

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului
privind aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Legii nr. 203/2018 privind măsuri de
eficientizare a achitării amenzilor contravenționale

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației - În temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art.11 alin.(2), art. 21 alin. (2) și art. 23 din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare sunt reglementate măsuri pentru facilitarea achitării amenzilor contravenționale prin constituirea unui cont unic de plată, precum și a unui sistem de urmărire a creanțelor bugetare și de stingere a acestora ca urmare a încasării amenzilor contravenționale respective. Astfel, prin actul normativ menționat mai sus s-a reglementat, pe de o parte, deschiderea contului unic la Trezoreria Statului în care persoanele fizice să achite amenzile contravenționale și, pe de altă parte a fost reglementată obligația utilizării unei serii de evidență unică a proceselor-verbale de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.

De asemenea, a fost instituit titlul de creanță electronic cuprinzând o serie de informații din procesul-verbal de contravenție, stabilite de Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, arătăm că în contextul prevederilor art.5 din legea menționată, respectiv a faptului că prin ordin al ministrului finanțelor se deschide un cont unic pentru achitarea amenzilor contravenționale potrivit prevederilor prezentei legi, a fost aprobat Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3893/2018 privind deschiderea contului unic pentru achitarea amenzilor contravenționale potrivit prevederilor Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării

	<i>amenzilor contravențional</i>, act normativ care însă nu a produs efecte având în vedere că normele metodologice de aplicare a legii nu au fost aprobate prin hotărâre a Guvernului. De asemenea, precizăm că în perioada parcursă din anul 2019, de la intrarea în vigoare a legii și până în prezent, o serie din reglementări din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale au fost modificate, astfel cum ar fi de exemplu prevederile art.11 alin.(2), la care în prezent se specifică că elementele minime obligatorii de structură și de format ale procesului-verbal de contravenție prevăzut la alin. (1) se stabilesc prin normele de aplicare ale prezentei legi sau ale art.21 alin.(1) și (1¹) la care este reglementat faptul că prevederile cap. I - IV se aplică, în sistem pilot, amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice aplicate conducătorilor de autovehicule, stabilite, în condițiile legii, de agenții constatatori ai Ministerului Afacerilor Interne, dar și faptul că prin derogare de la art. 20 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada aplicării sistemului pilot, dacă agentul constator constată în același timp mai multe contravenții săvârșite de aceeași persoană, pentru amenziile prevăzute la alin. (1) se încheie un proces-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii distinct de celelalte, având seria de evidență unică prevăzută la art. 2 lit. b). De asemenea, la art. 21 alin. (2) și (3) din același act normativ se prevede că organizarea, funcționarea, finanțarea și administrarea sistemului informatic de gestionare a titlurilor de creanță electronice se stabilesc prin hotărâre a Guvernului precum și faptul că prevederile cap. I - IV se aplică amenzilor contravenționale, altele decât cele prevăzute la alin. (1), pe măsura dezvoltării sistemului informatic prevăzut la alin. (2), de la data stabilită prin hotărâre a Guvernului. Având în vedere cele menționate mai sus, în scopul eficientizării achitării amenzilor contravenționale, pentru a veni în sprijinul plătitorilor și a simplifica modalitatea de achitare a amenzilor contravenționale aplicate de agenții constatatori ai Ministerului Afacerilor Interne și având în vedere prevederile art.23 din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.
2.3 Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se reglementează mecanismele și procedurile de achitare a sumelor reprezentând amenzi contravenționale, în sistem pilot, în

	cazul în care sancțiunile se aplică de către agenții constatatori ai Ministerului Afacerilor Interne, în condițiile Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare. Sumele astfel încasate în contul unic deschis la Trezoreria operativă centrală din cadrul Ministerului Finanțelor se fac venit la bugetul local al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în care domiciliază contravenientul. Distribuirea sumelor se realizează de Trezoreria operativă centrală pe baza datelor privind evidența persoanelor fizice existente la nivelul Ministerului Finanțelor valabile la momentul efectuării transferului. Prin excepție, sumele reprezentând amenziile contravenționale aplicate persoanelor fizice fără domiciliu în România sau cu domiciliu necunoscut, încasate în condițiile prezentei legi, se fac venit la bugetul de stat. În prezentul proiect de act normativ au fost reglementate modalitățile de plată a amenzilor contravenționale respective, precizându-se că acestea pot fi achitate prin: decontare bancară, inclusiv internet banking, home-banking, mobile banking sau alte mijloace de plată la distanță puse la dispoziția plătitorilor de instituțiile de credit, precum și prin mandat poștal, prin intermediul contului tranzitoriu, în numerar, la orice unitate teritorială a trezoreriei statului, prin intermediul cardurilor bancare utilizând echipamentele POS instalate la orice unitate teritorială a trezoreriei statului, în numerar, la casieriile organelor fiscale locale ale autorităților administrației publice locale, prin intermediul cardurilor bancare utilizând Sistemul Național Electronic de Plăți (ghiseul.ro), prin intermediul echipamentelor POS instalate la sediile organelor fiscale locale ale autorităților administrației publice locale precum și modalitatea de distribuire a sumelor respective. Alt aspect reglementat prin proiectul de act normativ vizează fluxul de documente reprezentând titlurile de creanță electronice care se transmit de către Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul Ministerului Finanțelor către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și respectiv către Direcția generală regională a finanțelor publice a municipiului București. Totodată, a fost stabilită unitar și semnificația seriei de evidență unică a procesului-verbal de contravenție care este constituită din douăzeci și trei de caractere organizate în cinci grupe numerice, după cum urmează: a) prima grupă reprezintă codul alocat instituției emitente care identifică în mod unic ordonatorul principal de credite de care aparține organul din care face parte agentul constatator și este formată din 4 cifre;
--	---

	b) a doua grupă, reprezentând anul tipăririi procesului-verbal, este formată din 2 cifre, respectiv ultimele două cifre ale anului calendaristic; c) a treia grupă este formată din 7 cifre și poate fi folosită pentru eventuale codificări considerate necesare . În cazul în care nu sunt folosite, se va completa cu 7 cifre de „0” (zero); d) a patra grupă este formată din 8 cifre și reprezintă numărul de ordine al procesului-verbal de contravenție; e) a cincea grupă este formată din 2 cifre și reprezintă cifrele de control obținute conform algoritmului de generare a acestora transmis ordonatorului principal de credite de care aparține organul din care face parte agentul constatator, de către Ministerul Finanțelor. De precizat că, în contextul în care prezentele norme metodologice se vor aplica în sistem pilot, amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice aplicate conducătorilor de autovehicule, stabilite de agenții constatatori ai Ministerului Afacerilor Interne, prevăzute la art. 21 alin. (1) din Legea nr. 203/2018, cu modificările și completările ulterioare, Ministerului Afacerilor Interne i se alocă numărul „1000” pentru a constitui codul alocat instituției emitente ca primă grupă numerică a seriei de evidență unică a procesului-verbal de contravenție. În altă ordine de idei, prezentul proiect de act normativ reglementează și faptul că procesele-verbale de contravenție întocmite de agenții constatatori din cadrul organelor emitente ale titlurilor de creanță electronice trebuie să cuprindă informațiile obligatorii prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și cele prevăzute la art.11 alin.(1) lit.a)-d) din lege, dar și faptul că în acestea pot fi cuprinse și elemente care să faciliteze plata amenzii contravenționale, precum coduri de bare, coduri QR sau altele asemenea.
2.4 Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2 Impactul social	
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4 Impactul macroeconomic	
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent,
cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

MII LEI

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8 Alte informații	
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice 5.3 Conformitatea proiectului de actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate 5.6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul proiect de act normativ necesită a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data de

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
A fost solicitat punctul de vedere al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, cu adresa nr.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ : Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării
- c) Consiliul Economic și Social :
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare și este pus în consultare publică pe site-ul Ministerului Finanțelor începând cu data de

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele menționate mai sus, propunem aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale.

**MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE
MARIAN-CĂTĂLIN
PREDOIU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATTILA-ZOLTÁN**

AVIZAT

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**