

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Hotărâre a Guvernului privind acordarea unui ajutor de stat regional ad-hoc companiei</b> <b>Nokian Tyres Europe Operations SRL</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat de Ministerul Finanțelor în calitate de inițiator, furnizor și administrator al ajutorului de stat regional ad-hoc.
2.2 Descrierea situației actuale	<p>Nokian Tyres PLC, producător finlandez de anvelope pentru autoturisme și utilaje grele, deținea la nivelul anului 2021 o cotă de piață de 2,47% în plan european, producând și livrând anvelope pe această piață din cele două locații de producție europene, Nokia (Finlanda) și Vsevolozhsk (Federația Rusă). Unitatea de producție din Vsevolosk producea 82% din producția globală Nokian de anvelope pentru autoturisme (aproximativ 17 milioane de unități pe an). Luând în considerare contextul geopolitic prilejuit de agresiunea militară neprovocată a Federației Ruse asupra Ucrainei și sancțiunile impuse de statele membre ale Uniunii Europene asupra Rusiei, Nokian Tyres a luat decizia închiderii fabricii din Federația Rusă.</p> <p>Pentru a contracara efectele acestei ieșiri din Rusia, Nokian Tyres intenționează să înființeze în Oradea, județul Bihor, o unitate de producție nouă pentru producerea de anvelope pentru autoturisme, în variante de iarnă, vară și all-season.</p> <p>Nokian Tyres a identificat necesitatea de a selecta o locație care să răspundă cerințelor companiei pentru construirea unei unități de capacitate mare de producție anvelope în apropierea unei autostrăzi/șosele cu 4 benzi, cu conexiune feroviară la fața locului, conexiuni disponibile la utilități în capacități adecvate și suficientă suprafață parcelară disponibilă pentru achiziționare/utilizare, cu posibilitatea de extindere ulterioară. În urma unor riguroase procese de analiză a locațiilor în România, în alte state SEE și din alte zone la nivel global, Nokian Tyres a identificat Oradea, județul Bihor, drept locația la nivelul SEE care să îndeplinească cele mai multe dintre necesitățile companiei privitoare la locația viitoare investiții.</p> <p>Noua unitate de producție va avea o capacitate planificată de</p>

	<p>6 milioane de unități pe an și va încorpora tehnologie de ultimă generație ce va permite un nivel ridicat de automatizare și precizie, pentru reducerea la minimum a defectelor și a deșeurilor. Valoarea totală nominală a investiției se ridică la 626,42 milioane euro, din care costuri eligibile de 611,42 milioane euro.</p> <p>Principalele categorii de produse care vor fi realizate în noua unitate includ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ anvelope de iarnă fără ținte, pentru autoturisme;</li> <li>○ anvelope pentru SUV;</li> <li>○ anvelope premium de iarnă de performanță ridicată pentru autoturisme sport;</li> <li>○ anvelope de vară de performanță ridicată pentru autoturisme sport;</li> <li>○ anvelope de vară cu capacități sporite de frânare pe suprafețe ude și rezistență la acvaplanare, pentru autoturisme;</li> <li>○ anvelope all-season pentru autoturisme.</li> </ul> <p>Având în vedere cele de mai sus, Nokian Tyres PLC a solicitat Guvernului României un ajutor de stat regional ad-hoc pentru a asigura finanțarea costurilor eligibile legate de înființarea fabricii din județul Bihor.</p>
2.3 Schimbări preconizate	<p>Investiția NOKIAN TYRES în România, în valoare estimată de 3.116.314.216 lei, presupune construirea unei facilități de producție și dotarea acesteia cu echipamente pentru producția de anvelope.</p> <p>Valoarea cheltuielilor eligibile este estimată la 3.041.692.216 lei. Cheltuielile eligibile sunt reprezentate de cheltuielile aferente realizării de construcții, respectiv achiziționării, după caz, de instalații, utilaje și echipamente.</p> <p>Nokian Tyres PLC a înființat o entitate juridică subsidiară în România, denumită Nokian Tyres Europe Operations SRL, al cărei acționar unic va fi compania finlandeză.</p> <p>Furnizorul ajutorului de stat regional destinat finanțării proiectului de investiții al NOKIAN TYRES PLC este Ministerul Finanțelor.</p> <p>Ajutorul de stat regional ad-hoc va fi acordat sub formă de grant în valoare nominală de aproximativ 495.239.202 lei.</p> <p>Ajutorul de stat regional ad-hoc a fost notificat Comisiei Europene în data de 21 Februarie 2024. În baza notificării transmise de Ministerul Finanțelor, Comisia Europeană a emis decizia de autorizare a ajutorului de stat regional ad-hoc C (2024) 5876 final din 13.08.2024.</p>
2.4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca	Proiectul de act normativ prevede acordarea unui ajutor de stat ad-hoc Nokian Tyres Europe Operations SRL pentru

urmare a intrării în vigoare a actului normativ	realizarea unui proiect de investiții, constând în construirea unei noi fabrici de producție de anvelope în Oradea, județul Bihor.
3.2. Impactul social	<p>Investiția propusă va conduce la crearea directă a 553 noi locuri de muncă, din care cca. 15% (84 locuri de muncă) vor necesita studii superioare/nivel înalt de calificare sau experiență, în special pentru posturile de manageri, lideri de echipă, ingineri, inspectori de calitate, tehnicieni etc.</p> <p>Sprijinirea investiției propuse de Nokian Tyres PLC în Oradea, județul Bihor, este de natură a avea un impact pozitiv semnificativ în dezvoltarea de capacități noi de producție în România generând, de asemenea, un efect multiplicator semnificativ în economie la nivel regional și local în ceea ce privește stimularea atât a creării de locuri de muncă, cât și a creșterii cifrei de afaceri cu parteneri și furnizori (estimat la 250 de noi locuri de muncă indirecte și 147 milioane EUR cifră de afaceri până în 2032). Pe lângă pozițiile din procesele de producție, crearea de locuri de muncă planificată include și poziții în cercetare și dezvoltare, însărcinate cu dezvoltarea de noi inovații de produs ecologic, precum și îmbunătățiri de produse și procese.</p>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	<p>Măsura de ajutor de stat vizată, respectiv acordarea de ajutor de stat regional ad-hoc către Nokian Tyres PLC în cuantumul solicitat de aceasta, creează premisele pentru atingerea progresului în dezvoltarea, creșterea și competitivitatea industriei românești concomitent cu protecția mediului. Sprijinirea acestei investiții are efect direct asupra dezvoltării regionale, respectiv ameliorarea sărăciei, (combaterea inegalităților, injustiția socială) și protejarea mediului. Totodată, atragerea de investiții constituie o măsură necesară pentru crearea de noi locuri de muncă și implicit asigurarea unui climat economic predictibil pentru dezvoltarea pieței naționale. Atragerea investițiilor contribuie la transformarea economiei într-una durabilă și competitivă cu accent pe creșterea rezilienței ramurilor industriale într-un context influențat de schimbările aduse de probleme actuale globale, regionale și naționale.</p> <p>Conform punctului 77 din Orientările privind ajutoarele de stat regionale (2021/C 153/01, (denumite în continuare "Orientări"), se presupune că, în zonele asistate incluse în harta regională a statului membru, „piața nu aduce rezultate care să asigure un nivel suficient de dezvoltare economică a regiunii și de coeziune teritorială”. Prin urmare, ajutorul acordat în acele zone este considerat necesar deoarece aceste zone sunt presupuse a fi subdezvoltate.</p> <p>Ca urmare a notificării de către autoritățile române a Hărții ajutoarelor regionale aplicabile de la 1 ianuarie 2022 până la 31 decembrie 2027 („Harta regională”), prin Decizia nr. C (2021) 9750 final, Comisia Europeană a aprobat Harta ajutoarelor regionale pentru România. Județul Bihor este inclus în categoria NUTS 2 (regiuni de bază pentru aplicarea</p>

	<p>politicilor regionale) și este clasificat ca zonă asistată tip „a” (RO11 Zona Nord - Vest a României).</p> <p>Regiunile NUTS 2 (cum este județul Bihor) care au un PIB pe cap de locuitor sub sau egal cu 75% din media UE-27 sunt considerate zone în care nivelul de trai este anormal de scăzut sau în care există un grad de ocupare a forței de muncă extrem de scăzut (în conformitate cu art. 107 (3) litera (a) din TFUE). Mai exact, PIB-ul pe cap de locuitor pentru regiunea Nord-Vest a României este mult sub pragul de 75%, respectiv 58,33% pe Harta Regională , astfel încât aceasta se poate considera o zonă cu un grad redus de dezvoltare în care se poate prezuma eșecul pieței. Prin urmare, orice ajutor acordat în limitele stabilite prin Orientări se presupune că este necesar pentru atingerea obiectivului de dezvoltare regională și de coeziune teritorială.</p> <p>Întrucât județul Bihor este clasificat ca zonă de tip „a” pe Harta Regională, acesta îndeplinește condiția de necesitate stabilită în secțiunea 5.3 din Orientări.</p> <p>Considerentelor privind nivelul insuficient de dezvoltare al județului Bihor li se adaugă și cele privind contextul geopolitic și geo-strategic actual, cu implicații profunde la nivelul economiei și industriei în România și în regiunea vizată pentru investiție.</p> <p>Agresiunea militară declanșată de Federația Rusă asupra Ucrainei, escaladarea conflictului armat și sancțiunile economice impuse Federației Ruse au determinat perturbări semnificative a activităților economice în regiune și disfuncționalități semnificative în lanțurile de aprovizionare și au constituit premisele, cauza și motorul relocării unor companii din Ucraina, Belarus și Federația Rusă.</p> <p>În contextul astfel creat, mediul economic românesc, și în special sectorul prelucrător al industriei, se confruntă cu o fragilitate sporită, fiind necesare măsuri atât pentru susținerea rezilienței operatorilor locali cât și pentru atragerea de noi investiții și dezvoltarea adițională a capacităților de producție în România, cu dezvoltarea complementară a lanțurilor valorice asociate.</p> <p>Sprijinirea investiției propuse de Nokian Tyres PLC în Oradea, județul Bihor, este de natură a avea un impact pozitiv semnificativ în dezvoltarea de capacități noi de producție în România și de a produce efecte multiplicatoare însemnate la nivelul întregului lanț valoric de producție a anvelopelor, prin angrenarea de investiții adiționale la nivelul furnizorilor și partenerilor Nokian Tyres PLC din regiunea Nord-Vest.</p>
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Ca urmare a investiției realizate, contribuțiile la bugetul general consolidat generate de investiția realizată de Nokian Tyres sunt în valoare de minimum 339,48 milioane de lei.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Intenția de acordare a ajutorului de stat ad-hoc a fost notificată Comisiei Europene. În baza notificării transmise de Ministerul Finanțelor, Comisia Europeană a emis decizia de autorizare a ajutorului de stat regional ad-hoc C (2024) 5876 final din 13.08.2024.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Sprijinirea investiției propuse de Nokian Tyres PLC în Oradea, județul Bihor, este de natură a avea un impact pozitiv semnificativ în dezvoltarea de capacități noi de producție în România și de a produce efecte multiplicatoare însemnate la nivelul întregului lanț valoric de producție a anvelopelor, prin angrenarea de investiții adiționale la nivelul furnizorilor și partenerilor Nokian Tyres PLC din regiunea Nord-Vest.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	<p>Având în vedere că domeniul cercetării-dezvoltării este o componentă crucială a activităților productive ale NOKIAN TYRES, investiția care va fi derulată în România va implica o componentă de cercetare-dezvoltare, reunind specialiști locali în domeniu, care va dezvolta sau îmbunătăți familiile de produse ce vor fi dezvoltate în această nouă fabrică. Departamentul de cercetare-dezvoltare din România va fi implicat atât în dezvoltarea de noi tipuri de produse cât și în aplicarea inovativă a unor tehnologii existente sau emergente în procesul de achiziții sau de producție.</p> <p>Programul comprehensiv al Nokian Tyres de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră constituie baza activităților de planificare a investițiilor.</p> <p>NOKIAN TYRES intenționează ca fabrica din România să fie prima fabrică de anvelope cu zero emisii de CO2 din lume, construită pe câteva precepte de bază:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Linii de producție incorporând tehnologie de ultimă generație, eficientă energetic, cu un nivel ridicat de automatizare și precizie;</li> <li>- Îmbunătățiri și inovații incorporate constant în rețete și în procurarea și utilizarea materialelor;</li> <li>- Utilizarea de energie regenerabilă, cu zero emisii CO2, în procesul de producție.</li> </ul>
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	1	2	3	4	5	6
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri													
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal d) alte tipuri de cheltuieli	-mii lei-												
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>2024</th> <th>2025</th> <th>2026</th> <th>2027</th> <th>2028</th> <th>Media pe ultimii 4 ani</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td>469.481,77</td> <td>16.215,84</td> <td>9.541,58</td> <td></td> <td>123.809,79</td> </tr> </tbody> </table>	2024	2025	2026	2027	2028	Media pe ultimii 4 ani		469.481,77	16.215,84	9.541,58		123.809,79
2024	2025	2026	2027	2028	Media pe ultimii 4 ani								
	469.481,77	16.215,84	9.541,58		123.809,79								
4.3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	<p>Proiectul de act normativ instituie acordarea de către Ministerul Finanțelor a unui ajutor de stat regional ad -hoc în valoare nominală de până la 495.239.202 lei societății NOKIAN TYRES EUROPE OPERATIONS S.R.L. pentru finanțarea unei investiții inițiale constând în înființarea în România a unei noi unități de producție de anvelope pentru autoturisme în județul Bihor.</p> <p>Ajutorul de stat regional ad-hoc se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale.</p>												
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.												
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.												
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.												
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.												
4.8. Alte informații													

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ, prin ordin al ministrului finanțelor se desemnează Unitatea de implementare ca administrator al ajutorului de stat regional ad-hoc și se aprobă procedura de plată, monitorizare și raportare a ajutorului de stat.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Actul normativ este în conformitate cu Decizia Comisiei Europene C (2024) 5876 final din 13.08.2024 de autorizare a ajutorului de stat regional ad-hoc.
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Avizul Consiliului Concurenței a fost transmis cu adresa nr. 2183/20.02.2024. e) Nu este cazul

6.6.Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor la data de .....
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.Alte informații	Nu este cazul.

Propunem semnarea proiectului de Hotărâre a Guvernului privind acordarea unui ajutor de stat regional ad-hoc companiei Nokian Tyres Europe Operations SRL.

**MINISTRUL FINANTELOR**  
**Marcel - Ioan BOLOȘ**

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU**  
**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**Alina - Ștefania GORGHIU**