

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor:

Modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal este necesară, având în vedere:

- necesitatea eliminării prevederilor referitoare la deducerea TVA de către o persoană impozabilă pentru facturile emise pe numele salariaților săi, în vederea corelării cu dispozițiile Codul fiscal, potrivit cărora pentru exercitarea dreptului de deducere a taxei, persoana impozabilă trebuie să dețină o factură care să conțină denumirea/numele și adresa beneficiarului bunurilor sau serviciilor și codul de înregistrare în scopuri de TVA/codul de identificare fiscală al beneficiarului, cât și cu noul cadru legal privind obligativitatea transmiterii facturii electronice prin sistemul RO e-Factură;
- contextul în care la nivelul Uniunii Europene și implicit la nivel național a devenit o prioritate reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, pentru protecția sănătății populației și a mediului înconjurător este necesară o cantitate tot mai mare de bioetanol pentru producția de produse energetice;
- necesitatea corelării cu prevederile Codului fiscal, astfel cum au fost modificate și completate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a art. LIX din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 272 din 29 martie 2024.

2.2 Descrierea situației actuale

Titlul VII “Taxa pe valoarea adăugată”

În prezent, la pct. 69 alin. (7) din Normele metodologice se prevede că o persoană impozabilă poate deduce

TVA pentru facturile emise pe numele salariaților săi, aflați în deplasare în interesul serviciului, pentru transport sau cazare în hoteluri ori în alte unități similare, dacă sunt însoțite de decontul de deplasare. Aceleași prevederi se aplică și în cazul personalului pus la dispoziție de o altă persoană impozabilă sau pentru administratorii unei societăți.

Titlul VIII „Accize și alte taxe speciale”

1. În prezent, orice plătitor de accize care livrează produse accizabile unei alte persoane are obligația de a-i emite acestei persoane o factură, cu respectarea prevederilor art. 319 din Codul fiscal, precum și un aviz de însoțire a mărfurilor pe perioada transportului. Avizul de însoțire, în care se înscrie contravaloarea accizelor percepute, aferente cantităților de produse accizabile eliberate pentru consum, se utilizează în cazul deplasării produselor accizabile de la antrepozitul fiscal către clienți, dacă la momentul expedierii nu se emite factura, sau dacă expedierea se face direct către clienții cumpărătorului revânzător. De asemenea, avizul de însoțire, în care se înscrie mențiunea "accize percepute", se utilizează în cazul livrării de produse accizabile de către destinatarul înregistrat către clienți, atunci când acesta nu emite factura la momentul expedierii sau dacă expedierea se face direct către clienții cumpărătorului revânzător.

2. În prezent, bioetanolul reprezintă alcoolul etilic care poate fi realizat numai în antrepozitele fiscale de producție a alcoolului etilic și este destinat utilizării în producția de produse energetice și în alte industrii, cu excepția industriei alimentare.

3. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2024 au fost aduse modificări de ordin tehnic, în sensul înlocuirii sintagmei „document de rezervă” care atestă încheierea deplasării produselor accizabile cu sintagma „raportul de primire de rezervă pentru deplasări de mărfuri accizabile” sau cu “raport de export de rezervă pentru deplasări de mărfuri accizabile în regim suspensiv de accize”, după caz, având în vedere Regulamentul Delegat (UE) 2024/296 al Comisiei din 9 noiembrie 2023 de modificare a Regulamentului Delegat (UE) 2022/1636 în ceea ce privește mesajele referitoare la produsele accizabile exportate în regim suspensiv de accize.

4. În prezent, marcajele neutilizate se restituie Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A., în vederea distrugerii, iar distrugerea acestora se desfășoară sub supraveghere fiscală.

5. Ținând cont de modificările intervenite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2024, prin care a fost introdus regimul de marcare cu timbre fiscale a produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a), similar cu cel aplicat produselor din tutun prelucrat, se impune completarea Normelor metodologice în vederea corelării cu noile prevederi.

6. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 au fost implementate în legislația națională prevederile Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/197 a Comisiei de stabilire a unui marcaj fiscal comun pentru motorine și kerosen, prin înlocuirea substanței folosite pentru marcarea motorinei utilizate în scopul scutit de la art. 399 alin. (1) lit. b) din Codul fiscal, respectiv Solvent Yellow 124, cu noul Euromarcator, cu denumirea comercială ACCUTRACE™ PLUS. Pentru egalitate de tratament, aceeași măsură a fost instituită și pentru păcură și produsele energetice asimilate acestora din punctul de vedere al accizelor.

Ulterior, având în vedere imposibilitatea conformării la cerințele noilor modificări legislative, după data de 18 ianuarie 2024, termen prevăzut de Decizia COM 2022/197, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2024 a fost introdusă o perioadă de tranziție mai lungă în care să poată fi utilizat în continuare, până la data de 31 mai 2024, inclusiv, marcatorul Solvent Yellow 124 pentru marcarea motorinei și produselor energetice prevăzute la art. 355 alin. (3) lit. g) din Codul fiscal sau asimilate acestora din punctul de vedere al nivelului accizelor, urmând ca începând cu 1 iunie 2024 să fie utilizat exclusiv noul euromarcator ACCUTRACETM PLUS.

În prezent, modelul cererii de înregistrare la autoritatea vamală teritorială a operatorului economic care comercializează substanțe utilizate pentru marcarea și colorarea motorinei, păcurii și a produselor asimilate acestora este prevăzut în anexa nr. 44 de la Titlul VIII din Norme metodologice de aplicare a Codului fiscal, în cuprinsul căreia se prevede ca substanță utilizată pentru marcarea - solvent yellow 124 - identificat în conformitate cu indexul de culori, denumit științific N-etil-N-[2(1-izobutoxi etoxi) etil]-4-(fenilazo) anilină.

2.3 Schimbări preconizate

Titlul VII “Taxa pe valoarea adăugată”

Se propune abrogarea prevederilor pct. 69 alin. (7) din Normele metodologice referitoare la deducerea TVA de către o persoană impozabilă pentru facturile emise pe numele salariaților săi, având în vedere dispozițiile art. 299 din Codul fiscal, potrivit cărora pentru exercitarea dreptului de deducere a taxei, persoana impozabilă trebuie să dețină o factură emisă în conformitate cu prevederile art. 319, respectiv factura trebuie să conțină denumirea/numele și adresa beneficiarului bunurilor sau serviciilor, precum și codul de înregistrare în scopuri de TVA sau codul de identificare fiscală al beneficiarului. Dispozițiile actuale ale pct. 69 alin. (7) din norme care permiteau deducerea TVA pe baza facturilor emise pe numele salariaților în anumite condiții nu mai pot fi menținute în contextul noului cadru legal privind obligativitatea transmiterii facturii electronice prin sistemul RO e-Factura.

Titlul VIII „Accize și alte taxe speciale”

1. Se impune modificarea prevederilor de la pct. 7 din Normele metodologice referitoare la documentele fiscale utilizate pentru produsele accizabile în vederea corelării cu modificările legislative referitoare la transmiterea facturii în sistemul RO e-factura.
2. În contextul în care la nivelul Uniunii Europene și implicit la nivel național a devenit o prioritate reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră pentru protecția sănătății populației și a mediului înconjurător fiind stabilite limite tot mai mari ale conținutului de biocomponente în combustibilii fosili este necesară luarea unor măsuri pentru a veni în sprijinul producătorilor de carburanți în scopul respectării condițiilor de introducere pe piață a carburanților. Prin urmare, va fi permisă producerea bioetanolului și în antrepozitele fiscale de producție produse energetice. Astfel, se propune instituirea unor prevederi specifice producției de bioetanol în cadrul antrepozitelor de producție de produse energetice, cu respectarea condițiilor aferente fiecărei grupe de produse.
3. Prin proiectul de act normativ se propune abrogarea alineatelor (7) - (14) de la pct. 6 din Normele metodologice, având în vedere că aceste prevederi au fost preluate în Codul fiscal și modificate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.
4. Se propune efectuarea unor corecții de ordin tehnic având în vedere Regulamentul Delegat (UE) 2024/296 al Comisiei din 9 noiembrie 2023 de modificare a Regulamentului Delegat (UE) 2022/1636 în ceea ce privește mesajele referitoare la produsele accizabile exportate în regim suspensiv de accize.
5. Având în vedere că distrugerea marcajelor neutilizate și a celor deteriorate se realizează cu aprobarea autorității vamale teritoriale și sub supraveghere vamală, se impune corectarea trimiterii la autoritatea fiscală.
6. Prin proiectul de act normativ se propune modificarea și completarea Normelor metodologice având în vedere modificările aduse Codul fiscal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2024, în ceea ce privește regimul de marcare cu timbre fiscale a produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) din Codul fiscal, respectiv:
 - stabilirea situațiilor în care produselor prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) din Codul fiscal nu intră sub incidența sistemului de marcare;

- introducerea unor precizări privind regulile generale de marcare, responsabilitatea marcării, proceduri de marcare și eliberarea timbrelor în cazul comercializării produselor prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) din Codul fiscal, precum și procedura de restituire a accizelor pentru aceste produse;

- modificarea anexei nr. 41 la Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, astfel încât modelul notei de comandă pentru marcaje (timbre/banderole) să fie utilizat de toți operatorii economici care au drept de marcare potrivit Codului fiscal.

7. Având în vedere modificările și completările prevederilor privind marcarea produselor energetice din Codul fiscal, aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2024, se impune modificarea anexei nr. 44 de la Titlul VIII din Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, în sensul menționării în cuprinsul acesteia a noului euromarcator ca substanță utilizată pentru marcare, respectiv marcatorul ACCUTRACETM PLUS, denumit științific Butoxibenzen (număr de înregistrare CAS 1126-79-0).

2.4 Alte informații

În domeniul accizelor, neadoptarea măsurilor privind marcarea produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, poate avea consecințe negative în industria tutunului, în sensul ca ar putea genera blocaje cu privire la comercializarea produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse în domeniul accizelor au impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin clarificarea prevederilor referitoare la marcarea, responsabilitatea marcării, proceduri de marcarea și eliberarea timbrelor în cazul comercializării produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere.

De asemenea, măsurile propuse în domeniul accizelor au un impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin instituirea posibilității producerii de bioetanol în cadrul antrepozitelor de producție produse energetice și, în general, producerea în cadrul aceluiași antrepozit fiscal a mai multor categorii de produse accizabile.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
Nu este cazul.						
4.8. Alte informații						
Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
b) acte normative ce vor fi emise ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
- Ordin al președintelui Autorității Vamale Române.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE
Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.
5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ – se avizează.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social – se avizează.
- d) Consiliul Concurenței - nu este cazul.
- e) Curtea de Conturi - nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în data de pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor (www.mfinante.gov.ro).

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Sănătății

Prof. univ. dr. Alexandru RAFILA

Ministrul justiției

Alina-Ștefania GORGHIU

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ