

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---|--|
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa MF ca urmare a analizei efectuate asupra executiei bugetare a anului 2023 si a platilor restante si arieratelor raportate de institutiile publice . |
| 2.2. Descrierea situației actuale | <p>În prezent, in conformitate cu prevederile art. 28⁴ din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, cu modificarile si completarile ulterioare, in situația în care instituțiile publice finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, înregistrează arierate la sfârșitul lunii anterioare lunii pentru care solicită efectuarea de plăți, unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să nu opereze plăți din conturile acestora, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente acestora, respectiv pentru stingerea arieratelor, precum și pentru plata ratelor de capital, dobânzilor, comisioanelor și altor costuri aferente datoriei publice.Măsura încetează la data la care instituțiile publice respective nu mai înregistrează arierate în contabilitate.</p> <p>De asemenea, la art. 49 din Legea nr.273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare, se prevede ca :</p> <p>(13¹) Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale au obligația raportării, până cel târziu la data de 6 a fiecărei luni, către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcția Generală a Finanțelor Publice a Municipiului București a situației plăților restante înregistrate la nivelul bugetului general al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, la finele lunii precedente. În situația plăților restante se evidențiază distinct plățile restante provenite din activitatea instituțiilor publice finanțate</p> |

integral din venituri proprii, din neacordarea sumelor cuvenite la care s-au angajat instituțiile publice din administrația publică centrală prin semnarea contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale și cele determinate de implementarea proiectelor ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile care nu se iau în considerare la aplicarea prevederilor alin. (13²) - (13⁷). La situația plăților restante înregistrate la nivelul bugetului general al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale se anexează situația plăților restante pe fiecare instituție publică de subordonare locală, finanțată integral din venituri proprii. Metodologia privind raportarea plăților restante se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.

(13²) Ordonatorii de credite ai bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care înregistrează arierate au obligația să diminueze lunar volumul acestora cu cel puțin 5%, calculat la soldul lunii anterioare.

(13³) În cazul nerespectării prevederilor alin. (13¹) și (13²), directorii direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București sistează alimentarea atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.

(13⁴) La cererea ordonatorilor principali de credite prin care se angajează să achite arierate și în care se menționează beneficiarii sumelor și detaliile privind plata, directorii direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București alimentează conturile acestora atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale până la nivelul sumelor solicitate pentru plata arieratelor.

(13⁵) În termen de două zile lucrătoare de la data alocării sumelor, ordonatorii principali de credite prezintă unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului

documentele de plată prin care achită arieratele, potrivit celor menționate în cerere.

(13⁶) În cazul în care ordonatorii de credite nu prezintă documentele de plată în termenul prevăzut la alin. (13⁵) sau în cazul în care acestea nu sunt întocmite potrivit destinației prevăzute la alin. (13⁴), unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să retragă din conturile bugetelor locale sumele aferente cotelor defalcate din impozitul pe venit, precum și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost alocate pe baza cererii, corespunzătoare documentelor de plată neprezentate sau întocmite eronat. Unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să comunice de îndată ordonatorilor principali de credite sumele care au fost retrase și motivele pentru care au fost retrase.

(13⁷) Alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, prevăzută la alin. (13³), se reia la data respectării prevederilor alin. (13¹) și (13²).

(13⁸) Ordonatorii de credite ai instituțiilor publice de subordonare locală, finanțate integral din venituri proprii, care înregistrează arierate au obligația să diminueze lunar volumul acestora cu cel puțin 3%, calculat la soldul lunii anterioare, potrivit situațiilor prezentate conform alin. (13¹) pentru fiecare instituție în parte.

(13⁹) În cazul nerespectării prevederilor alin. (13¹) și (13⁸), unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să nu opereze plăți din conturile instituțiilor publice de subordonare locală, finanțate integral din venituri proprii, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente acestora, respectiv pentru stingerea arieratelor, precum și a plăților efectuate pentru implementarea programelor naționale de sănătate.

În prezent, există o categorie de drepturi salariale pentru personalul din autoritățile/instituțiile publice care au fost stabilite prin acte administrative emise de ordonatorii de credite, fără a exista un cadru legal

| | |
|-----------------------------------|---|
| | <p>stabilit în mod expres prin acte normative la nivel de lege sau ordonanță de urgență, sumele respective fiind raportate ca arierate, context în care acestor institutii publice aplicandu-li-se prevederile legale mentionate mai sus nu mai pot efectua plati, inclusiv de la titlul decheltuieli 20 – Bunuri și servicii și de la titlul de cheltuieli 70 – Cheltuieli de capital.</p> |
| 2.3. Schimbări preconizate | <p>In scopul deblocarii situatiei de fapt la data prezentei, respectiv pentru crearea posibilitatii ca o serie de institutii publice a caror activitate este perturbata ca urmare a imposibilitatii efectuării de plati, altele decat cele explicit mentionate ca exceptii in Legea nr.500/2002, cu modificarile si completaril ulterioare si Legea nr.273/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, prin prezenta ordonanta de urgenta a fost reglementat faptul ca institutiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare, nu raportează în categoria arierate astfel cum sunt acestea definite la art.2 alin.(1) pct. 31 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, cu modificările și completările ulterioare și art.2 alin.(1) pct. 41 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, eventualele drepturi de natură salarială, stabilite prin acte administrative emise de către conducătorii acestora, suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare precum și contribuțiile aferente acestora, sumele respective raportându-se în categoria plăți restante.</p> <p>Totodata, s-a prevazut si faptul ca incepând cu data intrării în vigoare a ordonanțe de urgență, conducătorii autorităților/instituțiilor publice care au calitatea de ordonator de credite nu mai pot emite acte administrative prin care să stabilească drepturi de natură salarială suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare.</p> <p>In ceea ce priveste provizioanale inregistrate in contabilitate de institutiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare a acestora, pentru categoriile de datorii față de personal, reprezentând drepturi de natură salarială, stabilite prin acte administrative emise de către conducătorii</p> |

| | |
|-----------------------------|---|
| | acestora, suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare precum și contribuțiile aferente acestora, s-a prevăzut ca la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se anulează. |
| 2.4. Alte informații | |

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

| | |
|--|--|
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se va debloca situația existentă în prezent în cazul unor instituții publice astfel încât acestea să-și poată desfășura și în continuare activitatea pentru care au fost create |
| 3.2. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|---|--|
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | | Media pe 5 ani |
|---|-------------|-----------------|------|------|------|---|----------------|
| | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal | | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| <p>ii.bunuri și servicii</p> <p>b)bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p> | | | | | | |
| <p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> | | | | | | |
| <p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p> | | | | | | |
| <p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p> | | | | | | |
| <p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p> | | | | | | |
| <p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente :</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de</p> | | | | | | |

| | |
|--|---------------------------------|
| <p>ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;</p> | |
| <p>4.8. Alte informații</p> | <p>Nu au fost identificate.</p> |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|---|
| <p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p> | <p>a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

| | |
|---|--|
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu necesită avizul Consiliului Legislativ. |
| 6.6. Alte informații | |

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Astfel, proiectul de act normativ a fost afisata pe pagina de web in data |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

| | |
|--|--------------------------|
| 8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | |
| 8.2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice.

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

AVIZAT,

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN NEACȘU

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU