

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1204/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Înființarea și operaționalizarea băncii de dezvoltare a României este prevăzută în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, în cadrul Componentei 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, Reforma 5 - Înființarea și operaționalizarea Băncii de Dezvoltare a României, cu termen de implementare trimestrul IV 2024

Înființarea Băncii de Investiții și dezvoltare s-a aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare BID, ca instituție de credit exceptată de la cadrul CRR/CRD, sub supravegherea Băncii Naționale a României, iar Actul constitutiv a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1113/2023.

Luând în considerare rolul BID, ca principala instituție națională de dezvoltare prin intermediul căreia se vor mobiliza atât resursele publice, cât și private în scopul finanțării proiectelor de investiții care să susțină dezvoltarea durabilă a țării, în luna octombrie 2024, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. și pentru reglementarea unor măsuri bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, au fost aduse o serie de modificări mandatului în numele și în contul statului desfășurat de Exim Banca Românească S.A., denumită în continuare Exim, care își va consolida activitatea de susținere a exporturilor românești, a tranzacțiilor internaționale și investițiilor românești în străinătate, prin toate tipurile de instrumente financiare specifice unei instituții de tip agenție de credite de export (finanțări, garanții și asigurări), în mod similar cu practica celorlalte agenții de export din Uniunea Europeană.

Astfel, atribuțiile exercitate până în prezent de către Exim în cadrul activității în numele și în contul statului privind susținerea dezvoltării infrastructurii, a utilităților de interes public, a dezvoltării regionale, a activității de cercetare-dezvoltare, protecția mediului înconjurător, de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii, participarea în numele României la Fondul de Investiții al Inițiativei celor Trei Mări și la alte inițiative și fonduri de investiții noi care sunt promovate la nivel regional

sunt preluate în activitatea BID.

2.2 Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2024, conducerea băncii a efectuat demersurile necesare în vederea operaționalizării băncii, respectiv angajarea de personal competent, identificarea și închirierea sediului, efectuarea achizițiilor pentru infrastructura IT, elaborare norme și proceduri de lucru etc. Mai mult, experții Băncii Europene de Investiții și ai Băncii Mondiale au furnizat asistență tehnică pe aspecte cheie care vor defini activitatea viitoare a băncii, în special în ceea ce privește proiectarea primelor produse financiare care vor fi lansate, definirea strategiei de creditare și investiții pentru perioada 2025-2027, a cadrului de risc, a cadrului și strategiei în domeniul mediului, social și de guvernanță (ESG).

De asemenea, în ceea ce privește modalitatea de implementare a mecanismului de garantare a obligațiilor băncii de către stat, prin Ministerul Finanțelor, condițiile de efectuare a plăților în situația executării garanției de stat, precum și mecanismul de recuperare a sumelor plătite care va fi prevăzut în Memorandumul de înțelegere care va fi încheiat între bancă și Ministerul Finanțelor conform prevederilor art. 10 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022, au avut loc discuții de clarificare între părțile implicate, respectiv BID, Ministerul Finanțelor și Banca Națională a României.

În prezent în cadrul Hotărârii Guvernului nr. 1204/2022, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată procedura de numire a primilor membri ai organelor statutare ale Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., precum și procedura de numire a membrilor Consiliului de supraveghere a membrilor organelor statutare ale Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., nefiind reglementată posibilitatea numirii membrilor provizorii, care se impune în următoarele situații:

- scăderea numărului membrilor Consiliului de Supraveghere/ Directoratului sub minimul legal, în cazul primilor membri ai organelor statutare al Băncii,
- vacantarea unor poziții de membru al Consiliului de supraveghere/Direcatoratului,
- nefinalizarea, în timp util, a procedurii de selecție declanșată pentru desemnarea noilor membri ai organelor statutare ale băncii și aprobarea acestora de către Banca Națională a României.

Totodată, în prezent, în cadrul Hotărârii Guvernului nr. 1204/2022, cu modificările și completările ulterioare, nu este reglementată componența remunerației acordate membrilor Consiliului de supraveghere și, după caz, Directoratului, numiți în urma unei proceduri de selecție desfășurată ca urmare a finalizării mandatelor primilor membri ai organelor statutare ale băncii.

2.3 Schimbări preconizate

Evoluțiile înregistrate în procesul de operaționalizare a băncii impun efectuarea de modificări și completări asupra cadrului de reglementare aplicabil, respectiv asupra Hotărârii Guvernului nr. 1204/2022, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- Propunerile de completare ale art. 4, au în vedere reglementarea și asigurarea continuității la nivelul organelor statutare ale BID, precum și reglementarea componentelor remunerației

organelor de conducere. În conformitate cu prevederile legale în vigoare mandatul primilor membri ai organelor statutare ale unei companii este de cel mult 2 ani. În contextul în care mandatul primilor membri ai organelor statutare ale BID se finalizează la data de 15.11.2025, în situația scăderii sub numărul legal al primilor membri ai Consiliului de supraveghere/Directoratului, luând în considerare durata procesului de selecție, nu se justifică demararea unei proceduri de selecție pentru pozițiile vacante, sens în care prin modificarea legislativă adusă se creează cadrul legal privind numirea de către Ministerul Finanțelor a unor membri provizorii în cadrul Consiliului de Supraveghere/ Directoratului. Ținând cont de faptul că mandatul primilor membri ai organelor statutare ale BID nu poate fi prelungit peste perioada legală de 2 ani, prin modificarea legislativă propusă se reglementează asigurarea continuității la nivelul organelor statutare ale BID, prin numirea unor membri provizorii până la finalizarea procedurii de selecție declanșată pentru desemnarea noilor membri ai organelor statutare ale BID și aprobarea acestora de către Banca Națională a României. Totodată, având în vedere necesitatea de performanță la nivelul instituțiilor de credite este necesară reglementarea componentelor remunerației membrilor Consiliului de supraveghere, după caz a membrilor Directoratului numiți pe o perioadă ce nu poate depăși 4 ani. Astfel, remunerația membrilor Consiliului de supraveghere va fi stabilită de adunarea generală a acționarilor și este formată dintr-o indemnizație fixă lunară. Totodată, în vederea alinierii la prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, limitele generale ale remunerațiilor acordate membrilor Directoratului vor fi fixate de adunarea generală a acționarilor. Membrii provizorii ai Consiliului de supraveghere, și, după caz, ai Directoratului nu beneficiază de indemnizație variabilă.

- Propunerile de modificare a art. 5 alin. (3) urmăresc să asigure consistența și cu terminologia privind strategia de investiții și creditare, cadrul de afaceri aferente reformei BID și respectarea cerințelor de a nu prejudicia în mod semnificativ obiectivele de mediu, prevăzute pentru proiectul de operaționalizare a băncii din cadrul PNRR.
- Propunerile de completare a art. 7, alin. (1), lit. a) și de introducere a art. 15¹ au în vedere extinderea ariilor de intervenție pentru BID și pentru fondurile europene altele decât cele aflate în coordonarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, BID având posibilitatea de a implementa instrumente financiare (credite și garanții) distribuite din postura de intermediar financiar, astfel cum este definit la art. 2 pct. 34 din Regulamentul (UE) nr.651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat, precum și de a stabili cadrul de colaborare cu ministerele de linie sau autorități de management relevante. Astfel, în cazul implementării acestor instrumente, banca va acționa în conformitate cu mandatul acordat.
- Propunerile de includere la art. 7 alin.(1) a lit. b¹) asigură consistența cu prevederile art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. și pentru reglementarea unor măsuri bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, potrivit cărora BID este autorizată să participe în numele României, pe bază de mandat acordat de Guvern, la fonduri de investiții regionale, inclusiv cele promovate de instituții financiare internaționale, precum și la acțiunile de promovare care contribuie la creșterea vizibilității

proiectelor comune ale țărilor din regiune.

- Propunerile de completare a art. 7 alin.(1) lit. b) și de introducere a art. 16¹ se referă la atribuțiile care vor fi exercitate de BID în contextul preluării de la Exim, în conformitate cu art. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022, a atribuțiilor cu privire la activitatea Fondului de Investiții al Inițiativei celor Trei Mări (FII3M). Astfel, se reglementează:
 - nominalizarea reprezentanților Ministerului Finanțelor în cadrul organelor de conducere ale FII3M, respectiv Directorat, Consiliul de Supraveghere și Adunarea Generală a Acționarilor, prin ordin al ministrului finanțelor,
 - aprobarea numirii reprezentanților băncii în Directoratul și Consiliul de Supraveghere se realizează, la propunerea Consiliului de supraveghere al BID, prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor a BID,
 - mecanismul de efectuare a plăților contribuțiilor către fond, care este unul similar cu cel utilizat în prezent de către Exim.
- Propunerea de introducere la art. 7 a unui nou alineat, alin. (1¹), are în vedere asigurarea continuității în derularea activității în numele și în contul statului de către BID prin acordarea de produse financiare în condiții de piață, pentru proiecte viabile, având în vedere prevederile art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2024, cu modificările ulterioare, potrivit cărora, începând cu data de 30 septembrie 2025, Exim nu mai acordă angajamente noi de finanțare și garantare în numele și în contul statului destinate să asigure dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea utilităților de interes public, dezvoltarea regională, susținerea activității de cercetare-dezvoltare, protecția mediului înconjurător, ocuparea și formarea personalului, susținerea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii.
- Propunerile de modificare a art. 10 alin.(1) lit. b) și alin. (3), și a art. 11 alin.(1) aduc o serie de precizări suplimentare privind mecanismul de garantare din partea statului și de efectuare a plăților de către Ministerul Finanțelor, în situația executării garanției de stat, stabilit în Memorandumul de înțelegere care urmează a se încheia între Ministerul Finanțelor și BID, conform art. 10 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022, cu luarea în considerare a pierderilor așteptate definite conform art. 5 pct. 3 din Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012.

Conform mecanismului de garantare, plata garanțiilor executate se va realiza de către BID iar ulterior, pe baze trimestriale, se va solicita Ministerul Finanțelor plata sumelor rezultate din executarea garanțiilor emise de BID, în cadrul instrumentelor sale de garantare de portofoliu sau a celor de garanții individuale, până la nivelul pierderii așteptate, reprezentând plată definitivă a bugetului de stat, diferența până la valoarea totală a garanțiilor executate urmând să rămână în sarcina BID.

Conform art. 5 (3) din Regulamentul EU nr. 575/2013, „pierdere așteptată” înseamnă raportul dintre pierderea estimată aferentă unei expuneri în caz de nerambursare din partea unei contrapărți și suma expusă la risc în caz de nerambursare.

Astfel, garanția de stat ia forma unei garanții colaterale, având scopul de a reduce riscul asumat de BID în legătură cu obligațiile sale de garantare asumate, conform Deciziei C(2023) 692 final din 31.01.2023 privind ajutorul de stat pentru înființarea BID. Acest mecanism de împărțire a riscurilor din garanțiile emise se va detalia în cadrul Memorandumului de înțelegere care se va încheia între Ministerul Finanțelor și BID, în aplicarea prezentului act normativ.

Ministerul Finanțelor va acționa astfel încât garanția statului să respecte cerințele prevăzute la art. 9 alin. (4) din Legea nr. 207/2022 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul

general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România, ca fiind necondiționată, irevocabilă și executabilă la prima cerere. De asemenea, se includ precizări privind obligativitatea BID de a transmite Ministerului Finanțelor informații privind plafonul anual al garanțiilor ce urmează să fie emise de către bancă, a pierderilor așteptate aferente acestor garanții și a datoriei ce urmează a fi contractată de bancă, în vederea includerii în plafonul anual al garanțiilor guvernamentale, care se aprobă prin legile anuale pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații**Secțiunea a 4-a**

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus,						

din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli: -cheltuieli pentru înființarea Băncii - plată garanții						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ se realizează cu încadrarea în bugetul Ministerului Finanțelor – Acțiuni Generale.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu transpune directive UE.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu transpune directive UE.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ****6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ – este necesar avizul.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul.
- c) Consiliul Economic și Social – nu este cazul.
- d) Consiliul Concurenței – nu este necesar avizul.
- e) Curtea de Conturi – nu este cazul.

6.6. Alte informații**Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ****7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în

data de

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, supunem aprobării proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1204/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A. și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prezentat alăturat.

Viceprim - ministru, Ministrul Finanțelor
TÁNCZOS Barna

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Marcel – Ioan BOLOȘ

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU