

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea amendamentului nr. 1 convenit între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții prin scrisoarea semnată la Luxemburg la 24 iunie 2024 și la București la 26 iunie 2024, la Contractul de finanțare - Investiții prioritare în domeniul siguranței rutiere în România - dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 15 decembrie 2022 și la Luxemburg la 19 decembrie 2022

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

#### 2.2 Descrierea situației actuale

La 15 decembrie 2022, la București și la 19 decembrie 2022, la Luxemburg s-a semnat la Contractul de finanțare - Investiții prioritare în domeniul siguranței rutiere în România - dintre România și Banca Europeană de Investiții (BEI), în valoare de 50.000.000 euro, aprobat prin legea nr. 163/2023.

Proiectul care face obiectul contractului de finanțare este compus din 89 de investiții în domeniul siguranței rutieră, după cum urmează:

- construirea de pasaje supra/subterane în 6 locații, având o valoare totală de aprox. 75 milioane euro, fără TVA
- construirea de senzori giratorii în 40 de locații, având o valoare totală de aprox. 18,2 milioane euro, fără TVA, și
- măsuri de canalizare/semnalizare în 43 de locații, având o valoare totală de aprox. 6,82 milioane euro, fără TVA.

Primele diligențe privind realizarea acestor obiective de investiții au fost inițiate în anul 2018, când au fost propuse anumite măsuri de îmbunătățire a siguranței circulației, oportune pentru momentul respectiv, luând în calcul accidentele rutiere, traficul rutier, dezvoltarea urbană din zonă și caracteristicile tehnice ale respectivelor sectoare de drum.

În timpul procesului de contractare a împrumutului de la BEI și ulterior, în perioada de aprobare a acestuia (în perioada 2021 - 2023), au intervenit schimbări în privința celor 89 de obiective de investiții prevăzute. Aceste schimbări au fost rezultatul direct al evoluțiilor înregistrate în zona locațiilor identificate, determinând demararea altor proceduri și implementarea unor măsuri suplimentare pentru îmbunătățirea siguranței rutiere. Dezvoltarea accelerată a mediului urban și implementarea altor lucrări de dezvoltare a infrastructurii rutiere (autostrăzi, drumuri expres, variante de ocolire) au influențat soluțiile identificate inițial, incluse în Contractul de finanțare semnat cu BEI, aceste elemente neputând fi anticipate în mod clar anterior. În plus, datorită schimbărilor semnificative în ceea ce privește siguranța rutieră și dezvoltarea economică a României,

s-a constatat necesitatea ajustării unor soluții tehnice stabilite inițial în lista preliminară a obiectivelor din cadrul Contractului de finanțare.

Nu au fost efectuate trageri din împrumut. Pentru obiectivele de investiții - Pasaje superioare /subterane (6 obiective de investiții) procedura de achiziție publică pentru elaborarea studiilor de fezabilitate și proiectelor pentru autorizarea lucrărilor de construire a fost finalizată, iar contractele de servicii au fost semnate în luna martie 2024. Sunt în curs de întocmire documentațiile de achiziție pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, proiectelor pentru autorizarea lucrărilor de construire și a proiectelor tehnice de execuție pentru celelalte obiective de dirijare/semnalizare și sensuri giratorii din cadrul proiectului. Până la data elaborării prezentei, nu a fost finalizat și aprobat niciun studiu de fezabilitate.

Conform prevederilor art. 6 din Legea nr. 163/2023, se autorizează Guvernul României ca, prin Ministerul Finanțelor, să convină cu Banca Europeană de Investiții amendamente la conținutul Contractului de finanțare care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate de România față de Banca Europeană de Investiții. Amendamentele astfel convenite se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

### **2.3 Schimbări preconizate**

La cererea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI), Ministerul Finanțelor a solicitat Băncii Europene de Investiții în data de 20 martie 2024 amendarea Contractului de finanțare în scopul eliminării din cuprinsul acestuia a Anexei A3 - Lista preliminară indicativă a Schemelor, care conține elemente de identificare a celor 89 de obiective de investiții care fac obiectul contractului. Propunerea a fost avansată în considerarea faptului că, în urma analizării întregului pachet de investiții s-a constatat că, pe lângă investițiile deja identificate ca fiind necesar a fi modificate - întrucât s-au schimbat fie locația, fie soluția tehnică avută în vedere inițial - există și o probabilitate ridicată ca și alte investiții să suporte modificări din perspectiva aceluiași elemente. Pentru a evita amendarea succesivă a Contractului de finanțare ulterior aprobării fiecărui pachet de documentații tehnico-economice elaborate, a fost avansată Băncii propunerea eliminării din contract a listei de investiții.

Eliminarea listei de investiții va permite în continuare Băncii să evalueze obiectivele de investiții care fac obiectul contractului, conform politicilor sale proprii, în baza prevederilor contractuale existente - care rămân în vigoare. Pe de altă parte, eliminarea aceleiași liste va permite MTI și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere o mai mare flexibilitate în selectarea investițiilor care vor fi propuse Băncii, atât din perspectiva elementelor tehnice (soluția tehnică aprobată, amplasamentul investiției, performanța economică - conform indicatorilor calculați în cadrul documentațiilor tehnico-economice elaborate), cât și din perspectiva soluțiilor/surselor de finanțare disponibile la momentul demarării implementării acestora. La propunerea Băncii, au fost incluse în cuprinsul amendamentului și prevederi de natură să actualizeze definițiile privind sancțiunile adoptate/administrate/puse în aplicare/executate de Organizația Națiunilor Unite, Uniunea Europeană Guvernul Statelor Unite ale Americii și cel al Regatului Unit.

Amendamentul menționat convenit cu BEI nu este de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de BEI. Prin urmare, potrivit art.6 alin. (2) din Legea nr.163/2023, pentru aprobarea acestuia a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

## 2.4 Alte informații

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						

(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8. Alte informații</b>						

## **Secțiunea a 5-a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

- 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative**
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
  - 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**
  - 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații**

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
  - a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
  - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
  - c) Consiliul Economic și Social
  - d) Consiliul Concurenței
  - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații**

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

- 7.1 Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.**

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

#### **Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

##### **8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Ministerul Finanțelor și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ

##### **8.2. Alte informații**

**Ministrul Finanțelor**  
**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Transporturilor și Infrastructurii**  
**Sorin-Mihai GRINDEANU**

#### **Avizăm favorabil**

**Viceprim-ministru**  
**Marian NEACȘU**

**Ministrul Justiției**  
**Alina-Ștefania GORGHIU**