

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii prezentului act normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de Memorandumul cu tema "Asumarea responsabilităților ce decurg din implementarea licitațiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră", aprobat în ședința de Guvern din data de 3 august 2011, prin care Ministerul Finanțelor a fost desemnat instituția din România care va acționa în calitate de Adjudecător pe platforma comună de licitații a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră desemnată la nivel european,

Ținând cont de faptul că România risca declanșarea procedurii de infringement în cazul în care nu își reglementa toate aspectele legate de participarea la licitațiile pe platforma comună de licitație și implicit imposibilitatea de a încasa sumele rezultate din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu impact negativ atât asupra bugetului de stat, cât și asupra realizării investițiilor pe proiecte ce vizează domeniul schimbărilor climatice, a fost adoptată Ordonanța de urgență nr. 115/2011 *privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu*

	<p><i>efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene</i>, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012.</p>
<p><b>2.2.Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație este stabilită la art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <p>a) 70% din suma brută se virează de către gestionarul contului Ministerului Transporturilor;</p> <p>b) 30% din suma brută se face venit la Fondul pentru mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin. (1<sup>^</sup>1), într-un cont distinct de venituri al Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu.</p> <p>Având în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• prevederile Regulamentului delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, și anume că, începând cu 1 ianuarie 2025, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare și sectorului aviație vor fi scoase la licitație la comun,</li> <li>• prevederile art. 10 alin.(3) din Directiva 2003/87/CE revizuită, referitoare la scopurile comune în care pot fi utilizate sumele obținute din licitarea certificatelor,</li> </ul>

	este necesară modificarea prezentului act normativ.
<p><b>2.3 Schimbări preconizate</b></p>	<p>Modificările propuse prin prezentul act normativ sunt de natură să alinieze legislația națională cu modificările aduse de Regulamentul delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 și sunt în concordanță cu Directiva 2003/87/CE revizuită. Neadoptarea prezentului act normativ va conduce la imposibilitatea distribuirii sumelor rezultate din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.</p> <p>Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se urmărește modificarea părții introductive a art. 10, prin includerea referirii la articolul 3d din Directiva 2003/87/CE revizuită privind licitarea certificatelor aferente sectorului aviație, modificarea articolul 10 alineatul (1), litera b), introducerea unei noi litere, lit.g), la articolul 10 alineatul (1), precum și introducerea unui nou articol, respectiv 10<sup>5</sup>, care cuprinde mecanismul referitor la utilizarea sumelor destinate Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, conform art. 10 alin (1) lit. g), modificarea alin. (1<sup>1</sup>) privind scopurile în care se pot utiliza sumele obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, reglementarea sumelor rămase nedistribuite Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și Administrației Fondului pentru Mediu, aflate în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală, din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație, la data de 31 decembrie 2024 și abrogarea art. 11, având în vedere că, începând cu 1 ianuarie 2025, certificatele aferente sectoarelor aviație și instalații staționare nu se vor mai licita separat, precum și faptul că scopurile pentru utilizarea sumelor sunt aceleași, conform articolului 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE revizuită.</p> <p>În vederea continuării finanțării proiectelor derulate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii din sumele provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație, precum și pentru finanțarea de proiecte în domeniul energiei și climei, se introduce o nouă literă, lit.g), la articolul 10 alineatul (1), prin care Ministerul Transporturilor și Infrastructurii beneficiază de un procent din sumele provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.</p>

	<p>De asemenea, este necesară introducerea unei norme tranzitorii privind sumele încasate începând cu 8 ianuarie 2025 (data de la care s-au încasat sumele din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în 2025) și până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, respectiv art. II.</p> <p>De asemenea, având în vedere că Ministerul Finanțelor este instituția desemnată de România ca Adjudecător în cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră EU ETS și îndeplinește cu succes acest rol unic pentru România, de la debutul proceselor de licitații în România (anul 2012) și până în prezent, este necesară modificarea art.3 alin.(1).</p> <p>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de autoritate națională responsabilă cu implementarea schemei EU-ETS inițiază Memorandumul care stabilește lista proiectelor de investiții finanțate din bugetul de stat care asigură încadrarea în scopurile prevăzute de Directiva 2003/87/CE revizuită.</p> <p>În vederea elaborării acestui Memorandum, Ministerul Finanțelor transmite Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în termen de 15 zile de la publicarea Legii bugetare anuale, lista proiectelor din Planul de Investiții Publice.</p> <p>În același timp, se stabilește procedura de identificare a proiectelor de investiții ce vor fi finanțate din bugetul de stat cu încadrarea în cel puțin valoarea stabilită potrivit prevederilor art.10, alin.(1), lit. a) și inclusă în limitele aprobate potrivit prevederilor art.32 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.4 Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic</b>	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4 Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului prin utilizarea eficientă a fondurilor provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în domeniile stabilite prin Directiva 2003/87/CE revizuită.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### Secțiunea a 4-a:

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora.)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra bugetului de stat.
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetar	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.	
4.8 Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prin prezentul act normativ se asigură alinierea legislației naționale cu prevederile Regulamentului delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.
5.3.1. Măsurile normative necesare	Nu este cazul

transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prin prezentul act normativ se asigură alinierea legislației naționale cu prevederile Regulamentului delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative:	Nu este cazul
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul.
6.6 Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative</b>	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în

	administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL FINANTELOR**

**TÁNCZOS Barna**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR  
ȘI PĂDURILOR**

**Mircea FECHET**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Radu MARINESCU**