

## Notă de Fundamentare

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

*Hotărârea Guvernului privind aprobarea amendamentelor convenite între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Scrisoarea de amendament nr. 6 semnată la Bruxelles la 2 aprilie 2024 și la București la 5 aprilie 2024, la Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014 și a amendamentelor convenite între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Scrisoarea de amendament semnată la Bruxelles la 2 aprilie 2024 și la București la 5 aprilie 2024, la Acordul de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021*

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

#### 2.2 Descrierea situației actuale

În prezent se află în curs de implementare Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar, finanțat în cadrul a două acorduri de împrumut, după cum urmează:

- Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), semnat la București la 17 iunie 2014, în valoare de 250 mil. EUR, ratificat prin Legea nr. 179/2014 (respectiv împrumutul nr 8362-RO, numit în continuare împrumut inițial); și
- Acordul de împrumut (Finanțare adițională) dintre România și BIRD, semnat la București la 11 iunie 2021, în valoare de 150 mil. EUR, ratificat prin Legea nr. 298/2021 (respectiv împrumutul nr. 9253-RO, numit în continuare finanțare adițională).

Agenția de implementare a proiectului este Ministerul Sănătății, căruia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului.

Conform prevederilor acordurilor de împrumut, proiectul cuprinde patru componente: întărirea furnizării de servicii medicale, îmbunătățirea administrării și guvernării sectorului sanitar, întărirea sistemului de sănătate publică pentru a răspunde crizei COVID-19 și managementul proiectului.

Data limită de tragere a sumelor celor două împrumuturi, astfel cum este prevăzută în cadrul acordurilor de împrumut, este 31 decembrie 2024.

Până în prezent, sumele trase din cele două împrumuturi se ridică la 190,74 mil. EUR, astfel:

- 184,44 mil. EUR din împrumutul inițial; și

➤ 6,30 mil. EUR finanțarea adițională.

Una din subcomponentele proiectului se referă la construirea a trei clădiri complexe ce vor integra toate serviciile critice (Centre pentru pacienții cu arsuri grave, terapie intensivă, bloc operator și Unitate de Primire Urgențe sau conexiune cu Unitățile de Primiri Urgențe existente) în cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență „Pius Brînzeu” din Timișoara, prevăzut a fi realizat în cadrul împrumutului inițial și a Spitalului Clinic Județean de Urgență Târgu-Mureș și a Spitalului Clinic de Urgență pentru Copii „Grigore Alexandrescu”, prevăzute a fi realizate în cadrul finanțării adiționale.

Realizarea acestor obiective reprezintă o abordare nouă pentru dezvoltarea infrastructurii sanitare din România și este considerat un model de dezvoltare și bună practică ce poate fi ulterior multiplicat în cazul majorității unităților sanitare din România.

De asemenea, obiectivele sunt proiectate cu facilități pentru asigurarea transferului imediat al pacienților, respectiv cu dezvoltarea de heliport pe acoperișul acestora sau reconfigurarea heliportului existent. Acestea fiind astfel pregătite pentru a asigura intervențiile în caz de situații de urgență sau dezastre. În plus, pentru dezvoltarea infrastructurii de sănătate, acestea sunt considerate obiective complementare construcției celor trei spitale regionale (Iași, Cluj-Napoca și Craiova).

Valoarea totală a celor trei contracte de execuție, inclusiv a serviciilor de supervizare și managementul contractelor de execuție, se ridică la cca. 209 mil. EUR, din care până în prezent au fost efectuate plăți de cca. 23,2 mil. EUR.

Obiectivele de investiții se află în curs de implementare, în diferite faze. Având în vedere stadiul actual al lucrărilor de execuție și durata acestora, se estimează că cele trei investiții vor fi finalizate în prima parte a anului 2026, conducând astfel la necesitatea extinderii datei limită de tragere a sumelor împrumuturilor.

### **2.3 Schimbări preconizate**

În acest context, pentru a permite utilizarea integrală a sumelor împrumuturilor și finalizarea în cadrul acestora investițiile (respectiv construcția celor trei centre pentru mari arși), partea română a solicitat BIRD amendarea Acordurilor în sensul extinderii datelor limită de tragere a sumelor celor două împrumuturi cu cca. 22 luni și/sau identificării unor soluții alternative, conform politicii acesteia.

Potrivit practicii Băncii, un împrumut/proiect nu ar putea avea o perioadă de implementare mai mare de 10 ani.

În acest context, BIRD a acceptat amendarea acordurilor de împrumut, după cum urmează:

- extinderea datei limită de tragere a sumelor finanțării adiționale cu 18 luni, respectiv de la 31 decembrie 2024 la 30 iunie 2026; și
- posibilitatea ca activitățile proiectului, aflate în curs și/sau care urmează a fi demarate în cadrul celor două acorduri de împrumut, să fie finanțate în cadrul împrumutului inițial până când fondurile acestuia nu vor mai fi disponibile și/sau până la închiderea acestuia<sup>1</sup> și ulterior în cadrul finanțării adiționale (respectiv în cadrul împrumutului 9253-RO); în acest sens fiind eligibile în cadrul împrumutului inițial activitățile/cheltuielile aferente proiectului începând cu data de 11 ianuarie 2024.

Aceste modificări au condus la actualizarea prevederilor relevante ale Acordurilor de

<sup>1</sup> cu luarea în considerare a faptului că potrivit Acordului de împrumut data limită de tragere a acestui împrumut este 31 decembrie 2024

împrumut, adaptate în mod corespunzător textelor acestora, astfel cum au fost concretizate în mod distinct prin Scrisoarea de amendament nr. 6 la Acordul de împrumut semnat la București la 17 iunie 2014 și respectiv prin Scrisoarea de amendament, la Acordul de împrumut (Finanțare Adițională) semnat la București la 11 iunie 2021, transmise de Bancă la data de 2 aprilie 2024.

Aceste documente au fost contrasemnate de partea română la data de 5 aprilie 2024, reconfirmând acordul părții române cu privire la amendamentele convenite.

Amendamentele menționate nu majorează obligațiile financiare asumate față de Bancă. Conform prevederilor art. 6 al Legii nr. 179/2014 și respectiv ale art. 6 al Legii nr 298/2021, Ministerul Finanțelor este autorizat să introducă, de comun acord cu BIRD amendamente la conținutul Acordurilor de împrumut, care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă, pe care le supune ulterior aprobării prin hotărâre a Guvernului.

## 2.4 Alte informații \*)

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic \*\*)

#### 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

#### 3.2 Impactul social

#### 3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

#### 3.4 Impactul macroeconomic

##### 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

##### 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

#### 3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

#### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

#### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

#### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

#### 3.9 Alte informații

### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. \*\*\*)

			-în mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)  (venituri provenind din asistența financiară nermbursabilă acordată de BIRD prin acordul menționat mai sus)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)  Buget de stat - Serviciul datoriei publice						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară</p>						
4.8 Alte informații						

#### Secțiunea a 5 a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
  - 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
  - 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6 Alte informații

## Secțiunea a 6 - a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1** Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2** Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
- 6.3** Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4** Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5** Informații privind avizarea de către:
- a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul Consiliului Legislativ
  - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
  - c) Consiliul Economic și Social
  - d) Consiliul Concurenței
  - e) Curtea de Conturi
- 6.6** Alte informații

## Secțiunea a 7-a

### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1** Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
- 7.2** Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
- Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003, republicată, privind transparența decizională.

## Secțiunea a 8-a

### Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

- 8.1** Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
- Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor și Ministerul Sănătății.
- 8.2** Alte informații

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind aprobarea amendamentelor convenite între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Scrisoarea de amendament nr. 6 semnată la Bruxelles la 2 aprilie 2024 și la București la 5 aprilie 2024, la Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014 și a amendamentelor convenite între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Scrisoarea de amendament semnată la Bruxelles la 2 aprilie 2024 și la București la 5 aprilie 2024, la Acordul de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021.

**Marcel-Ioan BOLOȘ**  
Ministrul Finanțelor

**Alexandru RAFILA**  
Ministrul Sănătății

**Avizăm favorabil**

**Marian NEACȘU**  
Viceprim-ministru

**Alina-Ștefania GORGHIU**  
Ministrul Justiției