

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Acordului de modificare a Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene, semnat la București la 12 decembrie 2022, încheiat prin schimb de scrisori semnate la Berna la 22 septembrie 2023 și la București la 6 octombrie 2023, între Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC) și Unitatea Națională de Coordonare – Ministerul Finanțelor din România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Propunere de act normativ la inițiativa Ministerului Finanțelor.

În data de 12 decembrie 2022, a fost semnat, la București, Acordul-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene. Acesta a fost aprobat de partea română prin Hotărârea Guvernului nr. 61/2023 și a intrat în vigoare la data de 14 februarie 2023, ca urmare a derulării procedurilor interne necesare de către ambele părți.

Anexa 1 la Acordul-cadru, intitulată „Reglementări specifice de țară la Acordul-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene”, menționează entitățile cu rol în implementarea contribuției elvețiene și responsabilitățile acestora, alocările tematice și financiare aferente Măsurilor suport agreeate cu partenerii elvețieni la finanțare, dar și regulile specifice convenite între România și Elveția.

În conformitate cu art. 9 paragraful 2 al Acordului-cadru, Anexa 1 poate fi modificată de către autoritățile competente printr-un schimb de scrisori între acestea. Autoritățile competente nominalizate la art. 6 al Acordului-cadru sunt:

- Unitatea Națională de Coordonare pentru Programul de Cooperare Elvețiano-Român, autorizată să acționeze în numele României, reprezentată de către Ministerul Finanțelor, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare,
- Departamentul Federal pentru Afaceri Externe, prin intermediul Agenției Elvețiene pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC) și Departamentul Federal pentru Afaceri Economice, Educație și Cercetare, prin intermediul Secretariatului de Stat pentru Afaceri Economice (SECO), autorizate să acționeze în numele Elveției pentru implementarea Programului de Cooperare Elvețiano-Român.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Memorandumul cu tema “Aprobarea modificării prin schimb de scrisori a Anexei 1, intitulată “Reglementări specifice de țară la Acordul-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian

privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene" s-a aprobat ca Ministerul Finanțelor să negocieze modificările Anexei 1 și să semneze scrisoarea pentru partea română.

Pe cale de consecință, Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC) a transmis scrisoarea conținând propunerile de modificare, datată 22 septembrie 2023, iar Unitatea Națională de Coordonare – Ministerul Finanțelor din România și-a exprimat acordul privind modificările respective, prin scrisoarea de răspuns din data de 6 octombrie 2023.

2.3 Schimbări preconizate

Urmare misiunilor organizate de partea elvețiană în România, cu privire la unele Măsuri Suport, precum și ca urmare a discuțiilor cu partenerii elvețieni și cu reprezentanți ai Operatorilor de Program, s-a identificat necesitatea unor modificări în cuprinsul Anexei 1 a Acordului-cadru. Modificările agreeate de cele două părți vizează:

- Aria “Educație și formare vocațională” – schimbarea concentrării geografice de la regiuni prioritare la nivel național;
- Aria “Cercetare și inovare” – (1) împărțirea Măsurii Suport identificată inițial în două Măsuri Suport (Programe), respectiv "Programul de cooperare internațională în domeniul cercetării" și "Programul infrastructura pentru cercetarea și monitorizarea emisiilor" și (2) schimbarea concentrării geografice de la regiuni prioritare la nivel național;
- Aria “Îmbunătățirea siguranței și securității publice” –schimbarea concentrării geografice de la regiuni prioritare la nivel național pentru “Programul de securitate și siguranță publică” (Afaceri Interne);
- Aria “Eficiență energetică și energie regenerabilă” – (1) includerea unei a treia componente în cadrul Măsurii Suport identificată pentru a include și intervenții de dezvoltare a capacității tehnice și (2) schimbarea concentrării geografice de la regiuni prioritare la nivel național;
- Aria “Sănătate și protecție socială” – (1) adaptarea textului aferent descrierii Concentrării strategice pentru Măsura Suport identificată prin înlocuirea termenului „primary” cu termenul „quality”, pentru a fi în linie cu descrierea obiectivului și (2) schimbarea concentrării geografice de la regiuni prioritare la nivel național;
- Aria “Minorități și grupuri dezavantajate din punct de vedere social” –schimbarea concentrării geografice de la regiuni prioritare la nivel național;
- Aria "Implicare civică și transparență" – schimbarea concentrării geografice de la regiuni prioritare la nivel național;
- Includerea unui paragraf nou care să creeze flexibilitate pentru orice identificare ulterioară a unor componente noi pentru Măsuri Suport care menționează explicit numărul de componente sau modificări ale concentrării strategice specifice Măsurilor Suport, în cadrul acordurilor aferente acestora;
- Operarea unei corecții privind numerotarea ariilor tematice în secțiunea 3.3 - Parametrii prestabiliți pentru fiecare arie tematică pentru corecta corespondență cu secțiunea 3.1 - Alocarea tematică.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Modificările vizând Anexa 1 a Acordului-cadru aduc o mai mare claritate privind parametrii stabiliți pentru ariile tematice/Măsurile Suport identificate și asigură flexibilitate, contribuind astfel la buna gestionare a programului elvețian. În plus, abordarea unei alocări geografice la nivel național prezintă avantajul susținerii unor nevoi specifice, acolo unde este nevoie, la nivelul întregii țări.

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
 - 5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE**
 - 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații** Inițierea actului normativ este rezultatul semnării unui schimb de scrisori între autoritățile competente autorizate să acționeze în numele Elveției și al României, desemnate în Acordul-cadru.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
 - 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
 - 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
 - 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
 - 6.5. Informații privind avizarea de către:**
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații:

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații:

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Având în vedere cele de mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Acordului de modificare a Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene, semnat la București la 12 decembrie 2022, încheiat prin schimb de scrisori semnate la Berna la 22 septembrie 2023 și la București la 6 octombrie 2023, între Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC) și Unitatea Națională de Coordonare – Ministerul Finanțelor din România.

Ministrul finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

Avizat,

Ministrul afacerilor externe

Luminița-Teodora ODOBESCU

Ministrul justiției

Alina-Ștefania GORGHIU