

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind modificarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 152/2024 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, afectați de creșterea ROBOR

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Actul normativ a fost elaborat și inițiat de Ministerul Finanțelor, în calitate de furnizor, conform prevederilor art. 2 alin. (1) lit. m) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare în vederea asigurării funcționalității Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia Covid-19, afectați de creșterea ROBOR, aprobată prin HG nr.152/2024.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin HG nr.152/2024 a fost instituită o schemă de minimis pentru a putea finanța diferențele de dobândă în vederea sprijinirii beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia Covid-19, afectați de creșterea ROBOR peste limita aprobată la data emiterii acordurilor de finanțare în cadrul schemelor de ajutor de stat instituite prin:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.029 din 27 decembrie 2017;
- Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM

INVEST ROMÂNIA, cu modificările și completările ulterioare, art. 1 alin. (7) și prin:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 266 din 18 martie 2022, respectiv:
 - Art. 4, lit. q) din anexa la Ordinul nr. 955 din 8 aprilie 2022 privind aprobarea Procedurii de implementare și a schemei de ajutor de stat asociate Programului IMM PROD, publicat în Monitorul Oficial nr. 366 din 13 aprilie 2022,
 - Art. 6, alin. (1) din anexa la ORDIN nr. 933/79/2022 pentru aprobarea schemei de ajutor de stat asociate Programului RURAL INVEST, a Procedurii de implementare a programului și a Convenției de garantare și plată a granturilor, publicat în Monitorul Oficial nr. 352 din 8 aprilie 2022,
 - Art. 4, lit. r) din anexa la Ordinul nr. 999/628/2022 privind aprobarea Procedurii de implementare a Programului GARANT CONSTRUCT și a Schemei de ajutor de stat asociate Programului GARANT CONSTRUCT, publicat în Monitorul Oficial nr. 399 din 27 aprilie 2022,
 - Art. 4, lit. q) din Anexa la Ordinul nr. ORDIN nr. 1.107/20.496/2022, privind aprobarea procedurii de implementare și a schemei de ajutor de stat asociate Programului INNOVATION, publicat în Monitorul oficial nr. 477 din 13 mai 2022.

În perioada în care s-au manifestat efectele crizelor economice generate de pandemia de Covid 19 și de războiul din Ucraina, s-au înregistrat creșteri masive ale ROBOR în raport cu valorile la care au fost calculate dobânzile din acordurile de finanțare, ceea ce a condus la creșterea dobânzii care este calculată și solicitată la plată lunar. Având în vedere că ulterior datei la care a fost estimată valoarea dobânzilor aferente creditelor, valoarea ROBOR s-a majorat semnificativ, ajutorul de stat prevăzut în acordurile pentru finanțare nu a mai putut acoperi în integralitate valoarea totală a dobânzilor pe cele 8, respectiv 24 de luni.

Schema de ajutor de stat, aflată în prezent în derulare, permite efectuarea plății diferențelor rezultate din creșterea valorii indicelui ROBOR în favoarea beneficiarilor care nu au putut primi plata integrală a ajutorului de stat la care aveau dreptul conform actelor normative de instituire a programelor

	<p>de garantare în numele și contul statului.</p> <p>În prezent, conform prevederilor H.G. nr.152/2024 perioada în care se selectează beneficiarii și se emit acordurile de finanțare, este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor H.G. nr.152/2024 (23 februarie 2024) și data de 30 iunie 2024, iar perioada în care se poate efectua plata ajutorului de stat este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor H.G. nr.152/2024 și data de 31 decembrie 2025.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere barierele sesizate în practică de către finanțatorii participanți în cadrul schemei de minimis, Asociația Română a Băncilor (ARB) a transmis Ministerului de Finanțe și Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii SA-IFN (FNGC IMM), o solicitare de evaluare a posibilității prelungirii valabilității schemei de minimis și după data de 30.06.2024, dată finală a valabilității acestei scheme potrivit H.G.nr.152/2024, invocând o serie de aspecte de ordin operațional care susțin propunerea de prelungire a acesteia până la data de 31.12.2024.</p> <p>Conform estimărilor băncilor, în cadrul schemei de minimis se vor transmite peste 9.000 de solicitări de garantare. Menționăm faptul că schema de minimis a fost operaționalizată la finalul lunii aprilie 2024, iar perioada de derulare a acesteia se suprapune cu cea prevăzută pentru schema de ajutor de stat asociată Programului IMM PLUS, cu mențiunea că, în cadrul ambelor scheme de ajutor de stat sunt implicați aceiași jucători, respectiv cei 18 finanțatori importanți din piața serviciilor de creditare din România și F.N.G.C.I.M.M. S.A-IFN/Fondul de Garantare a Creditului Rural (F.G.C.R. S.A.-IFN)/Fondul Roman de Contragarantare (F.R.C. S.A.), în calitate de mandatar ai statului român, prin Ministerul Finanțelor.</p> <p>În acest context, întrucât există un risc ridicat de concentrare a activității și de apariție a unor blocaje, care ar putea influența negativ atingerea obiectivului schemei constând în acordarea diferențelor de dobândă generate de creșterea ROBOR tuturor beneficiarilor îndreptățiți, se propune o măsură tehnică, operațională, constând în aprobarea extinderii cu 6 luni a perioadei de valabilitate a schemei, respectiv a perioadei în care se selectează beneficiarii și se emit acordurile de finanțare, care, în prezent, expiră la data de 30 iunie 2024 și a perioadei în care se poate efectua plata ajutorului de stat, care</p>

în prezent expiră la data de 31 decembrie 2025.

Astfel, prin aprobarea prezentei propuneri, perioada în care se calculează grantul va fi extinsă până la 31.12.2024, iar termenul limită pentru efectuarea plăților va deveni 30 iunie 2026, cu încadrarea în aceleași dispoziții ale legii bugetului anual de stat și cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2023/2831 al Comisiei din 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis. Plafonul anual va rămâne nemodificat, asigurându-se încadrarea în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Totodată, se propune efectuarea corelărilor necesare în tot cuprinsul actului normativ de baza, inclusiv în anexele prevăzute la schemă.

Un alt aspect izvorât din practică este legat de necesitatea completării formularisticii și documentației care însoțesc solicitarea de acordare a ajutorului de minimis. Astfel, față de documentele obligatorii solicitate în prezent conform HG nr. 152/2024 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19 afectați de creșterea ROBOR, menționate la Capitolul V, art. 11, alin. (2),(3) și (4) (solicitarea de acordare a grantului pentru plata diferenței de dobândă, declarația pe propria răspundere a solicitantului pentru verificarea criteriilor de eligibilitate, declarația privind încadrarea beneficiarului în categoria IMM/după caz declarația privind încadrarea beneficiarului în categoria întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie) este necesară completarea documentației cu:

- Interogarea RECOM din care să reiasă statutul persoanei care semnează declarațiile;
- Contractul și acordul de finanțare;
- Actele adiționale subsecvente, aferente majorării valorii dobânzii (dacă au existat).

Necesitatea completării documentației rezidă în respectarea cerințelor de opozabilitate față de terți, uniformizarea cerințelor privind obligativitatea actualizării bazelor de date ale mandatariilor, întrucât în practică s-a constatat că la nivelul unităților bancare se efectuează modificări ale condițiilor contractuale inițiale, modificări ce nu sunt întotdeauna transmise către mandatarii printr-o solicitare de încheiere a unui act adițional/ notificare

	privind modificarea condițiilor inițiale.
2.4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare a prelungirii valabilității schemei de minimis și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere asigurarea accesului nediscriminatoriu la facilitățile oferite în cadrul schemei de minimis pentru toți beneficiarii îndreptățiți.</p> <p>Principalele avantaje ale Programului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sprijin acordat unui număr suplimentar de beneficiari ai schemei de ajutor de stat care au fost afectați de situația gravă generată de criza actuală determinată direct sau indirect de conflictul armat din Ucraina ; - Furnizarea lichidității financiare necesare implementării programelor de investiții ale companiilor.
3.2. Impactul social	Prorogarea termenului de implementare va avea ca efect menținerea în activitate a beneficiarilor și implicit a locurilor de muncă furnizate de aceștia pe perioada în care se manifestă efectele crizelor economice succesive.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Modificările prevăzute prin proiectul de act normativ referitoare la implementarea schemei de minimis nu necesită obligația de notificare către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 2023/2831 privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii și al întreprinderilor cu capitalizare de piață medie în scopul susținerii activității curente, dar și a

	proiectelor de investiții.					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.9 Alte informații	Nu au fost identificate					
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Creditele bugetare și de angajament necesare în anii 2024-2026 necesare pentru acordarea granturilor rămân nemodificate și se asigură din bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale.
4.8. Alte informații	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social d) Este necesar punctul de vedere al Consiliului Concurenței. e) Nu este cazul
6.6. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Finanțelor prin Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - S.A. - IFN
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind modificarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 152/2024 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, afectați de creșterea ROBOR pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU**

Propunem avizarea proiectului de Hotarâre a Guvernului nr. 152/2024 pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, afectați de creșterea ROBOR.