

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea actului constitutiv al Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prin Legea nr. 207/2022 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România, se stabilesc principalele coordonate care guvernează activitatea băncilor de dezvoltare care pot fi înființate în România.

Prin Ordonanța Guvernului nr.17/2023, Legea nr. 207/2022 a fost modificată și completată pentru adaptarea cadrului legal la specificul activității băncilor de dezvoltare, care sunt înființate ca instituții de credit exceptate de la cadrul CRR/CRD, incluse în lista entităților de la art. 2 alin. (5) al Directivei 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudencială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei 2002/87/CE și de abrogare a Directivelor 2006/48/CE și 2006/49/CE.

În luna octombrie 2022 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., denumită în continuare BID.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 432/2023, Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022 a fost modificată și completată în vederea adaptării cadrului legal la specificul activității unei bănci de dezvoltare, ca instituție de credit exceptată de la cadrul CRR/CRD, respectiv în vederea accelerării procesului de înființare a BID, fără parcurgerea unui proces de autorizare din partea Băncii Naționale a României. BID urmează a fi înmatriculată în Registrul Comerțului în baza legii speciale și a actului constitutiv, iar BNR va asigura supravegherea instituției după înființare.

2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 207/2022, cu modificările și completările ulterioare, băncile de dezvoltare sunt persoane juridice române constituite ca societăți pe acțiuni administrate în sistem dualist, în baza actului constitutiv întocmit potrivit prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și aprobat prin hotărâre a Guvernului.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune aprobarea actului constitutiv al BID, elaborat în conformitate cu prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Banca se constituie pe perioadă nedeterminată ca societate pe acțiuni, administrată în sistem dualist, în care statul român deține, în mod direct pe toată durata de funcționare a Băncii, prin Ministerul Finanțelor, 100% din capitalul social.

Scopul, misiunea și obiectul de activitate al băncii sunt cele prevăzute în HG nr. 1204/2022, privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., cu modificările și completările ulterioare.

În etapa de organizare și funcționare a băncii sediul social se stabilește la sediul Ministerului Finanțelor, urmând ca în perioada următoare conducerea băncii să identifice o locație adecvată pentru desfășurarea activității unei instituții de credit, corespunzător reglementărilor Băncii Naționale a României.

Capitalul social subscris este în sumă de 3 mld. lei, din care capitalul vărsat la înregistrarea băncii la Registrul comerțului este în suma de 119 mil. lei, iar diferența se va vărsa în două tranșe anuale până la sfârșitul anului 2024.

Actul constitutiv include prevederi legate de modul de desfășurare a activității prin adunarea generală a acționarilor, Consiliul de Supraveghere și Directorat. BID este administrată în sistem dualist de către un Consiliul de supraveghere format din 7 membri și un directorat format din 3 membri, al căror mandat este de 4 ani, cu posibilitatea de reînnoire, cu excepția primilor membri al căror mandat este de 2 ani și nu poate fi reînnoit.

Ministerul Finanțelor, în calitate de acționar unic, a numit membrii organelor de conducere conform prevederilor HG nr. 1204/2022, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea cerințelor privind evaluarea adecvării membrilor organului de conducere și a persoanelor care dețin funcții-cheie într-o bancă de dezvoltare aprobate prin Regulamentul Băncii Naționale a României nr. 4/2023 privind cerințe prudențiale pentru băncile de dezvoltare. Remunerația membrilor organelor de conducere este formată dintr-o remunerație fixă și se stabilește prin contractele de mandat.

În ceea ce privește politicile interne ale BID, actul constitutiv include prevederi privind comitetele constituite atât la nivel Consiliului de supraveghere, în aplicarea art. 28 din Legea nr. 207/2022, respectiv Comitetul de administrare a riscurilor, Comitetul de nominalizare și Comitetul de remunerare, cu atribuții consultative pentru consiliul de supraveghere, cât și cele la nivelul Directoratului, respectiv Comitetul de credite problematice, Comitetul de Credit și Comitetul de Administrare a activelor și pasivelor.

În plus, sunt incluse responsabilitățile Comitetului de audit care asistă Consiliul de supraveghere pe linia auditului intern, care includ printre altele, cele privind procedura de selecție a auditorului financiar.

În scopul îndeplinirii tuturor condițiilor pentru înregistrarea BID la Registrul comerțului, Ministerul Finanțelor a selectat firma de audit PwC, în calitate de auditor financiar al băncii pentru perioada

primului exercițiu financiar.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Creșterea investițiilor în domenii unde s-au identificat disfuncționalități ale pieței financiare și decalaje de finanțare, va avea un impact social pozitiv prin creșterea locurilor de muncă.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prin înființarea BID aceasta va contribui la finanțarea domeniilor prioritare, contribuția națională la implementarea obiectivelor economice și strategice ale Uniunii Europene pe plan local și alinierea la practicile europene și internaționale în materie de finanțare a dezvoltării, creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, identificarea disfuncționalităților pieței financiare și reducerea decalajelor de finanțare.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Pentru activitățile desfășurate în nume propriu, BID va acorda finanțări în condiții de piață și acționează complementar cu instituțiile de credit în scopul remedierii deficitului de finanțare și disfuncționalităților identificate în piața financiară. În acest scop, BID are obligația aplicării mecanismului de prevenire a fenomenului de excludere (crowding-out) a instituțiilor financiare private, conform mecanismului descris în decizia CE de autorizare a BID în materie de ajutor de stat din data de 31.01.2023.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Dat fiind nevoia de a stimula investițiile și spațiul fiscal limitat la nivelul bugetului național, BID va îmbunătăți oferta de finanțare pentru sectoarele-cheie și investițiile în proiecte din domenii inovatoare, ecologice și cu caracter social, în care au fost identificate disfuncționalități ale pieței, cu un impact pozitiv asupra creșterii investițiilor în economie, ocupării forței de muncă, luând în considerare expertiza specifică, cunoașterea contextului local, a mediului de afaceri și a comunităților de investitori, precum și a politicilor și strategiilor naționale.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

În conformitate cu anexa la Decizia CE COM(2021) 608 final de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, pentru a se asigura

conformitatea măsurii cu Orientările tehnice DNSH (2021/C58/01), strategia de afaceri a Băncii de Investiții și Dezvoltare:

- va prevedea obligația aplicării Orientărilor tehnice ale Comisiei referitoare la evaluarea sustenabilității Fondului InvestEU; și

- va exclude ca neeligibile următoarele activități și active printr-o listă de excludere: (i) activități și active legate de combustibili fosili, inclusiv utilizarea în aval; (ii) activități și active din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) cu emisii preconizate de gaze cu efect de seră care nu sunt mai mici decât valorile de referință relevante; (iii) activități și active legate de depozite de deșeuri, incineratoare și instalații de tratare mecano-biologică a deșeurilor; și (iv) activități și active în cazul cărora eliminarea pe termen lung a deșeurilor poate dăuna mediului; și

- va impune obligația ca Banca de Investiții și Dezvoltare să verifice conformitatea cu legislația UE și națională relevantă în domeniul mediului a tuturor tranzacțiilor, inclusiv a celor care nu fac obiectul evaluării sustenabilității; și

- va impune obligația ca beneficiarii de sprijin prin capitaluri proprii și de finanțare corporativă generală care obțin peste 50 % din veniturile proprii în cursul exercițiului financiar precedent din activități și/sau active de pe lista de excludere să adopte și să publice planuri privind tranziția verde.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Activitățile de dezvoltare desfășurate de către BID în nume și cont propriu vizează printre altele și sprijinirea accesului la finanțare pentru întreprinderi mici și mijlocii, inclusiv microîntreprinderi și cele nou înființate de tip start-up, precum și cele din domenii inovatoare; universități, institute de cercetare-dezvoltare.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prin produsele acordate BID va acționa în direcția susținerii proiectelor verzi și durabile, contribuind astfel la atenuarea riscurilor rezultate din schimbările climatice, concomitent cu susținerea creșterii economice durabile și crearea de noi locuri de muncă.

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii			0	0	0	
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli: -cheltuieli pentru înființarea Băncii - plată garanții						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>Contribuția acționarului unic, prin MF, la capitalul social al BID se realizează din venituri din privatizare fără impact asupra cheltuielilor și deficitului bugetar, fiind o tranzacție financiară.</p> <p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Aplicarea prevederilor prezentului act normativ se realizează cu încadrarea în bugetul Ministerului Finanțelor</p>						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu transpune directive UE.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu transpune directive UE.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite

prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ – este necesar avizul.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul.
- c) Consiliul Economic și Social – este necesar avizul.
- d) Consiliul Concurenței – este necesar avizul.
- e) Curtea de Conturi – nu este cazul.

6.6. Alte informații

Potrivit *Memorandumului privind demersurile pentru înființarea Băncii de Investiții și Dezvoltare (BID) ca instituție exceptată de la cadrul CRR/CRD, sub supravegherea BNR*, aprobat în ședința Guvernului din data de 11.01.2023, proiectul actului constitutiv al BID se aprobă prin hotărâre de Guvern, fără a fi necesar avizul BNR. Potrivit Memorandumului menționat avizul BNR a fost necesar doar pentru amendarea Legii nr. 207/2022 și a Hotărârii Guvernului nr. 1204/2022.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Neaprobarea acestui proiect de act normativ, într-un termen cât mai scurt, ar conduce la imposibilitatea ca Ministerul Finanțelor să asigure înmatricularea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A. la Registrul Comerțului, ca instituție de credit exceptată de la cadrul CRR/CRD și prevăzută a fi operațională la sfârșitul anului 2024, conform angajamentelor asumate prin PNRR. Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, supunem aprobării proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea actului constitutiv al Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., prezentat alăturat.

Ministrul Finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

AVIZAT FAVORABIL

Viceprim-ministru, Ministrul Afacerilor Interne

Marian – Cătălin PREDOIU

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene

Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU