

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### SECȚIUNEA 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

**Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019**

### SECȚIUNEA A 2-A MOTIVUL EMITERII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

*2.1. Sursa proiectului de act normativ*

Prezentul proiect de act normativ reprezintă inițiativa Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC), prin Ministerul Finanțelor, a Ministerului Sănătății și a Ministerului Afacerilor Interne, în temeiul art. II alin. (3) din OUG nr. 20/2024 *pentru modificarea și completarea OUG nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate*, cu scopul de a realiza corelarea normelor metodologice cu reglementarea de nivel superior, precum și detalierea corespunzătoare a domeniului achizițiilor publice centralizate care vizează sistemul național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, denumit în continuare SNAMUPAC.

Totodată, având în vedere experiența acumulată de ONAC, în calitate de unitate de achiziții centralizate, de la înființare și până în prezent, concluziile desprinse din desfășurarea activității pe o perioadă de 5 ani conduc la necesitatea modificării și completării Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 46/2018, conform propunerilor de mai jos.

2.2. Descrierea situației  
actuale

Odată cu adoptarea prevederilor O.U.G. nr. 20/2024 pentru modificarea și completarea OUG nr. 46/2018 (în data de 12.03.2024), a fost lărgită sfera de atribuții și competențe ale ONAC, acesta din urmă fiind desemnat să pregătească și să deruleze proceduri de atribuire în scopul achiziționării centralizate a produselor necesare activității SNAMUPAC, în numele și pentru entitățile care formează SNAMUPAC.

Prin actul normativ de nivel primar au fost definite entitățile din cadrul SNAMUPAC beneficiare ale achizițiilor publice centralizate realizate prin ONAC și au fost stabilite rolul și responsabilitățile acestora în raporturile cu ONAC, inclusiv rolul Ministerului Afacerilor Interne (MAI) – Departamentul pentru Situații de Urgență (DSU) și Ministerului Sănătății (MS), ca structuri coordonatoare ale entităților în cauză.

De-a lungul timpului au mai existat demersuri legislative similare, cum ar fi:

- H.G. nr. 642/2023, conform căreia ONAC a fost desemnată să achiziționeze centralizat echipamentele și/sau dotările aferente Componentei 12 – Sănătate din PNRR,
- OUG nr. 23/2024, prin care ONAC a fost desemnată să achiziționeze centralizat autoturismele necesare desfășurării activităților operative ale autorităților din subordinea Ministerului Finanțelor care au atribuții de prevenire și combatere a fraudei fiscale și a evaziunii fiscale.

Prin urmare, este necesar să fie detaliat prin Normele metodologice modul de interpretare și aplicare în practică a textului legislației primare, care prevede faptul că ONAC ”pregătește și derulează proceduri de atribuire” pentru anumiți beneficiari desemnați prin acte normative, cu atât mai mult cu cât o asemenea posibilitate (i.e., de a prelua derularea procedurilor de atribuire pentru alte autorități contractante) este prevăzut la art. 18 din OUG nr. 46/2018. În acest context, mai trebuie precizat că modul de alocare a responsabilităților și a răspunderii între actorii implicați în realizarea unei achiziții centralizate este unul diferit în situația în care ONAC derulează procedura de atribuire pentru anumiți beneficiari (desemnați în mod specific), comparativ cu cazul în care ONAC achiziționează centralizat (de sine stătător) produsele/serviciile standardizabile și cu volum mare pentru care a primit mandat, în acest sens, de la Guvernul României.

Nu în ultimul rând, a fost reglementată prin OUG nr. 20/2024 competența ONAC de a estima, în mod independent, necesitățile utilizatorilor săi, în situația în care aceștia nu dau curs solicitării de comunicare a necesităților proprii, sau se află în imposibilitatea colectării acestor necesități. Mecanismul de estimare aplicat de către ONAC pentru determinarea, precum și, după caz, pentru ajustarea cantităților aferente necesităților care fac obiectul fiecărui acord-cadru centralizat, reprezintă un instrument de sprijin pentru utilizatorii săi, asigurându-se, astfel, că toate instituțiile publice care sunt înregistrate în Registrul Utilizatorilor pot beneficia de produsele/serviciile puse la dispoziție de ONAC (pe întreaga durată a acordului-cadru centralizat).

	<p>Pentru a face posibil acest lucru, au fost completate prin OUG nr. 20/2024 prevederile referitoare la elaborarea și gestionarea Registrului Utilizatorilor, atât în ceea ce privește utilizatorii principali, cât și a celor secundari. Registrul Utilizatorilor devine, astfel, un instrument de lucru primordial în domeniul achizițiilor centralizate, fiind necesară detalierea modului în care are loc interacțiunea dintre ONAC și utilizatorii săi în procesul de administrare a Registrului, alături de obligațiile care incumbă utilizatorilor în acest proces.</p> <p>Ca urmare a acestor modificări de esență aduse modului de desfășurare a activității ONAC, a fost necesară redefinirea obiectivelor principale ale instituției, prin prezenta propunere de modificare a HG nr. 119/2019 fiind descrise/detaliat acțiunile pe care le va întreprinde ONAC pentru a îndeplini respectivele obiective, așa cum acestea vor fi prezentate în continuare.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Se propune prin prezentul proiect de act normativ, modificarea și completarea H.G. nr. 119/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018, pentru a se realiza corespondența cu reglementările de nivel superior – OUG nr. 46/2018, modificată și completată prin OUG nr. 20/2024, respectiv cu dispozițiile altor acte normative care vizează achizițiile centralizate realizate prin intermediul ONAC.</p> <p>Această modificare legislativă va permite detalierea reglementărilor de nivel superior, punând în concordanță textul cu activitățile efectiv derulate sau care vor fi derulate la nivelul ONAC.</p> <p>Sunt vizate următoarele aspecte:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <b>Modalitatea de agregare a necesităților în cazul utilizatorilor principali</b> – până în prezent, utilizatorii ONAC erau obligați să se înscrie în Registrul Utilizatorilor gestionat de ONAC, având dreptul de a selecta după cum consideră categoria în care se încadrează (i.e., utilizator principal sau utilizator secundar). În baza experienței de cinci ani a ONAC, s-a constatat că această abordare nu și-a atins scopul urmărit, având în vedere că, în cadrul Registrului, unele instituții au selectat eronat categoria, înscriindu-se ca utilizator secundar, în loc de principal, fapt care are implicații juridice diferite asupra modului în care respectivele instituții achiziționează produsele/serviciile în raport cu care ONAC are mandat de la Guvernul României pentru a fi achiziționate centralizat. Prin modificarea OUG nr. 46/2024, au fost stabilite prerogative în sarcina ONAC pentru</li> </ol>

gestionarea Registrului, respectiv dreptul de a-l organiza, corecta și completa cu informații în baza datelor disponibile pe paginile de internet oficiale ale utilizatorilor sau ale altor instituții și autorități publice. Prin prezentul proiect de act normativ se corectează textul Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 46/2018, în vederea corelării modului de lucru aferent înregistrării în Registru cu modificările introduse prin legislația primară, detaliindu-se modul în care ONAC va realiza această sarcină, respectiv: primirea solicitărilor de înregistrare, analizarea acestora, verificarea modului de încadrare a utilizatorilor, corectarea, după caz, a acestuia precum și înștiințarea utilizatorilor.

2) **Centralizarea necesităților** – până în prezent, utilizatorii aveau la dispoziție 30 de zile să transmită necesitățile de produse/servicii către ONAC. În cazul în care un utilizator nu transmitea informațiile solicitate în această perioadă, acesta nu mai putea încheia contracte subsecvente în baza acordului-cadru centralizat. Astfel, acest proces birocratic, care era și consumator de timp, nu a fost unul care să vină în sprijinul utilizatorilor principali în vederea respectării obligației de a achiziționa centralizat și nici în sprijinul ONAC să își atingă obiectivele stabilite prin OUG nr. 46/2018. Pentru a evita supraîncărcarea utilizatorilor cu sarcini, având în vedere capacitatea administrativă scăzută a multora dintre aceștia, a fost modificată legislația primară în sensul acordării ONAC dreptului de a estima cantitățile pe baza consumurilor istorice și/ sau a datelor disponibile la nivelul administrației publice centrale. Prin prezentul proiect de act normativ, se corectează normele privind modul efectiv în care are loc centralizarea necesităților (respectiv agregarea cererii) și se detaliază procesul de estimare, astfel încât actorii principali să înțeleagă metodele utilizate de ONAC.

Estimarea pornește de la datele transmise de utilizatori în perioada de colectare a necesităților, acestea fiind analizate prin corelare cu datele istorice, ulterior urmând a fi extrapolate pentru a determina cantităților utilizatorilor care nu au dat curs, din diverse motive, solicitării ONAC de colectare a necesităților. Extrapolarea se poate realiza prin 2 metode, fie pentru fiecare utilizator în parte, prin asimilare cu utilizatorii care pot fi considerați similari din punct de vedere a consumului, fie la nivel global, în corelare cu cantitățile totale agregate ale utilizatorilor care au transmis informații (necesități). De asemenea, vor fi luate în considerare, în acest context, informații privind consumurile istorice, gradul de executare a acordurilor-cadru centralizate încheiate în trecut, ajustarea cantităților, precum și orice alte informații relevante, după caz, în funcție de experiența ONAC și categoria de produse/ servicii care face obiectul achiziției centralizate. În acest context, este reglementat și modul de atribuire a

contractelor subsecvente, ca urmare a agregării cererii la nivel global de către ONAC, acestea urmând a fi atribuite în ordinea cronologică a înregistrării solicitărilor, în funcție de gradul de execuție al acordului-cadru centralizat.

Nu în ultimul rând, se clarifică modul în care utilizatorii secundari înscriși în Registrul Utilizatorilor, care nu au răspuns solicitării de colectare a necesităților, vor putea fi incluși în achiziția centralizată, ONAC facilitând accesul acestora la acordul-cadru centralizat. În această situație, utilizatorii secundari nu au obligația de a atribui contracte subsecvente în temeiul acordului – cadru respectiv, ci vor beneficia doar de dreptul de a o face, pe durata acordului-cadru centralizat pus la dispoziție de ONAC.

**3) Corectarea și detalierea unor aspecte cuprinse în normele metodologice** – în prezentul proiect de act normativ au fost aduse corecturi sau completări pentru o mai bună claritate sau eficacitate a drepturilor și obligațiilor ONAC în vederea atingerii obiectivelor. Astfel, a fost introdusă obligația ONAC de a elabora un *Plan Anual al Achizițiilor Centralizate*, care are un scop managerial, pentru alocarea eficientă a resurselor umane de la nivelul ONAC, dar și pentru a aduce o transparență sporită în fața utilizatorilor, prin publicarea acestuia.

Totodată, având în vedere că ONAC nu deține competențe tehnice în domeniile în care se încadrează produsele și serviciile pe care le achiziționează centralizat, este necesar ca ONAC să apeleze, în acest sens, la instituțiile care au calitatea de utilizatori principali. Astfel, prin prezentul proiect de act normativ, au fost aduse completări și clarificări cu privire la modul de constituire a *grupurilor de lucru tehnice cu utilizatorii*, inclusiv în ceea ce privește selecția utilizatorilor relevanți în funcție de obiectul achiziției centralizate și a modalității de colaborare cu aceștia. În acest context, trebuie precizat că aceste drepturi și obligații există deja, în mod corelat, deopotrivă în sarcina Utilizatorilor și a ONAC, conform art. 9 lit. a) și art. 10 lit. c) din HG nr. 119/2019. Prin propunerea de completare a prevederilor HG nr. 119/2019 se detaliază modul în care ONAC solicită acest sprijin tehnic, alături de clarificarea faptului că ONAC selectează utilizatorii principali care vor forma grupul de lucru tehnic în conformitate cu prevederile art. 23 din HG nr. 119/2019.

Totodată, având în vedere gradul scăzut de execuție al acordurilor-cadru centralizate încheiate în trecut de ONAC și experiențele înregistrate de ONAC cu privire la utilizatorii care au estimat eronat cantitățile anticipate a fi consumate (i.e., acestea fiind mult exagerate), este nevoie de alocarea unui rol activ ONAC pentru a se ajunge la o estimare totală a cantităților care să fie cât mai aproape de realitate. Astfel, se introduce prin proiectul

de act normativ, pe lângă prevederile legate de detalierea modului de estimare de către ONAC a cantităților totale ale acordului-cadru centralizat, și posibilitatea de a *redistribui cantitățile* între utilizatorii parte a acordului-cadru centralizat, în cazul în care nu sunt consumate cantitățile de către unii utilizatori, iar alții înregistrează o necesitate suplimentară față de cantitățile estimate inițial. Acest drept, alături de cel de a redistribui cantitățile între produsele care formează un ”coș” care face obiectul achiziției, este conferit de legislația în domeniul achizițiilor publice tuturor autorităților contractante care încheie un acord-cadru – fiind, în fapt, o modificare a condițiilor inițiale, sub rezerva ca modificarea să nu fie considerată substanțială în conformitate cu definiția prevăzută la art. 221 din alin. (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Prin textul propus se detaliază doar rolul activ pe care îl are ONAC în procesul de implementare al fiecărui acord-cadru centralizat, respectiv se prevede o măsură de natură a răspunde la situația în care utilizatorii nu contractează întocmai în conformitate cu necesitățile estimate comunicate în procesul de colectare a acestora (sau estimarea ONAC nu se confirmă la unii dintre aceștia).

În ceea ce privește *categoriile de produse și servicii achiziționate centralizat*, categoria prevăzută la lit. j) ”*servicii de curățenie pentru sedii*” va fi înlocuită. Din practica ONAC cu privire la pregătirea unei asemenea achiziții centralizate a rezultat că, în fapt, se urmărește de către utilizatori, în special, accesarea de resurse umane (mână de lucru), programul de lucru al acestora având un grad ridicat de specificitate în funcție de fiecare instituție în parte. Toate acestea au făcut imposibilă agregarea cererii la nivelul unui număr semnificativ de utilizatori, motiv pentru care s-a considerat că o achiziție în sistem centralizat nu ar aduce beneficii, ba chiar din contră - ar fi posibil genereze o creștere a prețului ca urmare a creșterii ponderii activităților administrative/birocratice (e.g., raportare, monitorizare etc.). Întrucât este necesar ca ONAC să își exercite în continuare rolul activ de unitate de achiziții centralizate la nivel național, având ca țintă îndeplinirea unor obiective din cadrul Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice în perioada 2023 - 2027, se propune înlocuirea achiziționării de ”*servicii de curățenie pentru sedii*” cu achiziționarea de ”*echipamente de procesare a imaginii și/sau servicii de închiriere a acestora*” - echipamente și servicii cu un grad ridicat de standardizare și volum ridicat la nivelul administrației publice. În acest context, se clarifică și textul art. 3 lit. d) din HG nr. 119/2019, precizându-se ce presupune conceptul de ”produse hardware”, respectiv ”*stații de lucru, monitoare, calculatoare de birou, calculatoare portabile, tablete, echipamente periferice, pachete software*”. Eliminarea categoriei de servicii de curățenie pentru sedii are la bază și concluziile rezultate în urma

procesului de realizare a achiziției centralizate cu acest obiect prin contractul de asistență tehnică încheiat cu Banca Europeană de Investiții, iar adăugarea celorlalte două categorii are la bază recomandările rezultate în urma analizei realizată de experții Băncii Mondiale în baza acordului de asistență tehnică încheiat cu ONAC. Totodată, se elimină posibilitatea de a adăuga prin Memorandum al Guvernului la mandatul ONAC și alte produse și servicii standardizabile și cu volum mare, având în vedere textul art. 18 din OUG nr. 46/2018, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că decizia de a realiza anumite achiziții în mod centralizat trebuie să fie consacrată printr-un act normativ cel puțin egal cu cel prin care au fost stabilite inițial bunurile și serviciile care se achiziționează centralizat.

4) **Modul de lucru în cazul derulării de activități de achiziție auxiliare** – prin prezentul proiect de act normativ au fost aduse completări la Normele metodologice, deoarece nu erau prevăzute atribuțiile ONAC și ale celorlalți actori implicați în realizarea achiziției, în situația în care ONAC oferă activități de achiziție auxiliare unor instituții publice din cadrul administrației publice centrale. Aceste activități reprezintă, în fapt, un mod particular de desfășurare a activității ONAC, prin raportare la cel aferent realizării achizițiilor centralizate pentru produsele/serviciile prevăzute la art. 3 din HG nr. 119/2019. În raport cu acestea din urmă, ONAC derulează constant proceduri de atribuire pentru achiziționarea centralizată a unor bunuri ”de raft” / servicii cu caracter de regularitate pentru toți utilizatorii înscrși în Registrul Utilizatorilor, pe când în cazul activităților de achiziție auxiliară, acestea sunt mai degrabă proiecte punctuale, necesitatea nefiind una recurentă, ori aplicabilă tuturor utilizatorilor.

Până în prezent, Guvernul României a emis:

- **HG nr. 370/2020** pentru ca ONAC să achiziționeze dispozitive electronice cu conexiune la internet necesare facilitării activităților didactice la distanță pentru Ministerul Educației Naționale,
- **HG nr. 642/2023** privind aprobarea Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor medicilor de familie sau pentru cabinetele medicale asociate, a Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor de planificare familială, a Programului național de dotare cu echipamente a centrelor comunitare integrate, a Programului național de dotare cu unități mobile de terapie intensivă neonatală și a Programului național de dotare cu unități mobile de screening pentru cancer, precum și pentru modificarea unor acte normative, pentru ca ONAC să achiziționeze bunurile prevăzute în cadrul acestor programe pentru Ministerul Sănătății, dar și

- **OUG nr. 23/2024** privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru ca ONAC să achiziționeze autoturisme, precum și bunurile prevăzute la art. XII încadrate în grupa 3 ”Mobilier, aparatură birotică, sisteme de protecție a valorilor umane și materiale și alte active corporale” în numele și pentru autoritățile din subordinea Ministerului Finanțelor care au atribuții de prevenire și combatere a evaziunii fiscale și a fraudei fiscale și vamale.

Întrucât probabilitatea ca asemenea acte normative să mai fie adoptate și în viitor este în creștere, devine necesar ca în Normele metodologice să fie aduse clarificări privind modul de lucru pe care trebuie să îl aplice actorii principali atunci când activitățile principale, prevăzute de legislația achizițiilor publice în sarcina autorității contractante, sunt realizate în comun, de două sau mai multe instituții publice.

Prin prezentul proiect de act normativ sunt aduse completări în ceea ce privește sarcinile ONAC și ale beneficiarilor, modul de colaborare, alocarea responsabilităților în corelare cu aria de competență a fiecăruia: ONAC în domeniul achizițiilor publice, iar beneficiarii finali în stabilirea obiectului achiziției și a specificațiilor tehnice.

5) **Modul de lucru în cazul achiziției de produse medicale destinate entităților din cadrul SNAMUPAC** – prin OUG nr. 20/2024 de modificare a OUG nr. 46/2018, ONAC, împreună cu MS și MAI-DSU a fost mandatat să achiziționeze centralizat produse medicale pentru entitățile din cadrul SNAMUPAC. Prin prezentul proiect de act normativ, se definește modul de lucru pe care trebuie să îl aplice actorii principali implicați în realizarea acestor achiziții centralizate, în funcție de aria de competență a fiecăruia, respectiv de rolul în acest sistem. Acest proces diferă de cel parcurs în mod uzual pentru achizițiile centralizate derulate de ONAC pentru produsele/serviciile prevăzute la art. 3 din HG nr. 119/2019, deoarece în raport cu acestea ONAC are calitatea de unitate de achiziții centralizată, îndeplinind sarcinile unei autorități contractante (pentru toți utilizatorii înscrși în Registru), pe când în cazul SNAMUPAC, atribuțiile unității de achiziții centralizate sunt împărțite *de facto* între ONAC, MS și MAI-DSU. Beneficiarii finali ai acestor achiziții sunt entitățile din cadrul SNAMUPAC, în număr de aproximativ 120, în numele cărora se încheie acordul-cadru centralizat. Prin prisma modului de alocare a responsabilităților între ONAC, MS și MAI-DSU, sprijinul ONAC poate fi asimilat cu realizarea unor activități de achiziție auxiliare, fiind limitat, conform textului **art. 3<sup>1</sup> alin. (4)** din OUG nr. 46/2018, cu modificările și completările ulterioare, la pregătirea și derularea procedurilor de atribuire.



Pentru a clarifica modul de implicare a ONAC, MS și MAI-DSU în realizarea achizițiilor centralizate a produselor destinate SNAMUPAC, procesul de lucru definit în prezentul proiect de act normativ reglementează etapele principale, alături de obligații privind mobilizarea resurselor, precum și modul de alocare a responsabilităților:

i. planificarea resurselor care trebuie alocate pentru derularea procedurilor de atribuire, prin aprobarea de către cele trei instituții a Programului anual al achizițiilor publice de produse destinate SNAMUPAC - achizițiile vor fi realizate în mai multe proceduri de atribuire care vor fi realizate în paralel, astfel că toți cei 3 actori trebuie să aloce resurse umane de o manieră adecvată, iar pentru aceasta au nevoie de o planificare în timp, care să fie documentată pe baza acestui document mănăgeri;

ii. pregătirea achizițiilor centralizate cuprinde activități care vizează elaborarea calendarului fiecărei proceduri de atribuire, întocmirea chestionarului pentru comunicarea de către MS și MAI-DSU a informațiilor necesare etapei de inițiere a procedurii de atribuire, precum și modul de colaborare în diferite faze ale acesteia, cum ar fi: colectarea necesităților, elaborarea Caietului de sarcini, stabilirea obiectivelor procedurii, derularea consultării de piață, definitivarea trategiei de contractare și documentației de atribuire;

iii. stabilirea componenței comisiei de evaluare a ofertelor și a modului de lucru în situația unor contestații sau plângeri în instanță;

iv. monitorizarea acordurilor-cadru și a contractelor subsecvente.

Ținând cont de importanța Planului anual de achiziții Publice (PAAP) în procesul de planificare și mobilizare a resurselor, având în vedere contextul specific al achizițiilor centralizate destinate activității SNAMUPAC (respectiv faptul că avem 3 instituții independente care elaborează un singur livrabil pentru fiecare procedură – documentația de atribuire), este necesar ca la elaborarea documentului care marchează momentul finalizării planificării achizițiilor SNAMUPAC să fie implicate cele 3 părți interesate. În acest sens, este necesar ca Proiectul programului achizițiilor publice de produse destinate SNAMUPAC să fie transmis de MAI-DSU, în calitate de coordonator al entităților din cadrul SNAMUPAC, spre avizare către Ministerul Sănătății, forma finală a acestuia fiind aprobată de președintele ONAC, ce are competențe în domeniul achizițiilor publice, pe baza propunerilor transmise de MS și MAI-DSU. De asemenea, sunt prevăzute termene asociate, în corelare cu termenul prevăzut la art. II alin. (5) din OUG nr. 20/2024, dar și cu luarea în considerare a faptului că, din acest moment, achizițiile de produse destinate activității SNAMUPAC - produse prevăzute în lista detaliată care va fi adoptată conform prevederilor art. 8 alin. (9) din OUG nr. 46/2018, cu modificările și completările ulterioare, se

	<p>realizează de o manieră recurentă prin ONAC. Prin urmare, pentru anii următori este necesar ca planificarea achizițiilor, respectiv elaborarea PAAP SNAMUPAC să urmeze un tipar consacrat, adaptat bineînțeleas la specificul dat de contextul prevăzut de OUG nr. 20/2024, motiv pentru care propunerea de reglementare este bazată pe aplicarea, în mod corespunzător, a prevederilor <b>art. 12</b> din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Ținând cont de faptul că necesitățile care stau la baza achizițiilor centralizate de produse destinate SNAMUPAC pornesc de la nevoile entităților care formează SNAMUPAC, fluxul de lucru aferent procesului de pregătire a fiecărei achiziții este inițiat de ONAC prin transmiterea unui chestionar către MAI-DSU (ca instituție care coordonează SNAMUPAC). De asemenea, prin textul propunerii de act normativ se clarifică care sunt aspectele care pot fi solicitate de ONAC în conformitate cu textul <b>art. 8 alin. (1<sup>1</sup>)</b> din OUG nr. 46/2018, cu modificările și completările ulterioare, explicitându-se, totodată, faptul că elaborarea caietului de sarcini are la bază un proces de lucru, conținutul acestuia urmând a fi definitivat pe baza interacțiunii dintre MS – MAI-DSU – ONAC – piața de profil.</p> <p>În acest context, trebuie precizat că specificațiile tehnice nu descriu în totalitate obiectul achiziției, fiind necesar să fie prevăzute în caietul de sarcini și alte aspecte conexe, cum ar fi testare în vederea recepției, garanții acordate, intervenții în perioada de garanție etc.</p> <p>Având în vedere că MS este instituția responsabilă cu elaborarea politicii în domeniul sănătății, acesta are dreptul să ajusteze/corecteze specificațiile tehnice în acord cu MAI-DSU (așa cum rezultă și din textul <b>art. 8 alin. (9)</b> din OUG nr. 46/2018, cu modificările și completările ulterioare), din acest motiv fiind precizat în propunerea de modificare a HG nr. 119/2019 faptul că răspunsurile la întrebările din chestionarul transmis de ONAC trebuie validate de MAI-DSU împreună cu MS în conformitate cu mecanismul stipulat în Protocolul de colaborare prevăzut la <b>art. 8 alin. (10)</b> din ordonanța de urgență.</p> <p>Luând în considerare că toate aceste produse sunt destinate în primul rând medicinei de urgență, termenele aferente comunicării informațiilor solicitate de ONAC au fost stabilite pentru a asigura celeritate în derularea procesului de pregătire a achiziției centralizate.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al actului normativ

<i>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</i>	<p>Măsurile propuse prin actul normativ au în vedere reducerea costurilor necesare achiziționării produselor medicale destinate SNAMUPAC.</p> <p>Achizițiile centralizate sunt recunoscute de către Directiva 2014/24/UE ca una dintre modalitățile prin care pot fi realizate achiziții publice rentabile, iar fondurile publice pot fi utilizate în mod eficient. În condițiile prevederilor legislației naționale, autoritățile contractante au dreptul/obligația de a realiza achiziții prin intermediul unităților de achiziții centralizate.</p>
<i>3.2. Impactul social</i>	Actul normativ are un impact pozitiv asupra sănătății populației, aceasta fiind beneficiarul direct al produselor medicale destinate SNAMUPAC.
<i>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</i>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>3.4. Impactul macroeconomic</i>	<p>Actul normativ are un impact socio-economic pozitiv prin raportare la obiectivele principale ale activității ONAC, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"><li><b>a)</b> raționalizarea și optimizarea proceselor de achiziție la nivelul administrației publice, contribuind la creșterea eficienței activității personalului cu atribuții în domeniul achizițiilor publice;</li><li><b>b)</b> agregarea cererii, prin utilizarea acordurilor-cadru sau a sistemelor dinamice de achiziții;</li><li><b>c)</b> creșterea transparenței, prin digitalizarea modului de realizare a achizițiilor centralizate;</li><li><b>d)</b> asigurarea conformității cu legislația în domeniul achizițiilor publice, crescând gradul de securitate juridică a utilizatorilor;</li><li><b>e)</b> implementarea politicilor naționale și europene referitoare la promovarea aspectelor de sustenabilitate prin utilizarea criteriilor verzi și/sau sociale în cadrul achizițiilor centralizate pe care le derulează.</li></ul>
<i>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</i>	Reglementarea generează economii din fondurile publice, permițând astfel direcționarea sumelor economisite către alte destinații de dezvoltare a economiei naționale.
<i>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</i>	Impactul asupra mediului concurențial este unul pozitiv, având în vedere obiectivele menționate anterior și elementele prevăzute în cuprinsul Secțiunii I în legătură cu beneficiile realizării de achiziții prin intermediul unităților de achiziții centralizate. De asemenea, menționăm că ONAC, în calitate de autoritate contractantă, realizează activitățile de achiziții publice cu respectarea principiilor și procedurilor prevăzute de dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările

	ulterioare, promovarea și asigurarea concurenței fiind unul dintre obiectivele generale în materia achizițiilor publice (reglementat, de exemplu, prin dispozițiile art. 50 din Legea nr. 98/2016) pe care ONAC, în calitate de autoritate contractantă, are obligația de a-l urmări în mod permanent în cadrul activității sale.
3.5. <i>Impactul asupra mediului de afaceri</i>	Impactul asupra mediului de afaceri este unul pozitiv, având în vedere obiectivele menționate anterior.
3.6. <i>Impactul asupra mediului înconjurător</i>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. <i>Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</i>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. <i>Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</i>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. <i>Alte informații</i>	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusive informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<i>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</i>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

d) Alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) bugetele serviciilor de ambulanță (41) și ale unităților sanitare publice cu paturi, care au UPU sau CPU în structura (123), comparativ cu anul 2023, bunuri și servicii:						
- nivel estimat minim						
- nivel estimat maxim						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente	Nu este cazul					

4.8. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Actul normativ prevede modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019.</p>
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	<p>Prevederile actului normativ sunt compatibile cu legislația în domeniul achizițiilor publice, care reglementează unitățile de achiziție centralizate ca autorități contractante care desfășoară activități de achiziție centralizate și activități de achiziție auxiliare în beneficiul altor autorități contractante.</p>
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	<p>Actul normativ nu transpune reglementări ale Uniunii Europene. Cu toate acestea, la elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului s-a avut în vedere conformitatea acestuia cu legislația Uniunii Europene în materia achizițiilor publice.</p>
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<p>Prin Legea nr. 1/2021 a fost ratificat Acordul de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020, având drept scop finanțarea deficitului bugetar</p>

	generat de necesitatea acoperirii creșterii costurilor cu serviciile de asistență medicală primară pentru populația insuficient deservită, finanțare acordată în condițiile atingerii indicatorilor stabiliți prin programul care face obiectul acordului de împrumut (Programul pentru Rezultate), dintre aceștia, Indicatorul DLR 7.2, cu termen sfârșitul anului 2024, potrivit căruia ONAC trebuie să organizeze proceduri de achiziții centralizate și să încheie acorduri-cadru cu furnizori pentru minim 60 de categorii de materiale și dispozitive medicale destinate spitalelor publice și serviciilor de asistență medicală de urgență, având asociată suma totală de 35.000.000 EUR.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. ....
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul

<i>c) Consiliul Economic și Social</i>	Nu este cazul
<i>d) Consiliul Concurenței</i>	Nu este cazul
<i>e) Curtea de Conturi</i>	Nu este cazul
<i>6.6. Alte informații</i>	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>	
<i>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</i>	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Proiectul a fost pus în consultare publică pe paginile web ale Ministerului Finanțelor și ale Oficiului National pentru Achiziții Centralizate în data de ..... 2024.
<i>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</i>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<i>7.3. Alte informații</i>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
<i>8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</i>	Nu implică măsuri suplimentare de implementare.
<i>8.2. Alte informații</i>	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019.

<b>MINISTRUL FINANTELOR</b>	<b>VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL AFACERILOR INTERNE</b>	<b>MINISTRUL SĂNĂTĂȚII</b>
<b>MARCEL-IOAN BOLOȘ</b>	<b>MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU</b>	<b>ALEXANDRU RAFILA</b>

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE  
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

**IULIANA FECLISTOV**