumelor în cadrul împrumutului se efectuează de către Împrumutat pe măsura îndeplinirii de partea română, într-o manieră satisfăcătoare pentru Bancă, a 8 indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor (DLI), asociați obiectivelor programului. Indicatorii sunt divizați în subindicatori/rezultate intermediare (DLR) pentru a permite un ritm accelerat al tragerii sumelor împrumutului. Responsabilitatea îndeplinirii indicatorilor de rezultat (DLI/DLR) revine, în funcție de natura acestora, Ministerului Sănătății (MS), Casei Naționale de Asigurări de Sănătate (CNAS) și MF, inclusiv ONAC, potrivit atribuțiilor și competențelor specifice, denumite instituții de implementare. Totodată, MS are și rolul de coordonator al Programului.

Sumele împrumutului se utilizează de MF pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Până în prezent, au fost îndepliniți integral 4 indicatori (DLI 1, 2, 3, 4) și totodată 3 subindicatori/rezultate (DLR 5.1 (a), DLR 7.1 și DLR 8.1 (b) și astfel a fost trasă din împrumut suma de 340 mil. EUR. Data limită de tragere a sumelor împrumutului conform acordului este 31 decembrie 2024.

Urmare analizării stadiului indicatorilor care stau la baza tragerilor în cadrul împrumutului și a condițiilor concrete de implementare a acestora, pentru a permite utilizarea integrală a sumelor împrumutului s-a convenit cu Banca necesitatea restructurării acestuia.

### 2.3 Schimbări preconizate

În acest context, la cererea MS<sup>1</sup>, la data de 6 iunie 2024, MF a solicitat BIRD, care a acceptat conform Scrisorii de amendament din 16 septembrie 2024, amendarea Acordului de împrumut, după cum urmează:

- extinderea datei limită de tragere a împrumutului cu 18 luni, de la 31 decembrie 2024 până la 30 iunie 2026 și pe cale de consecință actualizarea calendarului de îndeplinire a indicatorilor/rezultatelor care stau la baza tragerilor (DLI/DLR);
- reformularea/ajustarea unor DLI/DLR<sup>2</sup> (respectiv DLI/DLR 5.1b), 5.2, 6 și 7.2) potrivit condițiilor concrete de realizare a acestora, inclusiv redistribuirea de sume în cadrul acestora, astfel încât să permită tragerea integrală a sumelor împrumutului și totodată accelerarea tragerilor în cadrul împrumutului. Acestea au condus, printre altele, la modificarea tabelului din Secțiunea IV *Tragerea sumelor Împrumutului* din Anexa 2, precum și a Anexei 4 la Acordul de împrumut.

Amendamentele la Acordul de împrumut menționate mai sus au fost discutate și convenite între părți, inclusiv cu instituțiile de implementare, pe parcursul misiunii de supervizare din aprilie 2024.

Scrisoarea de amendament transmisă de BIRD a fost semnată de partea română la data de 18 septembrie 2024, reconfirmându-se astfel acceptul cu privire la amendamentele în cauză. Amendamentul astfel convenit între părți, a fost ulterior rectificat<sup>3</sup> prin Scrisoarea semnată de părți la 29 octombrie 2024 și la 1 noiembrie 2024, în sensul actualizării tabelului privind tragerea sumelor Împrumutului, prevăzut în Anexa 2 la Acord, pentru luarea în considerare a celor 2 noi categorii de cheltuieli cu suma "0", respectiv categoriile (9) și (10), introduse prin cel de-al treilea Amendament la Acordul de împrumut, semnat la data de 13 iunie 2024 și aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 131/2024.

<sup>1</sup> în calitate de coordonator al programului

<sup>2</sup> care a condus și la actualizarea corespunzătoare a Protocoalelor de verificare a acestora

<sup>3</sup> rectificare necesară urmare constatării unei omisiuni în textul inițial al amendamentului

## 2.4 Alte informații \*)

Modificările menționate mai sus, concretizate prin acest amendament nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă. Astfel cum este menționat în Secțiunea 2.1 de mai sus, conform prevederilor art. 6 al Legii nr. 1/2021, MF este autorizat să introducă, de comun acord cu BIRD amendamente la conținutul Acordului de împrumut care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă, pe care le supune ulterior aprobării prin hotărâre a Guvernului.

Ca urmare, pentru aprobarea amendamentului la Acordul de împrumut a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic \*\*)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.  
\*\*\*)

							-în mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani	
		2024	2025	2026	2027		2028
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							

i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară

4.8 Alte informații

#### Secțiunea a 5 a

##### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6 Alte informații

#### Secțiunea a 6 - a

##### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

<b>Secțiunea a 7-a</b>
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<p><b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b></p> <p><b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.</p>
<b>Secțiunea a 8-a</b>
<b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<p><b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b></p> <p>Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către MF, inclusiv ONAC, MS și CNAS.</p> <p><b>8.2 Alte informații</b></p>

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea celui de-al patrulea Amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Scrisoarea semnată la Bruxelles la 16 septembrie 2024 și la București la 18 septembrie 2024 și rectificat prin Scrisoarea semnată la București la data de 29 octombrie 2024 și la 1 noiembrie 2024, la Acordul de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020.

**Marcel-Ioan BOLOȘ**  
Ministrul Finanțelor

**Alexandru RAFILA**  
Ministrul Sănătății

**Valeria HERDEA**  
Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

**Avizăm favorabil**

**Marian NEACȘU**  
Viceprim-ministru

**Alina-Ștefania GORGHIU**  
Ministrul Justiției