

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

La Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru consolidarea capacităților tehnice necesare funcționării Sistemului informatic al Ministerului Finanțelor

Secțiunea 1:

Titlul actului normativ

**Ordonanță de urgență
privind unele măsuri pentru consolidarea capacităților tehnice necesare
funcționării Sistemului informatic al Ministerului Finanțelor**

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență este inițiată de Ministerul Finanțelor.

2.2 Descrierea situației actuale

Centrul Național pentru Informații Financiare este structura organizatorică a Ministerului Finanțelor responsabilă cu dezvoltarea și gestionarea sistemului informatic din domeniul bugetar, financiar, fiscal și vamal, înființată în anul 2017 prin comasarea tuturor structurilor organizatorice din Ministerul Finanțelor și structurilor subordonate care aveau atribuții în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor. Sistemul informatic administrat de Centrul Național pentru Informații Financiare este cel mai mare dintre sistemele informatice ale administrației publice din România, fiind totodată integrat cu numeroase funcționalități ale tuturor instituțiilor publice din România și unele din Uniunea Europeană.

Încetarea temporară a funcționării unora dintre componentele Sistemului informatic al Ministerului Finanțelor echivalează cu o situație de dezastru național.

Sistemul informatic este unic, atât din punct de vedere al complexității și specificității aplicațiilor, cât și al numărului de entități din administrația publică, dar și private deservite și al întinderii teritoriale. În prezent, sistemul este cel mai mare furnizor de date pentru instituțiile publice și financiare din România, dar și din străinătate, asigurând servicii electronice pentru contribuabili.

Deoarece nu s-a putut construi un imobil dedicat unui centru de date care să găzduiască sistemul informatic, soluția aleasă de Ministerul Finanțelor a fost alocarea unor spații la Direcția Generală Regională de Finanțe Publice din Brașov, într-o clădire care nu a fost proiectată pentru a găzdui echipamente informatice. Clădirea pentru centrul informatic principal nu a fost renovată niciodată, iar cea pentru cel secundar, nu a îndeplinit condițiile minimale prevăzute de standardele în domeniu.

Totodată, Serviciul de Telecomunicații Speciale, potrivit dispozițiilor alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru

autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la lege.

De asemenea, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, Serviciul de Telecomunicații Speciale este singura autoritate care emite norme tehnice obligatorii în domeniul telecomunicațiilor speciale.

Susținerea actului de guvernare și a funcției de securitate națională presupune existența unei infrastructuri, care să permită continuitatea asigurării serviciilor vitale de telecomunicații, inclusiv prin utilizarea de elemente de infrastructură alternative din domeniul telecomunicațiilor de stat și publice, în virtutea principiului priorității telecomunicațiilor de stat enunțat de Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul act normativ creează premisele prin care Serviciul de Telecomunicații Speciale sprijină Ministerul Finanțelor, prin Centrul Național de Informații Financiare în procesul de re tehnologizare centrului de date din municipiul Brașov aflat în administrarea Ministerului Finanțelor.

Astfel, până la finalizarea procesului de re tehnologizare, în funcție de necesitățile Ministerului Finanțelor, sistemele de comunicații și de tehnologia informației ale acestuia vor fi găzduite în centrele de date administrate de Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) din București și județul Brașov, prin disponibilizarea spațiilor tehnice necesare funcționării echipamentelor menționate mai sus. Din analizele tehnice efectuate, a rezultat că pentru asigurarea funcționării echipamentelor de comunicații de date și tehnologia informației aflate în administrarea Ministerului Finanțelor, sunt necesare cel mult 40 de rack-uri, astfel că STS va asigura disponibilizarea spațiilor tehnice necesare pentru un număr de maxim 40 de rack-uri distribuite în cele două centre de date existente.

Întrucât respectivele spații tehnice erau destinate nevoilor proprii ale Serviciului de Telecomunicații Speciale și ale altor beneficiari ai săi, Ministerul Finanțelor împreună cu structurile subordonate, după caz, întreprinde demersurile necesare emiterii unei hotărâri de guvern pentru trecerea din administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală în administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, în tot sau în parte, în funcție de necesități, a unui teren, aflat în proprietatea publică a statului, situat în localitatea Bragadiru.

Ministerul Finanțelor, împreună cu Agenția Națională de Administrare Fiscală și, după caz, structurile subordonate, vor dispune efectuarea verificărilor necesare pentru a se asigura, în funcție de disponibilitățile și nevoile concrete, posibilitatea transmiterii administrării terenului identificat în tot sau în parte.

Pe respectivul teren, Serviciul de Telecomunicații Speciale va construi, cu fonduri de la bugetul de stat în limita sumelor aprobate în bugetul STS cu această destinație, un centru de date în care vor fi găzduite atât echipamente ale Centrului Național pentru Informații Financiare, cât și ale altor beneficiari ai Serviciului de Telecomunicații Speciale.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu afectează exercițiul drepturilor și libertățile fundamentale, regimul juridic de prelucrare a datelor cu caracter personal fiind guvernat de dreptul pozitiv în vigoare.

Prezentul act normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin servicii digitale.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						

ii.impozit pe venit						
b) bugete locale i.impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i.contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i.cheltuieli de personal						
ii.bunuri și servicii						
iii.active nefinanciare						
b) bugete locale: i.cheltuieli de personal ii.bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i.cheltuieli de personal ii.bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii.bunuri și servicii						
iii.active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru						

acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Finanțarea cheltuielilor pentru activitățile ce revin Ministerului Finanțelor și Serviciului de Telecomunicații Speciale conform prezentei ordonanțe de urgență se asigură prin Planul Național de Redresare și Reziliență și de la bugetul de stat.</p>						

Secțiunea a 5-a:

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ</p> <p>Ministerul Finanțelor va întreprinde demersurile necesare emiterii unei hotărâri de guvern pentru trecerea din administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală în administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale a unui teren proprietate publică a statului, necesar construirii unui centru de date pentru dezvoltarea capacităților de găzduire a sistemelor de comunicații și de tehnologia informației.</p> <p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>
--

Nu este cazul.

5. 6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezenta ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.

6.5 Informații privind avizarea de către:

Prezentul proiect este supus avizului Consiliului Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Prezentul proiect de act administrativ cu caracter normativ se supune procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică*, precum și a H.G. nr. 831/2022 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*.

În temeiul art. 7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003, perioada de consultare publică a fost stabilită la 10 zile pentru următoarele motive:

– Reținând situația extraordinară generată de creșterea volumului informațiilor din bazele de date critice administrate de Ministerul Finanțelor și necesitatea consolidării și interconectării acestora, precum și necesitatea asigurării în mod unitar a securității cibernetice a acestora,

– În contextul amplificării atacurilor cibernetice cauzate de agresiunea armată a Federației Ruse în Ucraina, Guvernul accelerează toate proiectele de acte normative și politici publice care îmbunătățesc infrastructurile cibernetice naționale, în această sferă intrând și nevoia urgentă de creștere a rezilienței capacităților sistemelor și rețelelor informatice ale ministerului,

– Reținând faptul că transformarea digitală este un obiectiv de interes strategic național, care cuprinde procesul de transformare digitală atât la nivelul serviciilor publice din România, cât și la nivelul mediului de afaceri, în cazul căruia acest proces

se referă la mecanismele de automatizare a proceselor de producție și robotizarea acestora, cu impact asupra competitivității și calității produselor și serviciilor pe piața europeană,

– Întrucât soluția aleasă de Ministerul Finanțelor pentru găzduirea sistemului informatic, într-o clădire care nu a fost proiectată pentru a găzdui echipamente informatice și care nu îndeplinește condițiile minimale prevăzute de standardele în domeniu,

– Luând în considerare că încetarea temporară a funcționării unora dintre componentele Sistemului informatic al Ministerului Finanțelor echivalează cu o situație de dezastru național.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu e cazul.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

Nu e cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru consolidarea capacităților tehnice necesare funcționării Sistemului informatic al Ministerului Finanțelor.

Co-inițiatori:

Ministrul finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

Directorul Serviciului de Telecomunicații
Speciale

General ing. IONEL-SORIN BĂLAN

Avizatori:

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU

Ministrul Cercetării, Inovării și
Digitalizării

Bogdan-Gruia IVAN

Ministrul Investițiilor și Proiectelor
Europene

Adrian CĂCIU