

Notă de Fundamentare

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea celui de-al doilea amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin scrisoarea semnată la Bruxelles la 3 august 2023 și la București la 8 august 2023 la Acordul de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

În baza aprobării Guvernului și a Președintelui României, la data de 23 septembrie 2019 a fost semnat, la New York, acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (IRD) destinat programului pe bază de rezultate în sectorul sanitar (de tip PfoR), în valoare de 500 mil. EUR, amendat și actualizat ulterior prin Scrisoarea de amendament semnată de părți la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020. Acordul de împrumut astfel cum a fost amendat și actualizat a fost ratificat prin Legea nr. 1/2021.

Conform prevederilor acordului, Programul pe bază de rezultate vizează:

- asigurarea accesului persoanelor neasigurate la un pachet de servicii medicale conform pachetului de servicii de bază la nivelul asistenței medicale primare acordat persoanelor asigurate;
- întărirea asistenței medicale comunitare, în special în zonele slab deservite de servicii medicale;
- diversificarea serviciilor medicale asigurate prin medicina de familie și implicit o creștere a ponderii fondurilor alocate asistenței medicale primare;
- acțiuni de răspuns la nivelul asistenței medicale primare în contextul pandemiei COVID-19;
- întărirea sistemului de achiziții centralizate în sectorul sanitar, inclusiv realizarea unor achiziții centralizate în sectorul sanitar de către Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC);
- îmbunătățirea sistemelor informatice din sistemul de sănătate, pentru a permite interoperabilitatea acestora, în vederea asigurării unei utilizări mai eficiente a informațiilor în elaborarea politicilor de sănătate;
- măsuri în domeniul politicilor farmaceutice, inclusiv implementarea noii metodologii de evaluare a tehnologiilor medicale.

Potrivit specificului acestui instrument de finanțare, tragerea sumelor în cadrul împrumutului se efectuează de către Împrumutat pe măsura îndeplinirii de partea română, într-o manieră satisfăcătoare pentru Bancă, a 8 indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor (DLI), asociați obiectivelor programului. Indicatorii sunt divizați în subindicatori/rezultate intermediare (DLR) pentru a permite un ritm accelerat al tragerii sumelor împrumutului.

Responsabilitatea îndeplinirii indicatorilor de rezultat (DLI/DLR) revine, în funcție de natura acestora, Ministerului Sănătății (MS), Casei Naționale de Asigurări de Sănătate (CNAS) și MF, inclusiv ONAC, potrivit atribuțiilor și competențelor specifice, denumite instituții de implementare. Totodată, MS are și rolul de coordonator al Programului.

Sumele împrumutului se utilizează de MF pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Până în prezent, au fost îndepliniți 5 DLI/DLR-uri și astfel a fost trasă din împrumut suma de 150 mil. EUR. Data limită de tragere a sumelor împrumutului este 31 decembrie 2023.

Urmare analizării stadiului indicatorilor de tragere rămași de îndeplinit și a condițiilor concrete de implementare a acestora, pe parcursul misiunii de supervizare a programului (Mid-Term Review) din noiembrie 2022, s-a convenit cu banca necesitatea restructurării împrumutului.

2.3 Schimbări preconizate

În acest context, la cererea MS¹, la data de 1 februarie 2023, MF a solicitat BIRD, care a acceptat conform Scrisorii de amendament din 3 august 2023, amendarea acordului de împrumut, după cum urmează:

- extinderea datei limită de tragere a împrumutului cu 1 an, de la 31 decembrie 2023 până la 31 decembrie 2024 și pe cale de consecință actualizarea calendarului de îndeplinire a indicatorilor/rezultatelor care stau la baza tragerilor (DLI/DLR);
- reformularea/ajustarea unor DLI/DLR² (respectiv DLR 1.3, DLR 3.3, DLR 6.1, DLR 8.2) potrivit condițiilor concrete de realizare a acestora, redistribuiri de sume în cadrul indicatorului DLR 6.1, pentru a permite accelerarea procesului de tragere a sumelor în cadrul împrumutului; și
- actualizarea/introducerea unor definiții în principal pentru clarificarea unor elemente tehnice în ceea ce privește măsurarea unor indicatori de rezultat.

Acestea au fost discutate/agreate între părți, inclusiv cu instituțiile de implementare pe parcursul misiunilor tehnice din perioada martie - iunie 2023.

Scrisoarea de amendament transmisă de BIRD a fost semnată de partea română la data de 8 august 2023, reconfirmându-se astfel acceptul cu privire la amendamentele în cauză.

2.4 Alte informații *)

Modificările menționate mai sus, concretizate prin acest amendament nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă.

Conform prevederilor art. 6 al Legii nr.1/2021, MF este autorizat să introducă, de comun acord cu BIRD amendamente la conținutul Acordului de împrumut care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă, pe care le supune ulterior aprobării prin hotărâre a Guvernului.

Ca urmare, pentru aprobarea amendamentului la acordul de împrumut a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

¹ în calitate de coordonator al programului

² care a condus și la actualizarea corespunzătoare a Protocoalelor de verificare a acestora

3.2 Impactul social						
3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
3.4 Impactul macroeconomic						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. ***)						
						-în mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2023	2024	2025	2026	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) Buget de stat - Serviciul datoriei publice						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
 - 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
 - 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6 Alte informații

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul Consiliului Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către MF, inclusiv ONAC, MS și CNAS.

8.2 Alte informații

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea celui de-al doilea amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin scrisoarea semnată la Bruxelles la 3 august 2023 și la București la 8 august 2023 la Acordul de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020.

Ministrul Finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministrul Sănătății

Alexandru RAFILA

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

Romică-Andrei BACIU

Avizăm favorabil

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU