

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de Memorandumul cu tema "Asumarea responsabilităților ce decurg din implementarea licitațiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră", aprobat în ședința de Guvern din data de 3 august 2011, prin care Ministerul Finanțelor a fost desemnat instituția din România care va acționa în calitate de Adjudecător pe platforma comună de licitații a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră desemnată la nivel european,

Ținând cont de faptul că România risca declanșarea

	procedurii de infringement în cazul în care nu își reglementa toate aspectele legate de participarea la licitațiile pe platforma comună de licitație și implicit imposibilitatea de a încasa sumele rezultate din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu impact negativ atât asupra bugetului de stat, cât și asupra realizării investițiilor pe proiecte ce vizează domeniul schimbărilor climatice, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 <i>privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene</i>, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012.
2.2.Descrierea situației actuale	Destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație este stabilită la art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, astfel: a) 70% din suma brută se virează de către gestionarul contului Ministerului Transporturilor; b) 30% din suma brută se face venit la Fondul pentru mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin. (1[^]1), într-un cont distinct de venituri al Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu. Având în vedere: • prevederile art.8 și art.12 din Regulamentul delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei

	2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, și anume că, începând cu 1 ianuarie 2025, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare și sectorului aviație vor fi scoase la licitație la comun, • prevederile art. 10 alin.(3) din Directiva 2003/87/CE revizuită, referitoare la scopurile comune în care pot fi utilizate sumele obținute din licitarea certificatelor, este necesară modificarea prezentului act normativ. Având în vedere: • Structura și volumul veniturilor cuprinse în Fondul pentru mediu • Categoriilor multiple a proiectelor din domeniul protecției mediului ce pot fi finanțate din Fondul pentru mediu • Asigurarea unei mai bune transparențe a utilizării veniturilor din Fondul pentru mediu, inclusiv controlul acesteia și a faptului că acest fond este un instrument economico-financiar pentru susținerea proiectelor și a programelor din domeniul mediului și a schimbărilor climatice, devine necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, pentru asigurarea unei gestionări mai eficiente a acestuia. Potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare bugetele fondurilor speciale aprobate prin legi speciale, care se constituie și se administrează în afara bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt: bugetul Fondului pentru asigurările sociale de sănătate și bugetul asigurărilor de șomaj. Aceste bugete se aprobă ca anexe la legea bugetului de stat, respectiv legea bugetului asigurărilor sociale de stat. Bugetul Fondului pentru mediu este constituit prin lege specială, care reglementează elaborarea, aprobarea și execuția acestui buget.
--	---

	Pentru a reglementa acest fond ca fond special este necesara modificarea prevederilor Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.
2.3 Schimbări preconizate	Modificările propuse prin prezentul act normativ sunt de natură să alinieze legislația națională cu modificările aduse de prevederile art.8 și art.12 din Regulamentul delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 și sunt în concordanță cu Directiva 2003/87/CE revizuită, precum și să asigure o utilizare eficientă a sumelor provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în domeniile stabilite prin Directiva 2003/87/CE revizuită. Neadoptarea prezentului act normativ va conduce la nerealizarea corelării depline cu Regulamentul delegat (UE) 2023/2830, neatingerea obiectivului de reducere a emisiilor, asumat de România ca stat membru al Uniunii Europene, precum și imposibilitatea distribuirii sumelor rezultate din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. În situația în care sumele obținute de România din licitarea certificatelor nu sunt repartizate către instituțiile beneficiare (Administrația Fondului pentru Mediu, Ministerul Energiei, etc), există riscul ca programele/proiectele aflate în desfășurare să înregistreze întârzieri majore sau chiar blocaje. Astfel, una dintre consecințele negative pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este nefinalizarea în termenele stabilite, a proiectelor finanțate în cadrul schemei de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, finanțată și din sumele obținute din licitarea certificatelor, schemă aprobată de către Comisia Europeană României prin Decizia Comisiei Europene C(2022) 6.586 final din data de 12 septembrie 2022. Astfel, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se urmărește modificarea părții introductive a art. 10, prin includerea referirii la articolul 3d din Directiva 2003/87/CE revizuită privind licitarea

certificatelor aferente sectorului aviație, modificarea articolul 10 alineatul (1), prin modificarea procentelor și instituțiilor beneficiare, modificarea alin. (1[^]1) privind scopurile în care se pot utiliza sumele obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, modificarea art. 10 alin. (3) pentru deducerea cheltuielilor cu gestionarea sistemului comunitar de către Comisia Europeană din sumele prevăzute la alin. (1) lit. b), c) și f) și abrogarea art. 11, având în vedere că, începând cu 1 ianuarie 2025, certificatele aferente sectoarelor aviație și instalații staționare nu se mai licitează separat (conform prevederilor art.8 și art.12 din Regulamentul delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023), precum și faptul că scopurile pentru utilizarea sumelor sunt aceleași, conform articolului 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE revizuită.

Având în vedere că statul român se află în procedură de deficit excesiv, spațiul fiscal nepermițând cheltuieli pe proiecte noi, este, de asemenea, necesar ca sumele obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră să fie alocate proiectelor aflate deja în derulare, finanțate de la bugetul de stat, astfel procentul destinat bugetului de stat majorându-se la 45%, la art.10 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011.

De asemenea, este necesară introducerea unei norme tranzitorii privind sumele încasate din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră începând cu 8 ianuarie 2025 (data de la care s-au încasat sumele din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în 2025) și până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și reglementarea sumelor rămase nedistribuite/ neutilizate de către Administrația Fondului pentru Mediu, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor precum și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, respectiv art. II.

Ministerul Finanțelor este instituția autorizată la nivelul Comisiei Europene și a platformei comune de licitații desemnată la nivel european să reprezinte România în procesele de licitații în cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră EU ETS.

	De la debutul proceselor de licitații în România (anul 2012) și până în prezent, Ministerul Finanțelor îndeplinește cu succes rolul unic de Adjudecător pentru România. În acest sens, este necesară modificarea art.3 alin.(1) numai pentru eliminarea sintagmei ”până la înființarea/desemnarea unei autorități naționale în domeniul schimbărilor climatice care să asigure la nivel național implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră”, sintagmă care nu mai este de actualitate, Ministerul Finanțelor păstrând calitatea de autoritatea desemnată ca și Adjudecător pentru România. Ținând cont de faptul că, este necesară o utilizare mult mai eficientă a veniturilor din Fondul pentru mediu și un control aplicat asupra acestei utilizări, se impune transformarea Fondului pentru mediu într-un fond special destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare. Astfel, bugetul Fondului pentru mediu se va aproba anual prin legea bugetului de stat, ca anexă distinctă, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Având în vedere necesitatea aprobării bugetului Fondului pentru mediu prin legea bugetului de stat se impune includerea acestui fond în categoria fondurilor special, începând cu bugetul aferent anului 2026.
2.4 Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului prin utilizarea eficientă a fondurilor provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în domeniile stabilite prin Directiva 2003/87/CE revizuită.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora.)	
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetar	
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.	
4.8 Alte informații	Proiectul de act normativ nu afectează veniturile bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prin prezentul act normativ se asigură alinierea legislației naționale cu prevederile Regulamentului delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prin prezentul act normativ se asigură alinierea legislației naționale cu prevederile Regulamentului delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative:	Nu este cazul
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul.
6.6 Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative.

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTERUL MEDIULUI, APELOR
ȘI PĂDURILOR**

Diana-Anda BUZOIANU

MINISTERUL ENERGIEI

Bogdan-Gruia IVAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU