

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ are în vedere aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice (denumit în continuare Cadru).

2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 563/2022 a fost aprobată constituirea, organizarea și funcționarea Comitetului interministerial pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă care are ca principal obiectiv elaborarea și implementarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă al României. Comitetul este coordonat de Ministerul Finanțelor iar în componența sa intră reprezentanți desemnați ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Economiei, Ministerului Energiei, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Sănătății, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerului Educației și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În Planul de acțiune pentru îndeplinirea setului de priorități în domeniul schimbărilor climatice, aferent anului 2023 al Comitetului Interministerial pentru Schimbări Climatice, constituit prin Hotărârea Guvernului nr. 563/2022, a fost înregistrată ca prioritate de ordin legislativ elaborarea și aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Cadrului privind obligațiunile verzi/sociale/sustenabile (de dezvoltare durabilă) la nivel suveran.

În comparație cu obligațiunile standard, obligațiunile verzi sunt destinate să încurajeze sustenabilitatea și să finanțeze proiecte legate de mediul înconjurător care vizează eficiența energetică, prevenirea poluării, agricultura durabilă, pescuitul și silvicultura, protecția ecosistemelor acvatice și terestre, transportul curat, gestionarea durabilă a apei și promovarea tehnologiilor ecologice. Astfel obligațiunile verzi poartă angajamentul ferm al emitentului de a finanța aceste proiecte și de a urmări rezultatele implementării acestora pentru a comunica aceste informații investitorilor.

Legislația privind datoria publică a fost completată și modificată în mod corespunzător pentru a permite emisiunile de obligațiuni verzi, sociale sau sustenabile. În acest sens, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 132/2022 a fost modificată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 prin introducerea la art. 4 a literei g, prin care Guvernul este autorizat să angajeze în numele și în contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin intermediul Ministerului Finanțelor în scopul finanțării proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului

înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă, în baza unui cadru special aprobat prin hotărâre a Guvernului. Totodată, prin intermediul Hotărârii Guvernului nr. 353/2023 au fost modificate și completate normele metodologice privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, în sensul introducerii posibilității realizării unor emisiuni verzi, sociale și sustenabile atât pe piața internă cât și pe piața externă.

Potrivit Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2023-2025, una dintre liniile directe pe termen mediu este introducerea emisiunilor de obligațiuni verzi, prin crearea Cadrului general pentru obligațiuni verzi la nivel suveran, prin eforturi coordonate la nivelul ministerelor de linie pentru identificarea cheltuielilor/proiectelor care vor face obiectul finanțării prin aceste obligațiuni. De asemenea, în conformitate cu Programul indicativ de emisiuni de titluri de stat aferent anului 2023, Ministerul Finanțelor are în vedere posibilitatea includerii în planul de finanțare și a emisiunilor de obligațiuni verzi, în funcție de finalizarea Cadrului general pentru obligațiuni verzi la nivel suveran.

În procesul de elaborare a proiectului de Cadru România beneficiază de asistență tehnică din partea Băncii Mondiale și a două bănci de investiții internaționale cu rol de consilieri de structurare. Totodată, România, prin Ministerul Finanțelor, a selectat o societate de evaluare externă care a analizat și evaluat Cadrul care va governa emisiunile de obligațiuni verzi.

În vederea pregătirii Cadrului și pentru realizarea finanțărilor verzi la nivel suveran, până la data de 8 decembrie 2023 România a parcurs următoarele etape:

- a) împreună cu ministerele de linie implicate, analizarea bugetului general al statului și identificarea cheltuielilor/proiectelor verzi eligibile în conformitate cu cele mai bune practici de piață a obligațiunilor verzi (Principiile privind Obligațiunile Verzi) în cadrul Comitetului interministerial constituit conform Hotărârii Guvernului nr. 547/2023;
- b) elaborarea proiectului de Cadru care guvernează emisiunile de obligațiuni verzi. Documentul a fost elaborat pe baza Principiilor privind Obligațiunile Verzi publicate de Asociația Internațională a Piețelor de Capital;
- c) obținerea evaluării externe a proiectului de Cadru care guvernează emisiunile de obligațiuni verzi.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se intenționează aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, care va permite României să emită obligațiuni verzi atât pe piața internă cât și pe piețele internaționale de capital.

Structura Cadrului cuprinde detalii despre:

- Capitolul 1 cuprinde noțiuni introductive, care cuprinde detalii despre Strategia pe Termen Lung a României pentru Reducerea Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră, impactul social al acestei Strategii, mixul energetic al țării noastre, prioritățile investiționale în România și angajamentele cu privire la mediul înconjurător ale țării noastre asumate prin strategiile sectoriale relevante și legislația aplicabilă;
- Capitolul 2 cuprinde informații privind alinierea Cadrului la Principiile Obligațiunilor Verzi din iunie 2021 (cu anexa din iunie 2022) emise de Asociația Internațională a Piețelor de Capital prin faptul că adoptă cele patru componente de bază și recomandări cheie referitoare la utilizarea fondurilor, procesul de evaluare și selectare a proiectelor, gestionarea fondurilor și raportarea:
 - Utilizarea fondurilor include o prezentare generală a sectoarelor care vor fi finanțate prin emisiuni verzi, cu exemple de proiecte/cheltuieli eligibile și a unor indicatori de impact de mediu, obiectivele strategice în materie de finanțare sustenabilă și schimbări climatice. Proiectele verzi identificate vizează 8 categorii principale, respectiv:

- energie regenerabilă,
- eficiență energetică,
- prevenirea și controlul poluării,
- transport curat,
- managementul sustenabil al apei și apei menajere,
- adaptarea la schimbările climatice,
- clădiri verzi și
- managementul durabil din punct de vedere ecologic al resurselor naturale vii și al utilizării terenurilor.

În această secțiune sunt prezentate și proiectele care vor fi excluse de la finanțare prin intermediul obligațiunilor verzi.

- Procesul de evaluare și selectare a proiectelor prezintă în linii mari modalitatea de evaluare și verificare a cheltuielilor eligibile, governanța realizată prin intermediul Comitetului interministerial constituit prin Hotărârea Guvernului nr. 547/2023 și managementul riscurilor sociale și privind mediul înconjurător;
 - Gestionarea fondurilor - Ministerul Finanțelor coordonează procesul de administrare a fondurilor obținute prin emisiunea de obligațiuni verzi. Veniturile nete ale obligațiunilor verzi trebuie evidențiate distinct, urmând ca fondurile să fie alocate pe măsura efectuării cheltuielilor aferente proiectelor verzi selectate. Alocarea fondurilor poate include și cheltuieli din anii bugetari anteriori, anul bugetar curent și din anii viitori. Colectarea informațiilor privind cheltuielile verzi alocate se realizează de către comitetul interministerial, departamentele de buget asigură validarea acestora iar departamentul de datorie publică ține evidența sumelor nealocate.
 - Raportarea - prezintă liniile directoare care guvernează procesul de raportare și tipurile de rapoarte care vor fi transmise către investitori:
 - ✓ Raport de alocare - anual se elaborează un raport de alocare a sumelor pe proiecte /cheltuieli verzi eligibile până în momentul în care se asigură alocarea integrală a sumelor obținute din emisiunea de obligațiuni verzi. Validarea finală a raportului se realizează de către un evaluator extern care trebuie selectat ulterior realizării emisiunilor de obligațiuni verzi. Ministerul Finanțelor este responsabil cu transmiterea acestui raport către investitori.
 - ✓ Raport de evaluare impact - anual, până la momentul alocării integrale a obligațiunilor emise, trebuie prezentat un raport de evaluare a impactului pe categorii de cheltuieli verzi cu prezentarea indicatorilor de performanță și a beneficiilor obținute asupra mediului. Totodată sunt prezentați și o serie de indicatori de impact care vor fi utilizați pentru a evidenția impactul pozitiv asupra mediului înconjurător al proiectelor verzi finanțate prin intermediul obligațiunilor verzi.
 - Evaluarea externă a Cadrului - unde se regăsesc informații despre societatea de evaluare externă care a analizat și evaluat Cadrul și pagina de internet unde poate fi accesat raportul de evaluare;
- Capitolul 3 cuprinde informații privind eventualele amendamente ale documentului.

2.4 Alte informații *)

Aprobarea Cadrului va conduce la afirmarea politicii României de a investi în proiecte verzi, care au în vedere atât protejarea mediului înconjurător, cât și combaterea schimbărilor climatice. Totodată, posibilitatea emiterii unor obligațiuni verzi va asigura accesarea unor surse noi de finanțare și diversificarea bazei investiționale a țării noastre.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ va permite Ministerului Finanțelor să își diversifice sursele de finanțare și să își îndeplinească obligațiile legale privind administrarea datoriei publice. Prin emisiunile de obligațiuni verzi Ministerul Finanțelor va putea să atragă și investitori care sunt interesați prin mandatele exclusiv dedicate instrumentelor financiare cu componente de mediu, sociale sau legate de guvernanță. Totodată, prin emisiunile suverane de obligațiuni verzi, România se aliniază angajamentelor față de Obiectivele de Dezvoltare Durabilă 2030 precum și celelalte acorduri internaționale referitoare la mediul înconjurător la care este parte.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu are un impact direct asupra mediului înconjurător. Cu toate acestea, după implementarea Cadrului general privind obligațiunile verzi, statul Român prin Ministerul Finanțelor va putea să emită obligațiuni verzi, prin care vor fi finanțate exclusiv proiecte cu un impact pozitiv asupra mediului înconjurător.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu are un impact direct asupra mediului înconjurător. Cu toate acestea, după implementarea Cadrului general privind obligațiunile verzi, statul Român prin Ministerul Finanțelor va putea să emită obligațiuni verzi, prin care vor fi finanțate exclusiv proiecte cu un impact pozitiv asupra mediului înconjurător și implicit asupra dezvoltării durabile a țării noastre.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

Nu este cazul

- În mil. lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Emisiunile de obligațiuni verzi se vor aproba prin ordin al ministrului finanțelor.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Nu este cazul.</p>

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la data de 20.12.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Aplicarea prevederilor proiectului de hotărâre a Guvernului propus se va face de către Ministerul Finanțelor în colaborare cu ministerele implicate în Comitetul interministerial constituit în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 547/2023.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice.

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin-Mihai GRINDEANU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Adrian-Ioan VEȘTEA

MINISTRUL ENERGIEI

Sebastian-Ioan BURDUJA

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Florin-Ionuț BARBU

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Ștefan-Radu OPREA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona-Bucura OPRESCU

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

Pagină de semnături pentru Nota de Fundamentare a proiectului de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice.

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Bogdan-Gruia IVAN

MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE

Natalia-Elena INTOTERO

AVIZAT

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU