

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea primului amendament convenit între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, prin scrisorile semnate la București la 04 octombrie 2024 și la Paris la 20 decembrie 2024, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (Proiectul privind modernizarea infrastructurii judiciare în România), semnat la București la 13 august 2019 și la Paris la 2 septembrie 2019

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Acordul de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE) pentru sprijinirea Proiectului privind modernizarea infrastructurii judiciare în România, în valoare de 177 mil. euro, a fost semnat la București la 13 august 2019 și la Paris la 2 septembrie 2019 și a fost aprobat prin Legea nr. 90/2020.

Proiectul include următoarele patru componente (sub-proiecte):

- Construirea unui penitenciar având 1000 locuri de detenție, în localitatea Berceni, județul Prahova;
- Construirea unui penitenciar având 900 locuri de detenție în localitatea Unguriu, județul Buzău;
- Construirea unei instituții de pregătire profesională pentru personalul din penitenciare în localitatea Pantelimon, județul Ilfov;
- Construirea unui centru pentru recuperarea capacității de muncă a ofițerilor din penitenciare în localitatea Rodbav, județul Brașov.

Proiectul se implementează de către Ministerului Justiției (MJ), prin intermediul Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP), căreia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea proiectului, în calitate de agenție de implementare a proiectului.

Costul total net estimat al proiectului este de 221,5 milioane euro (excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României) și are următoarele surse de finanțare: împrumutul de la BDCE în valoare de 177 milioane euro (reprezentând cca. 80% din

costul total net) și contribuția României în valoare de 44,5 milioane euro (sumă ce va fi alocată de la bugetul de stat în bugetul MJ și transferată în bugetul ANP).

Contribuția României se majorează cu valoarea taxelor și impozitelor aferente proiectului, datorate pe teritoriul României, conform legislației române în vigoare și va fi suportată de la bugetul MJ, cu încadrarea în bugetul acestuia pe perioada de implementare a proiectului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Până în prezent au fost efectuate trageri din împrumut în valoare totală de 43 milioane euro.

Anii bugetari eligibili pentru implementarea proiectului sunt 2018-2024, iar data finală de tragere este 31 Mai 2025, dar, având în vedere că, în perioada 2018 - 2023 s-au desfășurat etapele premergătoare încheierii contractelor de execuție pentru cele două penitenciare, care au necesitat o perioadă mai îndelungată decât se estimase inițial (semnarea contractelor de execuție atât pentru Penitenciarul Unguriu cât și pentru Penitenciarul Berceni având loc în decembrie 2023), implementarea Proiectului până la data limită de implementare nu mai este posibilă.

**În acest sens, s-a solicitat BDCE extinderea perioadei de implementare a proiectului cu patru ani, însă, din rațiuni de ordin intern, Banca a aprobat la acest moment extinderea perioadei de implementare cu un an, respectiv până la 30 mai 2026 (dată limită de tragere) și până la 31 decembrie 2025 (graficul lucrărilor), urmând ca, în funcție de progresul proiectului, să analizeze acordarea extinderii și pentru restul perioadei solicitate.**

Potrivit prevederilor art. 6 din legea nr. 90/2020, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor (MF), poate să convină cu BDCE pe parcursul utilizării împrumutului amendamente la conținutul acestuia care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă. Amendamentele astfel convenite se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Urmare solicitării adresate de către MJ și ANP, în vederea continuării implementării proiectului, MF a transmis către BDCE o cerere de amendare a Acordului-cadru de împrumut, la data de 04 octombrie 2024. Urmare acestei solicitări, BDCE a acceptat prin scrisoarea semnată la data de 28 iunie 2023 amendarea Acordului de împrumut, în sensul extinderii datei limită de tragere cu 12 luni, respectiv de la 31 mai 2025 la 30 mai 2026, în vederea asigurării continuității finanțării contractelor semnate, incluse în Acordul-cadru de împrumut.

Conform prevederilor art. 6 al Legii nr. 90/2020, Guvernul, prin MF este autorizat să convină cu BDCE amendamente la conținutul Acordului de împrumut care privesc realocări de fonduri, modificări în structura pe componente, precum și alte modificări care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de BDCE sau

să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți, pe care le supune ulterior aprobării prin hotărâre a Guvernului.

Modificările menționate mai sus, concretizate prin acest amendament, nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă. Ca urmare, pentru aprobarea amendamentului la acordul de împrumut, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, care nu generează impact din perspectiva aspectelor avute în vedere de Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările ulterioare.

## **2.4 Alte informații**

Având în vedere cele de mai sus, supunem aprobării Guvernului proiectul de hotărâre privind aprobarea primului amendament convenit între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, prin scrisorile semnate la București la 04 octombrie 2024 și la Paris la 20 decembrie 2024, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (Proiectul privind modernizarea infrastructurii judiciare în România), semnat la București la 13 august 2019 și la Paris la 2 septembrie 2019, atașat.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic**

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**3.2 Impactul social**

**3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

**3.4. Impactul macroeconomic**

**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

**3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

**3.9. Alte informații**

#### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8. Alte informații</b>						

## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative</b>
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>

- 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**
- 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative**

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
  - a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
  - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
  - c) Consiliul Economic și Social
  - d) Consiliul Concurenței
  - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 7-a**

##### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative**

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a MF.

## Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

### 8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

MF și MJ vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

### 8.2. Alte informații

Viceprim-ministru, Ministrul Finanțelor

Ministrul Justiției

TÁNCZOS Barna

Radu MARINESCU

Avizăm favorabil  
Viceprim-ministru

Marian Neacșu