

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea amendamentului convenit prin schimbul de scrisori semnate la București la 23 decembrie 2024 și la Paris la 5 februarie 2025 între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la 12 iulie 2007 la București și la 26 iulie 2007 la Paris pentru finanțarea Proiectului “Reforma educației timpurii în România”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

La 12 iulie 2007 la București și la 26 iulie 2007 la Paris a fost semnat Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei destinat finanțării primei faze a proiectului “Reforma educației timpurii în România” ratificat prin HG nr. 1454/2007. Proiectul este implementat de către Ministerul Educației și Cercetării.

Principalul obiectiv al proiectului menționat mai sus a fost să îmbunătățească infrastructura în educația timpurie din România, cu scopul de a reduce dezechilibrele de calitate între zonele sărace și zonele urbane, construirea și reabilitarea grădinițelor și dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea profesională și pregătirea personalului, asigurarea materialelor educaționale și a infrastructurii suport, întărirea capacității Ministerului Educației și a autorităților locale din domeniul educațional în ceea ce privește monitorizarea, evaluarea și elaborarea de politici.

2.3 Schimbări preconizate

În vederea finalizării tuturor obiectivelor de investiții din proiect este necesară suplimentarea costului total net al proiectului cu suma de 7.498.904 EUR (la care se adaugă 1.512.296 EUR - TVA și alte taxe) cât și modificarea ”Detalierii estimative a costurilor” din Anexa 1 la acordul cadru de împrumut, așa cum este stipulat în scrisoarea către Bancă. Astfel costul total net al Proiectului se majorează de la 106.855.820 EUR la 114.354.724 EUR, pe seama contribuției României care crește de la 40.055.819 EUR la 47.554.724 EUR. Suma împrumutului acordat de către BDCE rămâne neschimbată, respectiv 66.800.000 EUR.

La costul net al Proiectului se mai adaugă 23.737.752 EUR, reprezentând valoarea aferentă taxelor (TVA și alte taxe), costul total al Proiectului urmând să ajungă la valoarea de 138.092.476 EUR.

Diferența dintre valoarea inițială a proiectului și valoarea nouă va fi acoperită de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării.

Suplimentarea are la bază următoarele considerente:

- criza materiilor prime generată de războiul din Ucraina și de pandemia de Covid-19
- costurile crescute cu manopera lucrărilor
- creșteri masive a prețurilor materialelor de construcții
- creșterea prețului energiei electrice, a gazelor, a combustibilului
- creșterea semnificativă a cursului EURO/leu
- lipsa resursei umane calificate din construcții în România

Drept urmare, prin scrisoarea din 5 februarie 2025, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei a acceptat amendarea acordului cadru de împrumut, ca răspuns la solicitarea transmisă de Ministerul Finanțelor, prin scrisoarea din 23 decembrie 2024.

Finalizarea proiectului este susținută și de Asociația Comunelor din România, având în vedere faptul că investițiile se derulează la nivelul comunelor sau orașelor mici din 14 județe (Argeș, Bacău, Buzău, Călărași, Constanța, Gorj, Galați, Iași, Prahova, Suceava, Teleorman, Vâlcea, Vrancea, Vaslui), contribuind la dezvoltarea durabilă a mediului rural.

Pe de altă parte, nefinalizarea grădinițelor din proiect va conduce la efecte negative, atât asupra copiilor și familiilor acestora, cât și asupra comunităților locale în ansamblu. Mai mult, fără o infrastructură adecvată în educația timpurie, consecințele pe termen lung vor afecta parcursul școlar astfel:

- procesul educațional va fi în continuare afectat, preșcolarii vor învăța în continuare în clădiri uzate fizic și moral, în spații închiriate, în unele cazuri fără acces la utilități, improprii procesului educațional;
- degradarea și pierderea investițiilor deja realizate, deoarece investițiile sistate presupun lucrări neterminate, materiale expuse la intemperii care se vor deteriora în timp, ceea ce va conduce la pierderi financiare semnificative, deoarece investițiile inițiale vor trebui reluate parțial sau complet;
- scăderea calității educației în unitățile existente, deoarece nefinalizarea grădinițelor din proiect conduce la supraaglomerarea unităților care funcționează;
- potențiale riscuri legale și financiare generate de neefectuarea plăților, nefinalizarea la timp a contractelor, prelungirea nejustificată sau sistarea acestora.

Infrastructura educațională este esențială pentru educație, pentru dezvoltarea timpurie a copiilor, pentru construirea de abilități sociale și a capacității de integrare socială. Principalul rezultat așteptat vizează realizarea condițiilor pentru o educație de calitate și creșterea gradului de participare a populației, în special din zona rurală, în învățământul preșcolar, primar și gimnazial. Nivelul de educație este factor-cheie al dezvoltării naționale, deoarece determină în mare măsură activitatea economică și productivitatea, precum și mobilitatea forței de muncă, creând premisele, pe termen lung pentru atingerea unui nivel mai ridicat de trai și de creștere a calității vieții.

2.4 Alte informații

Conform prevederilor art.6 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1454/2007 prin care s-a aprobat Acordul-cadru de împrumut, Guvernul României este autorizat ca, prin Ministerul Finanțelor, de comun acord cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, să

introducă amendamente la Acordul-cadru de împrumut, în funcție de condițiile de derulare ale acestuia

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

S-a realizat formarea profesională a peste 39.000 cadre didactice/educatori, 18.000 îngrijitori/asistenți/personal medical și 3.000 directori.

Au fost elaborate și distribuite în sistemul educațional 7 module specifice de perfecționare pentru personalul din grădinițe. A fost înființată o rețea de 325 de centre de resurse pentru educație și dezvoltare (CRED).

Peste 12.500 grădinițe și unități școlare în care se desfășoară activitățile clasei pregătitoare au fost dotate cu material didactic, jocuri educative și alte materiale necesare procesului de educație timpurie a copiilor de la 3 la 6/7 ani.

Prin proiect au fost deja finalizate 359 grădinițe, iar 40 grădinițe se află în acest moment în diferite faze de execuție.

Prin suplimentarea costului proiectului convenită prin prezentul amendament, vor fi finalizate și aceste 40 de grădinițe.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2025	2026	2027	2028	2029	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	0	38.244	0	0	0	7.649
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	-38.244	0	0	0	-7.649
a) buget de stat	0	-38.244	0	0	0	-7.649
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
 - 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
 - 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8- a

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Ministerul Finanțelor și Ministerul Educației și Cercetării vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

8.2. Alte informații

Viceprim-ministru, Ministrul Finanțelor

TÁNCZOS Barna

Ministrul Educației și Cercetării

Daniel-Ovidiu DAVID

Avizăm favorabil

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU