

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea amendamentului nr. 1 convenit între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții prin scrisoarea semnată la Luxemburg la 26 august 2025 și la București la 10 septembrie 2025, la Contractul de finanțare - Autostrada A7 România - Cofinanțare aferentă Mecanismului de redresare și reziliență - dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 12 iunie 2023 și la Luxemburg la 14 iunie 2023, a amendamentului nr. 1 convenit între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții prin scrisoarea semnată la Luxemburg la 26 august 2025 și la București la 10 septembrie 2025, la Contractul de finanțare - Autostrada A3 România - Cofinanțare aferentă Mecanismului de redresare și reziliență - dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 16 noiembrie 2023 și la Luxemburg la 20 noiembrie 2023 și a amendamentului nr. 1 convenit între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții prin scrisoarea semnată la Luxemburg la 26 august 2025 și la București la 10 septembrie 2025, la Contractul de finanțare - Autostrada A7 România - Cofinanțare aferentă Mecanismului de redresare și reziliență B - dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 1 februarie 2024 și la Luxemburg la 5 februarie 2024

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

La 12 iunie 2023, la București și la 14 iunie 2023, la Luxemburg s-a semnat între România și Banca Europeană de Investiții Contractul de finanțare - Autostrada A7 România - Cofinanțare aferentă Mecanismului de redresare și reziliență, în valoare de 600 milioane Euro, aprobat prin Legea nr. 349/2023.

La 16 noiembrie 2023, la București și la 20 noiembrie 2023, la Luxemburg s-a semnat între România și Banca Europeană de Investiții Contractul de finanțare - Autostrada A3 România - Cofinanțare aferentă Mecanismului de redresare și reziliență, în valoare de 200 milioane Euro, aprobat prin Legea nr. 44/2024.

La 1 februarie 2024, la București și la 5 februarie 2024, la Luxemburg s-a semnat între România și Banca Europeană de Investiții Contractul de finanțare - Autostrada A7 România - Cofinanțare aferentă Mecanismului de redresare și reziliență B, în valoare de 600 milioane Euro, aprobat prin Legea nr. 189/2024.

La baza disponibilizării sumelor din cele trei împrumuturi stă realizarea a două proiecte, autostrăzile A3 (secțiunile 3A2, de la Nadășelu la Mihăiești, cu o lungime de 16,80 km; 3B1, de la Mihăiești la Zimbor, cu o lungime de 13,26 km; și 3B2, de la Zimbor la Poarta Sălajului, cu o lungime de 12,24 km) și A7 (secțiunile Ploiești - Buzău, cu o lungime de

63,25 km; Buzău - Focșani, cu o lungime de 82,44 km; Focșani - Bacău, cu o lungime de 95,9 km; și Bacău - Pașcani, cu o lungime de 77,39 km).

Ambele proiecte sunt incluse în Planul Național de Redresare și Reziliență. Proiectele sunt implementate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. (CNAIR). Conform prevederilor celor 3 contracte de finanțare sus menționate, ambele proiecte urmau a se finaliza în anul 2025.

Pe parcursul implementării celor două investiții au fost întâmpinate o serie de dificultăți, după cum urmează:

1. În ce privește **autostrada A3**

Pentru contractul „Proiectare și execuție Autostrada Brașov - Tg. Mureș - Cluj - Oradea, Subsecțiunea 3A2: Nădășelu - Mihăiești (km 8+700 - km 25+500) și Subsecțiunea 3B1: Mihăiești - Zimbor (km 0+000 - km 13+260)”, la etapa Proiect tehnic de execuție (PTE) a rezultat că, din punct de vedere geologic, masivele de pământ prezintă eterogenitate litologică, atât pe direcție orizontală, cât și pe direcție verticală, lucru observat în forajele geotehnice. În ciuda respectării tuturor reglementărilor tehnice aplicabile în vigoare, a cerințelor unei proiectări prudente și a faptului că soluțiile de consolidare din Proiectul tehnic de execuție reprezintă maximum de soluție tehnică pentru stabilizarea versanților, în data de 06.09.2021, pe tronsonul cuprins între km 22+800 - km 23+600 și în data de 08.09.2021, pe tronsonul cuprins între km 10+800 - km 11+300 s-au produs importante alunecări de teren, cu deplasarea masivului de pământ și evoluții accelerate.

Antreprenorul a sistat lucrările cuprinse între km 10+800 - km 11+300 și km 22+800 - km 23+600 prevăzute în proiectul tehnic de execuție avizat, până la finalizarea expertizei tehnice elaborate în acest sens. În urma efectuării expertizei, s-a recomandat devierea traseului pentru a se evita zona cu risc de alunecări și a fost semnat, în data de 27 iunie 2024, un nou contract: „Proiectare și execuție lucrări de deviere a traseului situate între km 10+009 - km 12+000 și km 21+406 - km 24+890, aferente Autostrăzii Brașov - Târgu Mureș - Cluj - Oradea, subsecțiunea 3A2: Nădășelu - Mihăiești (km 8+700 - km 25+500)”. Durata contractului prevede 9 luni pentru proiectare, 18 luni pentru execuția lucrărilor și 60 de luni pentru garanția lucrărilor, având ca dată estimată de finalizare luna octombrie 2026.

Ca urmare a modificărilor aduse proiectului Autostrada Brașov - Oradea, Sector Ogra - Borș, subsecțiunea 3A2 (Nădășelu—Mihăiești), în urma devierii traseului între km 10+009 - km 12+000 și km 21+406 - km 24+890, a devenit necesară revizuirea Acordului de mediu emis în 06.11.2017. Conform cerințelor beneficiarului (CNAIR S.A.), antreprenorul are obligația revizuirii Acordului de mediu din 06.11.2017, în conformitate cu noile soluții proiectate aferente acestei devieri. Antreprenorul a elaborat Memoriul de prezentare necesar procedurii de revizuire a acordului de mediu, în conformitate cu observațiile transmise de Agenția Națională pentru Mediu și Aarii Protejate. Acordul de mediu nr. 5/06.11.2017 a fost revizuit cu decizia etapei de încadrare nr. 114/19.06.2025.

În plus față de cele de mai sus, au mai survenit o serie de întârzieri:

- pe parcursul procedurilor de expropriere, precum și ale celor de scoaterea din fond forestier și defrișare a suprafețelor de pădure intersectate de amplasamentul autostrăzii (perioada 2023 - 2024);

- în predarea amplasamentului de către beneficiar;
- datorită condițiilor meteo adverse acceptate de supervisor în determinările intermediare, fiind avută în vedere necesitatea decalării tipurilor de lucrări ce nu pot fi executate în perioada rece, în conformitate cu prevederile legislației și normativelor în vigoare.

Termenul estimat în prezent pentru finalizarea lucrărilor de execuție aferente secțiunii de autostradă A3 între localitățile Nadășelu și Poarta Sălajului este trimestrul IV 2026.

2. În ce privește **autostrada A7**, prelungirea duratei de execuție a lucrărilor a fost necesară ca urmare a identificării în amplasament a unor utilități noi, ulterior semnării contractelor de execuție a lucrărilor. Deținătorii acestor utilități nu au menționat aceste utilități în avizele emise la faza studiului de fezabilitate, astfel că acestea nu au fost luate în considerare în momentul elaborării ofertelor. Antreprenorul a fost nevoit să întocmească documentații tehnice pentru relocare, a obținut avize/acorduri din partea deținătorilor acestor utilități și a executat lucrările necesare relocării utilităților.

Un alt motiv care a contribuit la necesitatea prelungirii perioadei de implementare a proiectului l-a constituit necesitatea îmbunătățirii materialului de umplutură din gropile de împrumut, întrucât materialul prevăzut pentru execuția proiectului, prezent în gropile identificate inițial, s-a dovedit a fi inadecvat din punct de vedere calitativ, dar și insuficient din punct de vedere cantitativ pentru nevoile proiectului. În aceste condiții, antreprenorul a fost nevoit să identifice gropi de împrumut suplimentare pentru asigurarea materialului de umplutură. Procedura de identificare și, ulterior, de expropriere a noilor locații pentru gropile de împrumut a determinat prelungirea duratei de execuție. De asemenea, au fost identificate situri arheologice suplimentare celor identificate în cadrul studiului de fezabilitate, iar complexitatea sitului arheologic Conduratu a fost deosebită.

Până la data prezentei:

- din împrumutul în valoare de 600 mil. Euro, contractat în 2023 pentru sprijinirea realizării autostrăzii A7, au fost efectuate trageri în valoare totală de 500 mil. Euro
- împrumutul în valoare de 200 mil. Euro, contractat în 2023 pentru sprijinirea realizării autostrăzii A3, a fost utilizat integral
- din împrumutul în valoare de 600 mil. Euro, contractat în 2024 pentru sprijinirea realizării autostrăzii A7, au fost efectuate trageri în valoare totală de 400 mil. Euro

Conform prevederilor art. 6 din legea nr. 349/2023, art. 6 din legea nr. 44/2024 și art. 6 din legea 189/2024, se autorizează Guvernul României ca, prin Ministerul Finanțelor, să convină cu Banca Europeană de Investiții amendamente la conținutul celor trei Contracte de finanțare care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate de România față de Banca Europeană de Investiții. Amendamentele astfel convenite se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

2.3 Schimbări preconizate

Urmare întârzierilor înregistrate în implementarea celor două proiecte de investiții care fac obiectul celor trei contracte de finanțare, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a solicitat Ministerului Finanțelor efectuarea demersurilor necesare pentru amendarea celor trei contracte de finanțare în scopul extinderii termenelor de finalizare a proiectelor prevăzute în cuprinsul acestora de la decembrie 2025 (ambele proiecte) la trimestrul III

2026 (în cazul proiectului autostrada A7), respectiv la trimestrul IV 2026 (în cazul proiectului autostrada A3). Pe baza acestei solicitări, Ministerul Finanțelor a efectuat demersurile necesare către Banca Europeană de Investiții în data de 8 aprilie 2025, în vederea amendării celor trei Contracte de finanțare. Banca a fost de acord cu extinderea termenelor de finalizare a proiectelor.

Amendamentele menționate, convenite cu Banca, nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de Banca Europeană de Investiții. Prin urmare, potrivit art. 6 alin. (2) din legea nr. 349/2023, art. 6 alin. (2) din legea nr. 44/2024 și art. 6 alin. (2) din legea 189/2024, pentru aprobarea acestora a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Ministerul Finanțelor și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

8.2. Alte informații

Ministrul Finanțelor
Alexandru Nazare

Ministrul Transporturilor și Infrastructurii
Ciprian Constantin Șerban

Avizăm favorabil

Ministrul Justiției
Radu Marinescu