

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la ORDONANȚA DE URGENȚĂ
pentru înființarea Programului Național pentru Sprijinul Marii Industrii precum și
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru înființarea Programului Național pentru Sprijinul Marii Industrii precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitației certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de Memorandumul cu tema "Asumarea responsabilităților ce decurg din implementarea licitațiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră", aprobat în ședința de Guvern din data de 3 august 2011, prin care Ministerul Finanțelor a fost desemnat instituția din România ce va acționa în calitate de Adjudecător pe platforma comună de licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră,

Ținând cont de faptul că România risca declanșarea procedurii de infringement în cazul în care nu își reglementa toate aspectele legate de participarea la licitațiile pe platforma comună de licitație și implicit imposibilitatea de a încasa sumele rezultate din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu impact negativ atât asupra bugetului de stat, cât și asupra realizării investițiilor pe proiecte ce vizează domeniul schimbărilor climatice,

a fost adoptată Ordonanța de urgență nr. 115/2011 *privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012.

	<p>Ținând cont de faptul că volumul producției industriale a scăzut în primele opt luni ale anului 2024 cu 2,0%, menținându-și evoluția nefavorabilă ce a debutat încă dinainte de pandemie, pe fondul declinului celei mai importante ramuri - industria prelucrătoare, luând în considerare totodată că sectorul industrial are una dintre cele mai ridicate contribuții la formarea valorii adăugate la nivelul economiei naționale (21% în 2023),</p> <p>Întrucât industria prelucrătoare este una din ramurile de activitate a economiei naționale care trebuie susținută prin programe multianuale pentru a face față la noile cerințe existente la nivel național pentru tranziție verde și digitală dar și pentru a susține eforturile de a trece la tehnologii noi care privesc automatizarea și robotizarea,</p> <p>este necesară înființarea Programului Național pentru Sprijinul Marii Industrii (P.N.S.M.I.), finanțat din sume obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României, în temeiul prevederilor art.10 și art.3d din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare și, în consecință, modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 115/2011.</p>
<p>2.2.Descrierea actuale</p> <p>situației</p>	<p>Destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare, este stabilită la art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 115/2011 <i>privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene</i>, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 29% din suma brută se virează de către gestionarul contului la bugetul de stat, într-un cont distinct, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar; b) 47% din suma brută se face venit la Fondul pentru mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin.(1[^]1), într-un cont distinct de venituri al Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu; c) 15% din suma brută se face venit la Ministerul Energiei, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală

și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Energiei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, în vederea implementării de măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat sau pentru proiecte de reducere a gazelor cu efect de seră;

d) 6% din suma brută se face venit la Ministerul Energiei, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Energiei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru finanțarea proiectelor de reducere a gazelor cu efect de seră stabilite de Ministerul Energiei. Aceeași cotă de 6% se aplică și la soldul existent, la data de 31 decembrie 2019, în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către Ministerul Finanțelor, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Energiei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru finanțarea proiectelor de reducere a gazelor cu efect de seră stabilite de Ministerul Energiei;

e) 3% din suma brută se face venit la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru acoperirea cheltuielilor administrative legate de gestionarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cheltuieli efectuate în scopul prevăzut la art. 10 alin. (3) lit. i) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și

completările ulterioare.

Destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație, este stabilită la art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 115/2011 *privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene*, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- a) 70% din suma brută se virează de către gestionarul contului Ministerului Transporturilor;
- b) 30% din suma brută se face venit la Fondul pentru mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin. (1[^]1), într-un cont distinct de venituri al Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu.

Având în vedere:

- prevederile Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („Acordul de la Paris”) încheiat la Paris la 12 decembrie 2015 și semnat de România la New York la 22 aprilie 2016, ratificat prin Legea nr. 57 din 10 aprilie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 20 aprilie 2017, care vizează consolidarea răspunsului la schimbările climatice și reprezintă un pas important către obiectivul de a realiza o Uniune neutră din punct de vedere climatic până în 2050,
- prevederile Pactului Ecologic European (European Green Deal), publicat de Comisia Europeană la 11 decembrie 2019, parte integrantă a Strategiei Comisiei de punere în aplicare a Agendei 2030 a Organizației Națiunilor Unite și a obiectivelor de dezvoltare durabilă și care prezintă o nouă strategie de creștere care are drept scop transformarea Uniunii Europene într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, competitivă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, în care să nu existe

	<p>emisii nete de gaze cu efect de seră în 2050,</p> <ul style="list-style-type: none"> • existența, la data de 30.09.2024, a unui sold necheltuit foarte mare, pentru Administrația Fondului pentru Mediu, în valoare de 6.005.787.976 lei, acest element ridicând problema incapacității Administrației Fondului pentru Mediu de a cheltui sume atât de mari pentru finanțarea programelor pe care acesta le dezvoltă și luând în considerare faptul că, din 2018 și până în prezent, Administrația Fondului pentru Mediu a transmis cinci solicitări de virare a sumelor cuvenite din licitarea certificatelor, în valoare totală de 6.213.363.000 lei, • prevederile Regulamentului delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, și anume că, începând cu 1 ianuarie 2025, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare și sectorului aviație vor fi scoase la licitație în comun, precum și prevederile art. 10 alin.(3) din Directiva 2003/87/CE revizuită, referitoare la scopurile comune în care pot fi utilizate sumele obținute, • necesitatea adoptării unor măsuri care să coreleze angajamentele României privind decarbonizarea, în mod expres pentru sectoarele care intră sub incidența Directivei 2003/87/CE revizuită, • impacul major, în termeni de efect multiplicator la nivelul economiei naționale, al industriei prelucrătoare în crearea de locuri de muncă noi, atragerea de noi investiții, dezvoltarea de lanțuri de furnizare pentru materia primă necesară proceselor tehnologice dar și dezvoltarea de lanțuri de distribuție și asigurarea transferului de know-how în toate etapele proceselor de producție industrială <p>este necesară adoptarea prezentului act normativ.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>Prevederile prezentului act normativ sunt de natură să eficientizeze cheltuirea sumelor provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și sunt în concordanță cu Directiva 2003/87/CE revizuită. Neadoptarea prezentului act normativ va conduce la scăderea aportului adus de industria prelucrătoare atât la formarea brută de capital fix cât și la scăderea valorii adăugate la nivelul economiei naționale. De asemenea, o altă consecință a neadoptării prezentului act normativ este imposibilitatea distribuirii sumelor rezultate din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație, precum și limitarea accesului celorlalți beneficiari eligibili la aceste fonduri.</p>

	<p>Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se urmărește înființarea P.N.S.M.I., care are drept scop sprijinul industriei prelucrătoare care desfășoară activități cărora li se aplică prevederile Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, incluse în Anexa I la directivă, în conformitate cu normele privind ajutorul de stat, prin modificarea art.10 din O.U.G. nr.115/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv redistribuirea sumelor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Valoarea P.N.S.M.I. este de 1 miliard de euro. P.N.S.M.I. se derulează pe o perioadă de 6 ani, pentru finanțarea investițiilor care conduc la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și care se situează sub valorile de referință relevante pentru alocarea cu titlu gratuit prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/447 al Comisiei, cu respectarea regulilor privind ajutorul de stat. De asemenea, având în vedere că, începând cu 1 ianuarie 2025, certificatele aferente sectorului aviație și instalațiilor staționare nu se vor mai licita separat, precum și faptul că scopurile pentru utilizarea sumelor sunt aceleași, conform art. 10 alin. (3) din Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, este necesară abrogarea art. 11 din O.U.G. nr.115/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Având în vedere că Ministerul Finanțelor este instituția desemnată de România ca Adjudecător în cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră EU ETS și îndeplinește cu succes acest rol unic pentru România, de la debutul proceselor de licitații în România (anul 2012) și până în prezent, este necesară modificarea art.3 alin.(1) din O.U.G. nr.115/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În plus, având în vedere modificarea termenului de raportare către Comisia Europeană a modului de utilizare a sumelor obținute din licitarea certificatelor la 31 iulie, este necesară modificarea art. 13 din O.U.G. nr.115/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.4 Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4 Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin utilizarea eficientă a fondurilor provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, astfel încât această sursă de finanțare să contribuie la creșterea economică în domeniile stabilite prin Directiva 2003/87/CE revizuită.
3.6 Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului prin eficientizarea cheltuielilor din sumele obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în domeniile stabilite prin Directiva 2003/87/CE revizuită, fapt care conduce în final la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora.)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>4. 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra bugetului de stat.</p>
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu este cazul.</p>	
<p>4.8 Alte informații</p>	<p>Impactul asupra bugetului de stat este dificil de cuantificat, având în vedere faptul că vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se face prin proces de licitație, prin platforma comună de licitație la nivelul Uniunii Europene.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative:	Nu este cazul
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6 Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării	Activitățile finanțate din sumele obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră vor conduce la îmbunătățirea standardului tehnologic al

proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	instalațiilor/activităților generatoare de emisii de gaze cu efect de seră, la crearea de noi locuri de muncă și la creșterea calității vieții.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență **pentru înființarea Programului Național pentru Sprijinul Marii Industrii precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

MINISTRUL FINANTELOR
Marcel-Ioan BOLOȘ

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Mircea FECHET

MINISTRUL ENERGIEI

Sebastian-Ioan BURDUJA

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI

INFRASTRUCTURII

Sorin GRINDEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina Ștefania GORGHIU