

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

privind unele măsuri pentru sistemul de informare, comunicare și încasare a obligațiilor bugetare care fac obiectul măsurilor de anulare a unor obligații bugetare prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală

2.2 Descrierea situației actuale

Deficitul bugetar la data de 31.07.2023 era în procent de 4,02% din PIB respectiv în valoare absolută 71,19 mld. lei corespunzător unui nivel al veniturilor totale realizate în valoare de 331,39 mld. lei și a unor cheltuieli totale în valoare de 402,59 mld. lei. În acest context, față de nivelul planificat al deficitului bugetar în anul 2024 de 5% există perspectiva depășirii țintei de deficit bugetar planificată potrivit bugetului aprobat în valoare de 5% din PIB respectiv în valoare absolută 88,35 mld lei.

În același timp România, potrivit Regulamentelor Comisiei Europene, este în procedură de deficit bugetar excesiv astfel încât până la data de 15 octombrie 2024 este nevoie să fie depus un plan fiscal-structural pentru a ajusta deficitul bugetar sub 3% din PIB potrivit reglementărilor europene.

Astfel, pentru România este important ca în anul 2024 ținta de deficit bugetar să fie la un nivel rezonabil încât să permită o ajustare anuală de deficit bugetar de 0,74% din PIB pentru a permite implementarea proiectelor de investiții finanțate din PNRR, respectiv Politica de Coeziune și să asigure o dezvoltare sustenabilă pe termen lung.

În acest context al îmbunătățirii colectării creanțelor bugetare și al creșterii gradului de conformare la plată a contribuabililor, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-au reglementat 5 tipuri de facilități fiscale care vizează toți contribuabilii care au datorii restante la 31 august 2024 (persoane fizice sau juridice, de drept public sau privat, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, persoane fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii liberale, unități administrativ-teritoriale sau subdiviziuni administrativ-teritoriale ale municipiului București ori instituții publice) și constau în:

1. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale, restante la data de 31 august 2024 inclusiv, în cazul contribuabililor care datorează la această dată

atât obligații bugetare accesorii, cât și obligații bugetare principale.

2. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente diferențelor de obligații bugetare principale declarate suplimentar de debitori prin declarație rectificativă, cu scadență anterioară datei de 31 august 2024 inclusiv.
3. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale cu scadențe anterioare datei de 31 august 2024 inclusiv, dacă la această dată contribuabilul datorează doar accesorii, iar obligațiile bugetare principale au fost stinse.
4. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale cu scadente anterioare datei de 31 august 2024 inclusiv, stabilite prin decizie de impunere emisă ca urmare a control fiscal, care este în curs de derulare la data de 6 septembrie 2024.
5. Anularea accesoriilor și a unui procent de 25% ori 50% din obligațiile bugetare principale restante la 31 august 2024 în cazul persoanelor fizice.

2.3 Schimbări preconizate

În contextul actual, având în vedere faptul că, gradul de recuperare a arieratelor este scăzut, iar volumul creanțelor bugetare neîncasate este unul semnificativ, se impune adoptarea unor măsuri care să permită o mai bună colectare a creanțelor bugetare și care să nu antreneze efectul de neplată a datoriilor față de bugetul de stat.

Raportat la termenul maxim de 25 Noiembrie 2024 de aplicare a măsurilor de îmbunătățire a colectării creanțelor bugetare și al creșterii gradului de conformare la plată a contribuabililor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se impune luarea de măsuri urgente în vederea desfășurării unei campanii de informare și de facilitare a accesului și de sprijinire a contribuabililor de a beneficia de aceste măsuri.

De asemenea, situația excepțională este determinată de faptul că neluarea măsurilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență poate conduce la materializarea riscului de nerealizare a veniturilor estimate din amnistia fiscală, prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, cu consecințe asupra deficitului bugetar înregistrat la sfârșitul anului 2024.

Din analiza efectuată la nivelul Ministerului Finanțelor s-a constatat că serviciile de tipărire și implicare a documentelor neceare informării contribuabililor cu privire la accesarea facilităților fiscale nu pot fi realizate într-un timp suficient astfel încât prin aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 să se asigure maximizarea efectelor așteptate din perspectiva încasării veniturilor bugetare.

O atenție deosebită trebuie acordată categoriei de persoane fizice, care prin natura obiectului de activitate nu utilizează mijloace electronice de comunicare la distanță și nici nu a avut obligația de a se înregistra în Spațiul Privat Virtual. Astfel, având în vedere termenul scurt de depunere a cererilor pentru a beneficia de facilitățile fiscale prevăzute de OUG 107/2024, respectiv data de 25.11.2024, se impune comunicarea personalizată, prin mijloace poștale, cu potențialii beneficiari persoane fizice pentru a le fi aduse la cunoștință într-un mod facil și simplificat prevederile ordonanței.

Totodată, în categoria potențialilor beneficiari se regăsesc și persoane fizice pentru care utilizarea internetului nu este o obișnuință sau se află în arii unde nu există conexiune la internet (zone rurale), astfel că se impune comunicarea prin intermediul mesageriei poștale pentru a avea certitudinea transmiterii și recepționării informațiilor.

De asemenea, în categoria persoanelor fizice ce pot beneficia de facilitățile fiscale pot fi și persoane fizice cu handicap grav sau accentuat care realizează venituri din activități independente/activități agricole, în mod individual și/sau într-o formă de asociere pentru care deplasarea la sediile organelor fiscale se efectuează cu dificultate.

Astfel, este necesară organizarea unei campanii de comunicare prin poștă pentru a crește numărul contribuabililor care sunt informați cu privire la beneficiile și termenele în care trebuie să se încadreze pentru accesarea facilităților fiscale prevăzute de OUG nr.107/2024.

Se propune spre reglementare măsurile specifice necesare pentru informarea contribuabililor cu privire la accesarea facilităților fiscale reprezentând anularea unor obligații bugetare, în temeiul prevederilor art. I – XVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor masuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și încasarea, prin mijloacele prevăzute de lege, a obligațiilor bugetare care fac obiectul anulării potrivit legii ce urmează a fi întreprinse de către Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală împreună cu Compania Națională «Poșta Română» - S.A. denumită în continuare *Poșta Română*.

Poșta Română este desemnată prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) nr. 1363/2019 ca unic furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale din România, acesta fiind singurul furnizor de astfel de servicii pentru perioada 1 ianuarie 2020 – 31 decembrie 2024.

Conform prevederilor acestei decizii, Poșta Română are obligația să presteze pe întreg teritoriul României, inclusiv în zonele geografice greu accesibile sau cu densitate scăzută a populației, acolo unde numărul redus al trimerilor poștale colectate sau distribuite nu justifică prezența unui furnizor de servicii poștale pe principii comerciale, la tarife accesibile și la anumite standarde de calitate, serviciile poștale prevăzute la art. 8 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art. 9 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, în stabilirea acestei proceduri, autoritatea de reglementare acționează în vederea limitării posibilelor efecte negative asupra concurenței, determinate de furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal, precum și a asigurării protecției interesului public.

Având în vedere volumul și complexitatea serviciilor ce urmează a fi prestate în scopul atingerii obiectivelor urmărite într-un termen cât mai scurt, prin prezenta ordonanță de urgență, se încredințează Poștei Române, prestarea serviciilor de utilitate publică, stabilite de prezenta ordonanță de urgență, reglementându-se, totodată, tariful la care se vor realiza aceste servicii comunicat de Poșta Română prin adresa nr. 116/8268/2024.

Aceste tarife pentru prestarea serviciilor prevăzute în ordonanța de urgență sunt fundamentate pe costurile calculate conform principiilor de întocmire a situațiilor financiare separate așa cum sunt reglementate de ANCOM. Calculațiile costurilor sunt supuse anual unui audit extern independent conform obligațiilor în calitate de furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale, vor fi aprobate de către conducerea Poștei Române. Astfel, în baza dreptului exclusiv conferit prin prezentul act normativ, Ministerul Finanțelor prin Agenția Națională de Administrare Fiscală va încheia o convenție cu Compania Națională Poșta Română SA pentru prestarea serviciilor stabilite de prezenta ordonanță în temeiul art. 30 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

Astfel urmează să se comunice contribuabililor care nu sunt înrolați în serviciul "Spațiul privat virtual" o informare, împreună cu documentele necesare pentru accesarea măsurilor de amnistie fiscală reprezentând anularea unor obligații bugetare reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 și, după caz, încasarea în numerar sau prin intermediul cardului bancar, a obligațiilor bugetare care fac obiectul anulării potrivit legii, în baza unei convenții încheiate de Poșta Română cu Agenția Națională de Administrare Fiscală.

În situația în care contribuabilii intenționează să comunice organului fiscal central competent Notificarea privind intenția de a beneficia de anularea unor obligații bugetare, factorii poștali preiau plicul de la contribuabil, care conține acest document în vederea transmiterii către organul fiscal căruia îi este destinat. Ținând cont de faptul că prevederile amnistiei fiscale reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 se aplică și de către autoritățile publice locale pentru obligațiile bugetare administrate de acestea, prin ordonanța de urgență se reglementează că Poșta Română poate presta serviciile de utilitate publică stabilite prin această ordonanță, în baza unei convenții încheiată între Poșta Română și autoritățile publice locale, urmând ca termenele și tarifele în care se realizează să fie stabilite prin aceasta.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	- 25.000					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						

(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Nu este cazul.</p>
--

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu e cazul
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se va publica pe site-ul Ministerului Finanțelor, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare și se va discuta în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru sistemul de informare, comunicare și încasare a obligațiilor bugetare care fac obiectul măsurilor de anulare a unor obligații bugetare prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

MINISTRUL FINANTELOR
Marcel-Ioan BOLOȘ

AVIZAT FAVORABIL:
Vice-prim ministru

Marian NEACȘU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Adrian-Ioan VEȘTEA

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Bogdan-Gruia IVAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU