

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 75/2024 privind reglementarea etichetării cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale pentru bugetarea verde, precum și a Regulamentului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Planul național de redresare și reziliență al României, denumit în continuare PNRR, este documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național.</p> <p>PNRR aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului UE de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, nr. 2021/0309(NLE) conține Jalonul 123 - "Bugetarea verde, din cadrul Componentei 6, Energie, "Elaborarea și aplicarea unei metodologii de planificare bugetară verde". Ministerul Finanțelor va elabora și va aplica o metodologie pentru evaluarea impactului liniilor bugetare individuale asupra obiectivelor de mediu, în conformitate cu taxonomia Uniunii Europene pentru activități durabile și îndrumarea tehnică „a nu prejudicia în mod semnificativ” (2021/C58/01).</p> <p>Măsura este complementară cu alte măsuri din PNRR, respectiv cu R4. - Revizuirea cadrului fiscal din componenta C8. - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii și cu R1. - Transport sustenabil, decarbonizare și siguranță rutieră/R1.1.Decarbonizarea transportului rutier în linie cu principiul „poluatorul plătește” din componenta C4. - Transport sustenabil.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>La nivel european preocupările privind mediul și clima au stat întotdeauna în atenția autorităților. Economia verde este considerată ca fiind unul dintre instrumentele importante disponibile pentru realizarea dezvoltării durabile. Schimbările climatice și externalitățile negative ale activităților economice intensive au evidențiat necesitatea tranziției spre un nou model economic bazat pe emisii reduse de gaze cu efect de seră, utilizării la scară mai mare a surselor de energie regenerabile și creșterii eficienței energetice. Un rol important în acest sens îl au acțiunile de sprijinire a unor elemente economice</p>

alternative, prin introducerea conceptului de „economie verde”, pentru a impulsiona și accelera tranziția și în România către o economie care maximizează calitatea vieții și minimizează impactul negativ asupra mediului înconjurător. Se impune astfel regândirea modelului de dezvoltare economică pe baza utilizării patrimoniului natural ca o oportunitate de dezvoltare și creștere economică pentru a genera un avantaj competitiv în fața multiplelor provocări ale globalizării. Acest model poate genera un progres la nivel de societate, bazat pe pilonii dezvoltării durabile - mediu, economic și social. Aceste premise constituie fundamentul paradigmei „economiei verzi”, sau a unei economii în care protecția mediului reprezintă o oportunitate și un motor al creșterii economice și dezvoltării sociale.

Provocările globale pe care le presupun schimbările climatice și degradarea mediului necesită un răspuns la nivel mondial. Uniunea Europeană și statele membre vor continua să promoveze și să pună în aplicare politici ambițioase în domeniul mediului, al climei și al energiei în întreaga lume.

Durabilitatea și tranziția către o economie sigură, neutră din punct de vedere climatic, rezilientă la schimbările climatice, mai eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și circulară sunt esențiale pentru asigurarea competitivității pe termen lung a economiei Uniunii Europene și statelor membre. Durabilitatea se află de multă vreme în centrul autorităților.

Având în vedere caracterul sistemic al provocărilor globale în domeniul mediului, este necesară o abordare sistemică și orientată spre viitor a durabilității mediului, care să abordeze tendințele negative în creștere, cum ar fi schimbările climatice, pierderea biodiversității, consumul excesiv de resurse la nivel mondial, penuria de alimente, diminuarea stratului de ozon, acidificarea oceanelor, deteriorarea sistemului de apă dulce și schimbarea utilizării terenurilor, precum și apariția unor noi amenințări, printre care substanțele chimice periculoase și efectele combinate ale acestora.

Taxonomia Uniunii Europene (Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 instituie o înțelegere unitară a activităților economice durabile din punct de vedere al mediului în Uniunea Europeană), printr-un sistem de clasificare a activităților durabile și stabilirea unor praguri de performanță, reprezentate de criteriile tehnice de examinare pentru șase obiective de mediu: (i) atenuarea schimbărilor climatice; (ii) adaptarea la schimbările climatice; (iii) utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și a celor marine; (iv) tranziția către o economie circulară; (v) prevenirea și controlul poluării; (vi) protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. Taxonomia UE este un instrument cheie al Uniunii Europene pentru a redirecționa fluxurile de

	<p>capital către investiții sustenabile și pentru a crea transparență pe piață.</p> <p>Procesul de bugetare din România și sistemul de taxare nu cuprind în prezent elemente suficiente de taxonomie și orientare verde, acestea fiind recomandări de semestru european. Nici autoritățile publice locale, și nici cele centrale nu au experiența bugetării verzi, prin urmare este nevoie de modificarea și completarea legislației actuale cu elemente privind bugetarea verde, care să conducă la creșterea capacității autorităților publice centrale și locale pentru implementarea unor astfel de practici.</p> <p>Necesitatea emiterii proiectului de act normativ este determinată, în principal, de următoarele elemente obiective a căror reglementare nu poate fi amânată:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaborarea normelor metodologice de planificare bugetară verde având în vedere complexitatea construcției bugetare și caracterul de noutate al metodologiei respective. - posibilitatea aplicării normelor metodologice de către ministere începând cu exercițiul bugetar al anului 2024, în primă fază, în sistem-pilot, conform memorandumurilor aprobate potrivit art. 3 alin. (6) și (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2024 pentru a permite o etichetare a cheltuielilor în funcție de efectul acestora asupra mediului. <p>Întrucât unele proiecte beneficiază de finanțare din fonduri europene, iar efectul de antrenare în economie ar putea fi consistent, atragerea cu succes a granturilor cu destinație verde din instrumentul Next Generation EU (NGEU), pe baza unor criterii clar stabilite în normele metodologice elaborate ar avea un efect cumulat asupra creșterii economice.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta hotărâre de guvern are rolul de a stabili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea modului de analiză și etichetare a cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale; - organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului interministerial și a Secretariatului tehnic pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale, stabilirea atribuțiilor ordonatorilor principali de credite în procesul de analiză și etichetare a măsurilor aferente programelor bugetare, a structurii din cadrul Ministerului Finanțelor responsabilă cu etichetarea cheltuielilor fiscale, precum și ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și ale Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă, în calitate lor de reprezentanți în cadrul Comitetului interministerial. <p>Pentru a răspunde cerințelor jalonului 123, enumerăm o serie de prevederi din proiectul de act normativ:</p> <p>În primul rând reglementările referitoare la procesul de analiză și etichetare sunt distincte pentru cheltuielile</p>

bugetare aferente unei măsuri asociată programului bugetar realizate de către ordonatorii principali de credite ai administrației publice centrale, pentru cheltuielile fiscale realizate de structura responsabilă din cadrul Ministerului Finanțelor, dar și pentru cheltuielile bugetare ale bugetelor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, acestea din urmă fiind nominalizate distinct în cerințele jalonului, cu scopul de a implementa practici bugetare ecologice.

Prin "impact al liniilor bugetare individuale asupra obiectivelor de mediu" se înțelege în sensul prezentelor norme metodologice: cheltuielile bugetare aferente unei măsuri asociată programului bugetar ale ordonatorilor principali de credite, cheltuielile fiscale așa cum sunt definite la art. 3, pct. 20 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cheltuielile bugetare pentru investiții publice locale care sunt cuprinse în buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, la secțiunea de dezvoltare pentru autoritățile publice locale.

Prezentele norme metodologice au drept scop reglementarea într-un cadru standardizat și unitar a modului de analiză și etichetare a cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale, și vizează:

- principiile care stau la baza procesului de etichetare;
- obiectivele de mediu pentru care se face etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2024 și care respectă taxonomia Uniunii Europene și legislația națională în domeniul mediului și climei.
- criteriile privind etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale;
- atribuțiile ordonatorilor principali de credite și ale structurii din cadrul Ministerului Finanțelor implicate în procesul de etichetare;
- procedura de etichetare a cheltuielilor bugetare a ordonatorilor principali de credite și a cheltuielilor fiscale, cea a cheltuielilor bugetare ale bugetelor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și procedura de avizare a etichetării cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale de către Comitet.

Cheltuielile bugetare aferente unei măsuri asociată programului bugetar, anexă la bugetul ordonatorilor principali de credite, respectiv aferente unei investiții publice locale cuprinse în buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, la secțiunea de dezvoltare, precum și cheltuielile fiscale sunt evaluate din punctul de

vedere al impactului asupra obiectivelor de mediu avute în vedere, pe baza următoarelor scoruri, care se face pentru fiecare dintre cele 6 obiective de mediu:

- -1, corespunzând culorii maro, reprezentând un impact nefavorabil (se referă la o politică explicită/directă care stimulează un comportament nefavorabil asupra obiectivelor de mediu);
- 0, corespunzând culorii gri, reprezentând un impact neutru (sau lipsa informațiilor relevante pentru evaluare);
- 1, corespunzând culorii verde deschis, reprezentând un impact favorabil pe termen scurt, dar prezența unui risc de impact nefavorabil pe termen lung;
- 2, corespunzând culorii verde aprins, reprezentând un impact favorabil (nu se referă la o politică explicită/directă de țintire a obiectivelor de mediu, dar se manifestă un impact pozitiv indirect);
- 3, corespunzând culorii verde închis, reprezentând un impact foarte favorabil (se referă la o politică explicită/directă de țintire a obiectivelor de mediu).

După atribuirea scorurilor, finalizarea operațiunii în funcție de scorurile acordate pentru fiecare dintre obiectivele de mediu enunțate la art. 9 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului, se poate trece la etichetarea cheltuielii, astfel:

- Cheltuială verde (favorabilă), dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate verzi (orice nuanță) sau o combinație între verde (orice nuanță) și gri;
- Cheltuială maro (nefavorabilă), dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate maro sau o combinație între maro și gri;
- Cheltuială neutră, dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate gri;
- Cheltuială mixtă, dacă printre culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu se regăsește și culoarea verde (orice nuanță) și culoarea maro.

În cazul în care o cheltuială nu se regăsește în niciuna dintre situațiile detaliate mai sus, rezultă că nu se poate acorda o etichetă, deoarece impactul acesteia asupra mediului nu poate fi evaluat corect, sau nu se poate ajunge la un consens având în vedere stadiul actual al cunoștințelor științifice, sau lipsa datelor disponibile și, drept urmare, se consideră o cheltuială neetichetată.

Evaluarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale din punctul de vedere al impactului asupra obiectivelor de mediu se face luând în considerare prevederile Comunicării Comisiei Europene - Orientări tehnice privind aplicarea principiului de "a nu prejudicia în mod semnificativ" în

temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență (2021/C 58/01). Pentru efectuarea etichetării, ordonatorii principali de credite și/sau structura responsabilă cu etichetarea cheltuielilor fiscale pot avea în vedere și documentele/actele/sursele de informare publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor, într-o secțiune dedicată.

În continuare normele metodologice reglementează procedura de etichetare pentru ordonatorii principali de credite, la capitolul IV din norme, procedura de etichetare a cheltuielilor fiscale la capitolul V din norme și la final procedura de avizare a etichetării cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale de către Comitet la Capitolul VI, prin stabilirea fluxurilor generate de acest proces, a atribuțiilor pentru fiecare actor implicat și nominalizarea documentelor și anexelor ce trebuie transmise pentru realizarea procedurii.

Pentru bugetele unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale este prevăzut un capitol separat, respectiv capitolul VII, care reglementează atribuțiile acestora în procesul de analiză și etichetare, răspunzând astfel cerințelor jalonului 123, care nominalizează separat autoritățile administrației publice locale.

Procesul de etichetare a cheltuielilor bugetare ale bugetelor prevăzute la art. 7 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2024 vizează cheltuielile pentru investiții publice locale cuprinse în buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, la secțiunea de dezvoltare.

Ordonatorii principali de credite din administrația publică locală analizează impactul investițiilor publice locale asupra fiecărui obiectiv de mediu, prevăzut în anexa A.

Analiza se face în funcție de impactul estimat al fiecărui obiectiv de investiții publice locale cuprins în buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, la secțiunea de dezvoltare, asupra celor șase obiective de mediu, potrivit Anexei E.

Ordonatorii principali de credite din administrația publică locală, pe propria răspundere, etichetează obiectivele de investiții cuprinse în programul de investiții publice al fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale.

Atribuirea de culori și scoruri în funcție de impactul obiectivelor de investiții asupra obiectivelor de mediu, se realizează de către ordonatorii principali de credite din administrația publică locală în baza criteriilor de etichetare prevăzute în anexa A la proiectul de act normativ, fără a se limita la acestea.

Normele metodologice prezintă în mod clar documentele, justificările și fundamentările, ce trebuie prezentate în procesul de etichetare, precum și anexele ce trebuie completate de fiecare actor participant la procesul de

analiză și etichetare. Pe scurt, procedura de etichetare se realizează astfel:

- În scopul realizării procesului de analiză și etichetare a cheltuielilor bugetare și fiscale se constituie „Comitetul interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale”, denumit în continuare „Comitet”, fără personalitate juridică, format din reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și ai Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă.
- În scopul realizării procesului de analiză și etichetare a cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale, la solicitarea Comitetului pot fi cooptați și reprezentanți din cadrul altor instituții publice în funcție de domeniul analizei.
- Începând cu exercițiul bugetar al anului 2024 debutează procesul de analiză și etichetare a cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale, în sistem-pilot. În primă fază se elaborează două memorandumuri; primul reglementează aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistemul-pilot a procesului, iar cel de-al doilea reglementează prioritizarea ordonatorilor principali de credite care vor face parte din sistemul-pilot. Ambele memorandumuri, inițiate de către Ministerul Finanțelor se supun aprobării Guvernului României.
- Ordonatorii principali de credite de la nivelul administrației publice centrale aprobați prin Memorandum au obligația de a transmite Comitetului propunerile de etichetare a măsurilor din programele bugetare aferente cheltuielilor bugetare, împreună cu Cererea privind avizarea etichetării cheltuielilor bugetare/cheltuielilor fiscale, însoțită de justificările/fundamentările care au stat la baza etichetării.
- Structura din cadrul Ministerului Finanțelor responsabilă cu etichetarea cheltuielilor fiscale are obligația de a transmite Comitetului propunerea de etichetare a cheltuielilor fiscale împreună cu Cererea privind avizarea etichetării cheltuielilor bugetare/cheltuielilor fiscale, însoțită de argumentele care au stat la baza etichetării.
- Propunerile de etichetare, documentele și Cererea privind avizarea etichetării cheltuielilor bugetare/cheltuielilor fiscale sunt redactate și transmise de solicitanți în format electronic, apoi se aplică semnătura electronică pe fișierul de tip .pdf în vederea asumării conținutului acestora.
- Secretariatul tehnic verifică Cererile privind avizarea etichetării cheltuielilor bugetare/cheltuielilor fiscale și dacă documentele primite sunt cele atașate la

	<p>cerere și le înaintează Comitetului în format electronic.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pentru realizarea procesului de avizare a etichetării cheltuielilor bugetare, Comitetul analizează justificările/fundamentările, care stau la baza propunerii de etichetare, primite de la ordonatorii principali de credite. - Pentru realizarea procesului de avizare a etichetării cheltuielilor fiscale, Comitetul analizează argumentele, care stau la baza propunerii de etichetare, primită de la structura responsabilă din cadrul Ministerului Finanțelor. - În procesul-verbal se consemnează deliberările Comitetului, respectiv votul "pentru" sau "împotriva" al fiecărui membru prezent la fiecare punct de pe ordinea de zi. La vot nu se admit abțineri. Avizele privind etichetarea cheltuielilor bugetare, respectiv a cheltuielilor fiscale, se emit de către Comitet pe baza procesului-verbal semnat electronic de către membrii prezenți și se semnează doar de către președinte sau, în lipsa acestuia, de către vicepreședinte pentru investirea cu formulă de autoritate. Avizele se adoptă cu votul „pentru” a cel puțin jumătate plus unu din numărul membrilor Comitetului prezenți la ședință. - În vederea emiterii avizului privind etichetarea cheltuielilor bugetare, respectiv a cheltuielilor fiscale, pe perioada procesului de analiză a propunerii de etichetare, Comitetul solicită revizuirea propunerii de etichetare, în situația în care nu este de acord cu propunerea de etichetare transmisă de ordonatorii principali de credite ai administrației publice centrale și/sau structura responsabilă cu etichetarea cheltuielilor fiscale. Comitetul analizează propunerea de etichetare revizuită și emite avizul. În situația în care Comitetul nu este de acord cu propunerea de etichetare revizuită sau ordonatorii principali de credite ai administrației publice centrale și/sau structura responsabilă cu etichetarea cheltuielilor fiscale nu transmit propunerea de etichetare revizuită, Comitetul nu emite avizul, fapt ce conduce la consemnarea situației în raportul privind rezultatele etichetării cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale. - Comitetul, cu sprijinul Secretariatului tehnic, elaborează rapoarte privind rezultatele etichetării cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale care se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor. <p>Succint, etapele principale sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordonatorii principali de credite pentru măsurile aferente programelor bugetare și structura din cadrul
--	---

	<p>Ministerului Finanțelor pentru cheltuielile fiscale realizează o propunere de etichetare, pe proprie răspundere, pe care o transmit Comitetului conform procedurii și documentelor descrise în normele metodologice.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Secretariatul tehnic verifică cererile privind avizarea etichetării cheltuielilor bugetare/cheltuielilor fiscale și documentele primite, și le înaintează Comitetului în format electronic. - Comitetul avizează etichetarea cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale, scop în care verifică justificările/fundamentările corespunzătoare prezentate de ordonatorii principali de credite și de structura din cadrul Ministerului Finanțelor. - Comitetul nu este implicat pe etichetarea cheltuielilor bugetare ale bugetelor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, însă poate oferi clarificări punctuale la solicitarea acestora. <p>Rapoartele se publică pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor, la secțiunea dedicată, pentru informarea cetățenilor, dar și a autorităților administrației publice locale, care, de asemenea, trebuie să implementeze bugetarea verde.</p> <p>Etichetarea cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale se menține pentru anii bugetari următori. Prin excepție, propunerea de etichetare a unei măsuri/cheltuieli fiscale se poate schimba în condițiile art. 6 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2024.</p> <p>În procesul de analiză și etichetare a cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale coordonat de Ministerul Finanțelor, prin Comitet, cele două ministere și Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă, care fac parte din Comitet, au atribuții distincte, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministerul Finanțelor sprijină ordonatorii principali de credite pe aspecte bugetare în procesul de etichetare; - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor sprijină ordonatorii principali de credite, structura responsabilă cu etichetarea cheltuielilor fiscale și Comitetul pe aspecte de mediu și climă; - Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă sprijină ordonatorii principali de credite pe aspecte de politici publice legate de mediu și climă. <p>Anexa nr. 2 la actul normativ prezintă Regulamentul privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale, și stabilește atribuțiile Comitetului și Secretariatului tehnic în procesul de analiză și etichetare a</p>
--	---

	cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	<p>Crearea cadrului legal pentru introducerea bugetului verde va contribui la direcționarea investițiilor publice către acțiuni în domeniul climei și al mediului, evitându-se practicile care nu au un caracter durabil. Aceste investiții reprezintă, de asemenea, o ocazie de a înscrie decisiv țara noastră pe o nouă traiectorie de creștere durabilă și favorabilă incluziunii.</p> <p>Introducerea bugetului verde va aduce schimbări substanțiale, prin practicarea unei politici de mediu proactivă, cu efecte benefice asupra sănătății cetățenilor, și creșterii calității vieții acestora.</p> <p>Va spori responsabilizarea cetățenilor, a autorităților naționale, regionale, locale, societății civile și sectorului industrial pentru folosirea adecvată a resurselor în vederea obținerii unei creșteri durabile și incluzive. Măsurile întreprinse ca răspuns la această stare de fapt trebuie să fie temerare și cuprinzătoare și să urmărească maximizarea beneficiilor pentru sănătate, calitatea vieții, reziliență și competitivitate.</p>
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	<p>Reglementarea legală a utilizării bugetului verde reprezintă o oportunitate economică importantă pentru România care va avea un impact semnificativ asupra cadrului macroeconomic datorită accesării fondurilor europene dedicate economiei verzi. Instrumentul de redresare economică Next Generation EU, prin particularitățile sale, creează premisele unei absorbții alerte încă din primii ani ai acestui program de sprijin financiar prevăzut să se desfășoare în intervalul 2021-2026, la care se adaugă cele aferente exercițiului financiar multianual standard, cu atât mai mult cu cât acestea urmează a fi mobilizate în quantum semnificativ într-un timp relativ scurt, cu efecte benefice asupra potențialului de creștere a economiei, implicit și asupra sporirii efectului de antrenare pe termen mediu al unor astfel de investiții.</p> <p>Va da posibilitatea poziționării României ca o țară atractivă pentru investiții străine directe (ISD) din sectoarele verzi.</p>

	<p>Restructurarea cheltuielilor și direcționarea alocărilor bugetare către investiții ecologice va determina schimbarea modelului de creștere economică actual prin orientarea către domenii cu valoare adăugată mai mare.</p> <p>Deficitul bugetar ar putea beneficia de ușoare corecții pe fundalul unui cadru macroeconomic mai favorabil comparativ cu scenariul de referință care exclude investițiile verzi. Folosirea granturilor europene față de împrumuturi.</p> <p>Finanțarea investițiilor, ar putea conduce la o diminuare a raportului datorie publică/PIB, pe seama efectului favorabil de impulsivitate a numitorului (PIB). Prin aceasta, s-ar putea crea un spațiu fiscal suplimentar, posibil a fi utilizat pentru acordarea de noi stimulente, în paralel celor finanțate din fonduri europene.</p> <p>Angajarea de proiecte investiționale majore verzi ar implica o creștere a cererii pentru factorii de producție din economie (capital, muncă), iar prin creșterea veniturilor (salarii și alte sume asimilate în cazul forței de muncă, respectiv randamente sporite în cazul capitalului) s-ar genera în manieră directă.</p> <p>Majorări ale consumului și investițiilor, cu efecte de antrenare asupra PIB. În structura PIB, formarea brută de capital se prefigurează a beneficia, totuși, de cele mai consistente efecte.</p>
<p>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Implementarea proiectelor ecologice poate contribui la îmbunătățirea mediului de afaceri. Majorarea volumului investițional din economie are potențialul, cu precădere pe termen scurt, de a genera locuri de muncă suplimentare.</p> <p>Folosirea fondurilor europene care finanțează investiții verzi va determina implementarea unor reforme structurale care să contribuie la creșterea rezilienței economiei la efectele schimbărilor climatice.</p> <p>Diversificarea surselor de finanțare, în sensul ca finanțarea proiectelor verzi prin stabilirea criteriilor de eligibilitate pe baza cărora se va realiza identificarea acestora, va putea fi realizată prin intermediul creditelor bancare dar și prin alte modalități de finanțare care iau amploare la nivel internațional: piața de capital, instituțiile financiare nebancale, obligațiunile guvernamentale verzi.</p>
<p>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</p>	<p>Etichetarea cheltuielilor prin analiza efectului acestora asupra mediului va conduce la o revizuire a politicilor în materie de aprovizionare cu energie curată în toate sectoarele economice și industriale, de-a lungul lanțului de producție și de consum, pentru proiectele de infrastructură de mare anvergură, în sectorul transporturilor, al alimentației și agriculturii, al construcțiilor, al fiscalității și al prestațiilor sociale, acordarea unei valori mai mari protejării și refacerii ecosistemelor</p>

	naturale, utilizării durabile a resurselor și îmbunătățirii sănătății umane.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal						

<p>ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice</p>						

specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ordin al ministrului finanțelor pentru desemnarea reprezentanților Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale din cadrul Ministerului Finanțelor; - ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru desemnarea reprezentanților Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. - ordin al secretarului general al guvernului pentru desemnarea reprezentanților Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale din cadrul Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

transpunerii directivelor UE	subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, respectiv s-a solicitat emiterea unui punct de vedere de către Asociația comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor județene din România, cu adresa nr.465560/2024.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p> <p>Proiectul se supune consultării publice, pentru respectarea art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în data de 12.07.2024 pe pagina Ministerului Finanțelor: https://mfinante.gov.ro/ro/acasa/transparența/proiecte-acte-normative, cu termen de 10 zile pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale	Prin prezentul proiect de act normativ se propune înființarea Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale și de evaluare a impactului liniilor bugetare individuale asupra obiectivelor de mediu, organism fără personalitate juridică.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 75/2024 privind reglementarea etichetării cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale pentru bugetarea verde, precum și a Regulamentului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

AVIZAT,

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

Mircea ABRUDEAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina - Ștefania GORGHIU