

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007</p>
<p>Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ</p>
<p>2.1 Sursa proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ reprezintă inițiativa Ministerului Finanțelor.</p>
<p>2.2 Descrierea situației actuale</p> <p>I. Potrivit prevederilor art. 29 alin. (1) lit. a) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007, cu modificările și completările ulterioare, “Ministerul Finanțelor Publice poate transmite sau, după caz, poate propune Guvernului transmiterea cu titlu gratuit a unor bunuri intrate în proprietatea privată a statului unor persoane fizice sau juridice, astfel:</p> <p style="padding-left: 20px;">a) Secretariatului General al Guvernului - autovehicule, ambulanțe sanitare cu dotările aferente, ambarcațiuni și motoare atașabile acestora.”</p> <p>În sensul celor de mai sus, Ministerul Finanțelor raportează lunar către Secretariatul General al Guvernului bunurile de natura celor antemenționate, pe baza situațiilor transmise de organele de valorificare¹.</p> <p>În prezent, Normele metodologice prevăd, la art. 29 alin. (1) lit. a) că “Înscrierea în situația lunară înaintată Ministerului Finanțelor Publice trebuie să cuprindă numai autovehiculele, ambulanțele sanitare cu dotările aferente, ambarcațiunile și motoarele atașabile acestora, care au o situație clară din punct de vedere juridic, în sensul că au intrat definitiv în proprietatea privată a statului. Situațiile lunare cuprind autovehiculele care sunt în stare de funcționare și corespund din punct de vedere tehnic pentru a circula pe drumurile publice, conform legislației în vigoare. Se înscriu în situațiile lunare și autovehiculele care nu se încadrează în prevederile privind emisiile poluante, dar îndeplinesc celelalte condiții prevăzute de lege pentru a circula pe drumurile publice.</p>

¹ potrivit art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 , coroborat cu prevederile art. 1 alin. (1) din O.P.A.N.A.F. nr. 1080/2019 , prin organ de valorificare se înțelege Direcția operativă de valorificare bunuri confiscate din cadrul Direcției generale executări silite cazuri speciale, prin structurile sale teritoriale cu atribuții de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului

În raportul de expertiză tehnică se precizează în mod expres dacă autovehiculul corespunde din punct de vedere tehnic pentru a circula pe drumurile publice și dacă se încadrează în prevederile legale privind emisiile poluante, precum și gradul de uzură.
(...)

Expertiza tehnică și evaluarea autovehiculelor, ambulanțelor sanitare cu dotările aferente, ambarcațiunilor și motoarelor atașabile acestora, intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, se efectuează de către experți tehnici sau evaluatori autorizați.”

În contextul prevederilor redată mai sus, din practică, au rezultat următoarele:

- cerințele tehnice pe care trebuie să le îndeplinească autovehiculele pentru a fi înscrise în situațiile lunare nu pot fi determinate în mod obiectiv de către experți tehnici, motiv pentru care aceștia evită să înscrie și să își asume întocmai, în cadrul raportului de expertiză pe care îl elaborează, această certificare, situație ce are ca efect îngreunarea sau chiar blocarea procedurii de raportare și atribuire cu titlu gratuit a acestor bunuri;
- rapoartele de expertiză tehnică întocmite de experți tehnici nu respectă întocmai cerințele așa cum acestea sunt stabilite de cadrul normativ. Astfel, din corespondența cu structurile asociative ale specialiștilor autorizați în domeniul expertizării și evaluării bunurilor mobile și imobile, inițiată de organele de valorificare în cadrul procedurii de achiziție publică a acestor servicii, a rezultat faptul că persoanele specializate nu pot emite atestări referitoare la faptul că un autovehicul supus expertizării/evaluării corespunde din punct de vedere tehnic pentru a circula pe drumurile publice și dacă se încadrează în prevederile legale privind emisiile poluante, acest atribut fiind deținut exclusiv de organismele de inspecție acreditate, desemnate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii ca autoritate competentă în domeniul vehiculelor rutiere, siguranței rutiere, protecției mediului înconjurător și asigurării calității;
- efectuarea expertizelor tehnice presupune achiziția publică de servicii de această natură, procedură care are diferite etape procedurale ce se întind pe parcursul unor perioade de timp îndelungate determinate de o multitudine de situații nefavorabile procedurii, respectiv lipsa ofertanților, oferte neconforme, neacoperirea la nivel național a necesităților de expertizare, etc., ceea ce conduce la derularea procedurii de valorificare a bunurilor pe o perioadă îndelungată de timp, fapt ce determină degradarea fizică și morală a bunurilor de natura autovehiculelor, efectuarea de costuri suplimentare nejustificate (costuri de depozitare, costuri cu servicii de pază pentru asigurarea integrității și securității bunurilor de la momentul preluării și până la momentul valorificării prin metodele prevăzute de lege);
- în vederea atribuirii cu titlu gratuit a unui autovehicul, este necesar a fi achiziționate două servicii distincte - expertiză tehnică și evaluare, servicii efectuate de persoane cu specializări și competențe diferite, autorizate în regim diferit, aspect ce presupune costuri mari, nejustificate.

Cadrul prin care se stabilește dacă un autovehicul corespunde din punct de vedere tehnic pentru a circula pe drumurile publice și dacă acesta se încadrează în prevederile legale privind emisiile poluante, este reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 81/2000 *privind*

inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, experții tehnici și evaluatorii autorizați A.N.E.V.A.R. pot, cel mult, să exprime opinii și atestări privind uzura fizică și alte forme de depreciere potrivit analizei specifice profesiei acestora.

Situația generală la nivelul organelor de valorificare arată că majoritatea autovehiculelor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, preluate de către structurile de valorificare pentru derularea procedurilor de valorificare prevăzute de lege, au inspecția tehnică periodică expirată, cele mai multe fiind folosite în actul infracțional sau contravențional și ulterior confiscate. De asemenea, o parte însemnată a autovehiculelor confiscate sunt neînmatriculate în state membre ale Uniunii Europene, acestea fiind degradate din punct de vedere fizic și moral, existând premisele ca valoarea acestora să fie inferioară eventualelor costuri generate de efectuarea inspecției tehnice (costuri de transport la entitatea competentă, costurile inspecției tehnice și costurile cu transportul de la entitatea competentă la locul de depozitare până la valorificarea autovehiculelor prin metodele prevăzute de lege). Aceste cheltuieli cu transportul și verificarea stării de funcționare a autovehiculelor, prevăzute la art. 29 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr. 731/2007, pot fi acoperite legal din veniturile rezultate din valorificarea bunurilor, dar cu consecințe în ceea ce privește aplicarea principiului economicității și oportunității alocării de resurse bugetare prin efectuarea de cheltuieli ce intervin în procesul de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, care ar putea să nu fie acoperite de valoarea de circulație a bunurilor reglementată de piață.

II. Potrivit prevederilor art. 29 alin. (1) lit. b) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007, cu modificările și completările ulterioare, “Ministerul Finanțelor Publice poate transmite sau, după caz, poate propune Guvernului transmiterea cu titlu gratuit a unor bunuri intrate în proprietatea privată a statului unor persoane fizice sau juridice, astfel:

b) creșelor, unităților și instituțiilor de învățământ, bibliotecilor, centrelor de plasament, centrelor de primire a copilului în regim de urgență, căminelor pentru persoane vârstnice, unităților de asistență medico-socială (centre medico-sociale preluate), persoanelor cu handicap, instituțiilor de cult, Societății Naționale de Cruce Roșie din România, precum și persoanelor fizice care au avut de suferit de pe urma calamităților naturale, la propunerea organelor de valorificare.

Organele de valorificare pot atribui cu titlu gratuit bunuri în valoare de până la 10.000 lei/beneficiar.

Pentru bunurile ce sunt atribuite cu titlu gratuit, în valoare de peste 10.000 lei/beneficiar, organele de valorificare înaintează Ministerului Finanțelor Publice propuneri concrete și motivate, care vor cuprinde beneficiarii bunurilor și lista bunurilor atât cantitativ, cât și valoric. În vederea atribuirii cu titlu gratuit, bunurile vor fi retrase de la valorificare.

Se pot atribui cu titlu gratuit bunuri în valoare de peste 10.000 lei/beneficiar și în baza unei cereri înaintate direct Ministerului Finanțelor Publice. În această situație Ministerul Finanțelor Publice va solicita listele cu bunuri, atât cantitativ, cât și valoric, de la organele de valorificare.”

Precizăm că, pe de - o parte plafonul valoric de 10.000 de lei este neactualizat în raport cu valorile din piață, fiind stabilit la nivelul anului 2007 și totodată, reglementarea actuală nu stabilește categoriile de bunuri care pot face obiectul atribuirii cu titlu gratuit, aspect ce poate conduce la interpretări în neconcordanță cu intenția de reglementare a legiuitorului.

III. Potrivit prevederilor art. 29 alin. (1) lit. c) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007, cu modificările și completările ulterioare, “Ministerul Finanțelor Publice poate transmite sau, după caz, poate propune Guvernului transmiterea cu titlu gratuit a unor bunuri intrate în proprietatea privată a statului unor persoane fizice sau juridice, astfel:

c) ministerelor, altor autorități publice centrale, inclusiv organelor deconcentrate ale acestora, precum și autorităților administrației publice locale - echipamente de comunicație, tehnică de calcul și birotică, rechizite, bunuri de folosință îndelungată, inventar gospodăresc, materiale de întreținere și reparații, cu respectarea procedurilor de declarare și de evaluare.

Atribuirea cu titlu gratuit, pentru unitățile administrativ-teritoriale, se face în baza unei cereri adresate organelor de valorificare, pentru bunuri în valoare de până la 10.000 lei/beneficiar, iar pentru bunuri în valoare de peste 10.000 lei/beneficiar, cererea va fi adresată Ministerului Finanțelor Publice.

Atribuirea cu titlu gratuit, pentru ministere și alte autorități publice centrale, precum și pentru organele deconcentrate ale acestora, se face în baza unei cereri adresate Ministerului Finanțelor Publice.”

Similar cu prevederile redactate la lit. b), precizăm că plafonul valoric de 10.000 de lei este neactualizat în raport cu valorile din piață.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea art. 29 alin. (1) lit. a)-c) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007.

Modificările și completările antemenționate vizează, în principal:

- eliminarea prevederilor referitoare la expertizarea tehnică a bunurilor de natura autovehiculelor și ambulanțelor sanitare;
- subsecvent, completarea prevederilor cu elemente specifice și de actualitate care urmează să fie verificate de organele de valorificare pentru aceste categorii de bunuri;
- definirea categoriilor de bunuri care pot face obiectul atribuirii cu titlu gratuit către creșe, unități și instituții de învățământ, biblioteci, centre de plasament, centre de primire a copilului în regim de urgență, cămine pentru persoane vârstnice, unități de asistență medico-socială (centre medico-sociale preluate), persoane cu handicap, instituții de cult, Societatea Națională de Cruce Roșie din România, persoane fizice care au avut de suferit de pe urma calamităților naturale;
- limitarea atribuirilor cu titlu gratuit la o atribuire/an/beneficiar; completarea prevederii legale preîntâmpinând eventuale solicitări succesive ale unei entități

beneficiare în același an calendaristic, cu consecințe directe de nesoluționare a altor cereri de atribuire cu titlu gratuit de bunuri formulate de alte entități, pe fondul diminuării cantităților de bunuri aflate în gestiunea organelor de valorificare;

- majorarea plafonului valoric pentru atribuirile cu titlu gratuit care sunt în competența Ministerului Finanțelor, respectiv, a organelor de valorificare, raportat la valorile din piață.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Prin proiectul de act normativ se va modifica articolul 29 alin. (1) lit. a) - c) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007, cu modificările și completările ulterioare.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării. Proiectul de act normativ se inițiază cu respectarea procedurilor aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL - IOAN BOLOȘ

AVIZAT

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU